

聚焦

省人大常委会聚焦“3815”战略发展目标发挥职能作用——

# 推动生物医药产业高质量发展

本报记者 瞿姝宁

“植物王国”资源赋能，云药产业发展正脱颖而出；加快全产业链深度融合，云南生物医药产业集群发展蓄势提速。

近年来，省人大常委会找准、找实人大在实施“3815”战略发展目标谋划中的定位和作用，

依法履职尽责，聚焦推动生物医药产业高质量发展，听取和审议专项工作报告，深入开展专题调研，做好重点督办建议办理工作等，切实把贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求体现到人大各项工作中，助推云药产业蓬勃发展。



云南沃森生物技术股份有限公司 供图

2020年至2022年

全省生物医药产业营业收入

从**2521.45亿元**增加到**3008.23亿元**

生物医药产品流通业营业收入

从**1409.42亿元**增加到**1770.31亿元**

生物医药产品制造业营业收入年均增长率**7.3%**

生物医药原料种植规模连续多年保持在**900万亩**以上，位居全国第一

聚焦千亿产业 代表建议“分量重”

云南素有“药材之乡”“生物基因宝库”等美誉，是我国生物资源、天然药物和民族医药资源最丰富的省份，发展生物医药产业具有先天优势。《云南省产业强省三年行动（2022—2024年）》提出，要将生物医药产业作为重点产业打造，到2024年，全省生物医药产业营业收入达到3600亿元，增加值达到1100亿元，成为在全国有重要影响力的生物医药产业集聚区。

“生物医药产业是我省重点培育的千亿级战略性新兴产业，昆明作为省会城市也是全省生物医药产业发展的聚集区和核心区，近年来发展成效显著，但与其他先进发达地区相比还存在差距，如产业基础薄弱、创新水平不高、企业实力不强、产业生态不健全等。”省人大代表、

昆明市人大常委会主任杨正晓同时担任着昆明市生物医药产业链链长，他在今年初省人代会上提出了《关于建设国家级生物医药产业集群加快推动云南生物医药产业高质量发展的建议》，被确定为省人大常委会重点督办建议。

“我们资源禀赋独特、特色优势突出，但与南京、苏州、成都等地相比差距不小。”杨正晓举例，产业规模上昆明仅有南京市的三分之一、苏州的二分之一；成都有生物医药制造业规上企业206家、南京有427家，昆明仅78家。他在建议中提出，建议省政府及有关部门进一步深化产业发展推进战略，发挥昆明省会优势，在打造国家级生物医药产业基地、支持建设昆明（磨憨）大健康产业开放试验区、推进全产业链发展等方

面加大支持力度，推动云南生物医药产业高质量发展。

“省人大常委会重点督办建议内容高度契合省委‘3815’战略发展目标，与全省当前工作大局和重点任务同频共振。我们希望通过高质量办理工作，将代表建议转化为破解发展难题的政策措施。”省人大常委会选联工委负责人介绍，今年，省人大常委会确定了11件代表建议作为重点督办建议，内容涉及民族文化保护与传承发展、沿边口岸发展、园区经济建设、“放管服”改革、农村生活污水治理、乡村振兴等，分别由省人大常委会领导牵头督办，省人大及其常委会相关委员会跟踪督办；省政府、省高级人民法院领导领办，相关承办单位负责落实。

加快做大做强 将资源优势转化为产业优势

听取和审议省政府关于云南省生物医药产业高质量发展情况的报告；组成由人大代表、办理单位、督办单位等组成的联合调研组，赴多个产业园区开展实地调研；举行重点督办建议面商会，共同研究办理工作……7月以来，随着建议办理工作的积极推进，生物医药产业成为省人大常委会近期工作的高频关键词之一。

