

◎聚焦

全国卫生健康、统计、人口管理、社会治理领域专家和云南省政协委员为提升云南人均预期寿命同心共话——

推动云南人口高质量发展

本报记者 张潇予

健康是民族昌盛、国家富强的重要标志，也是人民群众的共同追求。作为衡量居民健康水平的重要指标，人均预期寿命日益受到关注。根据2020年第七次全国人口普查，全国人均预期寿命达77.93岁，而云南省为74.02岁，与全国平均水平有差距。

8月19日，由农工党中央与云南省政协主办，云南白药集团协办的“同心促健康——提高云南人均预期寿命”协商研讨会在昆明举行。10余位全国卫生健康、统计、人口管理、社会治理领域专家和云南省政协委员相聚一堂，为云南提高人均预期寿命工作问诊会诊、把脉开方，聚力推动云南人口高质量发展。



胸怀“国之大者”· 抓实人均预期寿命提升工作

深化改革的重要内容，统筹谋划、整体推进——

2017年，省委、省政府发布《“健康云南2030”规划纲要》，出台《云南省“十三五”期间提高人均预期寿命工作方案》；2018年，云南在全国各省内率先召开“提高人均预期寿命工作专题会议”，进一步推进有关工作举措落实；

一系列有力措施，持续增进我省各

族群众的健康福祉，全省居民健康水平得到大幅度提升。据统计，1990年至2020年的30年间，全省人均预期寿命从63.49岁增长至74.02岁，其中2010年至2020年的10年间增长了4.48岁，增幅位居全国第一。

高增幅源于低基数，从全国来看，云南人均预期寿命仍远低于全国平均水平。省委书记王宁对此要求省政协深入调查研究，为党委政府进一步提升云

南省人均预期寿命建言献策。省委号召，政协见行动。今年3月初，省政协主席刘晓凯主持会议专题研究部署省政协助力提高人均预期寿命工作。根据部署安排，省政协教科文卫体委员会牵头，农工党云南省委、民进云南省委积极配合，共同开展策划、草拟方案，邀请农工党中央与省政协联合主办以“提高人均预期寿命”为主题的“同心促健康”协商研讨会，以论促干，助推云南人均预期寿命进一步提升。

正视困难与问题· 找准工作开展的切入点着力点

云南人均预期寿命的现状如何？提升人均预期寿命工作面临哪些挑战？云南与全国的主要差距在哪？研讨会上，农工党中央与省政协联合组织全国卫生健康、统计、人口管理、社会治理等领域专家和部分省政协委员，深入昆明、丽江、迪庆等地开展实地调研。调研组走访省、州（市）疾控中心和人民医院，探访多个社区医院、乡镇卫生院、村卫生室，全面了解掌握我省卫生健康服务情况。

综合前期调研和工作研究，专家、委员们直击问题，为云南提高人均预期寿命工作找病灶、查病因。大家一致认为，人均预期寿命受居住环境、个体行为、营养膳食、经济发展、收入福利、教育、公共卫生、医疗保障等多重因素相互交织影响。提升人均预期寿命，重点在于死因的精准分析和有效防控，防控的重点在于慢性疾病，而慢性疾病防控的重点则在于早期预防。

“过去30年，我国人口疾病死亡模

式发生了重大变化，心脑血管疾病、恶性肿瘤及糖尿病等慢性非传染性疾病死亡率快速上升。”昆明市卫健委主任许睿介绍，2021年昆明市户籍居民死

亡原因以慢性非传染性疾病为主，占总死亡人数的86.19%，慢性病早发现、早干预、早救治能力需进一步提升。

“我省成年居民中，近30%体重超重、10%肥胖；男性吸烟率高达61.3%，饮酒率达50.7%；且有超过50%的居民蔬菜水果摄入不足，每日食盐量和食油量超标。”省政协委员、省红十字会党组书记、常务副会长彭耀民尤为担忧，如不尽快转变吸烟、过量饮酒、身体活动不足、不健康饮食等不健康生活方式，云南慢性病高发率和死亡率将持续上升，极大影响人均预期寿命。

