

# 投资“热城”为何是曲靖

本报记者 王丹



今年9月,由商务部主办的第二十三届中国国际投资贸易洽谈会在福建厦门举行。开幕式当天,投洽会组委会携手国际知名咨询公司普华永道发布《2023中国投资热点城市》报告。云南曲靖入选第二批“中国投资热点城市”,跻身全国18个投资热点城市和地区,成为云南省唯一连续两次获评该称号的城市。

作为云南的副中心城市,曲靖何以接连上榜“中国投资热点城市”?

强劲的投资表现力在数据中彰显,2022年曲靖市实际利用外资同比增长204%,2023年前三季度实际利用外资同比增长182.23%,稳居全省第二。“热投之道”则概括在11月7日曲靖首次向国内外发布的《曲靖市外商投资营商环境报告》中。“曲靖在产业环境、政府服务、商业环境、绿色发展、人居环境等方面优势显著。”普华永道中国综合商务咨询合伙人在“联动长三角 绽放新活力”2023曲靖投资环境推介会上说。



富源锦鸿金属制品有限公司再生铝项目

## 转型 全力打造新兴产业集群

在全国262个资源型城市的界定沿革中,曲靖以煤资源位列其中。全市煤炭储量占全省30%以上,曲靖因煤而兴,早期形成了以煤电、焦化、化工为主的煤炭产业链,钢铁、水泥、烟草等行业也得到了蓬勃发展,曾是全省重要的工业基地和工业大市。然而,“富足的矛盾”一度使曲靖落入“一煤独大”工业化产业单一的发展窘境,2013年前后煤炭产能过剩,过度依赖资源的曲靖,经济发展也进入“寒冬”。

发展的城市受益于资源,转型的城市受困于资源。打破“资源的诅咒”,解决资源型城市转型这一世界性难题,成为摆在“一城煤灰半城土”的曲靖面前亟待解决的问题。

“曲靖作为长江经济带源头重要城市,区位优越、资源丰富、发展势头强劲有力。”曲靖市主要领导在向外界进行推介时充满信心,“随着《区域全面经济伙伴关系协定》正式生效,中国与东盟建立全面战略伙伴关系,中老铁路全线开通运营,东部地区产业加速向中西部地区转移,将为曲靖充分发挥区位、资源、产业等优势,构建开放发展高地提供更加难得机遇和有利条件,今后将成长为曲靖开拓市场、布局产业、发展壮大首选之地。”

党的二十大报告指出,建设现代化产业体系,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,巩固优势产业领先

地位,在关系安全发展的领域加快补齐短板,提升战略性资源供应保障能力。

放眼曲靖,构建现代化产业体系的探索始于对发展方向的重新定位。曲靖市委、市政府从全国乃至全球经济发展趋势深刻而科学地分析局势,乘势而上,研究制定了《构建现代产业体系三年行动计划》,大力推动传统产业转型升级,集中要素资源全链打造新兴产业集群,加快构建以新能源电池、绿色光伏、绿色铝精深加工3个千亿级产业集群,有机硅新材料、稀贵和液态金属、高端钢材深加工、高端精细化加工、先进装备制造、烟草6个百亿级产业集群,高端食品、文化旅游2个特色产业,构建起“3+6+2”现代产业体系,推动产业结构优化与转型升级。

2020年8月,罗平县政府与敏实控股集团成功牵手,涉及文旅、工业、城市3个板块5个项目,概算总投资5亿美元(约合人民币35.5亿元)。随着文旅系列项目的稳步推进,曲靖正向世界诠释着“滇东旅游看曲靖”的魅力。以敏实投资罗平为契机,全市文旅产业从小散弱转向专精强,从单点开花迈向百花齐放。

伴随着产业定位越来越清晰,“招大引强”的脚步越来越扎实,曲靖再次跑出发展新速度与大活力。2022年,曲靖市地区生产总值达3802亿元,同比增长8.1%;经济总量在全国内地城市排名第79位,相比2018年的第125位前进46位,经济发展保持强劲势头。

