

聚焦

云南以专项整治为抓手强化基层监督——

擦亮乡村振兴清廉底色

本报记者 陈雪梅

近年来，云南省各级纪检监察机关牢牢把握乡村振兴这个“国之大者”，以专项整治为抓手，着力解决乡村振兴领域的突出问题，一盘棋谋划、一体化推进，加强对重点项目、重大资金、重要环节的监督检查，既督又战、督战结合，压紧压实责任，督促各级党组织和相关职能部门建立健全体制机制，推动乡村振兴决策部署真正落地落实，让群众共享乡村振兴发展成果。

开展专项整治，破解突出问题

“我要汲取整改工作不力的教训，认真反思，并时刻警醒自己。”今年4月，泸水市称杆乡副乡长郭某在干部职工大会上表示。

今年3月，泸水市纪委监委收到驻市司法局纪检监察组移交的关于称杆乡政府农业综合服务中心落实审计反馈问题整改不力的问题线索后，立即成立核查组进行核查。

经查，去年9月，针对乡村振兴重点帮扶县相关政策落实和资金情况审计反馈的中华蜂养殖项目技术缺乏、中蜂存活率低，未能达到预期效益的问题，该中心未认真组织整改，工作流于形式。最终，郭某作为整改责任领导，受到党内警告处分，4名相关责任人受到相应责任追究。

“针对检查发现的问题，我们向称杆乡政府下发纪律检查建议书，要求其举一反三，认真查找存在的问题，切实整改到位。”泸水市纪委监委有关负责人表示。今年以来，泸水市纪委监委发出工作提醒提示函15份、纪检监察建议书12份，督促整改问题47个，建章立制21项，推动乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治走深走实。

“乡村振兴领域存在的问题折射出部分党员干部和公职人员思想、作风、履职上的问题。若不加以重视和解决，将影响全面推进乡村振兴战略部署落地见效，啃食人民群众获得感幸福感。”省纪委监委有关负责人说。

今年以来，云南省纪检监察机关把乡村振兴各项战略任务落实情况纳入政治监督重点内容，聚焦27个国家级、30个省级乡村振兴重点帮扶县及374个现代化边境幸福村，紧盯乡村振兴政策落实、重大项目资金使用、重点项目实施等，开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治，切实解决领域性、系统性复杂问题，纠治群众身边的不正之风和腐败问题，通过深入有效的监督护航乡村振兴。

摸清底数、排查问题、研究措施……全省各级纪检监察机关坚持问题导向，制定整治清单，开展集中整治。在整治过

程中，协调联动各地区各部门，开展研判调度、调研督导、监督检查、执纪执法等工作。同时，对整治工作滞后地区、薄弱环节视情组织开展“回头看”，总结经验，巩固成效。

今年以来，全省查处乡村振兴领域问题1856个，批评教育帮助和处理3805人，党纪政务处分1131人。

江川区九溪镇喜乐庄村委会原主任杨某违反集体经济组织财务管理规定，受到党内警告处分；彝良县两河镇小溪村委会原治安员蒋某冒用他人名义领取低保资金，受到党内严重警告处分……在严肃查处的基础上，全省各级纪检监察机关注重做实案件查办“后半篇文章”，通报曝光一批典型案例，释放纪检监察机关加大查处力度，坚决纠治乡村振兴领域不正之风和腐败问题的信号。

统筹监督力量，筑牢廉洁防线

近日，蒙自市新安所街道扎下社区五组小组长时亚清带着集体资产租赁合同，急匆匆地来到社区居务监督委员会办公室。

“通过招投标程序，小组的集体资产出租不仅合规合理，还比之前多出了8000元的租金。”时亚清高兴地说。

3个月前，某企业欲以每年2万元的价格租赁五组的一块闲置土地，价格略高于市价，不少村民表示同意，双方很快达成了合作意向。此时，社区居务监督委员会工作人员及时提醒：“集体资产出租必须进行招投标，否则就违规了。”而后，五组进行了公开招投标，4家意向企业进行投标，最终以每年2.8万元的价格租出。

“村（居）务监督委员会是群众身边的监督岗哨，也是助力乡村振兴的重要力量。”蒙自市纪委监委党风政风监督室有关人员说，该市纪检监察机关建市、乡、村三级联动监督体系，开通市村“直通车”，确定2个村务监督委员会作为直报点，整合力量，建立监督任务派单制、提醒卡制度，将监督嵌入党务、村务和经济事务的决策管理过程中，推动监督触角向村级延伸。

