



深入学习宣传贯彻党的二十大精神

打造东西部协作新典范

沪滇对口协作体现中华民族手足相亲、守望相助的团结伟力，充分彰显中国特色社会主义制度优势

张伟伟

深入贯彻落实中央和省委精神

沪滇双方以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，切实把习近平总书记关于深化东西部协作和定点帮扶工作的重要指示精神作为根本遵循和行动指南，突出精准和实效，携手推进现代化建设，共促沪滇对口协作达到新高度。2023年中央一号文件提出，“深化东西部协作，组织东部地区经济较发达县（市、区）与脱贫县开展携手促振兴行动”，为此，沪滇两省市继续强化对口协作，持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接，进一步加大对教育卫生上“组团式”帮扶力度，优势互补、双向赋能、优化资源配置，推动上海大市场与云南大基地协作，共同促进农产品产销对接，共同深化文旅融合，共同推进干部人才交流协作，为云南脱贫地区加快发展注入了强劲动力。省委十一届四次全会提出大力发展资源经济、园区经济、口岸经济，大力承接产业转移，推动央企入滇、“沪滇协作”等共建产业园区。上海地处改革开放前沿，是全国对外开放排头兵，政策、区位和发展等多重优势叠加，结合云南“三大定位”和“3815”战略发展目标，沪滇协力共融“一带一路”、长江经济带等国家战略，着力发展资源经济、园区经济、口岸经济，盘活云南优势资源，以资源换产业、换市场、换技术，沪滇协作大力发展资源经济。以园区、口岸为平台和载体，承接上海等东部地区产业转移，深化产业协作、园区共建、招商引资，多领域强化合作，健全完善相关机制，推动沪滇协作深度融入以国内大循环为主

作为中央立足云南省情作出的一项重大制度安排，沪滇对口协作助力云南如期打赢脱贫攻坚战、携手全面建成小康社会，取得显著成就，体现中华民族手足相亲、守望相助的团结伟力，充分彰显中国特色社会主义制度优势。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，沪滇两省市不断拓展协作空间、优化协作方式、提高协作成效、健全协作机制，不断将沪滇对口协作推向新的高度。

打造新典范需要新思路

在对口帮扶协作过程中，沪滇双方以坚定的政治站位和高度的责任感使命感，高位推动、健全机制、扩面结对、协同攻坚，开通了“静安—文山号”扶贫旅游专列，打造出了《彝秀云裳》等优秀传统文化作品，帮助云南开设了智慧校园、智慧教室等远程教育，开展了“组团式”教育卫生帮扶，擦亮了“行走的渴望”“隐形的翅膀”“手拉手点亮微心愿”等一批优秀公益品牌项目，设立了“云南消费扶贫专区”，涌现了“两代援滇”“夫妻援滇”“返乡援滇”等一批生动案例，用援滇干部的“辛苦指数”换取了云南人民的幸福指数，跨山海、聚深情，携手消除绝对贫困。迈上新征程，在共同富裕的道路上，沪滇两省市按照“中央要求、云南所需、上海所能”的原则，紧扣促进共同富裕、实现云南发展新跨越这条主线，政府引导、市场主导“两手发力”，聚焦巩固提升帮扶协作成果、助力推动乡村全面振兴、

强化区域合作三大重点，坚持“达标”与“提质”、典型示范与统筹兼顾、因地制宜与分类施策、互惠互利与双向赋能，打造乡村振兴示范、产业园区共建、社会事业协作、双向开放赋能、干部人才培养五张“新名片”，实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，将沪滇协作打造成为东西部协作新典范，奋力谱写沪滇协作绚丽篇章。

经济及产业协作需要拓展新路径

首先，加强经济合作，着力打造沪滇双向开放赋能协作新名片，构建全方位、多领域、深层次的沪滇经济合作新格局。两省市优势互补，不断探索“上海研发+云南制造”“上海市场+云南基地”“上海企业+云南资源”等经济合作模式，共同把枢纽、平台和通道文章做足；深化产业链供应链上下游协同，在承接产业转移上深化协作；加强园区和口岸协作共建，支持中国（云南）自贸试验区、边（跨）境经济合作区、高新区、经开区、综保区与上海结对共建；共同开展中欧班列、中老铁路货运班列合作等项目；加强金融协

