

聚焦

全国卫生健康、统计、人口管理、社会治理领域专家和云南省政协委员为提升云南人均预期寿命同心共话——

# 推动云南人口高质量发展

本报记者 张满予

健康是民族昌盛、国家富强的重要标志,也是人民群众的共同追求。作为衡量居民健康水平的重要指标,人均预期寿命日益受到关注。根据2020年第七次全国人口普查,全国人均预期寿命达77.93岁,而云南省为74.02岁,与全国平均水平有差距。

8月19日,由农工党中央与云南省政协主办,云南白药集团协办的“同心促健康——提高云南人均预期寿命”协商研讨会在昆明举行。10余位全国卫生健康、统计、人口管理、社会治理领域专家和云南省政协委员相聚一堂,为云南提高人均预期寿命工作问诊会诊、把脉开方,聚力推动云南人口高质量发展。



“同心促健康——提高云南人均预期寿命”协商研讨会

## 胸怀“国之大者” 抓实人均预期寿命提升工作

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终把保障人民健康放在优先发展的战略地位,坚持以人民为中心的发展思想,推动卫生健康事业发展,我国居民主要健康指标居于中高收入国家前列。

多年来,云南省委、省政府认真贯彻落实党中央关于卫生健康工作的决策部署,把提高全省各族人民群众健康水平作为保障和改善民生的重中之重,纳入经济社会发展的总体布局和全面

深化改革的重要内容,统筹谋划、整体推进——

2017年,省委、省政府发布《“健康云南2030”规划纲要》,出台《云南省“十三五”期间提高人均预期寿命工作方案》;2018年,云南在全国各省区中率先召开“提高人均预期寿命工作专题会议”,进一步推进有关工作举措落实;

……

一系列有力措施,持续增进我省各

族群众的健康福祉,全省居民健康水平得到大幅度提升。据统计,1990年至2020年的30年间,全省人均预期寿命从63.49岁增长至74.02岁,其中2010年至2020年的10年间增长了4.48岁,增幅位列全国第一。

高增幅源于低基数,从全国来看,云南人均预期寿命仍远低于全国平均水平。省委书记王宁对此要求省政协深入调查研究,为党委政府进一步提升云南人均预期寿命建言献策。

省委有号召,政协见行动。今年3月初,省政协主席刘晓凯主持会议专题研究部署政协助力提高人均预期寿命工作。根据部署安排,省政协教科卫体委员会牵头,农工党云南省委、民进云南省委积极配合,共同开展策划、草拟方案,邀请农工党中央与省政协联合主办以“提高人均预期寿命”为主题的“同心促健康”协商研讨会,以论促干,助推云南人均预期寿命进一步提升。

在民进中央副主席、省政协副主席席、民进云南省委主委李玛琳看来,医疗卫生服务能力不足是影响云南人均预期寿命提升的主要因素之一。“云南是后发展、欠发达地区,优质医疗卫生资源发展不充分、布局不平衡问题突出。”李玛琳指出,目前,云南的优质医疗资源主要集中在省会昆明,服务能力较强的医疗机构大多集中在经济较为发达的曲靖、玉溪、红河、楚雄等滇中地区,其他地区的优质综合医院和专科医院较少,且专业公共卫生机构学科发展不足、核心能力不强。

在民进中央副主席、省政协副主席席、民进云南省委主委李玛琳看来,医疗卫生服务能力不足是影响云南人均预期寿命提升的主要因素之一。“云南是后发展、欠发达地区,优质医疗卫生资源发展不充分、布局不平衡问题突出。”李玛琳指出,目前,云南的优质医疗资源主要集中在省会昆明,服务能力较强的医疗机构大多集中在经济较为发达的曲靖、玉溪、红河、楚雄等滇中地区,其他地区的优质综合医院和专科医院较少,且专业公共卫生机构学科发展不足、核心能力不强。

云南人均预期寿命的现状如何?提升人均预期寿命工作面临哪些挑战?云南与全国的主要差距在哪?研讨会前,农工党中央与省政协联合组织全国卫生健康、统计、人口管理、社会治理等领域专家和部分省政协委员,深入昆明、丽江、迪庆等地开展实地调研。调研组走访省、州(市)疾控中心 and 人民医院,探访多个社区医院、乡镇卫生院、村卫生室,全面了解掌握我省卫生健康服务情况。

综合前期调研和工作研究,专家、委员们直击问题,为云南提高人均预期

寿命工作找病灶、查病因。大家一致认为,人均预期寿命受居住环境、个人行为、营养膳食、经济发展、收入福利、教育、公共卫生、医疗保障等多重因素相互交织影响。提升人均预期寿命,重点在于死因的精准分析和有效防控,防控的重点在于慢性疾病预防,而慢性疾病预防的重点则在于早期预防。