截至目前，该市纪检监察机关向村务监督委员会派单30次，村务监督委员会向监督对象发出预警提醒卡106份，

发现并推动问题解决139个。针对农村集体“三资”管理不规范等突出问题，督促相关部门制定完善管理制度，进一步规范农村集体经济组织财务公开的指导意见等，逐步形成以制度管人、管事、管权的良好局面，不断提升农村集体“三资”规范管理质效。

乡村振兴是一项系统工程，需要汇聚各方力量。全省各级纪检监察机关在做好纵向联动监督，构建立体式监督网的同时，与其他部门协同发力，把落实乡村振兴战略情况纳入巡视巡察、审计监督、财会监督等重点任务，加强贯通协调。

“在涉及乡村振兴重大项目监督时，纪委监委工作人员会邀请我们——到一线监督，查看项目资金使用情况。”宣威市联动监督人才库一名熟悉财会工作的人员介绍。

“乡村振兴工作涉及面广，在监督检查中，我们发现一些纪检监察干部对产业发展、项目实施、资金管理 etc 知识掌握不全面，监督手段和监督路径比较单一。”宣威市纪委监委相关负责人表示，为破解这一难题，该市纪委监委从财政、审计、乡村振兴等部门选取精干力量，建立由79名熟悉财会审计、纪检监察等专业知识人员组成的联动监督人才库，由党风政风监督室统一管理，定期对乡村振兴领域重点工作、重点任务、重点项目等开展联合监督。同时，坚持信息互通、数据共享，每次联合监督后制定问题、整改、落实三张清单，结果反馈成员单位。

培育清廉文化，涵养文明乡风

近年来，绥江县中城镇铜厂村大团岩美丽村庄的乡村旅游热度持续升温。

“准备好了，1、2、3……笑！”近日，铜厂村22组村民彭干云热情地帮助前来赏玩的游客，在自家房前拍打卡照。“大家都喜欢以我家这面‘似水留廉’文化墙作为背景拍照，用城里人的话说，我家现在也是热门打卡点。”彭干云回忆，以前村里很多人为了生计不得不背井离乡务工，如今村里依托乡村旅游开起了农家乐、民宿、咖啡屋，村民当起了服务员、管理员，实现了在家门口就业。

大团岩美丽村庄作为绥江县乡村振

兴先导工程，先行先试闯出一条农文旅融合发展的新路子，引来游人带富村庄。

村庄越来越美，群众越来越富，村风民风如何跟进加强建设？“要注重德治的教化作用，坚持以廉洁文化浸润人心。”绥江县纪委监委有关负责人表示，该县纪委监委指导下城镇纪委深入挖掘当地廉洁元素，通过绘制廉洁文化墙、挂置廉洁文化楹联等方式，将廉洁文化与美丽乡村建设相互融合，因地制宜、寓廉于景，让人们在体验乡村旅游的同时，感受徐徐清廉之风。

乡村振兴，既要强化监督检查，推动各项惠民利民政策落地，也要传递良好的乡风文明，推进新时代精神文明建设。全省各级纪检监察机关将廉洁文化融入乡村振兴中，充分挖掘当地特色廉洁文化资源，推动廉洁理念融入基层治理，融入日常工作生活，化风成俗，不断为基层治理注入康动力。

双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县纪委监委通过建立村班子成员个人廉政档案、实施责任履行一册式记录、明确小微权力清单、制定村级监督流程图等举措，推动规范用权，督促村组干部清正勤勉，带领群众发展产业致富。该县勐勐镇来冷村党支部带领该村群众探索以产业为基础、旅游为根本，集观光农业、休闲垂钓、民宿客栈、特色餐饮等为一体的田园综合体发展模式。

在广南县，县纪委监委依托绿美广南和绿美村庄建设，将廉洁文化纳入乡村建设，从本地优秀的传统文化、红色文化中挖掘廉洁元素，打造20个清廉村寨，营造学廉、知廉、倡廉、守廉的浓厚氛围，让清风廉韵浸润民心。

西盟佤族自治县纪委监委联合乡镇纪委打造清廉村（居），寓廉于景、廉景相融，充分利用现有的宣传栏、文化墙等，将廉洁警句、村规民约、家风家训等清廉元素融入其中，同时依托农家书屋、新时代文明实践站等载体，将廉洁文化与家风家教建设融入群众的日常生活中。