## 筑巢 在软服务上持续发力

宣威市液态金属产业的发展,是宣威市招才引智和宣威外出成功人士返乡创业的先进典型。

自21世纪初开始,中国科学院理化技术研究所的宣威籍教授刘静及其团队率先介入液态金属领域研究,揭开了液态金属诸多全新的科学现象,经过十几年的积累,在液态金属基础研究及真材制造、热控、能源、生物医药等领域的应用方面做出了一系列开创性贡献。在获知刘静教授团队在液态金属领域取得重大突破,多项科技成果具有重大产业化前景的信息后,宣威市委、市政府及时组织团队到中国科学院洽谈,促成宣威市恒邦磷化工业有限公司与刘静博士团队组建云南中宣液态金属科技有限公司。

和许多招商引资项目一样,液态金属产业项目落地宣威以来,面临着资金不足、无地承接、产品市场销路不广、优秀人才引进来留不住等问题。为切实支持液态金属产业发展,宣威市委、市政府坚持问题导向,切实加强组织领导、统筹协调、指挥调度,从政策、人力、土地、资金等要素上全方位充分保障,有效地推动了液态金属产业的快速发展。

当前,宣威液态金属产业布局已经初见成效,基础设施和产业研发和产业化应用处于全国乃至全球领先水平,液态金属产业已是宣威最具发展潜力的产业之一。

液态金属产业项目在产业发展中的经验,成为了曲靖“筑巢引凤”的生动缩影。

近年来,曲靖市坚持“政府围着企业转,企业有事马上办”的服务理念,牢固树立“抓营商环境就是抓发展”的鲜明导向,坚持在软服务上持续发力,推动营商环境持续优化,整体提升,力促招商引资提质增效。曲靖市投资促进局相关负责人介绍,曲靖在市投资促进局下设正科级事业单位企业服务中心,充分发挥市企业服务中心在服务民营企业发展上的统筹引领作用,为全市企业提供优质、高效、专业的服务保障。

## 强核 把路线图变为实景图

聚焦新能源电池产业,引进宁德时代、德方纳米等行业龙头企业,今年上半年产值实现81.31亿元,增长34.03%;聚焦硅光伏产业,引进隆基股份、晶澳科技、信义集团等行业龙头企业,上半年产值实现143.38亿元,增长49.12%;聚焦绿色铝业,引进今飞轮毂、索通云铝等行业龙头企业,延链补链强链推进铝业精深加工项目,总投资超300亿元。

一个个产业在“集群成链”中集中体现曲靖市高质量发展的核心。作为现代产业发展的重要组织形式,产业集群发展既是区域竞争的优势所在,也是产业竞争的内在必然。从过去招商引资就项目论项目的点对点招商模式,转变为产业链招商,打造空间上高度集聚、上下游紧密协同、供应链节约高效的战略新兴产业集群,曲靖在以园区为抓手,打造产业集群发展中塑造“强核”优势。

把产业招商路线图变为实景图,曲靖市紧盯产业集群发展,积极参加各种

“按照市委、市政府的工作安排,我们牵头起草了《曲靖市企业首席服务员实施办法》,拟在全市全面推行服务重点企业、重大项目首席服务员制度,按照企业(项目)洽谈签约、落地建设、生产经营3个阶段明确职责,选派县处级以上领导担任所联系企业的首席服务员,开展‘一对一’全流程、全周期精准服务,建立曲靖市服务企业‘三项制度’加‘首席服务员制度’的‘3+1’服务体系,为企业配备随时可以找到的责任人、办事员,第一时间为企业排忧解难。”曲靖市投资促进局相关负责人说。

良好的营商环境既是招商引资的磁场,也是进发生产力的沃土。针对外来投资企业子女就学的诉求,曲靖市投资促进局牵头草拟《曲靖市外来投资企业高级管理人员子女就学保障办法》,进一步明确企业高管高技和中层管理人员子女就学保障政策,解决外来投资企业子女入学的后顾之忧。此外,还牵头草拟了《曲靖市外来投资企业高级管理人员健康保障办法》,对外来投资企业高级管理人员健康体检、门诊就诊、住院医疗、健康疗养、疫苗接种、健康知识普及传播等方面给予保障,落实相关优惠措施。同时,统筹做好政务服务、执法监督、经营融资、人才服务、出入境服务,搭建联络平台促进政企沟通、银企沟通、企企沟通等工作。

一方热土能不能“热”,靠的是纷至沓来的客商;能不能一直“热”,则要靠亲商爱商的营商环境。重新修订印发《曲靖市市场化招商引资奖励办法》,开展企业常态化交流,举办“珠源企业家大跑团”活动,高度重视兑现招商引资承诺问题专项整治工作,成立专项整治工作组专班、建立局主要领导挂帅定期研究、分管领导直接领导推进专项整治的工作机制……一系列暖心务实的优化营商环境实招,助力曲靖市栽好“梧桐树”,引得“凤凰”来栖。今年上半年,曲靖引进省外产业到位资金562.42亿元,增长29.34%。

