



## 深入学习贯彻贯彻党的二十大精神

# 以构建网络空间命运共同体 应对全球网络治理挑战

秉持开放、包容的态度,积极参与国际对话和交流,推动网络空间治理的协调和合作,为全球网络空间治理贡献中国智慧和力量

随着信息技术的迅猛发展和全球互联网的普及应用,全球网络治理成为国际社会关注的焦点。作为世界上最大的互联网使用国家之一,中国积极参与并推动全球网络治理的发展,旨在维护网络空间安全、促进互联网发展、实现公平合理、开放包容、安全稳定、富有生机活力的网络治理能力,努力把网络空间命运共同体。

### 建设网络综合治理体系 构建网络空间命运共同体

2015年,习近平主席在第二届世界互联网大会上提出“构建网络空间命运共同体”的倡议,越来越多的国家和国际组织给予积极回应和支持。中国重视推进数字互联互通,与“一带一路”合作伙伴间开展广泛的数字经济合作、网络安全合作和多种信息交流,不断提升网络建设和网络治理能力,努力把网络空间建设成为造福全人类的发展共同体、安全共同体、责任共同体、利益共同体。

在建设网络综合治理体系过程中,发展中国家面临缺乏话语权、技术能力不足、治理成本高等挑战。中国主张通过多边机制和国际合作来解决网络空间治理问题,积极参与联合国、国际电信联盟等国际组织,在全球舞台上发出声音,争取发展中国家在决策过程中的发言权和参与权。通过技术转让、培训计划和合作项目等方式向发展中国家提供技术支持和援助,提升网络安全能力和技术水平。同时,在“一带一路”倡议框架下,加强与发展中国家的数字基建合作,促进数字包容和信息共享。积极参与国际标准化组织和技术论坛,推动自主研发和参与

制定全球网络技术标准。

中国支持各国之间在网络领域开展合作,共同制定网络规则、分享经验、增强网络安全和稳定,促进信息共享和互联互通,推动全球数字经济的发展。积极参与国际网络治理机制,维护网络空间的安全和秩序。同时加强网络执法和监管力度,打击网络犯罪和违法行为。网络治理是一个复杂的领域,各国在具体政策和实践上存在差异,在全球网络治理中,各方需要进行对话、协商、合作,形成共识,实现网络空间的和平与发展。

### 充分尊重各国网络主权 争取全球网络治理领域的话语权

在全球互联网的发展和应用过程中,尊重各国的网络主权对于维护国家安全、保护公民权益以及促进互联网的可持续发展至关重要。一是国家主权的延伸。网络空间是国家主权的重要组成部分,国家有权根据本国的法律和政策制定相应的网络规则 and 标准。二是有助于维护国家安全。各国有权采取必要的措施,保护自身网络免受网络攻击、恶意软件和网络犯罪的威胁,尊重各国的网络主权意味着其他国家应尊重和遵守各国采取的网络安全措施,在合作与对话中共同应对跨国网络威胁。三是有助于保护公民的合法权益。各国有权根据本国法律和价值观念制定相应的规则,其他国家应尊重和支持各国在保护公民权益方面的努力,共同促进互联网的开放、自由和包容。四是有助于促进互联网可持续发展。各国需要建立合作和协商机制,在制定全球互联网规则和标

准时应充分考虑各国的需求和利益,确保各国在互联网发展中都能够获得平等的机会。

各国在网络发展和治理过程中的重要目标是争取全球网络治理领域的话语权。一要积极参与国际网络治理机制。联合国、国际电信联盟等国际组织,以及多边合作团体如互联网工程任务组等都是国际网络治理的重要平台,各国应积极参与并在这些平台中发声,通过对话和协商推进塑造全球网络治理格局。二要积极推动多边主义和平等原则。各国应坚持多边主义,以平等、开放和包容的态度,推动国际网络治理机制的民主化和包容性,避免将网络治理政治化。三要加强技术创新和自主研发能力。各国应加强科技创新和自主研发,提升核心技术能力,通过拥有自主技术和标准,提升在全球网络治理中的话语权。四要注重发展中国家的代表性。国际社会应加强南北合作,提供技术援助和资源支持,帮助发展中国家提升网络基础设施和数字能力,促进全球网络治理的平衡和公正。五要健全法律法规和强化政策支撑。各国应制定健全的网络法律法规,通过治理提供创新环境、优化法律法规、加强知识产权保护等方式,积极推动本土互联网产业的发展和创新,提升国家在全球互联网产业中的核心竞争力。

