

省人大常委会专题询问“6问”直指产业发展症结—— 聚焦产业发展关键 明目标讲举措

如何推动协调产业强省工作加快落实,如何加快推动我省传统产业转型升级,将采取哪些措施切实降低物流成本……产业是强省之基、兴滇之本,如何破解产业强省三年行动中存在的难点?11月29日,省十四届人大常委会第六次会议举行联组会议,结合审议省人大常委会调研组关于产业强省三年行动的调研报告开展专题询问,省人大常委会委员聚焦我省产业强省推进中的短板弱项频频发问,政府部门负责同志到场“应考”明目标、讲举措。



楚雄高新区云甸工业园区内排列摆放的风机叶片。本报记者 徐永进 方林山 摄

产业强省事关全省发展 如何牵头统筹协调

省第十一次党代会以来,省委、省政府围绕“3815”战略发展目标,及时研究出台一系列支持政策措施,形成了以产业强省三年行动为统领,以农业现代化等7个系列专题三年行动、绿色铝等5个配套政策体系,为我省产业强省建设“1+7+5”政策体系,为我省产业强省布局和发展指明了方向。

部分产业推进力度不够、产业发展不平衡不充分、创新发展能力较弱、要素保障不足……省人大财经委负责人向省十四届人大常委会第六次会议报告调研情况时,直指产业强省实施过程中存在的突出问题。

产业强省涉及方方面面,涉及多个部门、单位,牵头单位的作用至关重要,省发展改革委正是省级产业发展牵头部门,如何履行统筹协调推进产业发展?针对存在问题将采取哪些措施予以破解?张瑞才委员问出本场专题询问的第一问。随机提问环节中,省人大常委会副主任宗国英将问题进一步深化,聚焦如何推动协调工作加快落实,以及工作推进

过程中还存在的困难和问题进行发问。省发展改革委主任王正英表示,针对发展中存在的问题,省发展改革委将进一步加大工作力度,强化统筹协调和跟踪问效,按照“5个清单”加强动态管理调度,推动各地各部门锚定年度目标任务推进工作落实。针对个别州市对政策研究不扎实、同质化竞争严重的问题,将重点抓产业规划,谋划好在哪些重点领域、哪些重点地区发展什么产业,对个别指标不及预期,将通过调度、跟踪、问效,协调各部门采取有力措施努力完成。针对重大项目在用能用地用林方面存在的困难,将通过省级重大项目落地协调机制,由专班来协调推动困难解决。

能源保供促发展 如何“马力全开”稳定供应

《云南省产业强省三年行动(2022—2024年)》明确提出,要以绿色化、数字化、智能化、集群化为发展方向,培育形成一批先进制造业集群。但目前我省原材料工业占比高,烟草、有色金属、食品、钢铁、建材五大传统产业工业总产值占比超过60%。将采取哪些措施加快推动我省传统产业转型升级?陈世禹委员聚焦我省绿色能源与绿色先进制造业深度融合发问。

紧扣住“八个关键性抓手”,持续强化“五项保障性措施”,力争到2025年,工业增加值突破1万亿元,占GDP比重达到30%,充分发挥“顶梁柱”和“压舱石”作用。在做优存量、加快现有产业转型升级的同时,积极谋划布局氢能产业、储能产业、生物制品产业、新材料产业、工业创意产业、卫星应用产业、人工智能产业等一批新产业。

保障能源安全稳定供应对经济社会发展平稳健康发展具有重要意义。有关部门预测,“十四五”中后期和“十五五”初期,我省还将持续面临电力供需矛盾突出的情况。“能源主管部门对破解问题做了哪些工作,下一步将采取哪些措施加以应对?”“千方百计

科技赋能支撑 物流成本降低 如何“一升一降”促发展

在调研中,杜俊军委员了解到,我省科技资源配置和科技创新能力不足,整体研发投入低,“十四五”前两年研发投入投入平均增幅只有12.89%,远远落后于16.7%的预期进度;2022年我省研发投入强度为1.08%,远低于全国平均的2.54%。《云南省产业强省三年行动(2022—2024年)》明确提出,要建立创新链与产业链深度融合联动机制,以科技创新为重点,深入推进产学研用协同发展。如何确保三年行动明确的目标任务圆满实现,是杜俊军委员关注的重点。

针对企业的提问,省工业和信息化厅厅长寇杰给出“解题思路”。下一步,省工业和信息化厅将坚定不移实施产业强省战略,加快推进新型工业化,大力实施“四大支撑性工程”,紧盯重点。

