

昭通市开出“3张清单”建立“3项机制”——

# 扎实做好“产、城、人”三篇文章

昭通市践行“三法三化”，深入推进“六大战略”，扎实做好“产、城、人”三篇文章，开出重点项目清单、重点工作清单、风险负面清单“3张清单”，建立定期调度、协调联动、督导考核“3项机制”，持续转作风、提效能，推动各项工作落实在实处，夯实高质量跨越式发展基础。

## 现场调研点评 营造比学赶超浓厚氛围

从5月30日起，昭通市在每月第三周安排1天时间，轮流到各县市区召开现场调研会议，听取各指挥部和县市区情况汇报，现场观摩、点评，激励各县市区、市直相关部门找差距、学经验、促提升，进一步明晰发展思路、压实工作责任，努力营造比学赶超、争先创优的浓厚氛围，全力推动昭通高质量跨越式发展。

“缓江、巧家、鲁甸获‘红榜’，县区和市直单位没有‘黑榜’”，市委、市政府督查室要坚持问题导向，加强重点督查，激励先进、总结经验，鞭策后进、改进不足……”7月29日在昭通市深入推进“六大战略”，扎实做好“产、城、人”三篇文章三年行动巧家现场调研座谈会上，昭通市主要负责人通报了全市上半年经济运行情况及二季度经济工作，通报上半年“红黑榜”考核结果，要求排名靠前

## “作风革命效能革命”在云南

的部门和县市区要再接再厉，力争出经验、出亮点，在全市推广运用，排名靠后的要深刻反思、加压奋进，全力补短板、强弱项，努力争先进位。

截至7月31日，昭通市已先后召开了水富、昭（阳）鲁（甸）、巧家三场调研座谈会，对上述四县市区深入推进“六大战略”、扎实做好“产、城、人”三篇文章的思路谋划、项目储备、工作推进、成绩经验、存在问题进行观摩、点评，并对全市推进“产、城、人”各项工作进行统一调度。

### 开清单明重点 对标对表扎实推进工作

昭通市开出深入推进“六大战略”、扎实做好“产、城、人”三篇文章的重点项目清单、重点工作清单、风险负面清单“3张清单”，明确时间表和路线图，清单化推动各项工作任务落实。

在重点项目清单中，坚持项目为主，按照“实施一批、储备一批、谋划一批”的原则，围绕“产、城、人”三篇文章三年发展目标，全市梳理出重点项目2000个、总投资9448.22亿元，其中“产”的项目

990个、“城”的项目526个、“人”的项目484个，制定三年行动方案，建立年度重点项目清单，分步推进项目落地。

在重点工作清单中，统筹重点项目推进和年度目标任务，梳理2023年重点工作278项，其中“产”的工作42项、“城”的工作187项，“人”的工作49项。根据年度重点工作清单挂图作战，任务细化到月、责任压实到人，对表扎实推进。

在风险负面清单中，按照“树立底线思维、站稳基本立场、严格执行政策”的原则，综合考虑禁止性条款、考核性指标和行政性要求，从防止返贫、生态保护、安全生产、政务服务等9个方面，细化了53条负面清单，推动各县市区、市直部门进一步树牢底线思维、防范化解风险。

### 抓落实建机制 确保决策部署落地落细

坚持抓落实就是要“快起来、跑起来”，要“重实干、敢担当”，要“转作风、促提升”。为确保深入推进“六大战略”、扎实做好“产、城、人”三篇文章各项决策部署落到实处，昭通市建立“3项机制”，推

动各项工作任务取得实效。

在定期调度机制中，成立领导小组，建立分层调度机制，通过现场观摩，统筹推动各项工作任务落到实处。

在协调联动机制中，细化明确了领导小组、指挥部、工作专班、市级部门、各县市区职责，并建立了工作调度、沟通联系、共同会商、信息互通、报告反馈等机制，全市上下形成了“各司其职、各负其责、专班推进、协调联动”的工作格局，合力推动“3张清单”各项工作任务落地见效。

在督导考核机制中，成立市级综合督导组，严格实行一月一督导、一月一通报、季度一评比、年度一考评，强化日常监督和年度综合考评，将每月督导结果作为日常考核的重要手段，将年度考评结果作为干部评先评优、提拔任用的重要依据。

今年上半年，昭通市实现地区生产总值771.03亿元，同比增长7.4%，增速较上年同期提升2个百分点，分别高于全国和全省1.9个、2.3个百分点，居全省第4位。全市经济社会呈现出经济总量持续扩大、投资结构持续优化、招商引资持续突破、消费活力持续回升、群众收入持续增加，经济增长稳中向好后劲十足的可喜局面。

