

政策护航 措施加力 推动民营经济高质量发展

——省委、省政府《关于加快民营经济高质量发展的意见》解读

本报记者 杨抒燕 段晓瑞 见习记者 高玥

为深入贯彻落实党中央决策部署，我省经过前期走访调研，召开全省民营经济高质量发展大会、民营经济发展座谈会等会议，多方听取民营企业、商（协）会意见建议，省发展改革委、省工业和信息化厅、省市场监管局、省工

商联等多个部门深入研究，在全面贯彻中央精神的基础上，结合云南实际和发展所需、民营企业所盼，并学习借鉴其他省份的好经验、好做法，省委、省政府于近日出台了《关于加快民营经济高质量发展的意见》（以下简称

《意见》），形成了6个方面、25条务实措施，从优化民营经济发展环境、加大政策支持力度、加强法治环境建设、推动民营经济提质增效、促进民营经济人士健康成长等方面，全面促进民营经济发展壮大。

国家政策引领 支持民营经济做大做强

民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动中国式现代化的生力军和高质量发展的重要基础。我省高度重视民营经济发展，通过大抓产业发展、大抓招商引资、大抓营商环境、大抓经营主体，全省民营经济持续健康发展、迈上新台阶，呈现出发展快、贡献大、活力强、有担当的鲜明特点，贡献了全省40%以上的税收、50%以上的GDP、60%左右的产业投资、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇就业、90%以上的经营主体。

《意见》着力破解我省民营经济发展中

一些共性的难点、痛点、堵点，从环境优化、制度改革、重大战略、产业发展、要素保障、权益保护等多个方面共同发力，增强政策的引领性、针对性、操作性，从协同推进产业强省、科技创新、开放合作、重大项目等方面加强统筹，促进民营企业积极参与全省发展大局，为我省民营经济高质量发展提供有力的政策支撑。”省发展改革委副主任王建新表示。

同时，《意见》对各项措施的责任部门进行了明确，并强化组织实施，加强对已出台涉企政策的督促落实，进一步压实各级各部门工作责任，强化建立多措并举、

部门联动、上下协调的工作格局，有力引导全省上下树立大抓民营经济、大抓高质量发展的鲜明导向。

省工商联副主席康劭表示，《意见》的出台，充分体现了省委、省政府对民营经济的高度重视和鼓励支持民营经济高质量发展的坚定决心，为民营经济健康发展、高质量发展注入了强大的信心和动力，全省各级工商联将深入贯彻落实《意见》精神，准确把握25条工作举措，积极为广大市场主体加油鼓劲、培根促长，全力促进民营经济“两个健康”，共同推动云南高质量发展。

打通堵点难点 全力促进民营经济提质增效

近年来，为促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，落实促进“两个健康”三年行动计划，我省积极推广“两个健康”先行区创建试点试点工作，取得了扎实成效。在促进非公有制经济健康发展方面，连续11年发布云南省非公企业百强榜单，组织开展“万家民营企业评营商环境”“民营企业评议政府职能部门”活动。开展“千企百会调研”，开设“政策速递”等专栏，打造云南政企通助企服务数字化平台。完善政企沟通，建立健全“1+N”工作机制，帮助民营企业解决困难。同时，拓宽服务领域，积极支持民营企业“走出去”，助力民企入滇，推动以商招商。在促进非公有制经济人士健康成长方面，强化思想政治引领，加强形势政策教育，推动民营经济人士有序参政议政，实现所属商会党的组织全覆盖和党的工作全覆盖，积极引导民营企业投身“万企帮万村”“万企兴万村”行动。

“我们在促进中小企业发展方面持续发力，通过持续加强顶层设计，实施经营主体倍增、着力培育优质企业、帮助企业纾困解难、强化服务助力企业发展、抓好要素保障六项工作，助力云南省中小企业持续健康发展。”省工业和信息化厅二级巡视员杨贵芳介绍，截至2023年9月底，全省中小企业达116.20万户，同比增长31.9%，比去年底净增21.53万户，占全省企业户数的92.1%，到2023年9月底，全省中小微企业贷款余额18851.01亿元，同比增长10.9%，高于各项贷款增速2.6个百分点。下一步，省工业和信息化厅将继续提振企业发展信心、引导中小企业提质增效、构建企业发展良好生态，提升中小企业创新能力和核心竞争力，促进大中小企业融通发展。