在民进中央副主席、省政协副主席、民进云南省委主委李玛琳看来，医疗卫生服务能力不足是影响云南人均预期寿命提升的主要因素之一。“云南是后发展、欠发达地区，优质医疗卫生资源发展不充分、布局不平衡问题突出。”李玛琳指出，目前，云南的优质医疗资源主要集中在省会昆明，服务能力较强的医疗机构大多集中在经济较为发达的曲靖、玉溪、红河、楚雄等滇中地区，其他地区的优质综合医院和专科医院较少，且专业公共卫生机构学科发展不足、核心能力不强。

突出重点、形成合力

不断提升人民健康水平

高，要对采取的措施定期开展评价，通过数据的前后对比、长期趋势的分析和预测，不断调整完善措施，提高措施的针对性和有效性。

北京大学人口研究所所长陈功建议，要面向重点人群做好健康监测和分级分类服务，落实早发现、早识别、早干预、早转诊，让疾病关口前移、重心下移，从源头预防疾病的的发生和发展；同时开展家庭医生签约服务，实施慢性病综合防控策略，进一步提升慢性病防治能力，预防伤害和功能性残疾。

中国疾病预防控制中心传染病预防控制所副所长阚锐认为，应加强云南省传染病发现、救治和控制能力，加强基层医疗单位的诊断能力和发现意识，建立传染病监测的医防协同工作模式。

“要让群众做自己健康的第一责任人。”中国健康教育中心副主任吴敬建议，要进一步加强健康教育体系建设，健全完善工作机制，将医疗卫生、教育、体育、宣传等机构，以及基层群众性自治组织和社会组织等健康教育与健康科普力量有效统筹起来，协同发力，更

好地满足人民群众对健康知识和技能的需求。

西南财经大学四川省人口与发展数据实验室研究员严予若提出以“个人行动+支持性环境营造”为支撑的预期寿命提升策略，建议在云南优先开展居民饮食结构调查摸底，针对不同人群有侧重地进行营养知识、膳食认知、卫生习惯等知识的健康宣教，促进健康相关行为改变，并将人口健康考量纳入社会政策议程中，构建全人群、全生命周期、全方位的健康友好型社会环境。

兰坪县政协：院坝协商聚民力促振兴

一致意见。

“这样的院坝协商会，有效激发了民智民力，实现了‘有事好商量’‘大伙拿主意’的目的。”兰坪县政协教科文卫体委员会主任杨军泽说。

今年3月以来，兰坪县政协按照省政协“开展院坝协商·建设文明村寨”行动部署，结合兰坪实际，细化工作措施，制定印发《关于深入推进建设“院坝在基层”工作组织“开展院坝协商·建设文明村寨”行动的意见》，及时召开现场推进会，成立工作领导小组，建立健全主席班子成员和专委会挂联挂包、委员工作室负责人固定联系、各级政协委员共同参与的工作机制，全力推动协商成果转化，切实解决好农村、社区群众急难愁盼问题，把政协制度优势转化为基层治理效能。

兰坪县政协把开展院坝协商作为推进作风革命、效能革命的有力抓手，

紧紧围绕县委、县政府中心工作，聚焦基层社会治理的难点、人民群众关心的热点、人居环境治理的盲点、特殊困难群体的堵点、易返贫乡村发展等五个方面的内容，通过委员找题、群众荐题、各方征题、政协审题、党政定题等方式合理确定协商议题，采取“固定+移动”的方式，灵活选择协商场所，按照“1+2+N”模式确定协商主体，“1”即政协委员，“2”即县、乡（镇、街道）两级单位负责人和村“两委”干部，“N”即利益相关方代表、群众、乡贤、专家等，通过政协邀请，群众推荐、自我举荐、协商确定等方式产生协商议事人员，进村入社，以院坝会、火塘会等方式，合力解决农村、社区发展建设中的痛点堵点。

