

就《中华人民共和国保守国家秘密法》

国家保密局负责人答记者问

新华社北京2月28日电 《中华人民共和国保守国家秘密法》(以下简称保密法)已由第十四届全国人民代表大会常务委员会第八次会议于2024年2月27日修订通过,国家主席习近平签署第20号中华人民共和国主席令予以公布,自2024年5月1日起施行。日前,国家保密局负责人就保密法有关问题,回答了记者提问。

记者:这是保密法第二次修订,请介绍一下保密法修订和颁布实施的背景和意义。

答:保密工作历来是党和国家的一项重要工作,在我国革命、建设、改革各个历史时期,都发挥了不可替代的重要作用。保密法是我国保密领域的基础性、综合性法律。1988年制定、2010年修订的现行保密法,有力促进了保密事业发展,对于保守国家秘密、维护国家安全和利益发挥了重要作用。进入新时代,国际国内形势发生深刻变化,科技发展日新月异,保密工作面临一些新问题新挑战。为更好地适应新形势新任务,有必要对保密法进行修改完善。

这次保密法修订以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党中央关于保密工作的决策部署和习近平总书记重要指示批示精神,全面贯彻习近平法治思想,坚持总体国家安全观,统筹发展与安全,将党的十八大以来保密工作成熟有效的政策措施和实践经验上升为法律制度,为切实筑牢国家秘密安全防线提供了更加有力的法治保障。保密法修订,是加强保密法治建设的重大成果,是健全国家安全体系的必然要求,对于推动保密工作高质量发展,维护国家主权、安全、发展利益具有重要而深远的意义。

记者:我们注意到,这次保密法修订从法律制度上明确了进一步加强党对保密工作的领导,具体体现在哪些方面?

答:保密工作应党而生、伴党而行、为党而兴,始终是党和国家的一项重要工作。党的领导是保密工作的优良传统,是保密工作必须坚持的政治原则。当前,保密工作面临的形势更加复杂严峻,风险挑战前所未有,必须坚定不移始终坚持党对保密工作的统一领导。这次保密

法修订旗帜鲜明地把党管保密写入法律,完善了党管保密的领导体制,明确中央保密工作领导小组领导全国保密工作,研究制定、指导实施国家保密工作战略和重大方针政策,统筹协调国家保密重大事项和重要工作,推进国家保密法治建设,有利于更好发挥党管保密的政治优势和组织优势。

记者:保密法修订草案征求意见过程中,定密、解密条款一直备受关注,请问这次修订从哪些方面完善了定密、解密制度?

答:定密是做好保密管理的源头性工作。精准定密是维护国家秘密安全的基础,及时解密是便利信息资源合理利用的客观要求。新修订的保密法,进一步完善了定密、解密制度,增强条文的周延性和实践中的可操作性。定密制度方面,明确保密事项范围的确定应当遵循必要、合理原则,科学论证评估,并根据情况变化及时调整;完善定密责任人制度和定密授权机制,并对密点标注作出原则规定,进一步推动定密精准化、科学化。解密制度方面,将国家秘密审核由定期审核修改为每年审核,并明确了未履行解密审核责任造成严重后果的法律责任,进一步压实定密机关、单位解密审核的主体责任。

记者:新修订的保密法“科技含量”明显提升,主要出于何种考虑?

答:科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。党的十八大以来,保密战线贯彻落实党中央决策部署,坚持创新驱动,扎实开展各项保密科技工作,为形成基本防控能力、维护党和国家秘密安全作出重要贡献。当前,新一轮科技革命正在加速演进,大数据、云计算、人工智能等新技术新应用层出不穷,对保密科技自立自强提出更高要求。因此,这次保密法修订高度重视保密科技创新和科技防护。

一是新增条款支持保密科技创新。保密法总则增加一条,明确国家对保密科学技术研究和应用的鼓励、支持,强调提升自主创新能力,依法保护保密领域的知识产权,为保密科技实现高水平自立自强提供法律支持。

二是完善保密科技防护制度措施。

一方面,规定涉密信息系统规划、建设、运行、维护全流程应当符合国家保密规定和标准,并配备保密设施、设备,明确涉密信息系统定期风险评估要求,避免“带病运行”;另一方面,规定机关、单位加强对信息系统、信息设备的保密管理,建设保密自监督设施,及时发现并处置安全保密风险隐患。

三是规范用于保护国家秘密的安全保密产品和保密技术装备管理。安全保密产品是保密技术防护的基石,保密技术装备是开展保密检查、技术监管等工作的必要手段,二者是保密工作不可或缺的重要技术支撑。保密法明确,用于保护国家秘密的安全保密产品和保密技术装备应当符合国家保密规定和标准,并建立抽检、复检制度。

记者:信息化、数字化条件下国家秘密管理难度不断加大,请问保密法从哪些方面完善了网络信息、数据保密管理?

