

聚焦

我省开展贴身式监督—— 推动村级“一肩挑”人员规范用权

本报通讯员 劳琳淑

“今天，我们主要商议一下关于东街、西街、民村等12个小组320亩集体土地统一租赁的事……”由村“两委”主持，乡镇纪委、村务监督委员会、乡村振兴监督“三员”、村民代表参加的清风议事会正在楚雄彝族自治州南华县沙桥镇沙桥村召开。会上，商议了重大村务事项，对村“一肩挑”人员履职情况开展监督。

随着乡村振兴不断推进和人、财、物投入不断加大，村干部特别是“一肩挑”人员权力更加集中，面临的廉洁风险不容忽视。此前，省纪委监委印发《关于加强对村干部特别是“一肩挑”人员监督的试点工作方案》，在8个州(市)13个县(市、区)开展加强对村干部特别是“一肩挑”人员管理监督试点，以开展勤政廉政教育、规范村级事项集体决策和全面公开、严惩基层微腐败和作风问题等4个方面为试点内容。

具体工作中，全省纪检监察机关形成省市县三级联动监督机制，督促各试点县协同基层监督力量，形成县统筹抓乡促村的监管网络，找准村级“一肩挑”人员履职用权的薄弱环节和风险点，围绕财务管理规范、资产资源收益、小微权力运行、干部作风转变等内容开展贴身式监督。

为强化对村监督合力，提升监督质效，省纪委监委督促各地纪委监委建立村干部特别是“一肩挑”人员廉政档案，推动村务监督委员会全程参与村级重大事务监督，县乡人大代表、乡村振兴监督员、乡贤能人等广泛参与村级事务监督。宜良县构建县委全面领导、县纪委监委全面监督、县级职能部门全面监管、乡镇(街道)全面把关、村(社区)全面落实的“五维县域监督一体化”监督体系；梁河县各乡(镇)党委定期对“一



文山市纪检监察干部近日在追栗街松树坪村向食用菊种植户了解政策落实等情况。

肩挑”人员重大事项报告报备情况进行检查……

“‘一肩挑’是责任和担当的双重叠加，也是事权、物权的整合，加强管理监督既要管人，也要管权。”省纪委监委党风政风监督室相关负责人说。

为加强对村级“一肩挑”人员的管理监督，我省紧盯上级监督太远、同级监督太软的突出问题，进一步厘清“一肩挑”人员权力边界，联动多元监督提升质效。全省各级纪检监察机关督促组织、民政、农业农村等职能部门，对村级组织权力和服务事项进行全面梳理和流程再造。普洱市明确12个“四议两公

开”议事决策事项清单、三类70个村级小微权力清单、7个村干部责任清单和23个村干部负面清单；华宁县制定涵盖重大决策事项、“三资”管理、民生服务事项、工程建设管理等权力清单42条，辅以42张流程图。

群众的事不仅要让群众知道，更要让群众监督。省纪委监委总结试点工作经验做法，建立县级纪委监委对村干部特别是“一肩挑”人员的信访直通车和检举控告直查直办等工作机制，进一步拓宽群众参与对村监督渠道；建立县级纪委监委对村干部特别是“一肩挑”人员问题线索提级办理、快查快处和通报

曝光机制，及时回应群众关切。今年6月以来，省纪委监委连续发布3期关于乡村振兴领域不正之风和腐败问题典型案例的通报，公开曝光村级“一肩挑”人员违纪违法案件3起，释放查处一案、警示一片、治理一域的综合效应。

紧盯“一肩挑”干部开展监督，以监督保护干部，是为了督促其规范用权、廉洁用权，当好乡村振兴“领头羊”。下一步，我们将及时总结经验，凝聚监督合力，进一步强化对“一肩挑”人员的监督，着力推动小微权力规范运行，推进全面从严治党向基层延伸。”省纪委监委相关负责人说。

廉珠成串

大姚县 精准建议 对症开方

一份高质量的纪检监察建议书具有“四两拨千斤”的效果。近年来，大姚县纪委监委有效发挥纪检监察建议纠偏促治作用，用好用活纪检监察建议书，督促职能部门举一反三、深挖根源，查找问题和监管漏洞，进一步补齐短板、完善制度、堵塞漏洞，推动监督治理深度融合。