近年来，云南积极发挥资源、区位优势，以政策创新、科技创新引领生物医药产业高质量发展，产业规模稳步扩大。全省生物医药产业营业收入从2020年的2521.45亿元增加到2022年的3008.23亿元，年平均增长率9.2%，突破3000亿元大关。其中，生物医药原料种植规模连续多年保持在900万亩以上，位居全国第一；生物医药产品制造业营

业收入年均增长率7.3%，高于全国同期年均增长率3.7个百分点，疫苗、中药（民族药）、功能性化妆品稳步增长，成为我省生物医药工业的三个重要增长极；生物医药产品流通业实现营业收入从2020年的1409.42亿元增长到2022年的1770.31亿元，年均增长率12.1%。

“我们以办理该建议为契机，紧紧围绕省委‘3815’战略发展目标，结合产业发展实际，积极谋划工作举措，推进办理成果转化，努力把代表提出的建议落实到做大做强生物医药产业发展的行动中。”省科技厅厅长王学勤说，省政府及相关部門按照“五级责任制”“五定工作方法”和“四个一”工作要求，第一时间结合研究制定工作方案，压实责任分工，结合主题教育开展联合调研，专题研究、谋划举措，深入开展实地调研、

形成工作合力 推动生物医药产业高质量发展

建议办理取得实效，离不开各方发力、共同作为。据介绍，为做好今年的督办工作，省人大常委会加大了跟踪督办力度，多次召开重点督办建议办理工作推进会，严格落实“四个一”（一个工作方案，一次联合调研，一场面商会，一份工作报告）工作要求，确保实现办理质量和办理结果“双提升”。

“缺乏高精尖技术和高端人才仍然是云南生物医药产业发展的突出短板。”“产业规模小、工业基础弱、企业实力不够，很难发展产业集群。”“云南在政策创新方面还是缺乏魄力，产业发展保障能力有待增强。”……7月底，省人大常委会与省政府举行了重点督办建议面商会，就建议办理情况进行面商。

会上，省科技厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省卫生健康委、省药监局和昆明市政府汇报建议办理情况和成效，与代表进行面对面沟通交流。与会人员立足各自领域实际，共同“把脉”短板弱项，研究谋划发展举措。

“生物医药产业是科技含量最高、创新最为活跃的产业，国内外、省内外竞争正日益激烈。云南必须认真思考谋划，如何突出优势、加快补齐短板，加快发展步伐。”省人大常委会副主任徐彬说，希望省政府及相关部门“结合建议办理工作，进一步推出更有力的措施，集中整合科技、教育、产业等各领域资源平台，推动我省生物医药产业实现集群建设、集聚发展，把省委‘3815’战略落

实，确保办理工作迅速启动、高效推进。

据了解，针对关于支持昆明建设“国际健康生命科学城”的建议，省科技厅已会同昆明市建立了协同工作机制，开展前期选址调研，完成初步规划设计工作，并开展了一系列招商引资、引智活动。针对支持规划建设“昆明（磨憨）大健康产业开放试验区”的建议，昆明市已牵头编制促进磨憨国际口岸大健康产业发展实施方案上报待审议后印发实施，同时加快推进增设磨憨口岸为药材进口边境口岸的工作也在积极推进中。针对支持昆明推动全产业链高质量发展的建议，省级有关部门单位在加快药品健康产品审评审批、推动医药产业纳入医保目录、推动云药国际化等方面出台了相关政策举措，促进落细落实。

展目标落到实处。

在省十四届人大常委会第四次会议期间，不少省人大常委会组成人员在审议省政府关于云南省生物医药产业高质量发展情况的报告时提出，发展生物医药产业需要举全省之力真重视、真支持，建议结合办理代表建议工作，继续组织开展视察和调研，加大监督力度。

“下一步，我们将聚焦生物技术药、现代中药、健康产品三大重点领域，充分发挥资源优势、区位优势，以创新为核心，探索‘四链融合’、加快数字赋能、发展特色产业、做强企业主体、抓好精准招商、打造产业集群，加快推进云南省生物医药产业高质量发展。”省科技厅负责人表示。