答:随着信息化、数字化的飞速发展和广泛应用,国家秘密管理难度不断加大,网络信息保密防范和管理的重要性愈发凸显。这次保密法修订进一步完善了网络信息保密管理制度。一是明确网络信息的制作、复制、发布、传播等各个环节均应当遵守国家保密规定。二是规定网络运营者应当配合有关部门对涉嫌泄露国家秘密案件进行调查处理;发现利用互联网及其他公共信息网络发布的信息涉嫌泄露国家秘密的,应当及时处置报告,并根据要求删除涉及泄露国家秘密的信息,对有关设备进行技术处理等。

在数字化时代,数据是重要生产要素,成为国家基础性战略资源,数据安全与国家主权、安全、发展利益息息相关。数据安全法对数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开和安全监管作了系统规定,并明确涉密数据管理适用保密法律、法规。这次保密法修订加强与数据安全法的协同衔接,新增涉密数据管理及汇聚、关联后涉及国家秘密数据管理的原则规定。

记者:信息公开与国家秘密保护存在紧密联系,一直受到广泛关注,请问保密法如何处理好二者的关系?

答:信息公开与国家秘密保护是一

个问题的两个方面,是辩证统一的,都是为了维护国家和人民的利益。该公开的不公开,不该公开的公开,都会损害国家和人民的利益。正确认识和把握二者的关系,关键是要做到依法保密、依法公开、保密适度。这次保密法修订充分考虑了信息公开与保密的关系,进一步强化国家秘密的精准保护,最大限度保障信息资源合理利用。比如,规定保密事项范围制定应当遵循必要、合理原则,要求每年开展国家秘密审核等,进一步推进精准定密、及时解密。同时,增加了信息公开保密审查专门条款,建立起信息公开的“安全网”,做到该保守的秘密坚决守住,该公开的信息依法公开。

记者:能否介绍一下保密法颁布施行后有关学习贯彻工作的考虑?

答:保密法的修订完善为做好新时代新征程保密工作提供了强有力的法治保障,我们将从以下3个方面抓好保密法的贯彻落实。

一是广泛组织学习宣传。各级保密行政管理部门、保密工作机构及保密干部要带头学习保密法,不断提高依法管理国家秘密的能力和水平。同时,要组织好保密法学习、宣传和培训工作,切实增强党政领导干部和涉密人员的保密法治意识和履职能力。面向社会公众广泛开展保密普法宣传活动,在全社会营造保密工作良好氛围,引导广大人民群众牢固树立“保守国家秘密人人有责”的观念,为保密工作筑牢坚实群众基础。

二是全面抓好法律实施。机关、单位要落实好保密工作责任制,结合本机关、本单位工作实际,推动各项保密法律制

度落到实处、取得实效。各级保密行政管理部门要模范贯彻实施保密法,全面履行法律赋予的行政管理职能,把法治原则贯穿到保密工作各领域各方面各环节,不断提高运用法治思维和法治方式管理国家秘密的能力和水平。

三是抓紧完善配套制度。国家保密行政管理部门将与有关部门统筹推进保密法规制度的立改废释工作,进一步增强保密法律制度体系的系统性、整体性、协同性,形成科学完备、布局合理的保密法律制度体系。

杜绝“闯红灯”“压实线”

——国家医保局有关负责人谈26家失信医药企业

国家医保局日前发布,截至2023年12月31日有26家医药企业被评为“特别严重”和“严重”失信。为什么这些企业会被评定为失信?哪些失信行为会被评为“特别严重”“严重”?信用评级将对企业有什么影响?国家医保局有关负责人28日就此接受新华社记者专访。

为什么这些企业会被评定为失信

根据国家医保局此前发布的《关于建立医药价格和招采信用评价制度的指导意见》等文件,要求将企业药品回扣、垄断涨价、扰乱采购秩序等失信行为,按照情节轻重评定信用等级,达到一定程度的企业将被中止挂网采购资格。