### 不断提升网络核心技术的 研发能力

高新技术的发展为综合国力的提升提供了重要动力,在多个领域的技术研发和应用中发挥着关键作用。一是推

动经济的发展和转型升级。高新技术如人工智能、大数据、云计算、物联网等,改变了传统产业的生产方式和管理模式,优化产业结构,提高生产效率和质量。二是是网络空间治理中发挥着重要作用。人工智能可以用于网络安全监测和攻击检测,大数据技术可以用于分析网络行为和预测网络威胁,区块链技术可以用于构建安全可信的网络环境,这些技术可以帮助国家建立起一套过硬的网络空间治理体系。三是对人民生活产生了积极影响。人们通过互联网实现线上购物、在线教育、远程医疗等,同时带来了新兴的产业和就业机会。

中国在参与网络空间治理体系的建构中面临着很大的挑战。一是技术方面。某些核心技术上仍然存在一定的短板,需要通过加大科研投入、加强人才培养等举措,提升技术创新能力和核心竞争力。二是治理能力方面。在国际治理体系中的话语权和影响力相对较弱,需要通过积极参与国际合作,加强与其他国家的对话和协商,推动构建开放、包容、安全、有序的网络空间治理体系。三是文化和价值观差异方面。网络空间治理中存在各国之间的利益平衡和意识形态的差异,需要以开放、包容的态度,积极参与国际对话和交流,增进各国之间的理解和互信,推动网络空间治理的协调和合作,为全球网络治理贡献中国智慧和力量。

【作者系西南政法大学国家安全学博士研究生,云南警官学院教授;本文系重庆市教育委员会人文社会科学研究重点项目《国家数据安全保障体系研究》(23SKGH002)阶段性成果】

# 抓好赤水河流域生态环境保护治理

推动从源头流域到全流域的生态文明建设,实现生态惠民富民与绿色共享

邓琳

建设国家“两山”实践创新基地(简称“两山”基地),是深入学习贯彻习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”重要思想的重大举措。2019年,生态环境部发布《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程(试行)》,基本形成“两山”基地建设的顶层设计、总体部署和工作推进格局。赤水河发源于云南省镇雄县赤水源镇银厂村,流经云贵川三省,由四川合江注入长江,其云南段核心区域是赤水河流域,流域面积180.48平方千米,流域户籍人口7.17万人。2023年7月,云南省将赤水河流域(云南段)作为第七批“两山”基地推荐上报生态环境部。抓好赤水河流域(云南段)生态环境保护治理,对践行习近平生态文明思想,促进流域实现高质量发展具有重要意义。

促进生态资源优势转变为高质量发展优势。以源带流,以点带面,巩固长江上游重要生态安全屏障,以“两山”基地建设延展“五条河流”发展的多重效益。一是彰显“生态河”,延展生态效应。赤水河是长江上游唯一没有筑坝拦提的一级支流,整个干流和100多条支流

环境良好,具有天然湿地生态系统及美丽河流特征。二是彰显“英雄河”,延展社会效应。赤水河因红军长征“四渡赤水”享有盛名,因“扎西会议”彪炳史册,是学习和传承红色精神的“活教材”。三是彰显“美酒河”,延展经济效益。赤水河独特的自然条件和河流环境,孕育了诸如茅台、习酒、郎酒等中国酒业,印记了“中国名酒”生产基地、“世界优质白酒原产地”等地理标志,推动了“绿水青山就是金山银山”的生动实践。四是彰显“美景观”,延展民族文化效应。赤水河是我国第八个世界自然遗产地,自然风光优美、特色文化资源丰富,是一条名副其实的“美景观”。五是彰显“纽带河”,延展政府管理效应。近年来,云贵川三省聚焦区域协同立法,共同推动流域保护治理,赤水河成为一条省际合作、共享发展的纽带桥梁。

