

中共中央办公厅国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见

上接第一版

——生态优先，绿色发展。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，守住自然生态安全边界和环境质量底线，落实自然生态安全边界，推进绿色低碳发展。

——源头治理，系统保护。健全生态环境源头预防体系，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生物多样性保护，强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学，依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，精准科学施策，依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任，协调联动。国家层面做好顶层设计，地方党委和政府落实主体责任，有关部门加强沟通协调，建立分工协作工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

二、全面推进生态环境分区管控

(一)制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略，全面落实《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》，制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点，以生态环境管控单元为基础，以生态环境准入清单为手段，以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。坚持国家指导、省级统筹、市级落地原则，分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制，充分做好与国土空间规划“一张图”系统的衔接，报上一级生态环境主管部门备案后发布实施。

(二)确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征，通过环境评价，在大气、水、土壤、生态、声、海洋等各生态环境要素管理分区的基础上，落实“三区三线”划定成果，以生态保护红线为基础，把该保护的区域划出来，确定生态环境优先保护单元；以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态环境破坏严重、环境风险高的区域为主体，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，确定生态环境重点管控单元；生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

(三)编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单，根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求，聚焦解决突出生态环境问题，系统梳理现有生态环境管理规定，精准编制差别化生态环境准入清单，提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理，生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护，生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控，其他区

域要保持生态环境质量基本稳定，生态环境质量改善压力大、问题和风险突出的地方，要制定更为精准的管控要求。

(四)加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新，完善在线政务服务和智慧决策功能，提升服务效能。

(五)统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定，每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。5年内确需更新的，按照“谁发布、谁更新”的原则，在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上，开展动态更新，同时报上一级生态环境主管部门备案。因重大战略、生态环境保护目标等发生变化而更新的，应组织科学论证；生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护区等法定保护区依法依规设立、调整或撤并以及法律法规有新规定的，相应进行同步更新。

三、助推经济社会高质量发展

(六)服务国家重大战略。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，支撑优化重大生产力布局，服务国家重大基础设施建设，保障国家重大战略实施。落实长江经济带发展战略，推动长江全流域按单元精细分区管控，加强沿江重化工业水污染防治和环境风险防控，防止重污染企业和项目向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，实施上中下游地区差异化分区管控，优化黄河中上游能源化工、能源和交通运输结构中的应用，建立陆海联动、区域一体化的生态环境管控机制，引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

(七)促进绿色低碳发展。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。强化生态环境重点管控单元管理，推进石化化工、钢铁、建材等传统产业升级改造，完善产业园区环境基础设施建设，推动产业集聚发展和集中治污。衔接生态环境准入清单，引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。优化生态环境优先保护单元管理，鼓励探索生态产品价值实现模式和路径，提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下，支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

(八)支撑综合决策。加强生态环境分区管控成果应用，为地方党委和政府提供决策支撑。把生态环境分区管控实施成效评估作为优化环境影响评价管理的重要依据。加强生态环境分区管控对

企业投资的引导，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性，激发经营主体发展活力。

四、实施生态环境高水平保护

(九)维护生态安全格局。严格落实生态保护红线管控要求，以生态保护红线为重点，改善生态系统质量，提升生态系统稳定性和服务功能。强化生物多样性保护，健全生物多样性保护网络。加强监测预警，主动适应气候变化。对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等重点区域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要求。

(十)提升环境质量改善。强化生态环境分区管控实施，形成问题识别、精准溯源、分区施策的工作闭环，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风险，为高质量发展腾出容量、拓展空间。深化流域水环境分区管控，统筹水资源、水环境、水生态治理，强化流域内水源涵养区、河湖水域及其缓冲带等重要水生态环境管理，加强农业面源污染防治。加强近岸海域生态环境分区管控，陆海统筹推进重点河口海湾管理。综合考虑大气区域传输规律和空间布局敏感性等，强化分区分类差异化协同管控。按照土壤污染程度和相关标准，实施农用地分类管理和建设用地准入管理。加强声环境管理，推动大型交通基础设施、工业集中区等与噪声敏感建筑物集中区域用地布局协调。探索开展地下水污染防治分区管控模式，统筹地上地下，制定差别化的生态环境准入和污染防治管控要求。