国家医保局有关负责人介绍,医药价格和招采信用评价制度就如同该领域的“交通规则”,企业在药品市场上的价格和经营行为要遵守公平合法、诚实守信、质价相符的市场规则,如果出现“闯红灯”“压实线”等违反、扰乱公平交易的市场行为,就会被“扣分”,甚至会被“暂停上路”。

此次公示的是医药价格和招采信用评价制度实施以来被评定为“严重”失信和“特别严重”失信的26家医药企业。据介绍,其中有25家是因为送回扣等商业贿赂行为,如遵义百颐医药有限公司向某县人民医院给予回扣等“好处费”,折合人民币355.16万元。华北制药股份有限公司是因为不执行采购合同,不按约定供应集采中选产品,导致当地临床用药受到严重影响。

哪些失信行为会被评为“特别严重”“严重”

医药价格和招采信用评价制度把企业的失信行为分成“一般”“中等”“严重”“特别严重”4个等级。

以药品回扣为例,“同一案件中累计行贿数额50万元以上、不满200万元,或单笔行贿数额30万元以上、不满200万元”属于“严重”失信;“同一案件中累计或单笔行贿数额200万元

以上”属于“特别严重”失信。

在司法判决的行贿受贿案件中,虽然只暴露了某个药品在个人、个别单位、个别地区身上的回扣金额,但实际上反映了该药品价格虚高的程度,医药企业送回扣、实施商业贿赂的钱归根到底是从虚高的药品耗材价格中挤出来的,最后还是医保和老百姓承担了本不该有的负担。

企业的信用评级结果将有哪些影响

“一般”失信的医药企业会被书面提醒告诫,以批评教育为主;

“中等”失信的医药企业会受到实质性影响,比如省医药采购平台上会给予相关药品标注失信信息,医疗机构下单采购时会收到风险提示,企业参加政府组织的药品和医用耗材集中带量采购、竞价挂网采购等活动时也会受到限制;

“严重”失信的医药企业受到的实质性约束更加严厉,比如暂停具体涉案产品的挂网、投标或配送资格;

“特别严重”失信的医药企业将面临全部药品耗材被暂停在案发省份挂网、投标或配送资格的约束措施。

这位负责人表示,“处罚”不是目的,引导企业规范价格行为,保护参保人合法权益才是关键。

医药价格和招采信用评价制度对犯错失信企业也给出了改正错误的明确路径,比如企业可以通过降价、退回价款等切实的行为修复信用。如国家医保局官网《价格招采信用评价“严重”和“特别严重”失信评定结果(第1期)》公示的某公司,因为给回扣的问题被评为“严重”失信,该企业对涉案药品进行降价处理,每盒药品给多少钱回扣,就降低多少钱的价格,从而有效修复了自身信用评级,实现了继续正常供应相关药品。

该负责人表示,希望所有医药企业能够诚信经营,诚实定价,共同营造风清气正的市场环境。

新华社记者 彭韵佳
新华社北京2月28日电

2023年我国低空经济规模超5000亿元

新华社北京2月28日电(记者王聿昊 叶昊鸣)截至2023年底,我国通航企业达689家,在册通用航空器3173架,通用机场451个,全年作业飞行135.7万小时。据测算,2023年我国低空经济规模超5000亿元,2030年有望达到2万亿元。

这是记者从28日国新办举行的新闻发布会上了解到的。

中国民航局副局长韩钧在发布会上介绍,低空经济作为战略性新兴产业,产业链条长,涵盖了航空器研发制造、低空飞行基础设施建设运营、飞行服务保障等各产业,既包括传统通用航空业态,又融合了以无人机为支撑的低空生产服务方式,在工业、农业、服务业等领域都有广泛应用,对构建现代产业体系具有重要作用。

“近年来民航局已修订30余部民航法规,初步建立通用航空标准法规

体系。”韩钧说,民航局正推进低空飞行服务保障体系建设,推动简化低空飞行计划申报和审批,改善通用运行环境;支持地方设立20个无人驾驶航空试验区,推动企业在江西、广东、陕西、四川等地开展无人机物流配送试点等。

为进一步助力低空经济发展,韩钧表示,民航局将与相关部门和地方政府一同加快推动低空空域改革落地见效,盘活低空空域资源;推动通用机场和临时起降点建设,完善低空飞行服务保障体系;优化直升机和无人驾驶航空器的适航标准,审定模式与技术,提升适航审定能力;重构低空飞行的安全监管体系,提升安全监管效能;落实好《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》,完善民用无人驾驶航空器综合管理平台,推动打造若干低空经济发展的示范区。