本报记者 蔡侯友 沈迅

## 极边好声音赛歌会在瑞丽举行

本报讯(记者 管毓树)8月22日至24日，2023年云南省边境“国门文化”极边好声音赛歌会在瑞丽市举行。

本次赛歌会于今年6月初启动初赛，最终，来自我省各边境州市、武警云南省总队、云南出入境边防检查总站的26支队伍进入决赛。经过激烈角逐，共选出“最美极边好声音”3个、“人气极边好声音”5个、“魅力极边好声音”7个、“优秀极边好声音”若干并颁发获奖证书。

据了解，该赛事以“奋进新征程文化兴边疆”为主题，是省文化和旅游厅举办的首次“国门文化”活动赛事，旨在进一步丰富边境群众文化生活，促进边境地区文化交流，推动边境“国门文化”建设深化发展，增强边境地区群众的获得感、幸福感。



# 中共云南省委办公厅云南省人民政府办公厅印发 《云南省卫生健康事业高质量发展三年行动计划(2023—2025年)》

近日，中共云南省委办公厅、云南省人民政府办公厅印发了《云南省卫生健康事业高质量发展三年行动计划(2023—2025年)》，并发出通知，要求全省各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《云南省卫生健康事业高质量发展三年行动计划(2023—2025年)》全文如下。

为贯彻落实党中央、国务院决策部署及省委、省政府工作要求，推进全省卫生健康事业高质量发展，结合实际制定本计划。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，学习贯彻习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述，全面落实党中央、国务院关于卫生健康工作的决策部署，树牢“大卫生、大健康”理念，锚定“3815”战略发展目标，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持问题导向突出优质服务，坚持深化改革创新提升发展动力，坚持资源集成推动扩容下沉，坚持人才兴医多方引才用才，坚持人民满意增进健康福祉，加快构建覆盖生命全周期、健康全过程的整合型医疗卫生服务体系，让全省人民享有更加公平可及、系统连续、优质高效的医疗卫生服务。

## 二、目标任务

到2025年，全省各级医疗卫生机构服务能力和平水平明显提升，疾病干预更加精准、救治更加高效，中医药振兴发展取得明显进展，卫生健康事业高质量发展取得新突破，全省各族人民卫生健康保障水平显著提高。

——建设呼吸、心血管病、肿瘤等国家区域医疗中心和省级高水平医院。国家三级公立医院绩效考核成绩稳步提升，省第一人民医院、昆明医科大学第一附属医院进入全国前50名，昆明医科大学第二附属医院进入全国前100名，省肿瘤医院进入专科全国前10名，省阜外医院进入其他专科全国前10名，昆明市儿童医院进入专科全国前8名，省中医医院进入全国前15名。

——纳入“百县工程”的县医院80%以上达到三级医院医疗服务能力水平，50%以上的县级中医医院医疗服务能力达到国家推荐标准。57个国家和省级乡

村振兴重点帮扶县县域内至少有1所二级甲等以上公立医院。

——90%以上的乡镇卫生院(社区卫生服务中心)服务能力达到国家基本标准，达标比例达到全国先进，其中60%以上的中心乡镇卫生院服务能力达到国家推荐标准。乡镇卫生院心脑血管救治站建设覆盖率全国领先。

——中心乡镇卫生院标准化慢性病诊疗专科和康复科实现全覆盖，基层中医院实现全覆盖，二级以上综合医院和中医院老年医学科基本实现全覆盖，重大慢性病健康风险得到有效控制，过早死亡率逐年降低。

——有效降低境外传染病输入风险，消除麻风病、血吸虫病危害，有效遏制丙肝、结核病，提高肿瘤患者五年生存率，巩固消除疟疾成果。

——建成覆盖全省的危重儿童分级救治平台与转运网络，孕产妇死亡率控制在10/10万以下，婴儿死亡率低于4‰，5岁以下儿童死亡率低于6‰，接近全国先进地区水平。

——梯次培养不少于1000名各类型高层次人才，开展县级公立医院急需紧缺人才培养，全省乡村医生具备执业(助理)医师资格的人员比例提高到45%左右。

——力争129个县(市、区)全部获得国家卫生县城命名，创建129个以上国家卫生乡镇，实现省级卫生村镇全覆盖。打造30个以上高质量健康县城和一批健康细胞建设样板。

## 三、重点工作

### (一)实施“强学科”工程，打造医疗高地

支持呼吸、心血管病、肿瘤等国家区域医疗中心建设，争取创伤、中医、神经等纳入国家区域医疗中心建设项目建设，支持建设省妇幼儿童医院、省民族医院及省第三人民医院拆危重建(省职业病医院建设项目)。依托省中医院等7个中医(民族医)医院打造区域中医药康旅中心。支持建设若干临床医学中心及分中心。加强国家卫生健康委重点实验室建设。遴选10个重大疑难病种，开展中医多学科协同攻关，给予医保结算倾斜。