林云——

## “我热爱立法工作 更有责任做好它”

近日，24名（个）候选人（集体）入围“2022年度云南十大法治新闻人物”，其中云南省人大法制委、常委会法工委办公室主任林云入选候选人。这是人大立法工作者首次入选。

“每次常委会会议进行表决的时候，当看到所有参会人员表决器上按下‘同意’，我们参与制定的法规终于在那一刻通过，是我从事立法工作最开心的事之一。”谈起接触了28年的立法工作，林云难掩激动。

恪守立法为民 坚持问计于民

从事立法工作多年，林云先后承办了30多部法规的立法工作，经手的每一件法规案，他都不如指掌。他说，立法责任重大，不是一蹴而就，拍拍脑袋就能做的事。立法的过程总是需要不断学习，每一次立法，都需要从一个行业的“小白”变成专家，学习国家上位法、学习所立法的相关领域知识、了解相关领域不同群体的人的需求……这些都是必修课也是基本功。

在立法中，常常会遇到很多难点和问题，但恪守立法为民的理念，坚持问计于民的方法，始终是林云解决问题的宗旨。修订《云南省旅游条例》时，为切实了解旅游市场存在问题，他以旅游者身份参加旅行社散客团，体验旅游购物等。通过亲身体验，他发现旅游团存在诱导游客购物，购物后售后无保障，合同不规范，与实际行程不符等情况。针对这些问题，他多方了解情况，提出了将投诉受理时限规定为45日，比旅游法60日的规定减少15个工作日，还特别规定了高风险旅游项目经营者应当参与云南旅游组合保险统统筹等针对性规定，让条例更为严格，更好地保护旅游者权益。

“我热爱立法工作，更有责任做好它。”林云对自己要求严格，对立法工作更是如此。在他看来，立法人的信念和职业操守绝对不能含糊，研究法规案时，一个文字、一个标点他都会仔细琢磨，“哪怕细微的差别，都有可能法规执行时造成不同的解释，这不仅影响了立法质量，还群众造成不必要的困扰。”

默默无闻立法人 书写亮眼成绩单

“虽然法规上面不会有我的名字，别人也不会知道我参与了这项工作，但当有人因为我参与的法而受益的时候，我是自豪的，因为我的辛苦和付出都是值得的。”林云说，立法人或许不受人关注，但立法人心中有属于自己的“一盏灯”，那是对让立法充分体现公平与正义的坚守，是每一场立法博弈时坚定维护人民利益的信念，是立法人走在立法为民之路上的“定盘星”。

像林云这样的立法人默默无闻的付出书写了云南省人大立法工作的亮眼成绩单。这些年，省人大常委会将立法触角延伸到民生、经济、社会、生态环境、民主政治建设等多个领域。制定了我国生物多样性保护的第一部地方性法规，在全国率先制定了艾滋病防治条例、国家公园管理条例等法规，实现了九大高原湖泊保护“一湖一条例”。此外，还指导各州（市）出台了多部地方性法规。如，指导昆明、曲靖出台养老服务促进条例，指导楚雄彝族自治州出台城乡规划建设管理条例等内容。

省人大常委会切实以立法回应人民关切，以立法促进社会和谐稳定，以立法保障人民当家作主，截至2023年7月，我省共有现行有效地方性法规383件，其中省人大及其常委会制定的省级地方性法规227件，批准州（市）地方性法规156件。

本报记者 彭美娟

## 倾听民情集聚民意 昆明市基层立法联系点实现全覆盖

推进科学立法、民主立法，是提高立法质量的根本途径。科学立法的核心在于尊重和体现客观规律，民主立法的核心在于为了人民、依靠人民。随着日前昆明市人大常委会第四批基层立法联系点正式授牌成立，昆明市人大常委会基层立法联系点已达18个，实现昆明全市所有县（市、区）全覆盖，将有效解决法治通达群众、通达基层的“最后一公里”问题。

