

> 视点

玉溪以全省唯一入列中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目城市为契机,全面推动落实——

# 先行先试探索经验 重塑医疗服务格局

本报记者 浦美玲

今年4月,玉溪市入列2023年中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目,成为全省唯一入选城市,将获得中央和省6亿余元的资金补助。

这是一次赢得先机的重大机遇,也是一次执政为民的政治考验。“对玉溪来说,这是机遇也是挑战,更是一种责任。”9月26日,2023年全市深化医药卫生体制改革领导小组(扩大)会暨公立医院改革与高质量发展示范项目启动会召开,玉溪市委主要领导表示,全市各级领导干部要提高站位、凝聚共识,把干好公改示范项目当作深化党执政为民的内驱力和动力去落实,从理念、方法、路径上对公立医院进行系统性重构,坚决兑现好玉溪对国家的庄重承诺,确保玉溪公改示范项目建设成果有效凸显,并探索形成公立医院改革与高质量发展的“玉溪经验”,为全国各地提供可借鉴、可复制的模板。



玉溪市中山医院快速建设。 供图

## 凝聚新动能

“原来到县城看病往返需要8个小时,再加上做检查、等待结果,看一次病至少要3天。现在在乡卫生院就可以住院检查治疗,通过远程会诊享受到优质医疗资源。”在新平彝族傣族自治县平掌乡卫生院采访时,记者总能听到患者这样说。

平掌乡距离县城200多公里,居民能在家门口享受优质医疗资源,得益于玉溪在全省率先启动全市9个县(市、区)紧密型县域医共体建设。

玉溪市自2017年入选全国第一批公立医院综合改革示范城市以来,通过持续改革实践,初步取得百姓得实惠、医院得发展、医改可持续、政府得民心的社会效果,为新阶段深化医改、发挥示范引领奠定了基础,凝聚了动能。

全市将深化医改作为党委、政府“一把手”工程,全力推动国家、省医改决策部署在玉溪落实落地。2018年被列为云南省唯一获得国务院真抓实干督查激励支持的州市,2022年被列

为全省新时代医改先行地区、深化医疗服务价格改革省级试点。全市先后制定出台促进卫生人才发展、DRG付费改革、医共体编制人员统筹使用、薪酬制度改革、医共体医保打包付费改革等一系列改革文件,从政策层面支持和保障示范项目的落地见效。始终重视落实政府对卫生健康事业发展的投入责任,2021至2022年,全市卫生健康支出占一般公共预算支出的12.18%、12.37%。

玉溪市坚持“一盘棋”谋划,上下紧密协作,推动各项改革落地见效。新平县医共体总医院改革入选全国基层卫生健康创新优秀案例。全市乡镇卫生院慢病管理中心全覆盖率、县城就诊率、县域内住院量占比均超过90%,2022年全市公立医院人员支出占比42.5%,较2012年提高9个百分点。通过实施DRG付费改革和加强医院管理,6年来城乡居民住院次均费用年均增长3.67%,累计节约医保费用1.6亿元。

## 打造新样板

着力打造深化玉溪医改新样板。以示范项目实施为契机,完成全市医疗资源的重构与建设,解决医疗资源不均衡的问题,实现“重病大病在省内解决,一般的病在市县解决,头疼脑热的病在乡镇村解决”的目标,力争打造西部边疆民族地区卫生健康的数字治理示范、多方共同参与的医疗服务价格动态调整机制示范和区域优质医疗资源协同发展示范,为我国同类城市的改革与发展提供“玉溪经验”借鉴。

玉溪市委明确,针对全市医疗资源

分布不均的问题,将以不破不立的思维,重塑玉溪优质医疗资源格局。构建“大玉医”城市医疗集团,实现同质化管理、差异化发展;建设玉溪市中医城市医疗集团,促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局;加强医养结合融合理念,打造西南片区高端康养社区。

针对市级医院综合能力有待提高的问题,以医防融合理念为引导构建全人群和全生命周期的医疗服务。通过示范项目,以肿瘤中心和慢性病一体化建设为抓手,创新医防融合工作机制,促

进优质医疗资源扩容和区域均衡布局;针对基层医疗服务能力薄弱的问题,以建强紧密型县域医共体为抓手全面提升基层医疗服务能力,2023年率先在全省完成全域紧密型县域医共体建设,推动基层医疗服务水平提升。

针对三医协同不足和信息化发展滞后问题,以创新医保支付方式和信息化建设为手段赋能高质量发展。针对各级医疗机构精细化管理不足等问题,以党建为引领激发卫生健康队伍内生活力。