民营企业家深入曲靖招商引资活动,全力对接争取实效。在第7届中国—南亚博览会暨第27届中国昆明进出口商品交易会经贸合作项目签约仪式上,曲靖市成功签约39个招商引资项目,协议总投资444亿元。签约项目涵盖绿色能源、新材料、绿色铝精深加工、现代农业、先进制造业、现代服务业、文旅康养等产业。以云南省民营经济统战领域“梧桐树工程”现场推进会为契机,举办“梧桐树工程”招商引资(曲靖专场)推介会,集中签约3个重点项目。此外,在2023年中国产业转移发展对接活动(云南)上承办了绿色硅专题活动,协办了锂电池产业、绿色铝产业等专题活动12场,活动共进行了招商引资推介9次,组织参与签约项目34个,协议

总投资额762.69亿元。

“如果说前期的投资更多考虑的是‘成本洼地’,那么现阶段的扩能投资就是基于集群吸引力。”2017年9月,经过多次投资收益测算和多轮洽谈,光伏龙头企业锦州阳光能源有限公司成功与曲靖市签约,在曲靖经开区投资建设1GW单晶硅棒、1GW单晶硅片项目。站在已投产的一期项目工厂前,曲靖阳光新能源股份有限公司行政部部长霍学伟对正在建设的二、三期项目信心满满。



陆良李子园生产线

## > 观点

### 走出富有特色的园区发展之路 为传统工业城市转型提供范本

孙晓强

“发展是第一要务、招商是第一大事。”招商引资工作作为拉动经济增长、推动转型升级、保障发展后劲直接有效的抓手,是推动区域经济高质量发展的重要手段。

一些地方尽管认识到了招商引资工作的重要性,但实践中还存在一些问题,知行未能合一。一方面思想观念和认识上存在错位或偏差。有的人认为招商引资是纯市场化行为,不需要政府介入;有的人认为招商引资得靠主要领导人,招商部门就是搞好接待服务。这些观点,忽视了政府的主观能动性,对中国的政府与市场关系缺乏深刻认识,也忽视了招商部门在信息研判、对接洽谈、后续服务等方面的专业性。另一方面招商方式方法上存在路径依赖、因循守旧。具体表现为:产业定位不清、项目把关不严、营商环境不佳、协调联动不足、精准招商不够等问题,导致招商引资不能更好适应新形势下地方工作的总体要求。

当前,云南省正大力发展资源经济、口岸经济、园区经济,曲靖市经过长期实践探索,走出了一条富有特色的园区发展之路,也为传统工业城市产业转型升级提供了一个范本。

一是持之以恒抓产业、抓招商。招商引资是事关地方全局性、战略性的工作,需要秉持长期主义。忽冷忽热、忽左忽右是干不好的。多年来,曲靖市委、市政府一直高度重视抓产业,一届接着一届

届干,高位统筹,协同各方力量形成合力抓招商。

二是优化发展目标,科学合理定位。抓产业首先要明晰产业定位,产业定位应根据内外部实际情况予以科学决策,切忌左右摇摆不定。曲靖市在发展过程中,不断思索,结合自身优势与产业发展趋势,及时优化发展目标,科学合理定位,聚焦发展重点。当前,一些园区产业定位不准确、不科学,要么过于笼统缺乏针对性,要么根本不适合当地实际。药方没开好,自然治不了病。

三是立足产业链招商,明晰招商路线图。曲靖市围绕龙头企业,立足产业链招商,明确产业招商路线图,其做法值得借鉴。引来一家“链主”企业,往往能引来一连串配套企业,甚至能凭空打造出一条新的产业链。通过建链延链补链强链形成产业链和产业集群,地方政府也就有了更多的主动选择权。

四是持续改善营商环境,提供项目全周期服务。一流营商环境是第一竞争力,优化营商环境是做好招商引资工作的必要条件和前提条件。曲靖市围绕项目,创新投融资模式,强化基础设施建设。同时,通过容缺审批、先建后验、项目帮办等措施,切实为企业提供了优质高效的服务。

(作者系复旦大学博士、云南财经大学商学院教授)  
本版图片均为供图