



深入学习宣传贯彻党的二十大精神

构建新格局 开创合作共赢新篇章

推动共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段,为实现世界各国的现代化作出不懈努力

崔庆波 卢耀龙

大道之行也,天下为公。2013年的金秋时节,习近平总书记向世界提出了共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路倡议。十年来,在各方共同努力下,“一带一路”倡议已经成为最受欢迎的国际公共产品和最大规模的国际合作平台。2023年10月18日,国家主席习近平在第三届“一带一路”

国际合作高峰论坛开幕式发表的主旨演讲中指出,世界现代化应该是和平发展的现代化、互利合作的现代化、共同繁荣的现代化。中方愿同各方深化“一带一路”合作伙伴关系,推动共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段,为实现世界各国的现代化作出不懈努力。

捍卫真正多边主义 共同应对全球化挑战

真正的多边主义是合作共赢。真正的多边主义是在互利共赢基础上实现政治互信、战略对接、优势互补。“一带一路”倡议提出以来,中国始终坚定奉行独立自主的和平外交政策,坚持共商共建共享原则,切实关注双方发展诉求,相互尊重彼此核心利益,践行真正的多边主义。秉持正确义利观,从战略高度和长远角度推动同“一带一路”共建国家关系建设。真正多边主义必然人心所向。十年来,中国同有关国家和国际组织充分沟通协调,大力推动与共建国家领导人之间的高层交往和政治对话,凝聚高层共识,巩固政治互信,积极发展对话不对抗、结伴不结盟的伙伴关系,推动构建以合作为路径、共赢为核心的、发展为目的的新型国际关系。共建“一带一路”倡议在国际上达成了广泛的合作共识,倡议及其核心理念已写入联合国、二十国集团、亚太经合组织等国际组织重要文件中,“一带一路”朋友圈也越来越大。截至2023年6月,中国已与152个国家、32个国际组织签署200多份“一带一路”合作文件,合作伙伴覆盖亚欧、非洲、拉美等区域国家。真正的多边主义是应对全球危机的有力手段。百年变局下,国际产业竞争、技术遏制和大国政治博弈日趋激烈,南北矛盾加剧等,增加了世界经济的不确定性风险。在“一带一路”建设中,中国坚持与各国互尊互谅,通过战略沟通增强政治互信,构建命运与共的伙伴关系,共同应对全球化挑战,取得卓著成效,为世界各国及人民所认可。

深化国际产能合作 共同增强国际竞争力

国际产能合作以融合为手段、发展为多边、共享为目的。“一带一路”建设聚焦发展这个根本性问题,着眼于释放各国发展潜力,实现经济大融合、发展大联动、成果大共享。在“一带一路”建设中,中国始终坚持对外开放的

基本国策,支持多边贸易体制,旗帜鲜明地反对单边主义、保护主义,不断削减贸易、投资壁垒,促进生产要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合,推动自由贸易区建设,与“一带一路”共建国家一同构建广泛的利益共同体。十年来,中国同“一带一路”共建国家经济合作蹄疾步稳,国际经济走廊和通道建设取得明显进展。南亚俄大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚等六大经济走廊将亚洲和欧洲经济圈紧密联系在一起,为构建高效畅通的亚欧大市场发挥了重要作用。一是中国与共建国家的贸易投资质量效益实现了双提升。截至2022年底,中国与“一带一路”共建国家货物贸易额累计超13万亿美元,对共建国家非金融类直接投资超过1400亿美元。2023年前4个月,中国对“一带一路”共建国家贸易保持较快增长,进出口同比增长16%,增速高出全国整体10.2个百分点。二是双边投融资体系也在不断完善。截至2023年上半年,中国已与29个共建国家签署双边本币互换协议,在13个共建国家建立人民币清算安排;22家境内外金融机构参与中国人民银行发行的数字货币桥项目测试,交易总额超过20亿元人民币,有力推进了中国与共建国家市场化、全方位的国际产能合作,为共建国家实现产业结构升级和国际竞争力提升提供了有力支撑。

深化文明交流互鉴 共同促进文化传承认同

推进文化互鉴是共建“一带一路”的题中应有之义。“一带一路”既是经贸合作之路,更是文明沟通交流、文化交融互鉴之路。历史上的古丝绸之路不仅开辟了贸易通商道路,更打通了文明交流渠道。从汉代张骞的驼队到明代郑和的“宝船”,再到如今的“一带一路”建设,一代又一代“丝路人”不仅铺设了东西方合作的纽带、和平的桥梁,更搭建了各国之间文明交流互鉴的良好平台。一是构建多层次人文合作机制。创新人文交流方式,综合运用

