

聚焦

腾冲市打造城市基层党建引领区示范点——

高位推动 多元共治

本报记者 李建国 通讯员 何星志

近年来，腾冲市紧扣地处边疆、旅游城市的特点，以城市基层党建引领基层治理，把党的领导落实到城市基层治理全过程，城市基层党建引领区建设取得明显成效。

腾冲市将构建全域统筹、多方联动的城市社区治理格局和激活新业态新就业群体红色动能两个内容作为2023年书记领办项目，高位推动抓落实。大力推行典型引路法，有序打造城市基层党建引领区示范点44个，着力构建引领全域、辐射全城、带动全域的城市基层党建新版图。

健全完善市委—街道党工委—社区党组织—网格党支部—街巷（楼栋）党小组—党员中心户（十户联防互助组）六级组织体系及相应的议事决策机制，形成群众需求自下而上办理、承办结果自上而下反馈的联动运行模式。抓实街道党建联席会议机制，由市委副书记和组织部部长分别担任两个街道党建联席会议召集人，实行提级召集，提升实体化运行成效。目前，全市75个单位和“两新”党组织加入街道党建联席会议，131个党组织加入社区“大党委”，14个城市

社区党建网格内成立网格党支部105个、设立街巷（楼栋）党小组195个，明确党员中心户420户、设置十户联防互助组4170个，实现网格党组织和党的工作全覆盖。

为落实“街乡吹哨、部门报到”工作机制，腾冲市以街道党建联席会议、社区“大党委”为抓手，将街道、社区辖区内各类资源整合起来，充分发挥街道党工委和社区党组织统筹协调各方、领导基层治理的作用。按照“5+1+N”标准，推动14个城市社区党组织全面规范化达标创建，其中2个社区党组织被评为省级规范化建设示范党支部。

擦亮城市党建“到支部、在一起”品牌，将14个城市社区划分为152个党建网格，23名市级党员领导挂包14个城市社区，选派网格党支部第一书记105名、党建指导员25名，指导社区党建和基层治理工作。坚持和发展新时代“枫桥经验”，整合党建、创文、综治、城管等各类网格，组建涵盖11个行业要素的“1+N”全科网格员队伍并在网格区内公布运行，全市共组建网格员队伍152支，配备网格员908名，实现全城覆盖、多网合一、一网运行和在“网”中走、

事在“格”中办。

突出腾冲旅游城市定位，成立旅游行业“大党委”4个、“两新”党支部44个，在全市2443辆客运车辆上统一粘贴“红色领航·平安腾冲”标识。做优商圈党建，组织推动相关行业部门主动融入商圈治理，为商圈内居民群众、市场主体提供精细化服务。开展示范街区建设，命名“诚信经营·放心消费”经营户100户。主动服务新业态新就业群体，整合党群服务中心、职工驿站等空间资源成立“峰享驿站”32个，为外卖小哥、网约车司机筑起温暖的家。

探索智慧党建引领城市精细化管理模式，着力建设腾冲市智慧城市管理中心。在2个街道建设智慧综治中心，建设智慧安防小区14个，实现“一屏知全城”。

今年以来，依托数字化管理系统，全市共处理各类城市治理问题31846件。同时，积极搭建党建电子地图和党群服务中心管理服务平台，实现网格党组织分布、党建示范点分布等各类党建要素一张图覆盖、一体化展示，党群服务中心活动可在线预约，以科技赋能提升党群服务质量。

师宗县全面提升基层治理效能——

五力协同 城乡一体

本报记者 张雯 实习生 陈宏辉

“党建引领基层治理工作队入驻后，协同村‘两委’进一步强化党建引领基层治理新模式，将村级事务与村民利益紧密联系起来，党群干群关系密切了，我们的干劲更足了！”谈起村里的变化，五龙乡花桂村党总支书记张琼的喜悦之情溢于言表。这是师宗县加强基层干部队伍建设，推动社会治理和服务重心下移、力量下沉的缩影。

近年来，师宗县围绕组织、运行、服务、队伍、动员五大体系建设，全力构建五力协同、城乡一体的党建引领基层治理新格局。针对基层治理工作力量不足问题，整合驻村工作队队员和职级干部资源，增派职级干部44名，全县115个村（社区）全覆盖选派党建引领基层治理工作队队员349名，县级领导分组包保10个乡镇（街道）。在曲靖市率先完成乡镇（街道）机构改革，规范设置“2办5中心”，减少乡镇（街道）机构5个，突出生态环境保护职能，变单兵作战为集团化服务。