作，推进实施“金融入滇”工程，加大金融供给，对产业协作项目资金给予贴息，吸引上海保险机构赴滇定制保险产品，为脱贫户防止返贫提供保险产品。其次，共建产业园区，打造沪滇产业园区共建协作新名片。以示范引领为方向，以全产业链视角及“飞地经济”模式实现产业互补，开放合作共建园区平台，延伸产业链，引入“链主”型企业，带动产业链组团转移，支持企业装备、技术、工艺提升，在承接转移过程中实现产业升级。借鉴深（圳）哈（尔滨）园区协作共建模式，共建沪滇产业合作示范园，培育“园中园”“飞地经济”模式，承接上海等东部地区产业转移，以“借船出海”方式支持云南企业走出去。每年共建一批产业园区并引进一批上海优质企业赴滇投资兴业。抓好十二个重点产业，助推云南产业强省建设。再次，深化招商协作，促进沪滇投资项目落地见效。强化产业、园区等招商引资工作，每年举办“沪滇产业协作高峰论坛”、“南亚东南亚辐射中心高峰论坛”、系列专场招商引资洽谈会、农产品专场产销对接会和云南特色旅游推介会，开展“上海企业家云南行”活动，引导沪企到滇布局 and 转移产业，为沪滇企业家提供合作平台，链接优质要素，推动深层次产业协作，促进项目落地见效，指导落地企业完善联农带农机制，吸纳农村劳动力特别是脱贫劳动力就业，带动持续增收，助推云南省域、县域经济高质量发展。

【作者系云南省社会科学院农村发展研究所二级研究员；本文系2022年国家社科基金重点项目《对口支援民族地区脱贫成果巩固与乡村振兴衔接的着力点研究》（项目批准号：2022AMZ007）的阶段性成果】

多措并举防范化解生产经营风险

有序推动合规经营管理，不断提高企业合规管理水平

徐昕

风险无处不在，隐患无时不有。生产经营风险涉及生产经营、内部管理、项目投资重大决策、历史遗留问题等方面面，这些经营风险隐患，严重阻碍企业高质量发展。防范和化解风险需多措并举，从以下这些方面着力。

坚持系统观念，强化市场意识。一是坚持全面深化改革，持续推动企业转型升级。适应新形势新任务的需要，千方百计培育新的经济增长点，着力解决发展不平衡不充分的问题。二是牢固树立市场意识，努力提升核心竞争力。以实现社会效益和经济效益相统一为目标，严格遵循社会主义市场经济发展规律，紧跟新时代发展步伐，不断开拓新市场，努力满足市场需求，积极适应经济发展新常态，全面提升自身核心竞争力和优势，为企业发展注入强劲动能。

坚持合规经营，确保保值增值。首先要规范投资运营。一是加快推进企业“瘦身健体”工作，积极清理整顿没有主营业务支撑、不具备竞争优势、缺乏发展潜力的低效无效企业。二是科学规划投资项目。立足全省战略发展目标，提升投资决策的科学规划性，寻找能够胜任，可以发挥的项目进行管理，避免盲目投资。三是做足前期调研准备。做到精准合作、精准立项、精准投资、精准核

算，既不能错过难得的机遇，又不能盲目决策，无序推进。其次要规范资产运营。一是认识到位。资产是用来经营的，不是用来闲置的，也不是用来低效和无效经营的。要有效盘活资产、经营资产，不断提高资产的经营水平。二是摸清家底。要全面梳理自身资产，真实、完整掌握资产自用、出租、闲置情况，建立台账管理，为加强资产管理提供数据支撑及基础保证。三是权属清晰。对于由于历史原因、各地政府、开发商、企业改制等因素，未能办理产权证或未及时变更产权证的资产，应时刻关注，积极协调相关部门推进产权登记和变更手续。四是规范运营。要严格按照内部管理制度，加强资产运营规范管理，做到程序规范、价格公允、合同标准、及时收款，切实维护国有权益。再次要加强存货管理。一是重视存货管理。要将存货管理纳入企业经济考核重要指标和经营管理层的议事日程，牢固树立“实物与价值管理并重”的理念。二是建立科学高效的存货管理机制。采用存货归口分级管理责任制，参照历史数据，结合本期实际情况，分解存货预算指标给企业采购、生产、仓储等职能部门进行管理，各司其职、各负其责。三是建立健全企业存货内控制度。明确采购、销售、结算、保管