支持建设心血管、神经、儿童等西医专业和傣医专业省级区域医疗中心，在省、州(市)三级综合(或专科)医院建设不

少于40个国家级临床重点专科、235个省级临床重点专科。在省、州(市)级中医医院遴选建设20个中医临床重点学科。

### (二)实施“强县级”工程，做强县域龙头

推进“百县工程”项目建设，打造一批辐射能力强、服务能力突出的县级医院。加强县级医院眼科、精神科、病理科等300个薄弱专科建设。持续加强边境县(市)医院能力建设。支持50所县级公立中医院医疗服务能力达到国家推荐标准，建设130个中医药适宜技术推广中心。

### (三)实施“强基层”工程，筑牢基层网底

遴选120个中心乡镇卫生院实施提质建设，使其基本达到县级医院服务水平。遴选建设350个基层心脑血管救治站，健全急性胸痛和脑卒中患者一线快救治疗网络。

### (四)实施“管慢病”工程，降低健康风险

遴选800个基层医疗卫生机构开展标准化慢性病诊疗专科建设，着力提高农村地区慢性病综合防治水平。遴选600个基层医疗卫生机构实施中医馆和康复科建设，推进“康复回基层”。支持全省128个县级公立综合医院设置独立的老年医学科，支持全省100所县级公立中医医院老年病科建设，探索创新中医老年病专科诊疗模式。

### (五)实施“控疾病”工程，夯实健康屏障

消除一批疾病。以14个未达到消除麻风病危害标准县为重点，加强筛查和规范化治疗，确保全省129个县(市、区)达到消除麻风病危害标准。在18个血吸虫病流行县开展查灭螺、查治病、预防性服药等工作，达到消除危害标准。

控制一批疾病。推进丙肝主动监测、规范治疗和随访管理。加大结核病防治力度，扩大筛查范围。在10个肺癌高发县扩大筛查范围，早诊早治。

巩固一批成果。强化疟疾重点防控区域灭蚊等措施，及时有效处置疟疾输入病例，持续巩固消除疟疾成果。

(六)实施“重妇幼”工程，关爱妇幼健康

扩大妇女“两癌”筛查范围，提高妇女健康水平。建设产前诊断、儿童保健等120个妇幼保健特色专科，服务妇女儿童健康需求。建立覆盖全省的危重儿

童分级救治平台与转运网络，降低全省危重儿童病死率、致残率。

### (七)实施“强辐射”工程，提升国际影响力

深化与周边国家卫生健康国际交流合作，研究设立面向南亚东南亚的国际诊疗合作中心。依托住院医师规范化培训基地建设医疗技术实训基地。打造一批辐射能力强、服务水平高的“国门医院”、“国门疾控中心”，争取国家支持云南省疾病预防控制中心建设成为国家区域公共卫生中心。

### (八)实施“固支撑”工程，夯实发展基础

推进上一轮云南省医疗卫生事业发展三年行动计划续建工程，落实健康云南行动计划奖补政策。对人选在建的国家区域医疗中心品牌使用及运营给予补助。

实施血液保障能力提升工程，加强血站能力建设，支持血站更新补充实验室检测检验设备，支持有能力的血站迁建、新建。

实施院前急救能力提升工程，完善全省院前急救调度指挥系统，更新配备救护车以及相关车载设备。支持16所州(市)级中医医院基本建设发热门诊、感染性疾病科、重症医学科(急诊科)和可转换传染病房、重症监护室；支持50所县级公立中医医院急诊科建设。

实施卫生健康信息互通共享三年攻坚行动计划，建设联通省、州(市)、县(市、区)3级医疗卫生机构的卫生健康专网，改造提升省级全民健康信息平台，运用信息化手段促进就医便利化，全面提升数字健康水平。

建设全省疾控行业专题数据库平台，推进疾控数据平台与医疗机构数据互联互通，提升边境病例和媒介监测数据综合预测预警能力。

建立上海援滇医疗保障机制，对上海市援派到我省工作时间满6个月以上的医务人员给予保障支持，用足用好上海援滇医疗专家力量。

### (九)实施“强人才”工程，补齐结构短板

实施医教协同培养住院医师和医学专业研究生，强化住院(专科)医师规范化培训和助理全科医生培训，建设住院医师培训重点专业基地。依托省内医学院校定向培养医学研究生，缓解州(市)、县(市、区)两级医疗卫生机构高层次人

# 中国产业转移发展对接活动 为何落地云南

9月2日至4日，2023中国产业转移发展对接活动(云南)将拉开大幕。这是一次以产业对接为主题的“国字号”盛会，是我省主动服务和融入国家发展战略，抓住制造业有序转移重要机遇，推动我省承接国内中东部地区制造业有序转移的重要活动。