2020年，村级集体经济仅为14.4万元，越级信访案件159件——这是高良

乡纳非村党总支书记、村委会主任杨建辉上任之初村里的状况。在党建引领下，纳非村以发展壮大村级集体经济为驱动力，通过多年的努力，探索出了产业振兴、治理有效的新路子。

纳非村采取“党组织+合作社+农户”的模式，由村党总支牵头，8个村小组党支部书记（小组长）主动担责，依托股份经济合作社，结合气候、资源、地理等优势，将人均3亩耕地进行整合，规模种植沃柑、百香果等，并将87.5%的富余劳动力有序引导外出务工。同时，引进种植专业合作社，让5名党员试点种植沃柑，网格员和其他党员参与，带动包保群众流转土地482亩，2022年，纳非村村级集体经济收入突破40万元。

纳非村的转变不是个例。师宗县聚焦村（社区）基层组织弱化、服务能力不强等问题，健全村级运行体系，充分发挥村（社区）党组织战斗堡垒作用，深入推进“扩先提中治软”行动，扎实开展分类定级，严肃整顿软弱涣散基层党组织7个，25个党员空白村（居）民小组全部

清零，823个村（居）民小组实现党组织全覆盖。按照“三个一批”发展思路，建立村（社区）集体经济收入动态管理库，“一村一方案”制定发展措施，115个村（社区）村级集体经济持续提升，45个中央扶持壮大村级集体经济项目已全部建设完成。

师宗县持续深入开展安全生产隐患排查大整治，稳步推进加强特殊群体服务管理、命案防控三年攻坚等专项行动，为26个社区配备持证社工，成立20支专业志愿队伍，培育3家社会组织，引领各方参与基层治理。针对小组划分区域过大、管理范围交叉、服务群众不精细等问题，优化新增4个村、22个村（居）民小组，撤并2个村民小组，同步优化三级网格2640个，建立网格党支部862个，建立网格员选聘考核、待遇保障、业务培训等机制，实现网格管理实体化运行。创新开展“四微治理”“五步工作法”，深入推进干部规划家乡行动，修订完善村规民约、居民公约，积极建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层社会治理共同体。

图片新闻

中国铁建高新装备股份有限公司是中国铁路大型养路机械行业的领军企业和国家制造业单项冠军示范企业，其产业规模、科技创新能力位列亚洲第一，处于世界领先水平。多年来，公司突出党的建设，弘扬劳模精神，厚植工匠文化，创党员先锋岗、建红旗责任区和示范党支部，打造“我是先锋”工程品牌，以创新发展成果检验党建工作成效。目前，公司通过加快科技创新，突破了多项核心装置及控制系统关键技术，40多项产品项目实施落地，研发产品拓展到韩国、印度、阿根廷、尼日利亚等20多个国家；参与中老铁路、印尼雅万铁路建设，企业研发实力和经济效能屡创新高。

本报记者 杨峥 余红 摄



基层实践

临沧市整治“躺平式”干部

本报讯(记者 李春林 通讯员 沈文雯) 近年来，临沧市“严”字当头，扎实开展专项整治工作，切实让“躺平式”干部干起来。

临沧市成立专项整治工作专班，把专项整治工作作为压紧压实各级党委（党组）日常监管责任的重要抓手，把全市在职在编干部职工全覆盖纳入整治范围，明确具体工作任务，制定表现清单，组织全市8县（区）和90个单位（部门）从严从实开展专项整治。坚持把思想发动作为专项整治的先手棋，开展形势教育893场次；以“实干兴临”为主题，围绕临沧“十四五”规划、发展壮大“三大经济”、绿美临沧建设等内容，开展专题学习研讨1318场次；聚焦“躺平式”干部的表现、危害、产生的原因等方面，讲授专题党课914场次。

依据各部门职责定位，结合市委、市政府下达的目标任务以及年度重点工作任务，分别建立实干型干部、“躺平式”干部表现清单，组织广大干部对照清单开展自评、互评。结合一线考察识别干部、蹲点调研、日常分析研判及职能部门对干部队伍的日常监督管理情况，梳理提出实干型干部和“躺平式”干部名单。组织部门对提出的实干型干部、“躺平式”干部表现情况进行印证核实，结合纪检监察、审计等部门意见建议，确定实干型干部978名、认定“躺平式”干部146名。

