



中老铁路列车奔驰在玉溪大地。 本报通讯员 曾永洪 摄

开好局 强信心 促发展

抓重点破题破局 带全盘走活走稳

本报记者 浦美玲 李苏榕

今年初，玉溪市委提出，要实现跨越发展、进位争先，全市上下既要增强驾驭全局的本领，更要找到破题之钥、破局之道，力求破一域一业之困、活全局整盘棋，把玉溪高质量跨越

式发展、全面推进社会主义现代化建设的基础打得更实更牢。重点就是四个方面的“破局”，即推动传统农业向现代农业发展、在云南辐射中心实践中展现玉溪担当、把园区

经济打造成为重要支撑、推动文旅消费迅速回暖复苏和提档升级。全市各级各部门立足大局、思考全局，直面困局、全力破局。

现代农业：产业兴旺 农民富裕

玉溪市紧扣“农业强、农村美、农民富”发展主题，加快形成加工型、外向型高原特色现代农业发展新格局，着力推动传统农业向现代农业破局发展，现代农业质量效益和竞争力显著增强。

高原特色现代农业发展成效显著。健全完善烟、菜、花、果、药、畜6大重点产业和粮食、油料、甘蔗、茶叶、林业、食用菌、水产等协同发展的“6+N”产业体系。17个高标准农田项目全部开工，新增农业基地265个，现代设施农业1.7万亩，农业产业化国家重点龙头企业总量排名全省第二。绿色有机化水平提升方面，扎实推进国家农业绿色发展先行区建设，加快调整农业种植结构，转变农业生产方式，加强农业面源污染治理，截至5月底，全市新获证绿色食品、有机产品等19家企业84个产品，全市持有有效证书的“三品

一标”共185家单位547个产品。产业融合发展趋势更加明显。截至6月，全市实有农业企业6720户、农民专业合作社2496个，培育市级以上农业龙头企业195户，其中国家级8户，数量居全省第二。2022年全市农产品加工产值达1046.5亿元，农产品加工产值与农业总产值比达2.58:1，居全省前列。培育出通海蔬菜禽蛋、玉溪花卉、新平华宁柑桔等一批区域性公共品牌产品，获评云南省“10大名品”数量连续5年保持全省第二。建成红塔区大营街、江川区矣文村、新平彝族傣族自治县新寨村3个“中国美丽休闲乡村”，“旅游+生态农业+N”发展趋势越来越好。制定华宁柑桔、新平苦瓜等农业生产技术标准159项。全市主要农作物良种覆盖率保持在98%以上。

对外开放：把握机遇 彰显担当

玉溪把牢时代机遇，以问题为导向，加强顶层设计，完善政策供给，做好统筹协调，着力扩外贸、引外资、促外贸，努力在建设我国面向南亚东南亚辐射中心中展现玉溪担当。

跨境电商实现零的突破。今年以来，玉溪市外贸高质量发展基础更加牢固。6月2日，玉溪市某进出口有限公司以跨境电商9710模式出口的24吨大白菜按期抵达目的地泰国曼谷。6月5日，该公司顺利办理了结汇手续，标志着玉溪市跨境电商实现零的突破。

全市外贸市场主体培育初见成效，自去年11月以来，先后组织原产地证书等政策“大宣传、大宣讲”活动7期，企业运用RCEP规则能力明显提升。全市1至5月新增有进出口业务企业8户，增加进出口额3亿元。全市外贸招引规模初显，

2022年玉溪市新增外商直接投资企业11户，新增投资总额2.66亿美元，全市实际利用外资1856万美元，排名全省第七位。

中老铁路通车后年均到发旅客增长22.67%。中老铁路的通车，为玉溪市带来前所未有的发展机遇。玉溪市结合口岸经济、园区布局等发展需要，主动谋划、积极融入辐射中心建设。截至2022年底，玉溪境内建成通车的高速公路达19条，高速公路通车里程640公里，到“十四五”末，玉溪境内高速公路总里程将达1136公里。玉溪境内通车运营的铁路有中老铁路、玉蒙铁路、老昆玉铁路、昆玉中线铁路4条，总里程达258公里。未来玉溪市铁路路网将形成以中老铁路为主轴，分别向昆明、楚雄、临沧、普洱、蒙自、弥勒六个方向放射性发散的