县政协精准科学选题，注重协商成果转化。每场协商议事活动结束后，县政协将协商成果及时抄送乡镇（街道）党委督促办理；对重大协商成果提

请县委、县政府交相关职能部门及时办理；对较为突出的难点问题和办理中产生的新问题，采取提案办理协商、专题协商、民主评议等方式推动解决。”兰坪县政协主席李翼鸿说。

兰坪县院坝协商工作启动以来，县政协围绕乡风文明、禁毒防艾、命案防控、婚育新风、未成年人法教育、农村人居环境整治等组织开展了9场次“院坝协商”，梳理协调意见31条，解决群众急难愁盼问题10件，正在解决问题2件，参与协商人数420多人次，开展《民法典》等法律法规普法宣传6场次，协助解决了一批群众的烦心事、操心事。

本报记者 李寿华 通讯员 和进益

本版由 云南日报社 合办
云南省政协办公厅

省政协重点提案关注昆明轨道交通建设——

完善轨道交通建设 方便市民绿色出行

2012年6月28日，昆明地铁6号线观光线路开通，标志着春城昆明进入地铁时代，成为全国第17个地铁城市。开通运营十余年来，昆明地铁不仅极大方便了广大市民的绿色出行，更加强了区域间的沟通连接，为加快健全城市交通网注入了新活力。

近年来，有部分市民反映，昆明地铁的建设运营存在不少问题。在今年初召开的省政协十三届一次会议上，柳明林、王洪新等四位省政协委员联名向大会提交了《关于进一步完善省会城市轨道交通建设空间布局的提案》，聚焦昆明市现有地铁轨道线路运营车站普遍存在出站口设置不合理、地铁出入口与周边商业或写字楼联通性不强的突出问题，提出了尽快优化、增设站点出入口，尽快实施轨道交通和楼宇联通提升改造等意见建议。

8月25日，省政协在昆明召开重点提案办理面商会，听取昆明市政府及有关部门关于提案办理情况及阶段性成效的介绍。

地铁站出入口设置在同侧引不便

“出入口全在道路同一侧，我的工作地点在地铁站对面，每次上班都要提前出门。”每天乘坐地铁通勤的市民苏女士说。不只是上班族，周边的居民也有困扰，市民刘大爷说：“我每天要到街对面去买菜，由于既没有人行道也没有地铁站出入口，需要绕很长的路，我身体不好，走长了腿脚受不了。”特别是像3号线市体育馆站等人流量大的站点，出入口全部设置在同一侧，增加了行人的步行压力，每逢场馆举办大型活动时，都会造成人群拥堵，对群众生命安全造成威胁。

作为该提案的承办单位，昆明市政府在办理过程中对市民反映的这一情况进行了深入调研，调研组对昆明市的地铁车站出入口设置情况及乘客过街功能需求进行了实地勘察，发现目前昆明轨道交通在建车站18座，在主要道路双侧设置出入口的地铁车站共有14座，有4座地铁车站出入口设置在主要道路单侧。在这4座车站中，有2座具备便捷过街功能，1座待规划新线建成后即可完善过街功能，1座需通过建设市政配套设施实现过街功能。

“据我们了解，像3号线市体育馆站、5号线弥勒寺站出入口设置在单侧，是由于车站出入口建设用地涉及驻军、中央驻昆单位或省直部门，客观上征地拆迁难度大、成本高、周期长，导致少数车站甩项开通运营。”参与了调研的昆明市交通运输局有关负责人介绍，还有一部分车站出入口建设需要对地下敷设的排水、燃气、供电、军缆等管线进行迁改，客观上施工难度大、风险高、难协调，导致少数车站出入口建设难以实施，“例如5号线的金家河站及福保站，就是由于施工时难以协调出入建设方位，导致出现出入口全部建设在道路一侧的情况。而像3号线的太平村站和虹桥站这样规划建设时间较早的车站，因为当时城市规划情况过街需求极小，因此少数车站出入口只在主要道路一侧设置。”