(十一)强化生态环境保护政策协同。发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，实现全覆盖、跨部门协同、多要素综合的精细化管理。加强生态环境分区管控与国土空间规划的动态衔接，针对不同区域开发保护建设活动的特点，聚焦生态环境质量改善，实施分单元差异化的生态环境管理，生态环境主管部门和自然资源主管部门要选择典型地区开展试点、积累经验、完善机制，形成政策合力。开展生态环境分区管控减污降碳协同试点，研究落实以碳排放、污染物排放等为依据的差别化调控政策。强化生态环境保护相关政策与生态环境分区管控制度的协同，将生态环境分区管控要求纳入生态环境有关标准、政策等制定修订中，鼓励各地以产业园区、自由贸易试验区等为重点，开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协同联动改革试点，探索构建全链条生态环境管理体系。

五、加强监督考核

(十二)强化监督管理。有关部门要按照职责分工，依托相关监管平台，充分利用大数据、卫星遥感、无人机等技术手段开展动态监测，对发现的突出问题和风险隐患开展现场检查并严格依法查处。对生态环境明显改善的生态环境优先保护单元、生态环境问题突出的生态环境重点管控单元以及环境质量明显下

降的其他区域，加强监管执法，依法依规推动限期整改。将生态环境分区管控制度落实中存在的突出问题纳入中央和省生态环境保护督察。

(十三)完善考核评价。将生态环境分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核等，考核结果作为地方领导班子和有关部门综合考核评价、奖惩任免的重要参考。国务院生态环境主管部门会同有关部门对工作落实情况进行跟踪了解，工作成效作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设等的重要参考。

六、组织保障

(十四)加强组织领导。坚持党对生态环境分区管控工作的领导。地方各级党委和政府要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，完善工作推进机制，定期研究生态环境分区管控工作，常态化推进共享共用、调整更新、监督落实等事项，及时报告重要工作进展，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。各地区可结合实际制定配套文件。

(十五)强化部门联动。国务院生态环境主管部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控相关政策。发展改革委等部门要积极推动生态环境分区管控成果与国民经济和社会发展规划、区域规划编制实施充分衔接。自然资源主管部门要依托国土空间规划“一张图”系统，共享生态保护红线等数据，加强生态环境分区管控方案与国土空间规划的衔接，共同做好相关研究和试点先行等工作。水行政主管部门负责水资源管理、水域岸线管理等工作，实施水资源差别化管理，合理控制水资源开发利用规模，与生态环境分区管控联动。林业和草原主管部门要加强各类自然保护地管理与生态环境分区管控的协调联动。工业和信

息化、住房城乡建设、交通运输、农业农村等有关主管部门要根据职责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动，制定行业发展和开发利用政策。规划时，充分考虑生态环境分区管控要求，减少对生态系统功能和环境质量的负面影响。有关部门应出台有利于生态环境分区管控实施应用的政策，并推动生态环境分区管控监督执法协调联动。

(十六)完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订。鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。国务院生态环境主管部门要会同自然资源主管部门等研究制定生态环境分区管控单元划分要求及相关标准规范。

(十七)强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。各级财政部门要综合考虑工作目标和任务，按照财政事权和支出责任划分原则落实资金保障。

(十八)积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读，及时总结推广正面典型，曝光反面案例，营造全社会广泛关注、共同参与的良好氛围。

新华社北京3月17日电

厉行节俭 反对铺张浪费

昭通市——

出台地方标准制止餐饮浪费

“爱惜粮食，杜绝浪费。”“谁知盘中餐，粒粒皆辛苦。”“光盘行动，从我做起，从现在做起。”近日，记者走进昭通正道中学食堂餐厅，各年级学生在陪餐教师和食堂工作人员的引导下有序排队用餐，一幅幅“厉行节约、反对浪费”主题宣传画和提示牌十分醒目，食堂里的小喇叭不时传来文明用餐的温馨提示，反对食品浪费的文明新风扑面而来。