## 发力新起点

按照申报要求和条件,公改示范项目要体现人民性、系统性、创新性、示范性。

发力新起点,玉溪市委承诺:狠抓工作落实,一年有变化、三年见成效,确保向党和人民交出一份满意答卷。

围绕示范目标,玉溪市将组织实施加快构建有序的就医和诊疗新格局、因地制宜推进三明医改经验、推动公立医院改革与高质量发展、统筹推进相关重点改革等4个方面17项重点任务,规划建设市县级公立医院能力提升、智慧医院建设、控制医疗费用不合理增长、精神相关重点改革4个方面19个改革项目。

打造“12492”能力提升工程,重塑玉溪医疗卫生服务新体系。争创1个省级区域医疗中心,打造省级高水平医院,力争实现大病不出省、少出省。提升2个城市医疗集团学科专科能力,打造玉溪公立医院高质量发展的“火车头”,推动市区两级医疗资源融合发展,为集团网络内居民提供预防、治疗、康复、健康促进一体化、连续性医疗服务。建设4个重点疾病诊疗中心,有效提升地市级三级医院救治主力军能力,力争辐射周边州市乃至全省群众对恶性肿瘤、精神心理、儿童疾病、生殖遗传等专科的就

医需求。推进9个县域医共体服务能力建设,充分发挥县级医院龙头作用,快速带动提升基层服务能力,兜牢基层医疗服务网底。突出构建院前急救和慢病管理2个一体化服务体系,织密织牢全市院前急救一张网,实现慢病患者网格化、规范化、一体化健康管理服务,推动一体化连续性医疗服务供给。

借鉴三明医改经验,优化公立医院收入结构,落实“两个允许”,激发公立医院高质量发展新动能。实施深化医疗服务价格改革项目、医保总额预算下DRG付费改革项目、人事和薪酬体系项目。

坚持党建引领,信息化赋能,着力强化医院运营管理、人才培育和绩效评价,不断增强群众就医获得感。实施党建“杏林先锋”工程、“健康大脑”智慧医疗一张网项目、公立医院运营精细化管理项目、人才培优专项行动建设项目、公立医院绩效评价体系建设项目、职工凝聚力和患者满意度“双提升”工程项目。

到2025年,二级以上公立医院“一站式”服务覆盖率、职工健身房和图书室覆盖率达到100%,公立医院门诊患者和住院患者满意度分别达到93分、95分以上,医务人员满意度达到85分以上。

# 玉溪推动主题教育有力有序开展

本报讯(记者 浦美玲)第二批主题教育部署开展以来,玉溪市委认真贯彻落实中央关于深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育决策部署和省委工作要求,坚持“快、准、实”,早研究、早谋划,先行学、主动改,有序推动主题教育各项工作落地落实。

谋划早一步,自我加压提站位。玉溪市委自觉把主题教育作为全市首要政治任务来谋划推进。主题教育启动以来,玉溪市委迅速着手谋划,在第一时间传达中央、省委精神的同时,积极筹备全市的主题教育工作,要求各级基层党组织以“学思想、强党性、重实践、建新功”为主题开展支部主题党日学习活

动,全面营造主题教育学习氛围、工作氛围、思想舆论氛围。及时组建工作专班,做好主题教育先学先改和先期准备工作,聚焦产业发展、招商引资、优化营商环境、城市更新、乡村振兴、“三湖”保护治理等重点工作,谋划以主题教育推动玉溪发展。

指导紧一环,规定动作不走样。全省动员会召开后,省委第四巡回督导组第一时间听取玉溪筹备工作情况汇报,指导玉溪市委方案制定和动员准备等各项工作。深入市级四套班子及9个县(市、区)开展实地督导,给市委主题教育办提思路、教方法,通过“同题共答”推动玉溪市主题教育起步稳、推进实。

市委主题教育领导小组学习借鉴全省第一批主题教育形成的好经验好做法,紧扣玉溪实际,围绕五项重点任务,细化工作措施,制定全市实施方案。同时,针对不同地区、不同领域、不同行业基层党组织特点,制定基层党组织实施方案,分类指导、精准施策,防止“一刀切”。截至9月15日,全市136个县处级以上领导班子全部启动主题教育。

学习先一步,把准要求学思想。坚持原原本本学,学好4种必读、4种选读书目;坚持集中研讨学,玉溪市委常委委会严格落实第一议题制度,带头推动各级党委(党组)会议、理论学习中心组,学习习近平总书记最新重要讲话精