昆明建成全覆盖、多层次 基层立法联系点系统

近年来，昆明市人大常委会加强立法联系点建设，经昆明市第十五届人大常委会党组第17次会议研究同意，昆明市第十五届人大常委会第18次主任会议决定，中国老挝磨憨—磨丁经济合作区、昆明城市学院法学院、盘龙区联盟街道小坝社区、宜良县南羊街道黄堡社区、云南弘瑞律师事务所作为今年新设立的昆明市人大常委会第四批基层立法联系点。“加上此次新授牌设立的5个基层立法联系点，2017年以来，全市共设立18个基层立法联系点，这些基层立法联系点已涵盖4个街道办事处、9个村（社区）居民委员会、2所高校、2个律师事务所以及边境托管区。特别是昆明作为全国唯一一个拥有边境线和边境口岸的省会城市，在中国老挝磨憨—磨丁经济合作区设立基层立法联系点，将是今年立法工作的一个突破和亮点。”昆明市人大法制委员会主任委员即佳介绍。

目前，昆明市已建成的市级基层立法联系点，符合省会城市功能定位，满足地方立法工作实际需要，覆盖全市所有县（市、区），极大地推动基层群众参与地方立法的深度和广度，使立法工作更加充分地体现人民群众的意志，成为践行全过程人民民主的生动体现。

晋宁区晋城街道三合村是昆明市打造的首批基层立法联系点之一。走进三合村，就可以看到LED显示屏滚动播放着《昆明市养老服务促进条例》。自2017年授牌以来，三合村基层立法联系点就成立了收集组和整理组进行立法建议收集。工作中，基层立法联系点坚持着眼基层，发挥基层村委会与群众关系密切的优势，在与居民群众接触中主动宣传立法联系点工作，广泛收集民意。“我们到老百姓家中听取大家的意见和建议，第一时间就能收集到百姓的心声和诉求，

我们也会把这些第一手资料及时向相关职能部门反映。”肩负着人民的重托，晋宁区人大代表张国民也积极深入群众，主动参与到全市的立法工作中。

2017年至今，三合村基层立法点已先后组织31次法律法规草案意见征求座谈会，上报意见建议261条，其中的83条意见建议已被采纳。如在《昆明市养老服务促进条例》的制定过程中，昆明市人大常委会就采纳了通过基层立法点收集到的群众针对居家养老服务食品安全等方面提出的意见。

以实际行动践行地方立法的全过程人民民主

五华区翠湖社区基层立法联系点也是昆明市首批设立的基层立法联系点之一。成立5年多来，该联系点已先后就33部法律法规征求基层群众意见，发动居民群众参与立法意见征集座谈876人次，经归纳整理上报的意见建议达509条。“从起初立法联系点工作只是面对辖区居民，到4个代表工作站加入到地方立法工作中，再到驻区单位、74家党建联盟单位都参与地方立法工作……如今，五华区更是举全区之力支持基层立法联系点的工作，我们收集群众意见建议的渠道也更广泛、类型更多样。”五华区翠湖社区党委书记、居委会主任曾晓锐说。

在积极参与地方立法工作中，翠湖社区基层立法联系点还探索建立服务立法的专业人才库，吸纳了14名具有法律、财经、社会等专业基础的人员经常参与到意见征集工作中，并建立“立法意见网上征集平台”，实现线上线下收集意见建议。现在，在地方立法工作中，群众如果错过了线下征集意见会议的时间，也可以通过“立法意见网上征集平台”提交意见建议。

推进科学立法、民主立法，是提高立法质量的根本途径。昆明全市各具特色的基层立法点已有效辐射带动436个居民小区、310个居民小组、126个村民委员会、427个单位参与到地方性法规征求意见的活动中。据统计，截至2022年底，各立法联系点共开展对《昆明市社会医疗保险条例》《昆明市爱国卫生工作条例》《昆明市老年人权益保障条例》等59件次地方性法规草案的征求意见稿，38312人次提出了7894条意见建议，1200余条意见建议被采纳。