该县纪委监委按照“谁制发、谁负责、谁监督”原则，采取跟进监督、书面提醒、监督检查、专项督办等方式，全程跟进纪检监察建议执行情况。为避免整改“挂空挡”，走过场、打折扣，健全纪检监察建议提出、督办、反馈、回访监督机制，强化建议落实情况的跟踪督办，督促被监督单位全面、彻底整改问题，对整改到位、成效明显的转为常态监督，对整改不力、虚假整改的及时进行约谈提醒，情节严重的给予通报批评，并对相关人员依规依纪依法严肃处理，确保纪检监察建议落地见效。

该县还将纪检监察建议落实情况纳入党风廉政建设责任制考核、政治生态综合评价、领导干部述责述廉内容，加强考核结果运用，倒逼抓好纪检监察建议的落实。今年以来，该县共发出纪检监察建议书9份，推动建立和完善相关制度23项。

本报通讯员 梁家礼 毛骏

弥渡县 任前谈话 立纪在先

弥渡县着力加强对“一把手”和领导班子的监督，立足常态化、分类划重点、用好活教材，做深做实新任村干部廉政谈话工作，今年以来已对45名新任村干部开展廉政谈话。

该县跟进县管干部选拔任用工作，对每场谈话都做精心安排，根据不同层级、不同领域、不同部门特点开展谈话教育提醒。对新提任县级部门负责人，从加强“一把手”监督的角度，要求带头讲政治、讲宗旨、讲担当、讲纪律；对新提任乡(镇)党政负责人的，要求把讲政治放在首位，把群众放在心中，把职位作为平台，把纪律当成红线，模范做到清正廉洁；对新提任乡科级副职领导职务的，从帮助迅速适应新岗位的角度，要求旗帜鲜明讲政治、勇于担当抓落实、严格自律守底线。同时，把廉政谈话和弘扬正气、警示教育结合起来，引导党员干部以先进典型为榜样，组织观看警示教育片，阅看党员干部严重违纪违法典型案例忏悔录，警示教育筑牢拒腐防变思想防线。

为避免“一谈了之”“一听了之”，该县组织任前廉政知识考试，督促新提拔任用同志认真撰写心得体会，适时对廉政承诺书践行情况进行跟踪，提醒大家自觉将廉政要求转化为行为规范。

本报通讯员 许忠建

图片新闻



去年以来，景东彝族自治县纪委监委扎实开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理，深入基层一线跟进监督，向群众了解惠民惠农财政补贴资金发放情况，收集侵占、挪用、截留惠民惠农财政补贴项目资金等违纪违法问题线索。
本报通讯员 商有锋 摄

监督广角

昆明市在教育系统深入开展“春雨行动”——

持续巩固廉润校园成果

“同学，学校午饭多少钱一餐？你一共有几套校服？”“家长您好，请问您孩子所在班级有没有额外收取教辅书籍费或其他费用？”今年秋季学期开学以来，昆明市纪委监委驻市教育体育局纪检监察组常到呈贡区小学随机走访。

入学难、入园难、个别教师以教谋私，违规收受礼品礼金；部分学校违反招生政策……教育领域存在的突出问题影响教育公平，是群众反映强烈的急难愁盼问题。

哪里有呼声，哪里就有监督。去年3至10月，昆明市纪委监委深入推进“清廉云南”建设之“小切口”整治民生领域问题专项行动，聚焦教育领域校服采购、学生中餐管理等群众身边7件“关键小事”，在全市教育系统实施“春雨行动”，以系统治理成效答好民生答卷。

具体工作中，昆明市形成由市纪委监委主导、教育主管部门落实、相关

职能部门配合、“室组地”联动，纵向到底、横向到边的监督工作格局。同时，市纪委监委加强与公安、审计、市场监管等部门协作联动，在自查自纠、集中整治阶段，运用嵌入式、蹲点式监督检查和明察暗访、问卷调查、家长座谈、走访学生等方式，覆盖全市965所中小学校，发现各类问题1662个，推动各级教育主管部门用心用情用力解决群众身边烦心事、操心事、堵心事，严肃查处教育领域违纪违法行为。

为进一步推动“春雨行动”成果巩固提升，推进全市教育系统全面从严治党，昆明市纪委监委于今年3至10月开展“春雨行动”“回头看”专项监督检查工作，围绕“春雨行动”专项整治的师德师风、校服采购、食堂经营、招生入学、乱收费乱发放、落实“双减”政策、落实惠民工程等方面开展，对“答题”进行全面复盘，抓住痛点堵点问