园区经济：链式格局 产业集群

玉溪市深入开展园区规模和质量提升行动，发挥园区经济“发动机”作用，让园区成为经济增长的火热载体。

新格局——各园区错位发展、联动发展。目前，玉溪市共有玉溪高新区1个国家级开发区和云南红塔、新平、易门、通海、澄江、元江、华宁7个省级产业园区，8个产业园区分别设置园区党工委和管委会。玉溪市委于2022年7月成立了市委工业工作委员会，指导各产业园区充分发挥工业经济发展“主战场”作用，整合优势资源，打破行政区域，推动各园区错位发展、联动发展，高新区南片区生物医药产业园和九龙片区电子信息产业园、龙泉片区新能源新材料产业园、红塔片区光电子产业园、研和片区数控机床产业园等各具特色、主业突出。

新引擎——高新区营业收入逾百亿元。玉溪高新区着眼长远及未来，培育

了卷烟及配套、生物医药和新能源电池3大主导产业。推动卷烟及配套产业全产业链再造升级，推进烟厂进行就地技改、设备更新等一批项目，提高烟厂现代化、智能化、低碳绿色可持续发展能力，2022年该产业完成规模以上工业总产值573.2亿元、同比增长5.2%。对标国际国内先进，壮大生物医药产业，高新区将主动参与国际合作与分工，打造国际先进、国内一流、行业领先的现代化生物制品生产基地。玉溪高新区全产业链全新打造新能源电池产业，一期20万吨锂电池负极材料生产项目一期已于今年1月12日投入生产，4月纳规；辉阳15万吨纳米磷酸铁锂正极材料生产项目一期已于6月21日投入生产；亿纬锂能20GWH动力电池生产项目已完成土地招拍挂。3户企业将快速释放产能，助力玉溪市从“烟时代”走向“烟+锂时代”。

文旅回暖：格局重塑 产业重构

今年以来，面对新的消费形势、市场需求，玉溪市在格局重塑、产业重构中跑出玉溪旅游转型升级高质量发展加速度，力争2023年接待游客4500万人次左右，同比增长16.5%以上；实现旅游总收入450亿元左右，同比增长18%以上；人均旅游消费突破1000元。

新——业态多样、消费升级。丰富文旅消费新供给方面，以重大项目为支撑，扎实推进聂耳国歌传习中心、新平欢乐水世界、红塔区新兴州城风貌保护和城市更新改造等重点项目建设。打造文旅消费新场景方面，加快推进A级旅游景区创建和提档升级，全市20项旅游资源列入年度A级景区创建计划。培育文旅消费新业态方面，以推进易门铜矿国家工业遗产保护活化利用等为重点，推进“工业+旅游”；打造非遗剧目《花腰竹

女》，推进峨山彝族自治县“中老铁路非遗展示中心”策划，培育“非遗+旅游”；通过盘活利用各级文保单位、博物馆和文化场馆，深化“文物+旅游”；配合体育部门举办环抚仙湖自行车赛、帆船赛等体育赛事，推进“体育+旅游”；持续“一县一节庆”活动打造，推进“演艺+旅游”。

兴——活动丰富、市场兴旺。玉溪市围绕假日经济、周末经济，做好旅游经济“文章”，带动假日文化旅游消费提升。持续推进红塔区“聂耳音乐节”、华宁“柑桔节”、易门“野生菌交易会”、峨山“彝族火把节”、元江“金芒果节”等“一县一节庆”活动开展。今年1至6月，全市累计接待游客2136.66万人次，同比增长16.93%；实现旅游总收入215.87亿元，同比增长20.20%。澄江小湾村成功入选全省申报“2023世界旅

游联盟——旅游助力乡村振兴案例”推荐名单；推出5条乡村旅游精品路线。以智慧服务平台建设为抓手，搭建“玉溪旅游一卡通”智慧服务平台，策划推出玉溪特色旅游产品包。

融——赛事精彩、打造精品。近年来，玉溪围绕云南打响“高原训练胜地、户外运动天堂、四季赛事乐园”品牌，重点培育“体育+旅游”“体育+康养”“体育+文化”等融合发展业态，打造了一批质量高、有特色、效益好的高原特色体育产业精品项目。

玉溪市、市政府高度重视体育产业发展，将体育产业纳入全市经济和社会发展规划。体育旅游基础设施不断改善，目前，玉溪市城市社区15分钟健身圈覆盖率达到98.33%，全市人均体育场地面积达2.49平方米。

新思维——全链布局产业，集群活力迸发。去年以来，玉溪市以全链思维、系统思维、战略思维大抓产业、主抓工业、狠抓制造业，组建制造业全产业链专班，把园区作为制造业产业培育的聚集地和大抓产业、主抓工业、狠抓制造业的主战场，主动加强与各产业园区的沟通联系，强化园内项目要素保障，与园区共同推进园招商引资、项目落地及企业发展工作，助力园区经济高质量发展。围绕工业强市这一核心战略，产业链专班编制完善10个制造业全产业链“十四五”发展实施方案及产业链图谱，全产业链引进行业领军企业。立足园区发展定位，制定明确10条产业链的发展目标、发展路径和在园区的发展规划，将优势明显、潜力大、未来能形成支撑的产业，向园区聚集并合理布局。自专班成立以来，签约项目71个，其中园内项目50个，占签约项目的70.4%。