等岗位职责，兼顾不相容岗位相互分离，做到存货管理的相互制约和相互监督。最后要加强应收款管理。一是健全完善制度。结合当前外部环境变化因素和内部管理实际，有效健全、完善应收款项的实施细则，严格做到用制度管人管事管财。二是强化责任落实。严格做好项目前期可行性研究和完善销售回款责任制工作，特别是做好招投标项目的风险把控，确保资金及时安全回收。三是严格财务核算。按照企业会计准则，健全呆坏账损失的核销制度，及时规范做好往来款项的定期清理工作。四是树立立法思维。开展业务活动严格签订合同，要做到依法经营、依法维权。

坚持问题导向，督促整改提高。一是正确对待问题风险，加强督促整改。高度重视整改工作，履行好国有资产保值增值责任；严格落实整改责任，注重整改成效。二是规范财务核算，完善内部管理。严格执行国家的有关政策、法律法规和规章制度，加强全面预算管理和财务规范化管理，优化完善内部的财务控制。建立健全内控制度和合规管理体系，规范“三重一大”决策、重大资金支付、大宗物资采购审批程序，强化合规经营意识，健全完善协同监督机制，加强监督检查和责任追究，防范化解重大风险。三是坚决

扛起政治责任，妥善解决历史遗留问题。积极采取有效措施，妥善处理历史遗留问题，尽量挽回或减少损失，确保国有资产保值增值。

坚持标本兼治，防范重大风险。一是加强制度建设，完善内控机制。聚焦新兴业务流程、关键控制环境、监督问责机制等关键要素，有效弥补制度前后不衔接、上下不配套、标准不明确、覆盖不全面、责任不清晰等缺陷，形成系统完备、层次分明、相互衔接、务实管用的内控制度体系，切实发挥内控强基固本作用。二是强化风险管控，提升防范能力。强化底线思维，进一步健全完善风险防控体系。做好重大风险的梳理和分析研判，建立重大风险防控清单，通过分级分类管控，有重点、有步骤地推进风险防控工作落到实处，做到早发现、早预警、早应对，切实防范和化解生产经营风险。三是树立合规意识，加强合规经营。牢固树立合规管理意识，深化合规管理体系建设，通过合规管理“三道防线”，打造业务部门、牵头部门、监督部门组成的合规管理工作机制，形成事前防范、事中管理、事后监督的合规管理闭环，有序推动合规经营管理，不断提高企业合规管理水平。

（作者系云南出版集团党委委员、副总经理）

着力加强高校基层党组织建设

梅寒

党的二十大报告指出，“坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”这一重要要求为新时代加强基层党组织建设指明了方向、提供了基本遵循。高校肩负着立德树人的根本任务，其基层党组织是贯彻党的教育方针和各项政策的核心力量。新时代着力加强高校基层党组织建设是办好社会主义大学的根本保证，也是学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想的根本举措。

健全组织体系，增强党组织结构力。党的力量来自于组织，党的基层组织是党的肌体的“神经末梢”，是党的全部工作和战斗力的基础。高校首先要继续优化基层党组织的设置，扩大组织覆盖面，形成完善的组织体系，增强组织力。学校应注重因时、因需，因地制宜地设置党支部，在学生实习、志愿服务、重大活动等特殊时期建立临时党组织。其次，基层党组织要严格按照“党支部党员人数一般不超过50人”的规定和要求，合理控制支部人数规模，正式党员数量在20人以上的，可分成若干党小组，控制人数便于增强成员之间的凝聚力和亲和力。再者，基层党组织要注重对优秀青年教师进行政治上的引导，在生活中主动关心，提升高知群体入党的信念和比例。