文化交流、教育培训、媒体交流等多种方式,促进“一带一路”共建国家不同文化之间的了解与沟通,增进不同文明、文化之间的互动。二是做文明的建设者、交流者。中华文明植根于源远流长的文化传承,孕育于几千年的悠久历史,既是民族的,又是世界的。在共建“一带一路”的进程中,中国致力于讲好中国故事,传播好中国声音,展现中华民族精神标识和文化精髓,推动中华文化走向世界。三是尊重他国文化的独特性和世界文明多样性。中国始终按照求同存异、兼容并蓄的原则推动文化交流,积极学习借鉴人类文明的一切有益成果,推动文明交流互鉴,促进人类文明进步。坚持守正创新,传承发展,让中华文明同世界各国丰富多彩的文明一道,为人类提供正确的精神指引和强大的精神动力。

强化国际科技合作 共同提升科技创新能力

创新是高质量共建“一带一路”的不竭动力。十年来,中国始终坚持创新驱动发展,大力推动“一带一路”共建国家之间深层次的国际科技合作,积极丰富和完善与各国科技新合作的内容与机制,增强各国科技创新合作意愿和基础,促进技术创新和科技发展,推动多元科技合作交流。积极推进与各国在数字经济、人工智能、纳米技术等前沿领域的交流合作,构建数字经济基础设施,促进数字技术和数字经济在共建国家的发展,推动21世纪“数字丝绸之路”建设。同时,积极促进科技创新成果向共建国家转移,从战略高度出发,通过共建国家青年科学家短智来华工作以及培训共建国家科研、管理人员等方式,搭建多层次、多元化科技交流平台;加强创新创业合作,支持创新企业之间的交流与合作,推动科技成果向市场转化,国际科技合作实现新拓展。截至2022年年底,中国已同160个国家建立科技合作关系,签订了116个政府间科技合作协定,为各国协同推进科技进步奠定了坚实基础。

守望相助改善民生 共同增进民生福祉

增进民生福祉是共建“一带一路”的根本目的。中国积极落实联合国可持续发展议程,加大对最不发达国家支持力度,让发展成果惠及更多国家和民众。十年来,中国秉承共商共建共享原则,弘扬以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神,积极为各国人民谋福利,真正做到了共谋发展、共享发展。一是卫生健康合作不断深化。自新冠疫情暴发以来,中国与“一带一路”共建国家命运与共,守望相助,互相驰援,共同抗疫。中国多次向“一带一路”共建国家捐赠医疗、生活物资,并通过派出医疗队,召开专家视频会议等方式,开展疫情防控合作。此外,中国与蒙古国、阿富汗、世界卫生组织等多个国家和国际组织相继签署推动卫生健康合作的协议,积极开展援外医疗等国际合作,在多个“一带一路”共建国家建立医疗中心以及中医药国际合作基地。二是扶贫援助和产业合作持续推进。中国与“一带一路”共建国家开展农业领域国际合作,如向塞拉利昂等非洲发展中国家提供紧急粮食援助,同时通过开展技术合作、人力资源培训、援建农业基础设施等帮助这些国家构建现代农业体系,实现农业可持续发展,助力改善当地民生,为“一带一路”共建国家改善卫生健康、食品安全、贫困治理等提供了有力保障。

十年砥砺,在中国和共建国家的不懈奋斗下,“一带一路”从一幅前景广阔、顺应时代潮流的宏伟蓝图,绘就了如今中国与世界经济共谋发展、共同进步的美画卷。高质量共建“一带一路”的伟大实践方兴未艾,必将用丰硕的建设成果持续造福世界、造福人民!