本报记者 瞿姝宁 通讯员 杜仲堂

资讯

## 省人大常委会法工委在维西县开展立法调研

本报讯(通讯员 李瑜) 近日，省人大常委会法制工作委员会在迪庆藏族自治州维西傈僳族自治县人大常委会，召开基层立法联系点启动工作座谈会并开展立法调研。

维西县人大常委会是省十四届人大常委会确定的18个基层立法联系点之一。座谈会上，维西县人大常委会介绍了立法联系点工作的相关情况。

会议强调，维西县人大常委会要在党委领导下积极开展好基层立法联系点相关工作，拓宽获取信息和群众传递立法建议的渠道，积极探索出具有地方特色的基层立法联系点工作创新举措，总结可推广借鉴的经验。

## 省人大环资委调研 农村生活污水治理

本报讯(通讯员 朱江 李卫) 近日，省人大环境与资源保护委员会调研组先后赴昆明市、曲靖市、玉溪市和红河哈尼族彝族自治州，开展乡镇、农村生活污水治理工作调研。

调研组一行实地查看了当地乡镇镇区和农村生活污水设施建设、运行维护情况及农村生活污水治理、资源化利用等情况，充分肯定了各地乡镇镇区在农村生活污水治理工作中取得的成绩和做法，并对发现的问题提出整改意见建议。

调研组指出，要深入贯彻《中共云南省委关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 着力解难题促发展惠民生的意见》，抓实抓细系列三年行动，因地制宜，根据村庄特点科学合理地确定农村生活污水治理模式；要高度重视环境敏感地区生活污水的收集处理，相关职能部门要加强技术培训和业务指导，进一步加强乡镇、农村生活污水治理工作；要加强统筹协调，通盘考虑设施建设和后期运行管护，确保治理设施正常运行，提升治理效能。

## 省人大常委会选联工委到曲靖市调研

本报讯(通讯员 李涛) 近日，结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题调研，省人大常委会选举联络工作委员会调研组到曲靖市，就人大街道工委工作开展立法调研。

调研组一行先后来到马龙区、陆良县、麒麟区多个街道，实地了解人大街道工委工作开展情况，与基层人大工作人员深入座谈交流，听取对人大街道工委工作立法的意见建议。调研组充分肯定了曲靖市多年来在人大街道工委工作中探索的有益经验、打造的工作亮点和取得的工作成效，对收集到的意见建议，调研组表示将在下一步工作中认真进行梳理研究。

调研组提出，做好基层人大代表工作，是做好基层人大工作的重要基础，要加大大代表培训力度，提升代表的履职能力，加强代表的履职监督管理，全力做好代表的履职服务保障，打牢基层人大实践全过程人民民主的基础。

## 省人大常委会聘任 23名预算审查专家

本报讯(通讯员 陈柯米) 为贯彻落实省人大常委会党组关于加强专家顾问队伍建设、充分发挥专家顾问在人大工作中的部署和要求，近日，省人大常委会预算工作委员会举行会议，正式聘任23名专家学者为省人大常委会预算审查专家。

会议宣读了关于聘任万怀中等23名同志为省人大常委会预算审查专家的通知，并向预算审查专家颁发聘书。会议强调，要高度重视预算审查专家称号，不断提高认识，增强责任感、使命感，结合自身专业特长加强学习调研，提升专业能力和水平，为更好履职奠定坚实基础；要遵循公平公正原则，客观如实履职，针对财政预算管理和国有资产管理中存在的问题积极建言献策，为云南高质量发展作出贡献。

云南省人大常委会办公厅、  
云南日报时政部

合 办

投稿邮箱 ynrdrwxtg@163.com