促进保护治理带动流域绿色高质量发展。以问题为导向,正确处理和有效解决流域矛盾关系问题。一是正确处理“源与流”保护治理与地方发展存在“不统一、难适用”的问题。在落实“两山”基地建设管理规程方面,需要

进一步编制出台更具针对性、权威性、指导性和实操性的政策条例、实施细则以及法规法案等,针对同一河流不同流域形成一致的总体规划。二是正确处理“河与岸”保护治理责任主体存在“不到位、难驱动”的问题。一些流域河岸管理存在基层政府权责模糊,组织领导工作不到位等问题,使得地方政府参与落实生态补偿机制难驱动,企业、个人、社会团体对参与生态补偿的积极性不高。三是要正确处理“两山”基地建设标准与政策依据存在“不规范、难确定”的问题。诸如生态补偿制度,每个生态环境补偿项目所用的测量背景和参数都存在很大差异,由于地理条件和条件方面的差异,即使是针对同种类型的生态保护补偿项目,也难以使用统一的评估依据和标准。

促进省际合作带动全流域共享发展。加强由赤水河纽带连接的云贵川三省流域的省际合作,实现全流域共享发展。一是加强“源流地区、水岸环境”生态治理及重点专项整治。在赤水河主要支流扎西河穿洞河段,巩固岸线修复绿化、城镇拆旧还绿,严格处理

威信县城扎西老街生活污水,改善镇雄县大湾镇罗甸村赤水河水质情况,强化源头督促检查,抓好水源地生态修复、退耕还林还草。二是加强“联防联控一体化”建设及协同机制架构。建立健全赤水河流域云贵川三省联防联控机制,在赤水源、上游流域,做好科研监测,压实各方责任,上下联动,齐抓共管;在中游、下游,大力发展生态工业、绿色产业,利用上游的良田沃土建设原料种植基地,使其上中下游形成共同发展、相互促进的利益共同体。三是加强环境保护政策体系建设及司法协作共治。赤水河流经云贵川的昭通、毕节、遵义、泸州“三省四地”相继成立了赤水河流域环境资源司法协作工作领导小组,共同研究制定《关于建立赤水河全流域环境资源审判跨省域司法协作机制的意见》,进一步提升了赤水河流域环境资源审判整体水平和政府治理能力,形成“以法治河”格局,推动从源头流域到全流域的生态文明建设,实现生态惠民富民与绿色共享。

【作者系中共云南省委党校《云南行政学院》经济学教研部副教授】

# 产数融合助推云南经济高质量发展

放眼全局,多路聚才,以市场为导向,撬动数字经济与实体经济深度融合,逐梦经济“新蓝海”

李亚玲

产业数字化是我国数字经济建设战略的重要内涵,是实现“数字”这一新生产要素把传统产业带向新发展阶段的重要途径。习近平总书记指出,要“加快发展新质生产力,促进数字经济和实体经济深度融合”。如何着眼全局,发挥独特区位优势、资源优势,加快推进产业数字化,打造企业、政府、市场、人才、行业五个主体间的数字活力生态系统,促进产业数字化转型升级,成为推进云南高质量发展的必答题。

当前,云南数字经济发展基础不断夯实,数字应用和产业生态初步形成,全省数字经济发展迈上新台阶。我们也应清醒地认识到,云南省产业数字化转型仍然面临着巨大挑战,数字经济竞争力不强,数字化要素保障不足,市场主体参与度不高,中小企业数字化转型率较低,产业数字化转型政策体系不完善、市场体系不健全等问题依然突出。为有效缓解云南省进一步推动产业数字化转型过程中的力度、人才、市场等存在的问题,应该放眼全局“先重后轻”,多路聚才,以市场为导向,助企纾困,撬动数字经济与