突出比较优势，聚力优势产业，盛会紧盯产业链强链补链目标，设置了1场综合活动、7个主题18场专题活动和院士云南行、企业家云南深度行等2场延伸活动，预计涉及客商企业数量达到2000户。

作为引资、引技、引智有机结合的深层次产业对接平台，中国产业转移发展对接活动自2010年创办以来，已成为全国最具影响力的产业转移合作示范平台。今年，活动第一次走进云南，体现了国家对云南发展的关心和支持，也是云南省审时度势、抢抓机遇，主动争取的结果。

党的二十大报告指出，要深入实施区域协调发展战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。李强总理在云南调研时指出，要主动服务构建新发展格局，发挥比较优势，加强政策协同，着力提升园区建设水平，加快引进优质项目，努力打造沿边开放新高地。

近年来，云南主动将承接产业转移作为主动服务和融入新发展格局、贯彻落实区域协调发展战略和区域重大战略的重要举措，塑造综合优势，提升承接产业转移软硬件实力，一大批龙头企业落地云南，“中国绿色铝谷”

“光伏之都”建设加快推进，新能源电池产业规模快速扩张，有力支撑全省高质量跨越式发展。为深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神和国务院关于支持云南加快建设面向南亚东南亚辐射中心的意见，贯彻落实李强总理调研云南指示要求，云南省委、省政府主动对接工业和信息化部，积极承办2023中国产业转移发展对接活动(云南)，获得大力支持。

云南省对办好这次活动高度重视。省委、省政府主要领导组织进行专题研究，多次就活动筹备工作作出批示。分管副省长先后2次带队到工信部汇报对接争取支持。组委会及时召开筹备工作动员电视电话会议，安排部署各项筹备工作，印发活动总体方案，多次专题研究，齐心协力推进筹备工作，确保活动取得圆满成功。

活动筹备阶段，我省相关部门和各州市开展了大量前期工作，全面梳理各州市、各园区在区位、资源、产业、基础设施等方面的优势劣势，对接愿景，形成381项“承接产业转移需求清单”，编撰《云南省承接产业转移材料汇编》。围绕重点产业集群和关键产业链，瞄准500强企业、“链主”企业、领军企业，制造业单项冠军企业等，针对性开展项目谋划招引。

推进区域协调开放发展，有序有效承接产业转移，是云南聚焦资源经济、园区经济、口岸经济，实现“3815”战略发展目标，与全国同步实现现代化的重要途径。在产业转移对接合作大潮下，云南正在争取更多发展机遇。

本报记者 段毅 胡晓蓉

## 全国冶金和铝加工企业安全生产风险监测预警系统建设现场会在曲靖召开

本报讯(记者 朱丹)8月23日，全国冶金和铝加工(深井铸造)企业安全生产风险监测预警系统建设现场工作会在曲靖市富源县召开。会议听取试点省份在线监测预警系统建设情况，研究分析存在的突出问题，安排部署下一步工作。

会上，云南、内蒙古、山东、河北、湖北、广东等试点地区交流了工作情况。上述6个试点地区前期完成工作获应急管理部充分肯定。

会议要求，全国各地要继续推进相关企业完成数据接入工作，试点地区要加强与相关部门、技术支撑单位

沟通和协调，确保企业能够按照数据接入规范要求完成所有数据的接入工作，并加强试点企业的管理。要抓紧开发监测预警模型，进一步研究现有的风险评估指标体系，加强对接入数据的分析和挖掘，提出修改完善风险预警模型的意见建议。要统筹考虑，提前谋划推动明年的各项工作。

云南省应急厅相关负责人表示，云南将加快推进监测预警系统建设，深入开展工贸行业重大事故隐患专项整治行动，全面提升工贸行业企业安全风险监测预警水平和能力。

本报记者 段毅 胡晓蓉

（十）实施“新爱卫”工程，推进社会健康综合治理。巩固爱国卫生“7个专项行动”，开展国家卫生城镇提标升级。接续实施“绿城城市、治污染、除四害、食安心、勤锻炼、管慢病、家健康”专项行动，培育健康细胞，打造一批高质量健康县城。一体推进健康县城建设和农村人居环境整治提升。

## 四、保障措施

（一）加强组织领导。坚持党对卫生健康工作的全面领导，建立健全相应工作机制。省级相关部门按照任务项目化、项目清单化、清单具体化要求，细化工作方案。各州(市)党委、政府要将实施三年行动计划列入重要议事日程，协调解决重点难点问题，确保各项任务落地见效。

（二）深化体制改革。深化“三医”联动改革，支持开展公立医院改革与高质量发展示范项目建设，积极争取中医药传承创新发展示范项目立项。加快推进医保支付方式改革，支持国家区域医疗中心医保结算，落实好重大疾病和慢性病医保报销政策，加大对医保对中医药传承创新发展的支持力度。加快推进医疗卫生领域薪酬制度改革，