严肃组织生活，提升党的组织内聚力。一是要严肃党内各项政治生活，提高管理水平。基层党组织要规范执行主题党日、民主生活会、谈心谈话、“三会一课”等制度，强化组织纪律，提高党内政治生活质量，实现党内政治生活常态化和规范化；同时加强党务日常管理，加强党员的教育管理监督，加强党内激励关怀帮扶，不断增强组织内聚力。二是推动党支部活动内容、载体和运行机制等方面的创新，增强组织生活的吸引力。党支部要广泛听取师生党员的意见和建议，定期开展党员需求调查，提高“三会一课”的针对性和实效性，支部活动要与专业建设和学校的发展相结合，充分运用“互联网+党建”新模式，可通过演讲比赛、“党建”知识竞赛等活动实现组织生活形式的多样

基层思考

建设宜居宜业和美乡村

余启立

党的二十大报告提出，“建设宜居宜业和美乡村”，体现了我们党对乡村建设规律的深刻把握，充分反映了亿万农民建设美丽家园、过上美好生活的愿景和期盼。省委十一届四次全会指出，要推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，紧紧扭住农民和脱贫人口增收这条主线，做大做强高原特色农业，大力发展林下经济，建设绿美乡村。因此，我们要从政治高度和全局高度抢抓机遇，发挥优势、突出特色，抓紧抓好重点任务落地落实，推动建设宜居宜业和美乡村不断取得新进展。

突出产业支撑。乡村振兴，关键在产业振兴，在守好粮食安全的前提下，要加快发展乡村产业，顺应产业发展规律，立足当地特色资源，推动乡村产业发展壮大，优化产业布局，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。因地制宜发展特色产业，大力推动一二三产业融合发展，不断延伸产业链、打造供应链、提升价值链，积极走出一条科学有效、农民受益的产业发展之路，为实现乡村振兴注入强劲动能。

巩固脱贫成果。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接，要抓好帮扶政策完善，促进脱贫地区发展，严格落实“四个不摘”要求，强化返贫致贫风险排查和预警，早发现、早干预、早帮扶，把巩固拓展脱贫攻坚成果的问题及时发现现在村、解决到户。要抓好发展动能培育，增加脱贫群众收入。加强扶贫资产后续管理，“一户一策”盘活闲置低效扶贫资产。优化土地流转、资产入股、收益分红等利益联结机制，千方百计拓展农民增收渠道。

强化规划引领。乡村建设，规划先行。以乡村建设行动为抓手，推动乡村由表及里、形神兼备全面提升。要加强

化，提高党员的参与率，增强活动吸引力。

突出政治功能，提升政治领导力。高校要牢牢把握党对各项工作的领导，首先要把政治建设放在首位，干部和党员要加强学习，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在政治原则、政治方向、政治道路上同党中央保持高度一致，强化理想信念教育；各级党组织要严明党的政治纪律，培育风清气正的党内政治文化，增强高校整体的政治自觉。其次要发挥高校院（系）党组织政治核心作用，规范党政联席会议制度，各学院重大事项要通过党政联席会议讨论决定。再者，加强党员干部政治领导力的培养和锻炼，党支部要善于组织和凝聚群众，提升党员干事担当的魄力，强化党对基层党组织的政治引领。

强化服务功能，提高党的动员感召力。高校基层党组织只有不断强化服务功能，密切党群关系，才能彰显强大的政治辐射力和感召力。一要增强服务意识。基层党组织对党员干部要经常性地开展学习教育，勿忘入党誓词，增强为人民服务的宗旨和意识，恪守岗位职责，提高为师生服务的自觉性，引导党员把服务群众内化为一种责任和使命，强化责任意识。二要提高服务能力。在校外，组织党员回到社区，通过参与志愿者服务、社会实践活动等，提升党员服务社会的能力；在校内，把基层党组织和学校各项工作有机结合，了解师生需求，拓展服务领域，开展帮扶结对，帮助师生解决实际问题。学校党委要结对帮扶师生党支部，党员与群众结对子，党建工作与学生党支部结对，为学生成长提供服务；学科带头人和青年教师结对，帮助青年教师成长等。三要完善服务保障机制。加大基层党组织建设力度，落实经费保障，人财物要向基层倾斜，各党支部要从实际出发，设立固定的党员活动场所，配齐党建报刊书籍、“三会一课”制度等；同时完善考核评价机制，规范评价程序，综合运用科学考核方法，注重考核结果运用，健全惩罚和激励机制，提高基层党支部发挥服务功能的积极性，不断提升其社会感召力。