“过去30年,我国人口疾病死亡模式发生了重大变化,心脑血管疾病、恶性肿瘤及糖尿病等慢性非传染性疾病死亡率快速上升。”昆明市卫健委主任许睿介绍,2021年昆明市户籍居民死

亡原因以慢性非传染性疾病为主,占总死亡人数的86.19%,慢性病早发现、早干预、早救治能力需进一步提升。

“我省成年居民中,近30%体重超重、10%肥胖;男性吸烟率高达61.3%、饮酒率达50.7%;且有超过50%的居民蔬菜水果摄入不足,每日食盐量和食用油超标。”省政协委员、省红十党党组书记、常务副会长彭耀民尤为担忧,如不尽快转变吸烟、过量饮酒、身体活动不足、不健康饮食等不健康生活方式,云南慢性病高发率和死亡率将持续上升,极大影响人均预期寿命。

在民进中央副主席、省政协副主席席、民进云南省委主委李玛琳看来,医疗卫生服务能力不足是影响云南人均预期寿命提升的主要因素之一。

“云南是后发展、欠发达地区,优质医疗卫生资源发展不充分、布局不平衡问题突出。”李玛琳指出,目前,云南的优质医疗资源主要集中在省会昆明,服务能力较强的医疗机构大多集中在经济较为发达的曲靖、玉溪、红河、楚雄等滇中地区,其他地区的优质综合医院和专科医院较少,且专业公共卫生机构学科发展不足、核心能力不强。

一线传真

“永福社区农贸市场有17间铺面119个摊位一直闲置没有投入经营,若投入使用经营,将会带动周边100人以上创业就业,集体经济每年会增收15万元以上。今天,把大家召集在一起,看看大伙对铺面经营有什么想法建议。”近日,政协兰坪白族普米族自治县委员会召集兔峨乡党委政府、县市场监督管理局、县政协委员、村(社区)干部、驻村工作人员、乡贤能人、群众代表等50余人,在兔峨乡永福社区召开院坝协商会,群策群力,为社区闲置资源找路子。

“相关设施还不完善,要尽快完善配套设施,完成验收,投入使用,增加群众收入。”“要合理定价,让经营者有利润,能发展。”……院坝协商会上,大家踊跃发言,献计献策。通过协商,大家就加快永福社区农贸市场投入使用,保障经营户和消费者合法权益,加大兔峨街道市场管理力度等方面达成

一致意见。

“这样的院坝协商会,有效激发了民智民力,实现了‘有事好商量’‘大伙拿主意’的目的。”兰坪县政协教科卫体委员会主任任杨军泽说。

今年3月以来,兰坪县政协按照省政协“开展院坝协商·建设文明村寨”行动部署,结合兰坪实际,细化工作措施,制定印发《关于深入推进“协商在基层”工作组织“开展院坝协商·建设文明村寨”行动的意见》,及时召开现场推进会,成立工作领导小组,建立健全主席班子成员和专委会挂联挂包、委员工作室负责人固定联系、各级政协委员共同参与的工作机制,全力推动协商成果转化,切实解决好农村、社区群众急难愁盼问题,把政协制度优势转化为基层治理效能。

兰坪县政协把开展院坝协商作为推进作风革命、效能革命的有力抓手,

紧紧围绕县委、县政府中心工作,聚焦基层社会治理的难点、人民群众关心的热点、人居环境治理的盲点、特殊困难群体的堵点、易返贫乡村发展等五个方面的内容,通过委员找题、群众荐题、各方征题、政协审题、党政定题等方式合理确定协商议题,采取“固定+移动”的方式,灵活选择协商场所,按照“1+2+N”模式确定协商主体,“1”即政协委员,“2”即县、乡(镇、街道)两级单位负责人和村“两委”干部,“N”即利益相关方代表、群众、乡贤、专家等,通过政协邀请、群众推荐、自我举荐、协商确定等方式产生协商议事人员,进村入社,以院坝会、火塘会等方式,合力解决农村、社区发展建设中的痛点堵点。

“县政协精准科学选题,注重协商成果转化,每场协商议事活动结束后,县政协将协商成果及时抄送乡镇(街道)党委督促办理;对重大协商成果提

请县委、县政府交相关职能部门及时办理;对较为突出的难点问题和办理中产生的新问题,采取提案办理协商、专题协商、民主评议等方式推动解决。”兰坪县政协主席李翼鸿说。

兰坪县院坝协商工作启动以来,县政协围绕乡风文明、禁毒防艾、命案防控、婚育新风、未成年人法治教育、农村人居环境整治等组织开展了9场次“院坝协商”,梳理协调意见31条,解决群众急难愁盼问题10件,正在解决问题2件,参与协商人数420多人次,开展《民法典》等法律法规普法宣传6场次,协助解决了一批群众的烦心事、操心事、揪心事。