“乡风文明建设并非一日之功，需要久久为功。”省纪委监委有关负责人表示，接下来，将以深入开展清廉村居建设为契机，加快构建基层廉洁文化建设矩阵，全力推进廉洁文化融入乡村治理，培育涵养文明乡风，切实筑牢乡村振兴之基。

一线传真

南华县：以监督硬举措提升营商环境软实力

“一家网络科技公司从在南华注册到外资注入仅用90天，成为全州引进外资时间最短的项目。”面对前来回访的县纪委监委优化营商环境监督检查组，南华县投资促进局负责人高兴地说。

今年以来，南华县以清廉云南建设优化营商环境“暖心行动”为抓手，聚焦打造便捷高效的政务环境、营造开放有序的市场环境、构建透明公正的法治环境、营造风清气正的社会环境4方面工作，细化33条暖心措施和21项监督重点，以硬举措提升营商环境软实力。

营商环境的堵点、痛点在哪里，监督就跟到哪里。县纪委监委强化“室组地”监督联动，发挥派驻纪检监察组“探头”作用，采取面对面蹲点监督、嵌入式盯点监督、亲身体验踩点监督等方式，实地了解政务服务是否规范高效、惠企政策是否落实到位以及政商关系是否亲清等情况。同时，督促相关主责部门深入推进“一颗印章管审批”改革，规范1415项政务服务事项进驻政务服务大厅集中办理。督促各政务服务

务实施部门梳理减环节事项53个、减材料事项93个，部分事项零材料、零跑动，实现极简极速、秒批秒办。督促县政务服务管理部门推行一次告知、一表申请、一套材料、一窗受理、一网办理、一口发证主题式集成服务，有效解决企业和群众办事多地跑、折返跑问题。

该县纪委监委还与县发改局、县政务服务管理局等优化营商环境成员单位建立监督协作机制，发挥营商环境监督员、公共资源交易工作监督员作用，对各项政务服务工作进行跟进监督，紧盯企业反映强烈、群众反映集中、社会普遍关注的破坏营商环境问题，及时收集汇总、分析研判和处置问题线索，以有力的监督执纪问责为深入推进优化营商环境“暖心行动”保驾护航。今年以来，监督推动问题解决23个，查办营商环境领域案件31件，通报典型案例5批8人；惠企政策一站式服务、“一件事一次办”改革、“一企一证”“证照联办”和“只进一扇门”“一窗办理”等得到有效落实。

本报通讯员 姚正芳

文山市：以考促建深化清廉村（居）建设

“周末农场建成以来，我们村集体经济收入增加了不少。每笔租赁收入、运维开支，都在基层小微权力‘监督一点通’平台上公布。”文山市追栗街镇大兴寨村干部向市纪委监委清廉村（居）考核评价组展示村“三务”公开记录时说。

党务、村务、财务及时公开到位，是文山市清廉村（居）建设考核评价指标之一。今年以来，文山市对清廉村（居）建设实行年初规划、年中推进、年末考评的目标管理，按照以考促建、以特提质的工作思路，建立清廉村（居）考核评价机制，设置特色加分事项，在夯实清廉根基的同时，推动清廉村（居）建设出新出彩。

聚焦基层治理、村集体“三资”管理、小微权力运行、廉政风险防范等重点，市纪委监委从班子清廉、干部清正、村务清爽、民风清明4个方面设置64项考核评价指标，构建标准化评价体系，使清廉村（居）建设成效可量化、可感知。“清廉村（居）不仅要建在实处，更要建出特色，我们在考核中设置了特色加分事项，鼓励各乡镇（街道）因地制宜开展创新建设。”市纪委监委

有关负责人介绍。

在特色加分事项的激励下，各乡镇（街道）积极探索清廉村（居）建设的本地模式：喜古乡通过定期轮训、持证上岗、每周访访、下发监督检查清单等方式，激活村务监督委员会这个村居中的清廉“探头”；新平街道选聘熟悉村情、热心村组事务的清廉观察员实时参与村集体经济项目建设全过程监督，强化对基层微权力的制约；平坝镇结合村内廉洁文化、家风故事制作专题宣传片，凝聚千群合力，实现清廉村（居）共建共享。