“个体工商户是经济发展的‘微细胞’，是国民经济的重要组成部分。近年来，我省个体工商户发展态势稳定向好，体现良好发展韧性，成为经营主体快速发展的主力军。截至2023年10月底，总量已达462.57万户，退出新设比保持在20%左右的低位，体现出帮扶措施不断发力，市场信心有效提振。全省已有4.65万户个体工商户‘个转企’，市场竞争力和抗风险能力不断提升。据统计，我省个体工商户平均每户带动就业2.68人，为稳经济、稳就业、惠民生作出积极贡献。”

近期，省市场监管局会同省直14个部门联合制定出台了《云南省促进个体工商户发展的若干政策》，为全省广大个体工商户送上了“真金白银”政策大礼包。省市场监管局副局长张健指出：“当前，全省个体工商户发展总体平稳，但在降本提质、要素支持、营商环境、发展质量等方面还存在一些实际困难。”《若干政策》从降低发展成本、完善发展

要素、优化发展环境、强化发展保障等4个方面制定了39条具体政策措施，帮助解决个体工商户经营过程中面临的实际困难和突出问题。

《意见》提到，要全面落实公平竞争审查制度，坚持对各类所有制企业一视同仁、平等对待。张健表示，省市场监管局将扎实推进公平竞争政策制度落实，加快推进全国统一大市场建设，积极营造市场化法治化国际化的营商环境。建立健全公平竞争政策统筹协调机制，推动建立省公平竞争委员会，整合原省公平竞争审查工作部门联席会议和省反不正当竞争工作部门联席会议职能职责，更高层次、更大力度推进公平竞争政策实施；推进公平竞争审查制度深入实施，在严格做好增量政策措施审查的同时，有序开展存量政策措施清理。同时，强化行政垄断执法，围绕“激发经营主体活力、畅通国内大循环”，组织开展民生领域反垄断执法专项行动，聚焦经营主体反映较为集中的重点行业和领域，强化滥用行政权力排除、限制竞争行为执法，着力破除地方保护和行政性垄断；强化竞争文化倡导，广泛宣传竞争法律制度和政策，举办全省反垄断、公平竞争审查和竞争政策业务培训班，进一步增强各级各部门公平竞争理念和公平竞争政策实施能力。

形成发展合力 推进各项政策措施落地见效

近期，我省全面贯彻中央精神，经省委编委批准，在省发展改革委设立民营经济发展处，作为促进全省民营经济发展壮大的专门机构。下一步，省发展改革委将发挥统筹协调、综合施策、促进发展的职能，进一步深化研究，完善民营经济发展的政策体系，持续优化民营企业营商环境，多措并举促进民间投资参与重大项目建设，加强与省级有关部门、州（市）的沟通联系，多渠道听取民营企业的意见建议，协调解决民营企业发展中的困难和问题，形成促进民营经济发展合力，扎实推进各项政策措施落地见效。

《意见》指出，要健全专精特新梯度培育体系，近期，省政府办公厅印发了《云南省专精特新企业培育三年行动计划（2023—2025年）》，对于我省如何开展专精特新企业培育工作，杨贵芳表示，“我省专精特新企业培育主要聚焦全面做大企业基本盘和全面提升企业核心竞争力两个方面发力，到2025年，全省创新型中小企业力争达到2800家，专精特新中小企业力争达到900家，专精特新‘小巨人’企业力争达到120家，国家级制造业单项冠军企业力争达到12家。”

要做强制造业单项冠军企业队伍，做大专精特新企业基本盘，提升企业创新能力和专业化水平，推动企业高端化智能化绿色化转型。研究制定促进中小企业特色产业集群发展的政策措施，认定培育一批中小企业特色产业集群，推动关联度较高的企业入园集群发展。健全完善“政银企保”衔接工作机制，加大对专精特新企业的信贷投放力度，继续引导企业在云南省股权交易中心“专精特新板”和“专精特新培育板”挂牌、展示。通过新型现代产业院校建设、“组团式”招商引资、科技副总及产业导师选聘、“订单式”人才培养等措施，加强对专精特新企业的人才智力支持。还将组织专精特新企业积极参加中国国际中小企业博览会、APEC中小企业技术交流会暨展览会、中国—南亚博览会等展会，以及产业转移对接等活动，帮助企业拓宽市场空间。完善领导干部挂钩联系民营企业机制，健全完善全生命周期的服务管理体系，推进中小企业服务月活动 and “一起益企”行动，组建服务团队提供精准服务。