本报记者 李寿华 通讯员 和进益

本版由 云南日报社 合办  
云南省政协办公厅

省政协重点提案关注昆明轨道交通建设——

## 完善轨道交通建设 方便市民绿色出行

2012年6月28日,昆明地铁6号线观光线路开通,标志着春城昆明进入地铁时代,成为全国第17个地铁城市。开通运营十余年来,昆明地铁不仅极大方便了广大市民的绿色出行,更加强了区域间的沟通连接,为加快健全城市轨道交通注入了新活力。

近年来,有部分市民反映,昆明地铁的建设运营存在不少问题。在今年初召开的省政协十三届一次会议上,柳明林、王洪新等四位省政协委员联名向大会提交了《关于进一步完善省会城市轨道交通建设空间布局的提案》,聚焦昆明市现有地铁轨道线路运营车站普遍存在出站口设置不合理、地铁出入口与周边商业或写字楼联通性不强的突出问题,提出了尽快优化、增设站点出入口,尽快实施轨道交通和楼宇联通提升改造等意见建议,为服务民生改善建言献策。近日,省政协在昆明召开重点提案办理面商会,听取昆明市政府及有关部门关于提案办理情况及阶段性成效的介绍。

### 地铁站出入口设置在同侧引不便

“出入口全在道路同一侧,我的工作地点在地铁站对面,每次上班都要提前出门。”每天乘坐地铁通勤的市民苏女士说。不只是上班族,周边的居民也有困扰,市民刘大爷说:“我每天要到街对面去买菜,由于既没有人行通道也没有地铁站出入口,需要绕很长的路,我身体不好,走长了腿脚受不了。”特别是像3号线市体育馆站等人流量大的站点,出入口全部设置在同一侧,增加了行人的步行压力,每逢场馆举办大型活动时,都会造成人群拥堵,对群众生命安全造成威胁。

作为该提案的承办单位,昆明市政府在办理过程中对市民反映的这一情况进行了深入调研。调研组对昆明市的地铁车站出入口设置情况及乘客过街功能需求进行了实地考察,发现目前昆明轨道交通在建车站18座,在主要道路双侧设置出入口的地铁车站共有14座,有4座地铁车站出入口设置在主要道路单侧。在这4座车站中,有2座具备便捷过街功能,1座待规划新线建成后即可完善过街功能,1座需通过建设市政配套设施实现过街功能。

“据我们了解,像3号线市体育馆站、5号线弥勒寺站出入口设置在单侧,是由于车站出入口建设用地涉及驻军、中央驻昆单位或省直部门,客观上征地拆迁难度大、成本高、周期长,导致少数车站甩项开通运营。”参与了调研的昆明市交通运输局有关负责人介绍,还有一部分车站出入口建设需要对地下敷设的排水、燃气、供电、光缆等管线进行迁改,客观上施工难度大、风险高、难协调,导致少数车站出入口建设难以实施,“例如5号线的金家河站及福保站,就是由于施工时难以协调出入口建设方位,导致出现出入口全部建设在道路一侧的情况。而像3号线的太平村站和虹桥站这样规划建设时间较早的车站,因当时城市规划情况过街需求极少,因此少数车站出入口只在主要道路一侧设置。”

资讯

## 楚雄州政协举办“主席联系日”活动

本报讯(记者 吕瑾 通讯员 起学志)近日,在楚雄彝族自治州政协首场“主席联系日”座谈会上,州政协医疗卫生界、教育界委员和界别群众紧密联系实际工作提意见建议,立足委员履职实际谈心得体会,踊跃发言交流。会上反映的20余条意见建议,将进一步转化为政协提案或社情民意信息,转交党委、政府及相关部門研究参考。

“楚雄城区公共場所投放的AED自动体外除颤仪,两年多来基本没有用过。建议加强公众心肺复苏和除颤仪使用培训,打破公众不敢用、不会用的窘境。”建议建立“兴楚人才”子女就学、医疗保障等方面的长效机制,更好地吸引高层次人才入楚干事创业”……为深入贯彻落实党的二十大提出的“健全完善委员联系界别群众制度机制”要求,楚雄州政协积极探索