(作者分别系云南大学经济学院副教授、副院长,云南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员;云南大学边江开放与经济发展智库特约研究员)

强化跨境绿色发展合作 加快辐射中心建设

薛琴 文传浩 吴梦晗 王若

中国与新加坡建交33年以来,两国关系与时俱进历久弥新。2023年3月31日,国家主席习近平会见来华进行正式访问的新加坡总理李显龙。双方期待加强中新两国在贸易和投资、绿色和数字经济、粮食安全、金融、航空以及人文交流等领域的全面创新合作。习近平总书记明确要求努力把云南建设成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心。云南要以更高的站位、更宽的视野、更开放的姿态,创新谋划中国(云南)一新加坡跨境绿色发展政府间合作项目,努力提升云南在全国发展大局中的地位和作用。

加强跨境绿色发展合作意义重大。一是贯彻落实“三个定位”的重要要求。中国(云南)一新加坡跨境绿色发展合作既有助于彰显云南生态文明建设的成果,也有助于加强云南与南亚东南亚国家的政府间合作,推进面向南亚东南亚辐射中心建设。二是推进中国—东盟命运共同体与生态共同体建设的重大举措。中国和东盟是紧密相连的命运共同体,云南与新加坡开展跨境绿色发展合作,有助于推动中国—东盟生态绿色发展合作的深入发展,也有利于增强中国—东盟之间的互信和合作,促进地区和平稳定和共同发展。三是有利于为其他国家的跨境绿色发展提供“中国案例”。云南是我国重要的生物多样性宝库,新加坡历来注重绿色可持续发展,云南与新加坡开展跨境绿色发展合作,有助于为其他国家提供有益的“中国经验”借鉴和“中国案例”参考,推动全球跨境绿色发展合作。四是为实现云南“3815”战略发展目标筑牢生态根基。2023年云南省生态环境保护大会上明确了坚持“保护为先、治污为重、扩绿为基、转型为本”的总体思路,云南可以通过借鉴利用新加坡的先进技术,助力云南经济绿色发展和转型升级。

跨境绿色发展合作有一定基础禀赋。一是悠久绵长的历史渊源。云南与新加坡地缘相近、血缘相亲、文缘相承、商缘相连、法缘相循。19世纪中后期,“下南洋”迁移活动开始陆续进行,

这些活动增强了中国与东南亚国家之间的友好关系。抗日战争时期,广大爱国南洋华侨作出卓越贡献,进一步加深了云南与新加坡更深层次的情感链接。二是内引外联的区位优势。云南拥有得天独厚的区位优势,近年来,云南省发挥内引外联优势,积极参与中国—东盟自贸区建设,主动服务和融入“一带一路”国际合作,汇聚各方资源,以开展“中国—南亚博览会”为契机,强化口岸经济,构筑全方位对外开放新高地,在推进开放发展中取得了明显成效。三是务实合作的现实背景。云南是中国距离新加坡最近的省份之一,双方经济合作往来密切;中新建交以来,云南与新加坡政府及民间合作保持密切联系。双方始终秉持绿色发展的理念,推动社会各项事业的发展,在绿色可持续发展方面均取得良好成效。四是高位推动的战略机遇。随着“一带一路”的稳步推进,RCEP的生效实施、自贸试验区提升战略的积极实行、泛亚铁路中线加快修建,以及昆明接管磨憨共建国际口岸城市释放的多重政策利好,这为云南与新加坡开展大生态领域跨境绿色发展合作带来了新的战略机遇。五是源远流长的绿色底蕴。新加坡素有“花园城市”的美称,云南是我国西南地区重要的生态安全屏障,承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的重大责任,作为一个拥有丰富自然资源的地区,云南始终以绿色作为发展主旋律,以生态立省强省,积极推进生态文明建设。

跨境绿色发展合作重点领域的考虑。中国(云南)一新加坡跨境绿色发展政府间合作项目的重点领域,应基于云南和新加坡的资源禀赋且围绕大生态领域展开。主要包括大生态旅游产业、大生态康养产业、大生态餐饮产业、大生态数据产业、大生态休闲产业等,围绕防治荒漠化、高原湖泊的保护和修复、高原农业以及跨境合作教育等方面,积极拓展大生态保护与修复、大生态农业与大生态服务等产业,通过双方合作与努力,共同推进云南与新加坡经济社会绿色可持续发展。

(作者1、2、4单位:云南大学;作者3单位:云南民族大学)

以新通道建设 推动临沧高水平对外开放

张茹

党的二十大报告提出,要坚持以推动高质量发展为主题,推进高水平对外开放,推动共建“一带一路”高质量发展,加快建设西部陆海新通道。临沧市在“一带一路”倡议中找准自身定位,在云南向印度洋国际陆海大通道建设的统领下,成功打通从临沧孟定清水河口口岸入境的中缅印度洋新通道(以下简称“新通道”),海公铁联运常态化,规模化取得阶段性成效,并以此为契机,不断提高临沧市对外开放水平。