实体经济深度融合。

坚持统筹全局和重点突破,深化基点。传统产业数字化转型能够激活产业各要素,促进高效能发展,推动实现经济高质量变革。当前,云南省产业数字化转型面临着核心技术欠缺、企业转型意识不强、资金不足等痛点。要坚持问题导向,围绕产业数字化建设目标进行整体设计,着力解决当前面临的突出问题。在转型过程中,应从重点、关键、核心企业和产业出发,采取重点突破原则,大力发展数字经济核心产业,以此为基点支撑产业数字化发展。即发挥部分企业和行业“领头羊”的作用,把握转型重点,建立重点企业、重点行业、重点项目“三张清单”,加快农业、制造业、旅游业等产业数字化转型,推进“上云用数赋智”,引领数字经济与实体经济融合发展。

坚持政府保障和市场导向,优化环境。充分发挥政府的规划引导、政策支持、组织保障作用,为云南产业数字化转型“保驾护航”。要从目标出发,优化政府服务,提高政策精准度,研究制定相关政策及配套措施,统筹财税、金融、

人才、土地等方面的力量,打好政策“组合拳”,充分发挥市场导向作用,一是激发“新消费”与产业升级的相互促进作用,以需求为导向,做好战略布局,利用新技术科学客观分析市场所需,帮助企业寻找新的生产方式和转型方向。二是引导企业树立数字经济意识,全面推广数字化转型理念,增强企业的系统发展观念。企业作为产业数字化、经济数字化的关键主体,应从厘清生产运营各环节、各环节之间的内在关系,将企业数字化转型从单个领域或环节扩展到生产运营全过程,努力实现全领域环节的协同和互动,真正通过数字化转型提升企业生产经营效率,增强企业核心竞争力。

坚持培育和引进专业人才,强化内生动力。数字化创新人才是产业数字化转型的重要助推者,完善的人才引育体系能为产业数字化转型提供源源不断的内生动力。在人才培养方面,发挥教育机构的服務功能,进一步完善人才培养机制,通过增设数字技术相关专业及课程等,为产业数字化转型升级培育更多优秀人才。优化人才激励机制,实施

精细化考核,着力打造专业队伍,夯实数字化转型“智力基础”。在人才引进方面,依托云南省高层次人才培养引进支持计划,将数字经济人才列入“全省紧缺急需人才引进指导目录”,并完善人才落户、科研经费、住房补贴、子女教育、就医看病和交通出行等保障措施。借助国家“东数西算”战略布局的发展契机,吸引东部地区专业人才,设立数字经济类院士工作站、博士后工作站等,为数字经济人才开展科学研究提供有力保障。

抢抓新一轮科技革命和产业变革新机遇,把发展数字经济作为深化供给侧结构性改革、推进创新驱动发展、加快培育新动能的重要抓手,加快推动数字产业化、产业数字化。尽快明确各领域的重点难点,“量体裁衣”打造产业数字化转型优化升级路径,帮助企业渡过数字化转型升级难关,充分发挥政府的指导保障作用和市场导向作用,强化人才“智力要素”作用,让企业的数字化转型有动力有奔头。

【作者单位:云南大学工商管理与旅游管理学院】

## 农村精神文明建设和移风易俗

## 做好“结合”文章 扮靓美丽乡村

中共大姚县委宣传部

党的二十大报告指出“中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化”。在实施乡村振兴战略过程中,不能光看农民的“钱袋子”,更要看农民的“精气神”。近年来,大姚县持续加强农村精神文明建设,以美丽乡村建设为主线,不断推动移风易俗工作,工作载体不断丰富、要求不断提高、目标任务更加明确,通过积极探索、创新举措,在加强农村精神文明建设推动移风易俗工作方面积累了实践经验。