通过实地调研和研究分析,昆明市政府制定了《昆明市关于完善地铁车站出入口设置及乘客过街功能的实施方案》,已按程序征求市级有关部门、属地政府和昆明轨道集团根据职能职责分批次、分时段组织推进落实;同时,针对少数急需完善过街功能的地铁车站,市住房城乡建局正在编制《昆明市中心城区立体人行过街设施布点规划(第二批)》,已将轨道交通3号线太平村站、虹桥站,5号线金家河站、福保站等4座需通过建设市政配套设施实现过街功能的地铁车站过街设施纳入布点规划中,并计划近期开工建设5号线金家河站、福保站过街天桥,力争年内建成投入使用,尽早满足居民交通需求。

### 部分地铁站点与周边商业体联通性不强

《城市轨道交通工程项目规范》明确,城市轨道交通工程建设应合理确定车站出入口数量、用地控制范围,并与周边用地、建筑、道路相协调,保障车站出入口处客流顺畅,不对周边道路造成影响。

十余年来,昆明地铁不仅给交通业带来收益,更促进了商业、运输、房地产等相关产业的蓬勃发展。但不少白领反映,由于大部分地铁站与商业体关联性不强,尽管地铁站就在单位写字楼下,但出站后仍无法直达商业区,需要步行一段路程才能到达办公地。

调研组梳理发现,昆明市103座地铁车站均具备与周边商业地块联通的技术条件,联通潜力较大,具有较好的联通条件。但在具体实施过程中,一部分站点由于发展时机不一致,导致地铁车站建设时虽预留了地下联通技术条件,但现阶段尚未发挥联通功能优势;有的却因为开发主体对提升城市品质的认知度不够,周边商业主体对联通意愿不强,而导致未实现互联互通。

在提案办理过程中,昆明市政府研究制定了地铁车站出入口与周边商业体连接道整改完善措施,鼓励轨道交通沿线商业开发主体积极通过地下通道与地铁车站实现联通,针对有联通必要的15座车站、市区有关部门积极协调,推动连接。经过昆明轨道集团积极对接,目前已签订联通协议的车站1座,已协商达成联通意向的车站2座,同时推动TOD项目建设,积极出台支持站城一体综合开发的政策文件,实现周边商业与地铁车站同步规划、设计、建设,计划年内按程序出台实施。

“回顾昆明市轨道交通的发展历程,从2005年提出市轨道交通线网规划,到2008年轨道交通1号线试验段开建,再到2012年昆明正式进入地铁时代,地铁的发展见证了昆明市的发展变化。”昆明市政府副市长赵波表示,昆明市将进一步强化地铁车站规划、设计源头管控,结合城市发展实际情况提高地铁车站出入口通达性,并在轨道交通新线建设时做好规划衔接和接口预留,为周边商业后续联通创造条件,确保地铁车站出入口布局合理、便捷便民。

本报记者 张满予 实习生 陈昕

## 曲靖市沾益区加强全区地名管理工作

本报讯(通讯员 阮兴元)近期,根据全区地名管理中的现实问题和政协委员提出的工作建议,曲靖市沾益区民政局切实加强全区地名管理工作,抓好地名文化保护,推进城乡地名公共服务实现一体化、均等化。

城里有名的公交站牌上还标注着几十年前存在的机构名称,而这些机构早已不存在了;一些村庄的名称标注是村民们的口头语,与规范名称不着边……针对这些情况,曲靖市沾益区一名政协委员提交了《关于加强全区地名规范管理的提案》。为规范地名命名和使用,沾益区深入开展非规范地名整治工作,及时发现和纠正出现的问题,对有地无名、一地多名、地名重名、怪地名的问题进行集中处理,按照程序逐级上报审批,命名了4条新增城区道路,并指导西平街道、龙华街道做好城中村地名命名工作,推动地名管理规范有序。在创建全国文明城市工

作中加强与腾讯、百度和高德3家电子地图公司的沟通联系,做好全区创文工作点位的导航新增、修改、核查上报以及多轮排查工作,共修改点位信息问题3300多个。加强地名标志管理,细化各有关部门和乡镇(街道)职能职责,形成部门分工具体,部门和乡镇(街道)齐抓共管的有效机制。加强宣传,提高全社会依法保护地名标志的意识。

积极宣传弘扬沾益优秀地名文化,搜集整理民族语地名故事及图片,拍摄“美丽中国·地名寻梦”全国地名文化短视频,积极申报市级《地名文化遗产名录》14条,积极开展“助力乡村振兴,点亮美好家园”试点工作。

据悉,沾益区民政局将积极吸纳政协委员的意见,严格执行《地名管理条例》,进一步加强地名管理工作,为广大群众提供标准规范的地名信息,为社会交流交往创造便利条件。