全面推进基础设施建设。完善交通、口岸、园区、城镇的基础设施建设,是释放新通道活力、促进地区经济发展的必要条件。临沧市是新通道的核心节点和区域多式联运枢纽,目前辖区内已建成3个机场,火车站物流园区、中缅清水河口口岸国际物流中心、孟定清水河智慧口岸等项目正在建设,未来将形成公路、铁路、航空、航运为核心的全方位、多层次、复合型基础设施网络,能极大改善边境地区交通设施条件,加快云南边境地区与东盟国家的互联互通。孟定清水河口口岸至缅甸仰光港72小时公路到达、至成都72小时铁路到达的物流布局已经形成,同时,规划打造“一核、一轴、两圈层、三口岸”的沿边城镇带,不断优化新通道空间和节点布局,为加快中缅印度洋新通道建设提供重要的配套设施。

建设智慧口岸加速贸易发展。习近平总书记强调,要推动自由贸易区建设,促进贸易和投资自由化便利化。孟定清水河口口岸被纳入省级第一批智慧口岸建设项目,通过数字化、智能化、信息化升级口岸设施,大幅提升通关效率和便利化水平。近年来,临沧市完成外贸进出口总额、口岸进出口货运量不断提升,迸发出强劲发展动力。通过智慧口岸建设,推进配套服务升级完善中缅友谊医院、沧源国门小学、永和社区国门新村建设,探索口岸治理与城市治理

进一步推动中国与东盟国家的交流与合作

扩大文明交流互鉴、民心相通,努力在我国面向南亚东南亚和环印度洋区域对外开放中发挥越来越重要的作用

韩斌

《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)正式实施和中老铁路通车为中国与东盟国家推进命运共同体建设、促进开放合作、共享发展机遇带来了更广阔的合作空间。在推进“一带一路”建设的国际合作大框架中,东盟国家拥有牵连东西、带动南北、沟通海陆的区位优势,同时也是世界上人口最为稠密、华人华侨最集中的地区之一。随着RCEP全面实施,更低的关税、更活跃的国际贸易将带来更积极的产能合作和更深入的人文交流。而中老铁路开通后,真正意义上把老挝从“陆锁国”变为“陆联国”,将加快人流、物流、资金流、信息流的流动,促进区域互联互通与互利共赢发展,进一步推动中国与东盟国家的交流与合作。

在我国对外开放的新格局中,云南正从昔日的西南边陲省份跃升为我国面向西南开放合作的辐射中心。2015年和2020年,习近平总书记两次考察云南,要求加快同周边国家互联互通国际大通道建设步伐。云南与东盟国家接壤或毗邻,地处中国经济圈、东南亚经济圈和南亚经济圈的接合部,同时云南还是连接“一带一路”和长江经济带的重要节点,中国—中南半岛和孟中印缅两大经济走廊建设的主要承载省份。随着RCEP深入实施和中老铁路的辐射范围不断拓展,给云南带来了重大发展机遇。要做好内外统筹、双向开放文章,加快构建开放型经济新格局,为产业优化升级提供新动能,努力成为强大国内市场与南亚东南亚市场之间的战略纽带、“大循环、双循环”的重要支撑,同时还要努力提升文化软实力,扩大文明交流互鉴、民心相通,努力在我国面向南亚东南亚和环印度洋区域对外开放中发

挥越来越重要的作用。

一是推进东盟“大通道”建设服务国家“大开放”新格局。RCEP实施生效后带来的区域全面开放将助推云南成为面向RCEP区域和东盟的重要次中心和陆路大通道。首先,要构建更加集约高效、更加完善通畅的交通物流枢纽。RCEP条款对于空运、海运、建筑、房地产、运输、电信、金融等服务部门均作出了高水平开放承诺。要配合国家有序推进中泰铁路建设,畅通中老泰国际铁路通道,构建以航空为先导、铁路为基础、公路为支撑、水路为辅助,多种联运方式并行发展,衔接“一带一路”和长江经济带,畅联国内、通达东盟、南亚和环印度洋地区的陆海国际物流大通道。其次,推动以规则、规制、管理和标准等为代表的制度型开放。针对在海关程序和贸易便利化方面创新性的条款,加快优惠报关、边检、裁定、认证、通关、监管等环节,降低进出口企业时间和费用成本。最后,从国际义务的高度优化营商环境,完善高效的贸易便利化和监管制度,推进税收、市场准入、监管、法律法规等制度建设,努力为企业发展和人才成长提供全生命周期保障。