临沧市把实干型干部纳入“六个一批”优秀干部库进行跟踪培养；对“躺平式”干部，采取集中开展一次“回炉教育”等方式，进行教育转化，并扎实抓好“躺平式”干部分类处置工作。用制度形式把专项整治工作中的好经验好做法固化下来，推动建立健全不想躺、不能躺、不敢躺制度。

官渡区瞄准“七争当”转作风

本报讯(记者 茶志福 通讯员 陈书) 今年以来，官渡区常态化开展“七争当七整治”专项行动，着力整治糊涂官、太平官、逍遥官、滑头官、庸碌官、躺平官、任性官，引导全区干部争当明白人、实干家、奋斗者、铁肩膀、栋梁材、开拓者、忠诚公，持续强化广大干部争先拼搏意识、实干担当精神。

官渡区结合干部调研考核、巡察审计信访等时机，全方位识别干部的政治素养、思想作风等情况。区分经济发展、执法监督等67个部门（单位），分门别类设置党群部门、政府部门、街道部门3条赛道，综合评价识别干部能力素养，担当作为、工作状态等。定期通报表扬识别为“七争当”的干部，从优先提拔使用、择优储备培养等7个方面明确激励措施，对存在“七整治”苗头性倾向性问题的干部，按干预权限，分别由区委组织部、各党（工）委（党组）提醒存在问题、提出整改要求、跟踪问效管理，以严实举措引导干部担当作为。

今年以来，全区共提拔使用识别为“七争当”干部36人，其中，提拔使用31人、进一步使用5人；处理识别为“七整治”干部2人。

绿春县推动干部实干担当

本报讯(记者 饶勇 通讯员 卢玉华) 近年来，绿春县以“回炉再造”的方式，整治干部“躺平”不作为、蛮干乱作为、观望少作为等问题，推动干部转作风提能力，实干担当。

绿春县对照云南干部队伍存在的10种问题表现以及红河哈尼族彝族自治州干部需要警惕的7种问题，确定10种需要“回炉”情形，梳理提出25种需要“回炉”的具体表现。将“躺平式”干部“回炉”至艰苦边远乡镇、重点工作一线等“加钢淬火”。“回炉”单位及“回炉”干部定期汇报情况，主要领导将工作完成情况向县委领导专项述职，“回炉”干部在干部大会上述职，将“回炉再造”情况纳入年度民主生活会剖析必要内容。

全县有针对性地安排“躺平式”干部到党校接受党性教育，经提醒谈话、集中教育不转变、不改观的，安排到条件艰苦的边远乡镇、村（社区）一线“锤炼”一年，将“躺平式”干部工作转变情况作为县管领导干部分析研判内容，加强谈心谈话、帮扶回访、跟踪培养，引导“躺平式”干部转作风提效能强担当。采取“头雁”结对、优带差、先带后等帮带模式，将“躺平式”干部脱岗“回炉”到乡镇、村（社区）承担乡村振兴、强边固防、基层治理等工作。派出单位和接收单位分别指定1名班子成员联系管理“回炉”干部，派出单位不得召回“回炉”干部或提前结束“回炉”。

县委组织部、派出单位、接收单位定期开展三方会考，建立“躺平式”干部动态管理机制，对转化效果好、工作扎实的干部及时销号“出库”。两年来，全县共对101名“躺平式”干部分类进行“回炉再造”，重新起用34人、提拔重用（含职级晋升）10人。

云岭先锋红旗党支部

晋宁区福安村党总支带领群众走文旅融合发展之路——
传统古村落焕发新生机



游客到福安村品长街宴。 供图

看非遗展演、游古民居、品长街宴……近年来，晋宁区晋城街道福安村成为昆明周边游的热门景点。

走进古韵悠悠的福安村，36座滇中“一颗印”传统民居一字排开；豆腐坊、福禄坊、福绣坊、福安堂、福安村史馆、福照楼“福安六坊”与蜿蜒的青石板路、开满鲜花的老巷子、画满彩绘的墙体相映成趣。村内的非遗文化展演、农副产品展销、篝火晚会等，吸引着游人参与互动。

以前我们的老房子荒废了没人管，谁能想到现在成了宝贝。”福安村党总支书记倪忠福说，过去村子里私搭乱建现象突出，许多老房子因无人管理而破败不堪。2019年，福安村成为昆明市和中国农业大学共建的6个都市驱动型乡村振兴实验村之一。利用距离昆明主城区只有30公里的区位优势 and 古村落资源，福安村党总支在上级部门和中国农业大学李小龙团队的指导下，盘活资源、回引人才、培育新业态，走出了一条都市驱动型的文旅融合发展之路。