此外，文山市还开列负面清单，对存在“本年度因集体违纪违法被查处”等问题的村（居）实行一票否决制，为村干部履职划出清晰红线。市纪委监委相关负责人表示，目前，全市17个乡镇（街道）已完成辖区内清廉村（居）的考核工作。下一步，将强化考核评价结果运用，把考核评价情况纳入对应乡镇（街道）党风廉政建设责任制检查考核内容，并选出一批建设成效明显的村（居）进行巩固提升建设。

本报通讯员 冯佳

廉珠成串

墨江县：以有力监督压实“一把手”政治责任

“县交通运输领域长期存在在制度不严、管理松散、作风不正、构建亲清政商关系不到位以及损害群众利益的不正之风和腐败问题还没有从根本上解决。”近日，在墨江哈尼族自治县召开的“一把手”述责述廉评议会上，听完了县交通运输局“一把手”的述责述廉后，县委主要领导直接点出问题。

共有69位乡镇和县级部门“一把手”参加了这场“廉政会考”。在点评环节，“考官”根据日常掌握情况，现场“阅卷”，对述责述廉情况提一点评，既肯定工作成绩和亮点，也指出存在问题，对进一步压紧压实党委（党组）书记全面从严治党第一责任人责任，推动带头落实党内监督各项制度提出具体要求。点评环节过后，由县委常委、党代表、人大代表等组成的民主测评团现场打分评议。

监督“一把手”是一项复杂的系统工程。为确保述责述廉出实效、出实绩，该县纪委监委制定工作方案，要求述责述廉对象既晒成绩，又正视问题、直面不足。这样的红脸出汗，让“一把

手”和领导班子更加重视主体责任落实，有效激发“一把手”带头作用，推动全面从严治党的纵深发展。

为扎实做好述责述廉“后半篇文章”，会后，县纪委监委将综合报告、点评、测评情况进行分类归纳，梳理出问题清单，逐一向述责述廉对象书面反馈，要求其深挖根源、找准症结、建立台账、对账销号，确保查摆出的问题得到切实纠正。同时，将问题整改清单落实情况作为日常监督、巡察监督的重点，强化落实跟踪问效，以有力监督压实“一把手”政治责任，推动各级“一把手”把全面从严治党主体责任扛在肩上、抓在手上、落在行动上。

“述责述廉是政治体检，我们将用好本次述责述廉成果，持续压实‘一把手’管党治党政治责任，积极探索党政‘一把手’监督和同级监督贯通融合的制度机制，坚定不移把全面从严治党向纵深推进。”该县纪委监委主要负责人说。

本报通讯员 罗媛华 李丽琴

南涧县：以靶向监督促进公正廉洁司法

近年来，南涧彝族自治县纪委监委驻县人民法院纪检监察组立足法院职能职责，结合清廉云南建设部署安排，把防止干预司法“三个规定”执行情况作为政治监督和干部作风问题正风肃纪的重要内容，以靶向监督促进公正廉洁司法，更好守护公平正义。

驻县法院纪检监察组认真运用提高发现问题的精准性，发挥派驻监督的权威性、紧盯问题不放持久性、增强解决问题的实效性、建立长效机制的延续性“五性”工作法，努力做到发现问题、纠正偏差、推动整改、推进治理闭环监督。针对法院干警填写自写报告事项表存在的问题，以及对记录报告工作督促力度不够、“关键少数”示范带头作用不凸显、部分部门“零报告”等问题，进一步压实院党组主体责任，建立违反“三个规定”专项线索台账，将“三个规定”执行情况纳入日常监督，规范权力运行，筑牢廉洁防线。加强“三个规定”月报告制度执行情况的分析研判，对发现的漏报、迟报、不规范填报记录报告等问题予以通报、纠正，对违反“三个规

定”的干警予以严肃问责。同时，旗帜鲜明支持干警严格公正司法，针对办案过程中受到无理辱骂、威胁、诬告等情况，为干警撑腰打气、澄清正名；严格落实中央八项规定精神和《新时代政法干警“十个严禁”》，持续深化纠治“四风”，以“小”见严整作风突出问题；持续开展向鲍卫忠、柴继军等先进典型学习活动，并以反面典型为鉴开展警示教育，用身边事教育身边人。