标。针对企业不敢、不愿意加大研发投入的困境,设立多元科技创新金融产品,充分发挥财政资金杠杆作用,带动企业创新的积极性。据测算,我省社会物流总费用占社会生产总值比率为15%以上,高于全国平均水平0.9个百分点,也高于周边的重庆、四川等省市,物流成本居高,桎梏产业发展。来自企业的杨利荣委员尤其关注这一问题的解决。

《云南省产业强省三年行动(2022—2024年)》明确提出,要加快构建“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系,有效降低全社会物流成本。但当前我省物流基础设施较为薄弱,物流成本偏高。“我省相关部门将采取哪些有效措施,切实降低物流成本?”省商务厅副厅长浩一山作答:省商务厅将加快运输结构调整,探索规范“场场联动”“区港联动”物流监控作业模式,加快推进向印度洋国际陆海大通道建设,加快推进昆明国际陆港和昆明、大理、德宏(瑞丽)、红河(河口)、西双版纳(磨憨)等国家物流枢纽建设,解决物流基础设施集聚资源、规模化发展和网络化运作水平不高等问题。深入推进县域商业体系建设,畅通物流配送“最后一公里”,解决城乡末端网络不完善、配送效

云南省人大常委会办公厅
云南日报时政部
合办
投稿邮箱 ynrndwxtg@163.com

省人大常委会专题询问“8问”农民增收—— 紧盯“三农”工作 强监督抓落实

农村居民持续增收是“三农”工作的中心任务。去年以来,全省上下全力推动农村居民增收致富,各项工作取得较好成绩,但经营净收入持续增长困难大、劳动力转移空间变窄、完成目标任务艰巨等是不容忽视的现实问题。11月29日,省十四届人大常委会第六次会议召开联组会议,专题询问《云南省农村居民持续增收三年行动方案(2022—2024年)》实施情况。8位省人大常委会组成人员在前期深入调研的基础上,直指农民增收目前存在的问题,省政府各有关部门负责人直面问题、应询作答,进一步明晰下一步工作重点。



正在收割稻谷的红河哈尼梯田。供图

聚焦主要指标完成情况 多管齐下全力促进农村居民持续增收

三年行动方案实施以来,我省不断夯实农民经营性净收入,全力扩大工资性收入,积极增加财产净收入、合理提高转移净收入,农业经济运行平稳,农民收入基础稳固。省人大常委会调研组关于《云南省农村居民持续增收三年行动方案(2022—2024年)》实施情况的调研报告显示,云南是欠发达省份,1984年,云南农民收入在全国排名第20位,占全国平均收入的87%,是与全国平均水平最接近的时间点。2015年至2022年,这一排位一直保持在第28位,占全国平均水平由72.2%提高到75.2%。三年行动方案明确,2022年至2024年,力争全省农村居民人均可支配收入与全国平均水平之比,由2021年的0.75:1分别提高到0.77:1、0.8:1、0.85:1以上,年均增速居全国前列。国家统计局核定的数据显示,2022年,云南农村常住居民人均可支配收入达15147元、同比增长6.7%。但与全国

平均水平之比仅提高到0.752:1,没有实现既定目标,任务十分艰巨。这一问题引起省人大常委会调研组的关注。专题询问现场,蔡勇委员直接发问:“省农业农村厅作为农民增收三年行动的主责和统筹部门,如何推动和确保主要指标的完成?”针对委员的提问,省农业农村厅厅长李琰表示,通过系列措施综合发力,目前全省农村居民人均可支配收入保持稳定增长。今年前三季度,全省农村居民可支配收入10793元,同比名义增长7.9%,增速高于全国0.3个百分点。接下来,他们将牵头抓好农村居民持续增收三年行动各项工作落实,重点从发展产业、促进就业、兜底保障,以及盘活利用农村土地、农村闲置住房等资源资产方面发力,让农民分享更多产业增值收益,增加工资性收入,提高村集体经济收入和农民财产性收入,全力促进农村居民持续增收。

在农民收入结构中,经营净收入占比接近一半,是农民收入的重要来源。从国家统计局数据来看,今年上半年,农民经营净收入同比下降1.2%,前三季度同比下降7.9%(全国增长5.8%)。陈世禹委员发问:“出现负增长的原因是什么,如何扭转农民经营净收入下滑的局面?”李琰表示,今年以来,全省农民经营净收入呈下降趋势,主要受农产品价格波动较大,农业生产成本上升,规模化、集约化生产等因素影响。下一步,省农业农村厅将重点抓好种业、设施农业、农产品加工、冷链物流、乡村旅游、数字农业6项重点工作,全力夯实产业对农民增收的支撑作用。