村党总支首先从改善环境入手，争取资金对村内主要道路硬化和拓宽。村集体建起3亩高标准大棚，用于种植各类绿化苗木。党员带头拆除私搭乱建，在房前屋后栽种花草树木，打造出一步一景的花巷，村容村貌焕然一新。

利用好福安村被评为“中国传统古村落”这一IP，村党总支牵头成立昆明古村六坊文化旅游有限公司，并以

市场化方式招聘了2名本地大学生担任“乡村CEO”，负责旅游开发和公司运营。

公司组织盘活闲置资源，与农户签订租赁协议，将无人管理的6座滇中“一颗印”传统民居重新修缮开放；牵头开办农家乐、咖啡馆、民宿等新业态，鼓励村民在家门口吃“旅游饭”；建起福安非遗展示馆，加大对花灯、刺绣、舞龙、鸟笼、剪纸等非物质文化遗产的传承，搜集老物件、老照片，邀请非遗传承人展示技艺、邀请老人讲述古村故事。依托市场化运作，福安村集体经济从2019年的84万元增长到2022年的200万元。集体经济收入的40%用于发展村内公益事业，60%用于分红，进一步激发了村民抱团发展的主人翁意识。

“乡村振兴不仅要塑形还要铸魂，形神兼备才能让福安村更美丽、更富裕、更幸福。”倪忠福介绍，在抓增收致富的同时，福安村党总支创新探索基层治理新模式，组建村级治安联防队，构建“片长+段长+户长”红色网格三级管理模式，由支部书记、组长、党员担任网格长，实现了群众矛盾纠纷零上访、社会治安零发案。

福安村还创新成立基层协商议事会，开设乡贤传习所、福安文明讲堂，利用“火塘夜话”“咖啡说话屋”等搜集问题线索，邀请党员群众献计献策，共同为乡村振兴出力。2021年10月，福安村入选全国第二批“乡村治理示范村”。

本报记者 郎晶晶 通讯员 普娅婷

古城区西安街道文汇社区党总支引导居民参与公共事务——
双网联动畅通治理末梢



社区服务温暖贴心。 供图

近年来，丽江市古城区西安街道文汇社区着力推动党建网与治理网双网联动，打通社会治理神经末梢，有效引导居民参与到社区公共事务治理中，真正成为社区的主人。

文汇社区下辖22个居民小组，常住居民10484人，是一个以居民户为主体，企事业单位密集、商业氛围浓厚的混合型城市社区。基于此，文汇社区建立了89个居民微信群，第一时间了解社区各种情况，并组织专家义诊、修补破损路面、协调邻里纠纷，把一件件实事办到大家的心坎上。社区划分为5大网格（片区），将支部建在网格上，社区党组织根据社区治理和居民需求，采取入户走访、面对面交流等方式，了解居民的急难愁盼，拓宽信息收集渠道。

文汇社区辖5个离退休党支部，60岁以上老党员占党员总数的73%，有离退休党员192人。社区根据实情，以庭院学习、上门送课等形式，充分调动社区老党员的学习热情。“社区西安片区的老党员较为集中，各家各户多为传统纳西族庭院，我们就把大家集中起来，今天到这家组织学习，明天到那家谈心得。”社区党委书记

兼居委会主任李春媛表示，这种把党员学习小课堂搬进庭院的方式深受老党员们欢迎。该支部还采取一名年轻党员负责一名老党员党员的方式，送书到家、送学到家，有效解决部分党员因年老、体弱无法参加集中学习的问题。

社区组建“萤火虫”、银发先锋等5支志愿服务队伍，以文汇社区为依托，下沉小区开展反电信诈骗宣传、排水管道清淤、绿化带修剪植绿等志愿服务，常态化开展“我为群众办实事”活动，让党员真正为小区居民办好事、干实事。探索“党委+城市服务公司+社区”模式，统筹辖区各类资源，成立社区领导下的服务公司，为社区居民提供卫生保洁、小区管理、家政服务 etc 综合性便民服务，为失管、缺管小区提供兜底服务。关爱“一老一小”，在养老服务中心设置爱心食堂、文化活动室、休闲功能室，打造一站式多功能养老服务站点；组建专兼职教师队伍、志愿者教师队伍、社会组织团体等，开展“益汇”周末班、暑期班和红色家风课堂、户外体验课堂等丰富多彩的文化教育活动。

见习记者 李兴文