在强化思想政治引领、促进“两个健康”、推动民营经济高质量发展方面，省工商

联将继续深入开展理想信念教育，实施“民营企业素质提升计划”，分类分批培训培养优秀民营企业家、中小微企业领头人、青年创业者。大力弘扬企业家精神，积极参与打造一支数量众多、分布广泛、素质优良的滇商队伍。推动构建亲清政商关系，引导民营企业遵纪守法办企业、光明正大搞经营，大力弘扬“开放包容、富滇济世”的滇商精神，努力争当爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的表率。同时，加强所属商会党建工作，为民营经济发展提供坚强政治保障。

“我们将筹办好全国工商联十三届二次执委会暨民企入滇助推云南高质量发展大会，举办国际精品咖啡产业发展大会，吸引更多的民营企业到云南投资发展。”康劭表示，要发挥好政企通助企服务数字平台作用，进一步加大惠企政策宣传力度，深入商会和企业调研走访，推动解决企业反映的困难问题。组织引导民营企业积极履行社会责任，加强法律和维权服务，召开民营经济法治建设峰会，为奋力谱写云南高质量跨越式发展新篇章再立新功。

企业声音

《意见》充分体现了省委、省政府爱商、亲商、帮商、扶商，全力支持民营企业做大做强做优的坚定决心。云南省厦门商会作为闽滇两省产业合作发展平台，将持续提升商会服务品质，积极宣传云南资源经济、口岸经济、园区经济的重大发展机遇，搭建平台、整合资源、不断创新产业合作模式，当好桥梁，做好纽带。以商招商，以商带商，为云南精准引入更多优质产业及专精特新项目资源，助力云南创新链、产业链、资金链融合发展，助推两地高质量发展。

——云南省厦门商会会长 庄哲阳

好的政策支持，能为企业发展增添强劲动力。《意见》规格高、含金量足、涉及面广，及时回应了企业的关切，体现了鲜明的问题导向，提振了民营企业信心，为民营经济发展营造了良好稳定的预期和发展环境。作为云南本土企业家，将不遗余力整合各种省内外科技、产业资源，引领自身企业和数字经济协会全体会员，为云南数字经济的发展贡献智慧和力量。

——云南省智能与数字经济协会会长、云天衢量子科技有限公司董事长张华

《意见》高屋建瓴，从民营经济的发展环境、政策支持、法治建设、企业家成长等诸多方面给出了切实可行的政策工具和具体措施，为民营企业和企业注入了“强心剂”。特别是在保障民营经济和民营企业家的合法权益方面态度鲜明、措施有力，让企业家敢干事；在融资方面拿出了实实在在惠及民营企业的大力度举措，让企业家能干事。下一步，公司将用好政策工具，进一步发挥高原特色农产品出口主业，持续提升企业核心竞争力，为云品出海和云品出海贡献力量。

——云南高晟进出口有限公司董事长王建军

《意见》围绕民营经济高质量发展，从营商环境、政策支持等方面制定了一系列措施，提振了民营企业家的信心。作为青年企业家，将努力把企业发展好，以实际行动回报社会。

——双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县勐库镇傣字古茶有限公司总经理俸建平

本报记者 杨抒燕 段晓瑞 见习记者 高玥 整理

数读

云南民营经济贡献了全省

40%以上的税收

50%以上的GDP

60%左右的产业投资

70%以上的技术创新成果

80%以上的城镇就业

90%以上的经营主体



截至2023年9月底

全省中小企业

达116.20万户

同比增长31.9%

比去年底

净增21.53万户

占全省

企业户数的92.1%



截至2023年10月底

全省个体工商户总量

已达462.57万户

退出新设比

保持在20%左右的低位

4.65万户个体工商户

“个转企”

个体工商户

平均每户带动就业2.68人

本报记者 段晓瑞 整理

保护地球资源
拒绝一次性筷子
小节约 大公益