（作者系曲靖医学高等专科学校马克思主义学院副教授）

做好开放合作这篇大文章

推动红河州在辐射中心建设中发挥更大作用，构筑全方位对外开放新高地

董云娟

参加周边国家清洁能源合作开发，完善油气基础设施建设，加快构建清洁、低碳、安全、高效的能源体系。要以强化新型基础设施建设为重点，统筹推进旅游、农业、工业等行业大数据中心建设，大力发展数字经济产业，建设面向南亚东南亚国家的数字经济合作高地。

做好构筑全方位对外开放新高地文章。紧紧抓住历史机遇，积极参与中国—东盟自由贸易区3.0版本建设，打造面向RCEP成员国的加工制造基地，提升绿色食品加工、电子信息制造等州城重点产业的出口竞争力。以高标准建设中国（云南）自由贸易试验区红河片区（河口边合区）为抓手，稳步扩大与周边国家规则、规制、管理、标准等制度型开放，大力发展跨境物流、跨境农业等，积极引进越南等东南亚国家的企业到红河州投资创业，进一步增强利用外资能力。

做好提升特色优势产业竞争力文章。做大做强优势产业，提升农业创新力和创造力，聚焦梯田红米、石榴、葡萄、蓝莓等高原优质农产品，大力发展高原特色农业。积极布局通用航空、电

子信息制造、现代物流、保税加工、保税服务等战略性新兴产业、服务和规范企业“走出去”，提升红河州产业发展水平和对外辐射力。承接国内及滇中地区产业转移，围绕有色金属工业及下游装备制造等重点优势产业，大力招商引资，在延链补链强链中提高招商质效，加大产业转移承接力度。强化与长江经济带、长三角地区对接合作，积极参与粤港澳大湾区建设，促进科技创新成果在红河实现产业化。持续优化营商环境，加快构建与高标准国际规则相衔接的公平竞争制度和营商环境，充分激发市场主体活力。

做好绘就红河生态新画卷文章。加强州域内重要生态系统保护和修复，做好哈尼梯田山水林田湖草沙一体化保护和修复，实施好以异龙湖为代表的高原湖泊、河湖保护工程，大力推广绿色生活方式，守护好红河的蓝天、碧水、净土。充分发挥与越南山水相连的优势，积极开展与越南等周边国家生物多样性保护、跨境大气污染防治、跨界水污染防治、突

发环境事件应急处置等交流合作，推动双方建立健全流域生态环境保护与开发利用工作机制。实施生物多样性保护重大工程，拓展COP15后续效应，鼓励支持高校及科研单位对中越特色生物资源进行研究，提供生物多样性保护咨询服务。

做好密切与南亚东南亚国家人文交流文章。积极落实“与邻为善、以邻为伴”和“睦邻、安邻、富邻”的周边外交方针政策，充分发挥红河与越南等东南亚国家地缘相近、人缘相亲、文缘相融的优势，聚焦教育、医疗、体育、旅游等民生领域，积极构建与周边国家多层次民心相通合作平台，拓展更多交流合作渠道，营造良好的开放发展环境。做强云南省南亚东南亚区域国际传播中心红河分中心和云南省媒体融合重点实验室红河州分中心，加强国际传播能力建设，全方位推进与南亚东南亚国家在文化艺术、新闻出版、广播电视、媒体交流互访等领域的交流合作，深化国际文化交流合作。

（作者系中共红河州委党校州情研究室副主任、副教授）



本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.net
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网