全国试点培育“名特优新”个体工商户超过15万户

据新华社北京2月28日电(记者赵文君 张璇)自2023年4月起,市场监管总局部署在12个省份开展个体工商户分型分类精准帮扶政策试点,截至目前已试点培育“名特优新”个体工商户超过15万户。

这是记者28日从市场监管总局获悉的。2024年,市场监管总局将全面组织开展“名特优新”个体工商户认定工作,被认定为“名特优新”个体工商户,可以享受到更多针对性的培育和激励政策。对于产品和服务质量好、有一定品牌影响力、深受群众喜爱的“知名”类个体工商户,将加大宣传推介力度、深化品牌创建服务、加强知识产权保护。

今年1月,市场监管总局会同有关部门印发了《关于开展个体工商户

分型分类精准帮扶提升发展质量的指导意见》,明确了“生存型”“成长型”“发展型”三型和“名特优新”四类个体工商户的划型认定机制、培育措施和工作流程。

市场监管总局登记注册局长任端平介绍,实施个体工商户分型分类精准帮扶政策,目的是结合个体工商户发展实际,加强政策支持帮扶的精准性、针对性和科学性,让个体工商户能感受到实实在在的政策红利。

随着高标准市场体系加快建设、营商环境持续优化,各类经营主体呈现较高活跃度。据市场监管总局统计,2023年,我国新设经营主体3272.7万户,同比增长12.6%。其中,新设企业1002.9万户,增长15.6%;新设个体工商户2258.2万户,增长11.4%。

全国共组建各种形式医联体1.8万余个

据新华社北京2月28日电(记者董瑞丰 李恒)记者28日从国家卫生健康委新闻发布会上获悉,截至2023年底,全国共组建各种形式医联体1.8万余个,全国双向转诊人次达到3032.17万,较2022年增长9.7%,其中上转人次1559.97万,较2022年下降4.4%,下转人次1472.20万,较2022年增长29.9%。

分级诊疗制度是我国深化医改的重要内容之一。国家卫生健康委医政司司长焦辉在发布会上介绍,国家卫生健康委围绕“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的制度框架,以医联体建设为载体,以常见病、多发

病、慢性病分级诊疗为突破口,不断完善顶层设计,构建更加科学的分级诊疗格局。

优化医疗资源分配对于解决群众看病就医问题十分关键。焦辉介绍,截至目前,已设置13个类别的国家医学中心和儿童类别的国家区域医疗中心,会同国家发展改革委等部门批复125个国家区域医疗中心建设项目,支持961个国家临床重点专科建设项目、近5600个省级和1.4万个市县医院达到三级医院能力、30个省份建成省级互联网医疗服务监管平台,设置2700余家互联网医院。

拜登和特朗普分别在密歇根州两党初选中胜出

新华社华盛顿2月27日电(记者熊茂伶)据美国多家主流媒体测算和报道,现任总统拜登在27日举行的美国2024年总统选举密歇根州民主党初选中胜出,前总统特朗普赢下该州共和党初选。

这是今年民主党初选开始以来,拜登连续第三场胜利,他再次轻松击败党内挑战者、国会议员迪安·菲利普斯。不过,密歇根州至少有2万名民主党选民把票投给了“不作承诺”选项,以抗议拜登政府在应对巴以冲突问题上的表现。

特朗普再次战胜美国前常驻联合国代表、前南卡罗来纳州州长妮基·黑利。尽管法律争议缠身,特朗普在今年共和党初选中也未尝败绩。

美国“铁锈带”上的密歇根州是大选“摇摆州”,其选情备受关注。拜登日前表示,密歇根州将是决定美国2024年总统选举结果的几个州之一。2016年,特朗普以微弱优势赢下密歇根州,4年后,该州被拜登拿下。

初选是美国总统选举的第一阶段,将持续至6月。初选结束后,民主党和共和党将各自举行全国代表大会正式提名总统和副总统候选人。今年美国大选投票日为11月5日。

热点问答

“北溪”管道爆炸背后谜团为何难破

瑞典、丹麦本月相继宣布结束“北溪”天然气管道爆炸事件调查,迄今未公开指认任何嫌疑方,爆炸原因愈发令人怀疑。

“北溪”天然气管道从俄罗斯向欧洲输气。爆炸发生在俄乌冲突升级、欧洲试图减小对俄能源依赖之时。事发后,丹麦、瑞典和德国分别启动调查,但均拒绝俄罗斯参与。如今,丹麦、瑞典为何接连摆挑子不查了?调查持续一年多,查出了什么?究竟谁炸的“北溪”,谜团为何难破?