“7×24”小时预约通关和优先查验。玉溪海关聚焦通关便利化，持续优化以口岸快通能力为主的营商环境，出台《玉溪海关促进外贸保稳提质十五条措施》，进一步提升玉溪市跨境贸易自由化便利化水平，提高通关便利化水平方面，建立针对重点商品的“绿色通道”，提供“7×24”小时预约通关和优先查验服务，确保通关顺畅；聚焦“专精特新”开展“一对一”AEO高级认证企业培育，指导帮助外贸市场主体成为海关高级认证企业；建立首问负责制，实行“一企一策”和“问题清零”制度，为企业提供个性化服务。玉溪海关为玉溪保税物流中心（B型）以及研和铁路海关监管场所建设，提供规划解读和政策支持，全力推动玉溪建成全省重要的农产品加工、集散、出口中心。

“米”字形铁路网布局。

聚焦“3个100”助推传统农业破局，增强100个农业市场主体，推进乡村产业发展。大力发展农业企业、专业合作社、家庭农场、种养大户，支持农业经营主体通过土地流转、合作经营、基地整合等方式做大做强农业产业基地；培养100名农村致富带头人，推动乡村人才振兴。对农村致富带头人开展摸底调查，开展集中培训和整合农业农村、人社、商务等部门资源分级分类培训；打造100个乡村建设示范点，建设宜居宜业和美乡村。以玉溪市美丽乡村建设星级管理工作为抓手，接续抓好乡村振兴“十百千”示范工程、绿美乡村建设行动和农村人居环境五年提升行动，着力打造100个乡村建设示范点，积极争创11个省级“宜居宜业和美示范村”。

红塔区——创新驱动 量质齐升



红塔区城市风貌。 通讯员 李昶 摄

2022年，红塔区生产总值完成1102.47亿元、排名全省第四位，是云南省经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。

红塔区区长马云华介绍，全区按照“双百”城市建设目标，聚力“工业倍增、城市建设、招商引资、高原特色现代农业”四项重点工作，牢牢把握高质量发展这一首要任务，全力推动党的二十大精神在红塔区转化为生动实践。

强产业、促转型——发展动能更加强劲。农业方面，全区坚持用工业化理念谋划农业发展，重点打造春和现代花卉、北城大石板多肉、高仓龙树数字农业等8个农业示范基地，精准助推高原特色现代农业破局发展。工业方面，按照玉溪市委“纵队作战、链式发展”的要求，谋划布局了碳酸锂、正极材料、隔膜等一批新能源新材料项目，新能源电池产业全力竞速“新赛道”。消费方面，整合各类资金3000万元以上，发放“红塔消费券”、“悦·购红塔消费券”，有奖发票，半年来带动消费2亿元以上。

抓改革、破藩篱——市场活力竞相迸发。稳企纾困方面，红塔区狠抓一揽子

政策措施落地，实施了市场主体培育提质增效百日攻坚行动，帮助企业搭平台、抢订单、拓市场，为企业实现高质量发展保驾护航。招才引智方面，成功举办“玉见青创·智汇红塔”创新创业大赛，吸引更多青年人才落户红塔，“青年友好型城市”建设开启“加速度”。优化营商环境方面，扎实推进优化营商环境“暖心行动”和重大项目审批监管“阳光行动”，项目全流程审批时间不超过50个工作日并持续压减，推动项目尽早落地建设、投产达效。

优生态、提品质——城市面貌焕然一新。红塔区加快实施以老旧小区改造和疏堵保畅为重点的城市更新改造，努力为居民打造高品质生活空间。体育馆、新世纪花园两个片区已基本完成改造，文化、福寿街、东风广场、电信大楼等8个片区改造有序推进，将惠及群众3万余人。环山路改扩建建成通车，龙马路提质扩容、红九路、聂耳路改扩建快速推进，城市“微循环”更畅通。充分盘活闲置地块，年内将建设100个“口袋公园”，提升群众幸福感。