聚焦工资性收入增加 提高就业组织化水平 全省推广永仁“幸福里”成功经验

“省人力资源和社会保障厅作为促进农村居民工资性收入增收的主要部门之一,将如何进一步做好组织培训工作,有效提高工资性收入,不断缩小与全国的差距?”工资性收入如何增加,是赵刚委员关注的问题。调研中他发现,我省农村劳动力普遍存在学历低、技能弱、就业竞争力不强的短板。省人力资源和社会保障厅厅长刘立志表示,着力提高就业组织化水平、深化产教融合,大力发展人力资源服务

业是下一步工作的三个发力点。针对外出务工人员,将持续深化劳务协作,扩大组织化输出规模。比如昭通市和上海振华重工集团就签订了劳务协议,平均月收入可达8000元至1万元。“怎么让更多的农民工在本地打工就业?”临时提问环节中,省人大常委会副主任李文荣发问。

刘立志进一步表示,要解决就地就近就业问题,最重要的是解决市场供需对接不畅的问题,提高就业组织化水平。比如楚雄永仁的“幸福里”社区,把季节性、零散的用工需求整合起来,提高了组织效率,这就是符合当地产业特点的组训模式。这一成功经验将在全省推广,计划三年内全省铺开。

聚焦帮扶政策落实 惠民惠农补贴直达个人账户 比重逐年提高

在调研中,基层普遍反映存在惠民惠农补贴资金不及时足额、政策落实不到位等问题,直接影响了农民转移净收入的增长。“如何确保惠民惠农补贴及时足额兑付至补贴对象?”杨斌委员向省财政厅发问。省财政厅厅长王椿元表示,惠民惠农补贴是转移性收入的重要组成部分,省财政厅主要通过一张清单管制度、一个平台管发放、一个群众一张卡、全程监督一张网“四个一”,让惠民惠农财政补贴资金直达群众手中。逐年确定各级补贴项目清单并公开发布,让群众快速便捷了解补贴政策,其中2022年公布60项、2023年公布77项。创建全省统一的“一卡通”管理平台,惠民惠农补贴资金通过平台直接兑付至补贴对象社会保障卡

银行账户,实现全流程线上办理。目前,通过“一卡通”管理平台,已累计发放补贴金额超过358亿元,发放人次突破1亿。惠民惠农补贴政策大多是全国统一政策,省里的补贴政策也主要为中央政策的配套,提高补助范围和标准难以一步到位。针对这一问题,王椿元表示,省财政厅会同省级相关部门积极创造条件扩面提标。从我省近3年农村居民收入看,惠民惠农补贴金额和占转移净收入比重逐年提高。

杨斌委员追问:“目前惠民惠农补贴的到位率是多少?”王椿元表示:“不敢说100%,也应该是90%以上。”我省帮扶产业项目存在产业同质化严重、运营效益偏低、扶贫车间低效、带动增收效果不明显等问题;核桃产业作为云南最大、最重要的林草产业,是我省山区老百姓增收致富的重要途径,但由于核桃销售收入大幅下降,个别地方出现了弃种、弃管、弃收的现象……郑毅委员、王斌委员重点关注产业发展中存在的问题。

> 手记

把询问成果转化为工作成效

“问”得到位,让“如何干”更有方向。此次专题询问结束后,相关部门表示,要把“问题清单”转化为“措施清单”,把询问成果转化为工作成效。“经过多年实践,专题询问已成为我省人大监督工作的重要方式方法。今年是本届省人大常委会履职首年,

如何做到“常问常新”是我们的努力方向。”省人大常委会办公厅负责人表示,要把“问题清单”转化为“措施清单”,把询问成果转化为工作成效。跟踪监督等形式衔接、结合起来,形成人大监督工作的“全链条”“组合式”监督模式,让专题询问更有力度、更有实

效。下一步,要不断探索总结有效方法,持续推动询问、质询工作制度化、规范化和具体化,增强针对性、实效性和互动性,提高“问”与“答”的质量和效果,推动政府相关部门不断地改进工作、狠抓落实。

本报记者 宋金艳 瞿殊宇