在监督推动下，县法院严格落实有问必录、应报尽报要求，认真执行“三个规定”月报告制度，建立完善了“三个规定”责任落实、报告通报、督察督导等机制，不断推动从严治院、从严治警向纵深发展。今年1至11月，县法院共记录报告“三个规定”相关信息158人275条，其中，法院工作人员问案件信息198条，与当事人和律师等利害关系人接触交往信息77条，全院干警严格执行“三个规定”的政治自觉、思想自觉和行动自觉进一步增强。

本报通讯员 周蜀 施兰芳

本版统筹 杨富东

图片新闻

思茅区纪委监委紧盯重点项目推进、资金使用、运行管理等关键环节，深入项目建设一线开展专项监督检查，助力打通难点堵点，确保项目廉洁高效推进。图为该区纪检监察干部近日在普洱市主城区南部地下管廊工程建设现场了解相关情况。

本报通讯员 旺珍 摄



监督广角

剑川县以全链条监督护航国家历史文化名城创建——

守住根脉 留住乡愁

剑川是电影《五朵金花》中阿鹏的故乡，这里历史积淀深厚，文化资源丰富，民族风情浓郁，是白族文化聚宝盆、闻名遐迩的“文献名邦”。今年3月，一则国务院批复，让剑川被更多人所熟知——剑川申报成为大理白族自治州第3座、云南省第8座、全国第141座国家历史文化名城。

在申报创建国家历史文化名城过程中，该县纪委监委坚持寓监督执纪于支持保障之中，将创建工作作为政治监督重要内容，拧紧监督责任链。围绕项目建设、民居保护、环境整治等创建重点，紧盯职能部门责任落实、工作推进和干部作风等情况，跟进制定监督检查工作方案，建立纪委监委专责监督、职能部门强化监管、县乡联动一体推进的“大监督”工作机制，推动监督和监管同向发力，实现信息共享、力量整合、成果共用、责任

共担，为创建工作常态化、长效化提供坚强纪律保障。

“创建工作涉及范围广、时间长、任务重、项目多，监督难度大。对此，我们主动打破行政区划壁垒，强化联动监督。”该县纪委监委相关负责同志介绍，县纪委监委一方面由党风政风监督室统筹安排纪检监察室人员，以定期轮岗的方式下沉一线，支援派驻机构和乡镇纪委；另一方面，聚焦区域性、系统性、全局性问题，由派驻机构和乡镇纪委提请开展“室组地”联动、“组组”协同监督，通过整合力量、优势互补，将分散的监督力量拧成一股绳。

历史文化资源传承保护是创建工作的重中之重。该县纪委监委紧盯保护关键环节、关键人员，以及文物保护单位工程监督管理责任落实情况，充分发挥派驻机构和乡镇纪委情况熟、距离近、全

天候优势，通过以下看上，检视主责部门措施、责任、作风“三落实”情况，推动建立起有保护范围、保护标志、记录档案和管理机构的“四有”保护机制，切实提升保护水平。

在古城风貌整治提升工作中，该县纪委监委聚焦违建乱建、环境卫生脏乱差等突出问题，开列项目化监督清单，并紧盯重点人重点事重点问题上沉监督，有力助推整治提升工作。为确保监督更具针对性、实效性，该县纪委监委还根据创建工作阶段性任务，坚持一月一跟进、一交办、一回头，期间共发现问题线索6件，在全县范围内对14个单位（党组织）进行通报。

该县纪委监委持续强化各类问题整改跟踪问效，特别是针对住建局、国家文物局等主管部门考察反馈问题，紧盯县住建局、县文旅局等责任部门整改落实

情况，采取抽样检查、明察暗访等方式压实整改责任，确保考察反馈的67个问题真改实改、全面彻底。

如今，漫步在剑川古城，街巷宅院、石桥、牌坊、楹联、文庙一如往昔，600多年前的明清古建筑群落保存完整，古貌依旧，文脉悠长，如一块璞玉静存于时光洪流中。

“保护城市历史文化遗存，传承城市文脉，提升城市品位，是永恒的课题和崇高的事业。”该县纪委监委相关负责人表示，为避免出现牌子到手、创建到头的情况出现，在下一步工作中，将持续强化监督问效，督促相关职能部门健全完善长效管理机制，实施好历史文化名城保护规划，让创建成果持续保鲜，确保剑川县国家历史文化名城“金字招牌”越擦越亮，让城市留下记忆，让人们记得住乡愁。

本报记者 杨富东 通讯员 姜雪萍