查出了什么

“北溪”天然气管道为俄罗斯与德国、荷兰和法国公司合作项目,其中俄方持股占多数。“北溪-1”于2012年开通,持股方经波罗的海直通德国,向欧洲输气。“北溪-2”与“北溪-1”大致平行,2021年完工后,因美国方面阻挠而迟迟无法投入运营。

2022年9月底,“北溪”管道发生爆炸,4条管线中的3条发生泄漏,共有4处泄漏点,位于瑞典和丹麦附近海域。

爆炸发生后,丹麦、瑞典和德国分别启动调查,但拒绝俄罗斯参与,调查进展缓慢。如今,三个国家竟然有两个不查

了,“吐出”的调查结论“干货”寥寥。

丹麦26日宣布结束调查。按照警方说法,调查工作“既复杂又全面”,爆炸系“蓄意破坏”,但“证据不足以在丹麦提起刑事诉讼”,无法进一步置评。

俄总统新闻秘书佩斯科夫认为,丹麦的决定“近乎荒谬”,“一方面,他们承认管道爆炸系蓄意破坏,但另一方面他们却不再继续调查”。

瑞典检方本月初以“瑞典无管辖权”为由宣布结束调查,称调查的主要目的是确认瑞典公民是否以某种方式参与爆炸事件。去年4月,瑞典检方指出,制造爆炸的最有可能是“一个由国家发起的团伙”。

瑞典检方已将可用作证据的材料移交德国。

谁有嫌疑

俄罗斯方面说,瑞典方面结束调查是害怕揭开事实真相,而丹麦是担心会查到“最密切的盟友”身上。

关于爆炸事件幕后黑手有过多种说法。

西方在事发后指责俄罗斯通过破坏管道威胁欧洲。但不少分析人士指出,俄

方如果要切断天然气供应,只需关闭阀门,无需炸毁自己投钱建设的管道。西方的说法不合情理,逐渐失去市场。

美国知名调查记者西摩·赫什去年2月爆料是美国联合挪威对“北溪”管道实施爆破,还披露不少细节。赫什说,美方破坏管道是为了防止德国使用这条“能源动脉”,以确保欧洲国家在俄乌冲突中跟着北约走。美国既有能力又有动机实施破坏,这一说法获得不少舆论认同。

不久后,美国《纽约时报》和德国《明镜》周刊等媒体抛出第三种说法,称爆炸事件可能由一个乌克兰团体制造,且乌政府不一定知晓。俄方随即指责这一说法是要包庇真凶。

目前,俄、美、乌三国均否认破坏“北溪”管道。

对展开调查的欧洲国家而言,调查似乎成了一块烫手山芋。如果咬定俄罗斯是幕后黑手,很难让国际社会信服,如果把矛头指向美国或欧美大力支持的乌克兰,又将陷入尴尬,结束调查或许是最“合适”的选择。

谜团为何难破

美国知名新闻主播卡尔森本月早些

时候专访俄罗斯总统普京。卡尔森问普京:“谁爆破了‘北溪’天然气管道?”普京笑答:“当然是你们。”

普京说,全世界都清楚“北溪-1”和“北溪-2”天然气管道发生了什么,连美国一些分析人士都直接这么说。在他看来,要查明“北溪”管道爆炸事件,必须找出既有动机、也有能力这么做的人。

普京还说,“北溪-2”虽然受损,其中一条管线依然完好,可以向欧洲输送天然气,俄方已经准备就绪,德国却未同意开通。按照普京说法,“现今德国领导人不从本国利益出发,而是遵循西方集体利益”,令他感到惊讶。

德国检方发言人伊内斯·彼得松27日告诉俄罗斯新闻社:“只能告诉你们,我们的调查仍在继续。”

皇家丹麦国防学院研究员肯内特·厄伦施莱格·布卢说,瑞典称调查因“无管辖权”而无法盘问相关人员最终作罢,丹麦意思一样,“只是措辞略有不同”。他认为,德国也得不出其他结论,“可能就是多掀开一点点盖子,不会太多”。

新华社记者

新华社斯德哥尔摩2月28日电