神;坚持一体推进学,市委常委班子于9月18日至20日举办主题教育读书班第一次集中学习,全市县处级以上领导班子同步开展,全市1840名领导干部参加集中辅导。

专项改一批,自我革命动真格。按照中央和省部署要求,玉溪市委结合实际分别制定印发“1+8”系列方案,同步开展全市专项整治工作。市级建立专项整治工作月调度等机制。各牵头单位发挥牵头抓总作用,按照一个问题、一个方案、一名领导、一个专班、一抓到底的思路,紧紧围绕省委、市委提出的整治重点开展拉网式排查,落实任务项目化、项目清单化、清单具体化的整治要

求,持续推进专项整治工作落实落细。

调研深一层,直奔一线解难题。玉溪市委印发《关于在全市大兴调查研究的实施方案》,结合实际确定15个方面的重点调研内容和20个市级领导重点调研选题,通过市委常委班子成员带头开展调研,带动全市各级干部大兴调查研究;1008名县处级以上在职领导干部聚焦主责和分管领域,每人牵头1个以上课题开展调研,至少帮助群众解决1至2个实际问题,有效践行“三个工作法”;针对困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位开展剖析式调研,提出准确务实的对策措施,通过解决一个问题带动解决一类问题。

> 资讯

## 玉溪全面实施营商环境提质行动

本报讯(记者 浦美玲)玉溪市深入贯彻落实《云南省打造一流营商环境三年行动计划(2022—2024年)》,加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。日前,市政府办印发《玉溪市营商环境全面提质年行动方案》(以下简称《方案》),明确全市坚持对标先进一流,突出重点、补齐短板,全面实施营商环境提质行动,围绕经营主体全生命周期服务,实施营商环境核心指标领域优化提升,力争玉溪市在省级营商环境评价中进入全省前列。

围绕全周期视角,重点攻坚指标领域优化提质。《方案》明确,持续深化涉企经营许可事项“证照分离”改革,对市、县承担的135项涉企经营许可事项推行清单管理。持续压缩项目全流程审批时间,确保各类工程建设项目全流程审批时间全面压减至50个工作日以内。全面实施“交地即交证”和“交房即交证”,推进项目竣工联合验收与不动产登记合并办理。全力推动政府采购意向公开,提高政府采购透明度,全市意向公开率达95%以上。拓展全省首个线上限额标准以下市场服务范围,实现标准以下“货物+服务+工程”全覆盖。持续推进市县两级政务服务大厅标准化建设,按照省“一件事一次办”事项内容为参考,不断优化调整布局、科学设置办事窗口、提高窗口“一次性告知”服务能力,在政务大厅显著位置公示办事指南二维码,避免企业和办事群众多次跑、多头跑、往返跑。

围绕全链条优化,重点破解制约发展的难点堵点。《方案》明确,突出数字先行,配合省级完善“开办企业一窗通”服务平台、省市场监管一体化业务平台和国家企业信用信息公示平台、投资项目在线审批监管平台等各类平台的应用,提升省平台支撑能力。推动县级以上政务服务大厅建设24小时“不打烊”自助政务服务区,加快“e如意”综合自助服务终端布设工作,提前做好政务数据整合归集和系统权限管理规范工作,推进政务自助终端进入社区、商圈、银行等公共场所。推广“免申即享”“民生直达”等服务方式,扩展优化缴税缴费、教育入学、医保社保、求职就业等高频服务事项“掌上可办”“跨层级跨区域可办”。坚持优化营商环境和促进经营主体倍增紧密结合,深入实施经营主体倍增计划,全市经营主体总量达33万户以上,每千人拥有经营主体数达140户以上。

围绕全方位提升,重点强化工作机制建立。《方案》明确,以经营主体满意和营商评价“双提升”为目标导向,形成“监测—调度—整改—评估—督导”工作闭环,并适时开展“亮晒比拼”工作交流活动。建立营商环境观察员制度,组建30名小企业主、个体工商户、法律工作者、专家学者、新闻媒体工作者等不同领域的专业人员,对市、县两级涉企职能部门、与营商环境工作密切相关的全事业单位及工作人员进行监督观察,及时发现问题和搜集意见建议。用好省营商环境评价反馈问题清单、各县(市、区)打造一流营商环境“一县一单”、经营主体诉求问题清单、各项营商环境重点任务清单等“1+1+N”清单,抓好各项清单反馈问题整改、工作任务的推进落实。

> 本期导读

**厚植玉溪精神 聚力标准引领**  
详见第六版

**绽放民族团结 繁荣绮丽之花**  
详见第七版

**奏响现代农业 交响曲**  
详见第八版

> 图片新闻

## 星云湖畔的粉色浪漫

秋日的星云湖畔,粉黛草花正盛开。漫步栈道,迎着秋风,看层层粉色的花海,品空气中的甜甜气息。手指轻抚细腻玲珑的花枝,感受连绵不尽的温柔与浪漫。

本报通讯员 韩雪冬 摄