二是基于全球视野引导重点产业优化布局。要针对RCEP内三类特色鲜明的国际市场,从不同维度巩固和发展产业链、供应链、价值链。在RCEP涉及国家中,日韩研发技术占优、中国制造能力占优、东盟的组装基础占优,加之该区域本身就是世界上最大的消费市场、投资市场,将形成一个全新的供应链和产业链。相较而言,东盟在劳动力、土地等资源上存在比较优势,同时投资促进、投资保护、投资便利化与自由化等方面的优惠措施将极大便利跨国投

资的发生。首先,越南、老挝、缅甸、泰国等东盟国家是我国重要的粮食、能源和矿石进口国,而在各自的产业发展需求上,与云南的生物医药、能源开发、农产品生产和加工等优势领域有着较为广阔的协作空间。与这些国家的产能高效,可加快传统产业链的区域国际化布局,增强国家粮食、能源和资源的全链条进口保障能力。其次,日本、韩国、新加坡、澳大利亚、新西兰等国家经济发展,拥有完备的市场机制,一流的研发团队和良好的法治化营商环境。这些国家先进的制造业核心技术技术与国内现代化工业制造能力相结合,有望合力打通全流程创新链条,立足云南,可以辐射带动四川、重庆和贵州等西部省份加快培育战略性新兴产业集群和战略性新兴产业,增强高附加值产业的稳定性和竞争力,增强高附加值要素的集聚与辐射水平,从而进一步拓展与东盟国家产能合作的领域。再次,发挥好自贸区的产业集聚作用。RCEP高度便利化规则有助于“强链”“补链”“延链”“建链”,建设集设计、生产、研发、制造、物流、销售于一体的国际供应链体系。以三个自贸片区为重点,在昆明片区,依托跨境园区建设布局跨境产业链,大力发展数字经济,加快跨境产能、跨境金融、跨境旅游、跨境电商、跨境能源、跨境物流、跨境人民币业务等方面的合作,形成与国际接轨的税收管理制度;在红河片区,抢抓邮政小包征收关税的风险降低、原材料成本降低、物流仓储建设成本降低等红利,建设加工贸易梯度转移承接地,推动跨境电商产业园建设;在德宏片区,推动跨境农业合作,鼓励企业与跨境电子商务平台、境外企业合作,对内拓展蚕茧、咖啡、坚果、百香

果等产品境外营销渠道,对外通过跨境电商电子商务开展肉牛、粮油等农牧渔产品进口。同时,联动中国老挝磨憨—磨丁经济合作区、临沧边合区,进行协同集成创新,进一步扩大合作,在开放合作中寻求利益结合点,确保与RCEP接得住、连得上、用得好。

三是着力加强文化交流做好民心相通。从民心相通角度来看,当前东盟各国面临地理阻隔、政治纷争、利益冲突等诸多传播障碍和传播隔阂,更需要各国民众之间达成高度合意与共识。这些国家中很多是中国的海上和陆上邻国,受中华传统文化影响较大,有较好的共同文化基础和民间沟通基础。云南与南亚东南亚多个民族的生活、婚姻、习俗等同根同源,这是其他任何地方都不具备的比较优势。首先,发挥云南区位优势、历史文化优势,建立健全文化交流合作机制,主动在文化交融、遗产保护、文艺创作、文化旅游等领域开展区域性合作,搭建用好文化交流合作平台。其次,立足需求导向和满足民意诉求导向,加强教育交流合作,如通过来华留学、合作办学等形式加深周边国家对各国社会和文化的互相认知与体验,通过高端培训、研修与教育项目等形式,培养和培育各领域未来相知相亲的领导和决策者,通过对当地员工开展职业技术培训培养所急需的各类专门技术人员。最后,加快推出一批民生普惠项目。在开展经济项目的同时,要积极谋划实施一批民生项目,把握好经济效益和社会效益、社会精英与普通民众、硬件设施与软件支撑的关系,增强当地民众的幸福感、获得感和安全感。

[作者系中共云南省委党校(云南行政学院)省情和资政研究院院长、教授]



本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931、64195021
邮箱:ynrb-llb@yndaily.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网