题，找出症结、靶向施药，用监督之势推动专项之治。

“一个个发生在身边的鲜活案例触目惊心，发人深省。”一名教师在观看警示教育片《“失心”校长的人生》后有感而发。“春雨行动”开展以来，昆明市纪委监委先后通过动员会、推进会、警示教育片和中小学校制定完善制度897项，学生家长对“春雨行动”满意率明显上升……一个个看得见的整治成果，体现出“春雨行动”查改建一体系统施治具体成效，通过系统筛查和专项整治，持续净化教育体育行业、系统的政治生态。

本报通讯员 杨洋 江国栋

一线传真

景洪市： 运用云数据强化村级权力监管

自基层小微权力“监督一点通”平台上线以来，景洪市纪委监委以强化村级权力监管为切入点，构建集权力清单、在线投诉、公开公示等信息为一体的云平台，上线全市小微权力清单7大类36项，公示公开信息6大类36项，促进村级小微权力在阳光下运行。

结合边疆民族地区实际，该市纪委监委工作人员深入村寨引导群众使用基层小微权力“监督一点通”平台，录制播放傣汉双语音频，以城市吉祥物“景景”“洪洪”为代言人，制作平台使用指南动画等方式，多渠道开展宣传推广工

作。同时，强化对平台上群众反映问题和诉求的数据整理分析，将云数据的使用及时推送至相关部门，形成受理—办理—审核—答复闭环管理，推动群众诉求件件有回应、事事有着落。

该市纪委监委及时对村级党务、“三资”管理、项目建设等小微权力运行信息进行云公开，增强监督在基层治理中的效能。截至目前，全市基层小微权力“监督一点通”平台开通账号235个，发布小微权力清单及运行流程等信息7项共28条，办结群众投诉举报47件。

本报通讯员 周书芹

晋宁区： 推进警示教育制度化常态化

今年以来，晋宁区纪委监委从丰富警示教育形式入手，推进警示教育制度化常态化，进一步筑牢纪检监察干部拒腐防变的思想防线。

该区纪委监委构建正反对比的警示教育内容体系，让警示教育走心更入心。依托“清风晋宁”微信公众号，打造含有红色廉政故事、纪律法律宣传等内容多元线上课堂，全方位、多层次开展正向引导和反面警示。通过组织参观廉政教育基地、旁听职务犯罪庭审、召开警示教育大会等方式，督促引导纪检监察干部以案为鉴，不断夯实党员干部清正廉洁的思想根基。

该区纪委监委把纪检监察干部

警示教育作为必修课，探索推行参加一次集中教育、旁听一次法院庭审、组织一次专题研讨、自查一次廉政风险点、查摆一次自身问题、撰写一篇心得体会、开展一轮廉政教育报告“七个一”警示教育模式，让纪检监察干部带着目标、带着问题、带着任务参加警示教育，并对照警示教育案中人认真查找自己可能存在的风险点，吸取教训。

截至目前，该区纪委监委组织到区人民法院、省反腐倡廉警示教育基地等地开展正反面警示教育、家风家教等主题教育11次。

本报记者 党晓培 通讯员 张念婷 温冉

砚山县： 开展专项治理严防“车轮腐败”

和去年同期相比，前三季度租赁社会车辆从285车次减至135车次，降幅52.63%；租金从42.04万元降至24.12万元，降幅42.63%……近日，砚山县纪委监委对公务用车问题专项治理情况开展“回头看”监督检查时，平远镇人民政府交出以上成绩单。

今年以来，该县纪委监委聚焦公务用车管理和租用社会车辆两个方面，在全县开展公务用车问题专项治理，通过排查一批问题、查办一批案件、完善一批制度、堵塞一批漏洞，严防“车轮腐败”。

专项治理过程中，县纪委监委整合监督力量，从县审计局、县机关事务管理局、县财政局等部门抽调业务骨干组成

专项监督检查组，分赴11个乡(镇)、56个政府职能部门深入摸排违规借用管理服务对象车辆、违规租用社会车辆、超标配备公务用车、私车公养等问题，梳理问题清单和责任清单，照单督促整改。