本报记者 李苏榕

峨山县——乘风借势拼经济 迭代升级补短板



峨山开新街。 供图

峨山彝族自治县是中国第一个彝族自治县，云南省第一个实行民族区域自治的地方。多年来，一代代彝乡儿女勠力同心、攻坚克难，书写了一幅幅产业兴旺、生态优美、民族团结的秀美画卷。峨山县县长施忠诚介绍，2022年，全县规模以上固定资产投资、农村居民人均可支配收入增速排名全市第一位，地区生产总值、规模以上工业增加值、一般公共预算收入增速排名全市第二位；今年上半年，规模以上固定资产投资增长22.3%，经济发展保持良好势头。

乘风借势——拼经济、促发展。峨山县坚持聚焦政策提红利、聚焦投资增动力、聚焦产业强内力，以资源换产业、以园区聚产业，经济发展能级不断提升。农业高质量发展齐增方面，11.05万亩高标准农田竣工投用，全市第一个农村产权交易中心即将投入运营。1103个适度规模农业基地加快建设，建成2019.4亩设施农业，培育农业龙头企业21户。工业发展破局起势方面，近5年来西南地区单体规模最大的玉昆钢铁产能置换升级改造项目投产在即，工业发展势头强劲。文旅消费快速恢复，玉溪市非遗展览馆获

批落地、快速推进，“三馆合一”项目建设取得实质性进展。

乘风破浪——补短板、提品质。健康、美丽、文明、智慧、幸福县城和宜居宜业和美乡村加速形成。聚焦城乡融合，玉楚高速建成通车，峨大线、五小线等一批农村公路建设完成，县城公路通车里程达2291公里，城乡供水一体化即将开工建设，城乡之间“路连通”“水连通”加速构建。聚焦县城品质，巩固拓展美丽县城建设成果，一批城市更新项目建成投入使用，冠名“峨山经验”的城镇老旧小区改造迭代更新。聚焦绿美城乡，深入开展城乡绿化美化三年行动，6个村（社区）被评为第三批省级森林乡村。

乘势而上——转作风、提效能。全县积极倡导和树立“十种鲜明导向”，扎实开展“躺平式”干部整治等“6+1”专项行动，推动作风大转变、效能大提升。创新实施领导干部岗位推进五个方面重点工作制度，实现项目当日准备报件资料、当日完成审批备案，以常态化开展全员“擂台赛”为载体，全面营造“亮晒比拼、争先进阶”的干事创业氛围。

本报记者 浦美玲

元江县——聚焦“四最” 增强动能



元江是全省最大的茼蒿种植产区。 供图

元江哈尼族彝族傣族自治县全力以赴做好稳增长、防风险、保稳定、惠民生等各项任务，着力打造面向南亚东南亚开放内陆港、滨江园林旅游城市、国家生态文明建设示范县、全国民族团结进步示范区。把握产业发展和基础设施两个重点，统筹城市建设和乡村振兴两个维度，谋划热区和山区双重空间，聚焦热区、绿色、通道、多元的“元江四最”优势，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

“四个破局”起势成势。元江县以农业基地建设为抓手，用工业化的理念谋划推进现代农业发展，从“抓大、升规、增量”3个方面抓实基地建设，以农业基地建设带动高原特色现代农业提质增效。全县把握中老铁路通车的重大机遇着力打造云南省绿色农产品冷链物流示范园区、云南省智慧物流创新平台、生产服务型省级物流枢纽。园区经济发展方面，元江县将中老铁路跨境物流产业园与干坝片区合并，优化产业定位，实现甘庄集镇、产业园区、物流园区等“多规合一”。文旅消费破局发展方面，以重大项目为支撑，打造“吃水果、泡温泉、烤太阳、补元气”的太阳城风清游和四季可览可游

可享的乡村旅游。

城乡绿化成效可观。元江县持续实施城乡绿化美化三年行动，计划3年实施绿美项目412个，植树40万株以上。截至目前，累计完成绿化面积480.19万平方米、完成率83.99%，种植苗木35.62万株、完成率87.78%。全县因地制宜，构建乔、灌、草相互配合，叶、花、果相互结合的近自然生态群落，城市绿化按照“300米见园、500米见园”要求，打造了一批群众喜爱的“打卡点”和景观。乡村围绕“四旁”“四地”做文章，打造“村庄建在花园里”的试点，不断增强村民幸福指数。

民生福祉持续增进。元江县坚持把改善医疗卫生条件作为人民健康的出发点和落脚点，稳步推进投资6.9亿元的县医院迁建项目，计划2024年9月前投入使用，建成后达到三级医院的标准。始终把办好人民满意的教育作为根本任务全力推动教育优质均衡发展，不断提升教育教学质量。坚持把乡村振兴作为“三农”工作总抓手，强化产业支撑，激发内生动力，全面推进美丽乡村建设，打造了者嘎、泰兴等一批乡村振兴示范村。

本报记者 浦美玲