“回顾昆明市轨道交通的发展历程，从2005年提出市轨道交通线网规划，到2008年轨道交通1号线试验段开建，再到2012年昆明正式进入地铁时代，地铁的发展见证了昆明市的发展变化。”昆明市副市长赵波表示，昆明市将进一步强化地铁车站规划、设计源头管控，结合城市发展实际情况提高地铁车站出入口通达性，并在轨道交通新线建设时做好规划衔接和接口预留，为周边商业后续联通创造条件，确保地铁车站出入口布局合理、便捷便民。

本报记者 张潇予 实习生 陈昕

■ 资讯

楚雄州政协举办“主席联系日”活动

本报讯（记者 吕瑾 通讯员 起学志）近日，在楚雄彝族自治州政协首场“主席联系日”恳谈会上，州政协医疗卫生界、教育界委员和界别群众紧密联系本职工作提意见，立足委员履职实践谈心得体会，踊跃发言交流。会上反映的20余条意见建议，将进一步转化为政协提案或社情民意信息，转交党委、政府及相关部门研究参考。

“楚雄州城区公共场所投放的AED自动体外除颤仪，两年多来基本没有用过。建议加强公众心肺复苏和除颤仪使用培训，打破公众不敢用、不会用的窘境”“建议建立‘兴楚人才’子女就学、医疗保险等方面的长效机制，更好地吸引高层次人才入楚干事创业”……为深入贯彻落实党的二十大提出的“健全完善委员联系界别群众制度机制”要求，楚雄州政协积极探索

实践，研究制定《关于完善委员联系界别群众制度机制的意见》，依托界别、单位、区域、委员个人“四种类型”的委员工作室，以“主席联系日”为牵引，着力推动委员联系界别群众工作走深走实。

据了解，今后楚雄州政协将于每月9月1日常态化举办“主席联系日”活动，由州政协主席会议成员轮流主持，在委员工作室开展，邀请各级政协委员、界别群众代表、参政议政人才库专家和相关部门负责人参加。活动内容主要包括宣传党的政策，走访看望委员、联系界别群众、收集社情民意信息、听取意见建议5个方面。

楚雄州政协相关负责人表示，举办“主席联系日”活动旨在发挥主席会议成员带头作用，推动制度集成、平台共享、工作贯通，示范引领委员联系界别群众工作走向深入。

曲靖市沾益区加强全区地名管理工作

本报讯（通讯员 阮兴元）近期，根据全区地名管理中的现实问题和政协委员提出的建议，曲靖市沾益区民政局切实加强全区地名管理工作，抓好地名文化保护，推进城乡地名公共服务实现一体化、均等化。

城里的许多公交站牌上还标注着十几年前存在的机构名称，而这些机构早就不复存在了；一些村庄的名称标注是村民们的口头语，与规范名称不着边……针对这些情况，曲靖市沾益区一名政协委员提交了《关于加强全区地名规范化管理的提案》。为规范地名命名和使用，沾益区深入开展不规范地名整治工作，及时发现和纠正出现的问题，对有地无名、一地多名、地名重名、怪地名的问题进行集中处理。

积极宣传弘扬沾益优秀地名文化，搜集整理民族语地名故事及图片，拍摄“美丽中国·地名寻梦”全国地名文化短视频，积极申报市级《地名文化遗产名录》14条，积极开展“助力乡村振兴、点亮美好家园”试点工作。

据悉，沾益区民政局将积极吸纳政协委员的意见，严格执行《地名管理条例》，进一步加强地名管理工作，为广大群众提供标准规范的地名信息，为社会交流交往创造便利条件。