针对发现的公务用车管理不规范等共性问题，该县纪委监委深挖县级相关职能部门在责任落实、行业监管等方面的漏洞，通过制发纪检监察建议书、监督预警卡等方式，督促其健全完善公务用车管理使用信息登记和公示制度，明确租用社会车辆保障公示出行的适用情形、租赁方式等管理要求，从源头推动问题解决，扩大监督效果。

本报通讯员 王敏超

双柏县： 确保巡察整改责任不落空

今年以来，双柏县在探索开展“乡村一体巡”过程中，坚持把强化巡察整改和成果运用摆在突出位置，着力推进巡察反馈问题整改不走场、清仓见底。

该县扣紧巡察整改监督链，构建合力监督巡察整改模式。县委巡察办加强对巡察整改的统筹协调、跟踪督促，县纪委监委和县委组织部切实担负起巡察整改监督责任，及时督促被巡察党组织担负起整改落实工作的主体责任。同时，组建巡察整改专项检查组，对巡察整改期满的党组织开展整改满意度测评和实地检查评估，对整改过程中发现的问题现场交办；落实巡察结果和巡察整改情况双公开制度，接受党员干部和群众监督，推动整改工作落实到位；联系被巡察乡

镇的县处级领导认真履行巡察整改“一岗双责”职责，既要参加所联系乡镇的巡察反馈会，也要参加巡察整改专题民主生活会，巡察整改期满后，还要向县委常委会汇报乡镇巡察整改落实情况，进一步巩固巡察整改成果。

该县还将被巡察单位党组织巡察整改落实情况纳入党风廉政建设责任制检查考核，对巡察发现的典型性问题、倾向性问题、普遍性问题，通过县委书记专题会、县委常委会议研究审定后，及时移交相关部门开展集中整治和专项治理。对整改不力、拒不整改的，严肃问责并公开通报曝光，从根本上解决存在的问题，进一步提升巡察监督实效。

本报通讯员 郭世祥 刘余芳

剑川县： 以巡代训做实村务监督

在近期开展的巡察工作中，剑川县委巡察办创新巡察方式方法，将村务监督委员会主任纳入巡察人才库，参与对村巡察。这是该县巡察机构成立以来，首次抽调村务监督委员会主任参与巡察工作。

该县在选优配强3名巡察组干部担任组长和副组长的基础上，从全县93名村(居)务监督委员会主任中挑选出2名村务监督委员会主任参与村级巡察，将熟悉巡察程序、掌握监督方法的巡察干部和善用群众语言、了解村情民意的村务监督委员会主任搭配，充实巡察力量、延伸巡察触角。

巡察，通过业务培训、警示教育等方式，激发村务监督委员会主任的巡察

主动性和积极性；巡中，巡察干部主动传授巡察经验，帮助村务监督委员会主任发现一般性问题，并针对巡察发现问题，找出自己在日常工作中存在的不足；巡后，召开交流座谈会，听取巡察心得体会及对村巡察工作意见建议，深化村务监督巡察实战质效。

通过参与巡察，村务监督委员会主任从工作刚开始的不敢发言，到在农村最低生活保障、耕地地力补贴、残疾人生活补贴等方面为巡察提供了很多可行意见，还举一反三，认真对照被巡察村存在的问题反思本村的监督短板，在不断学习实践中会监督、敢监督、善监督。

本报通讯员 张庆昌 赵雪

马龙区： 小分队听民情解民忧

今年以来，曲靖市马龙区大庄乡纪委会大兴调查研究之风，充分发挥村(社区)监委“探头”作用，以村委会为基本单元，以“乡纪委员+村级监委”模式，整合乡村两级监督力量，组建了6支村社走访小分队，到基层一线帮助群众解决急难愁盼问题。

走访以群众信访举报和负面舆情舆论为排查重点，围绕惠民惠民补贴和干部作风等问题，深入“四类人员”

户、信访户、征迁户、乡贤户、党员干部5类重点户针对性开展查访，收集群众反映强烈问题及纪检监察工作意见建议等。对走访发现问题实行群众诉求快速受理、及时交办、全程跟踪、限时办结、及时反馈、效果回访全流程闭环管理机制。

通过小分队的深入走访，下沉一线到群众中找问题、找经验，让群众利益更有保障、幸福感更可持续。

本报记者 博达 通讯员 王娟