党政“把方向”与群众“强自治”相结合。一是强化指导,明确工作方向。县委宣传部、县民政局等相关部门先后制定《大姚县深化农村移风易俗弘扬时代新风工作方案》《大姚县加强婚姻管理引领婚育新风三年专项行动工作机制》《大姚县全面深化殡葬改革工作实施方案》等移风易俗领域的文件,推动规范婚丧礼仪、人居环境整治、殡葬改革、“一约四会”设立等稳步实施。二是完善制度,推动群众自治。全县129个村(社区)修订村规民约,健全村民议事会、道德评议会、禁毒禁赌会和红白理事会制度,努力破除奢侈浪费、互相攀比、封建迷信等陈规陋习,引导群众养成健康生活方式。三岔河镇9个村(社区)92个村民小组均建立“一约四会”制度,与志愿服务常态化长效机制相衔接,通过组织移风易俗志愿服务,增强群众自我管理意识。三是抓好教育,注重示范先行。发挥广大党员干部在移风易俗工作中的示范带头作用。三台乡开展“党员挂门牌、亮身份、作表率、比奉献”活动,党员带头签订“门前三包三化”承诺书和红白宴席承诺书,老党员督促包保群众户搞好人居环境治理,以党风引领文明乡风。

治理“多领域”与活动“多载体”相结合。一是多方发力,开展移风易俗行动。县委宣传部(县文明办)、县民政局、县农业农村局等部门,结合职能职责开展文化阵地建设提质行动、婚丧陋习整治行动、加强婚姻管理引领婚育新风三年专项行动、殡葬改革行动、农村人居环境整治三年行动等工作,取得显著成效。二是抓住重点,实施专项治理。2023年,县委办下发《关于印发〈大姚县开展高价彩礼、大操大办等农村移风易俗重点领域突出问题专项治理工作实施方案〉的通知》,以高价彩礼、人情攀比、厚葬薄葬、铺张浪费为重点,由县农业农村局牵头相关单位开展为期一年的专项治理,有效遏制陈规陋习蔓延势头。三是丰富载体,开展宣传教育活动。以新时代文明实践中心、12个乡镇文明实践所、129个村(社区)文明实践站为载体,将“持续深化移风易俗”作为七大实践内容之一,制定文明实践常态化长效机制,开展移风易俗政策宣讲、“文化科技卫生三下乡”“寻找最美村规民约”“百姓故事汇”等活动。各乡镇利用农村

小喇叭、张贴标语、发放宣传材料、召开户长会集中讲习、入户走访、赶集日宣传等形式,广泛宣传移风易俗知识。四是整体推进,深化文明创建活动。将“深化移风易俗”列为文明村镇创建测评重点内容,细化创建指标,推动精神文明建设建设与村民自治、婚俗改革、殡葬改革有机融合。赵家店镇广泛开展“民族团结进步示范户”创建活动,促进形成树立标杆、互助互学、以户带村、追赶发展、共同进步的良好氛围。

传统“新传承”与文化“新培育”相结合。一是弘扬优秀传统文化。尊重民族和区域传统习俗,从农民群众愿接受、易实施、能见效的角度入手,以文化人,成风化俗。石羊镇以楚雄州“中华传统美德教育示范基地”为阵地,实施“儒家文化养心工程”和“传统文化润心工程”,以青少年群体为重点,开展“传承儒家经典文化”系列活动,通过“学、读、讲、诵、唱”等形式弘扬中华传统美德、举办开井节、孔子文化节等民间传统节日,用乡土民风塑造文明风尚。二是推进文化惠民工程。多渠道加强农村文化服务供给,投入专项资金为19个村级文化活动室配置相关设施,对20个农村优秀业余文艺队演出给予补助。完善专业艺术团与民间艺术团体结对机制,85支各具特色的农村业余文艺团队活跃在基层,围绕爱国卫生、脱贫攻坚和乡村振兴,开展戏曲进乡村(社区)演出。三是培育传播“好人”文化。广泛开展先进典型学习宣传活动,在农村掀起学习好人、争当好人的热潮,大姚县历届精神文明建设先进典型有51%来自农村。深化农村思想道德建设,持续开展道德模范、身边好人等各类评选活动,用榜样引领带动发展。四是加强特色文化赋能。挖掘区域特色文化,举办彝绣文化节、彝族赛装节、傣族窝巴节等节庆活动,将民族文化与妇女创业就业、乡村振兴、文化传承结合起来,推动乡村文化产业振兴,用群众喜闻乐见的形式增强群众对民俗文化的情感。石羊镇、金碧镇7街社区按照“以红色吸引人,让文化感染人”的思路,运用赵祚烈烈士故居、七街人民公社、大姚红色文化纪念馆等红色资源,组织开展爱国主义教育活动。在七街社区开展“善治乡村”建设项目,组织实施赵祚烈烈士故居、烈士陵园、红军长征过大姚宿营地、攻打盐丰县指挥所旧址、红色驿站、蜻蛉河沿线道路等提升改造工程。以“讲解+体验”的模式,对村民进行爱党爱国、感恩奋进教育,推出“五个一”党史精品课程,七街社区已成为留得住乡愁、品得出乡韵的美丽乡村。

云南省文明办

云南日报报业集团

联办

### 基层思考

## 提升干部教育培训实效

何丽

近日,中共中央政治局召开会议,审议《干部教育培训工作条例》《全国干部教育培训规划(2023—2027年)》。会议指出,干部教育培训是建设高素质干部队伍的先导性、基础性、战略性工程,在推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程中具有不可替代的重要地位和作用。干部教育培训是提升干部综合素质的重要途径,我们要在干部教育培训中调好“三味”,引导广大干部想干事、能干事、成干事,提升干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领,不断增强奋进新征程、建功新时代的强大动力。

有的放矢,调对“口味”。干部教育培训要见实效,培训内容、方式等对干部部的“口味”很重要,干部教育培训组织者和授课教师要提前做好前期功课,运用调查研究,深入到基层、干部中去,开展干部教育培训大调查,调研干部“缺什么”“想听什么”“爱听什么”“喜欢什么样的授课教师、授课方式”等,耐心倾听、虚心接受,让干部想说什么、能说什么,就说什么,从中分析总结出干部对教育培训的需求。深入到有丰富的干部管理和培训经验的人员中去,吸收他们对干部培训教育的意见建议,结合全面调查收集到的素材,科学制订干部教育培训计划,拿出培训“菜单”,精心组织开展好,让培训接地气气“胃口”。

大胆创新,调足“鲜味”。干部教育培训组织者要大胆创新、积极尝试,让学员感受到既有“趣味”又有“鲜味”。培训方法上,改变传统“老师讲学员听”的填鸭式、被动式教学,大胆运用情景式、参与式、案例式等互动性强的方法,在潜移默化中输出知识和观点。培训模式上,把课堂教学与实践体验有机结合,推行“党校+教学点”培训模式,因地制宜打造主题鲜明、特色纷呈的教学点,让干部在一线接受思想淬炼、专业训练和实践锻炼。培训教师选择上,要邀请教学经验丰富、教学方法灵活、受学员欢迎的教师进行授课,让学员热爱学习,享受学习。

严格管理,调紧“辣味”。学员派出单位要严格落实学员纪律培训制度,不能搞形式主义,签字了事,要做到真提醒、真要求;培训组织单位要严明培训纪律,敢于动真碰硬,在管理上下狠心,做到敢管、真管,对违反培训纪律的学员,要本着公平公正的原则,敢于亮剑。参训学员要端正学习态度,严于律己,沉下心来,抛开杂念,为自己“充电”“提能”,确保政治素养、理论水平、专业能力、实践本领跟上时代步伐,努力成为可堪大用、能担重任的优秀基层干部。

【作者单位:中共永平县医疗保障局】



本版主编:云南日报理论评论部  
电话:0871-64162931、64195021  
邮箱:yynrb-llb@yndaily.com  
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网