“市里制定出台的《餐饮服务经营者反食品浪费行为规范》简洁明了、管用实用，为我们制止餐饮浪费提供了操作规范和行动指南。”食堂负责人洪燕说，学校常态化就餐师生人数超过7500人，除了让用餐师生珍惜粮食外，还建立了合理库存机制和半成品备餐机制，既有效控制了运营成本，又树立了杜绝浪费的文明新风。

正道中学的生动实践只是昭通市出台地方标准制止餐饮浪费的一个缩影。为抓实抓细制止餐饮浪费工作，昭通市市场监管局经过深入调研和反复征求意见，于去年4月在全省率先制定出台《餐饮服务经营者反食品浪费行为规范》地方标准，把反食品浪费

行为纳入从食品采购、贮存、加工制作到就餐服务的全过程规范指导和督察管理。

“把书面化的相关法律条款和规章制度转化成一张‘明白纸’，增强了制止餐饮浪费工作的针对性和实操性。”昭通市市场监管局标准科科长罗燕介绍，通过结合市情实际制定地方标准，对社会餐饮、集体用餐配送单位、单位食堂、网络餐饮普及第三方平台经营者提出25项具体要求，清单化推动制止餐饮浪费工作落实落地，取得实效。

截至目前，昭通市有获证食品餐饮服务提供者12049家、食品餐饮小摊贩备案11077家、各类食堂4051家，通过大力宣传引导和常态化检查指导，实现《餐饮服务经营者反食品浪费行为规范》地方标准推广普及全覆盖，点餐App“厉行节约、反对浪费”标识设置全覆盖。如今，广大餐饮服务经营者纷纷推出“半份菜”“小份菜”“点半餐”等防止食品浪费服务措施，消费者按需点餐、剩菜打包、绿色用餐等成为新风尚。

本报记者 沈迅

文山州——

推行新方式创建节约型机关

节能灯具、人体感应开关、节水型器具、循环再生办公用品……走进文山壮族苗族自治州委、州政府办公区，随处可见各种节能设施设备，机关食堂、楼道走廊和办公室门口等醒目位置张贴着各种与节能节约相关的温馨提示语，营造出浓厚的节俭氛围。目前，全州县级以上506家机关单位全部创建成国家级节约型机关，位居全省前列，提前3年超额完成国家和省下达的目标任务。

“现在整个办公区都更换了节能灯具，用延时开关和人体感应开关，更换节水龙头，推广节能新技术新产品应用，推行无纸化办公和纸张双面打印，盘活存量闲置资产，促进循环再利用。”文山州机关事务管理局公共机构节能管理科负责人张宏春边带记者参观边介绍节约型机关创建工作情况。

近年来，文山州高度重视节约型机关创建工作，围绕“强化目标管理、完善制度体系、推行绿色办公、实行生活垃圾分类、开展宣传教育、制止餐饮浪费行为”6个专项，要求各县(市)及州级部门积极申报创建节约型机关，全州上下形成了争先进位、比学赶超

的创建浓厚氛围。

文山州切实推进厉行节约、坚决制止餐饮浪费工作，倡导文明健康生活方式和消费方式，将制止餐饮浪费列为节约型机关创建的重点内容。要求公共机构率先垂范，公共机构食堂带头制止餐饮浪费行为，抓好用餐节约。严格执行公务接待、会议、培训等公务活动用餐管理，加强对全州党政机关公共机构食堂常态化监督检查。

在州级机关干部职工第一食堂，记者看到，食堂用餐处和墙上等醒目位置均有“制止餐饮浪费”“节约光荣浪费可耻”“按需取餐 禁止浪费 光盘行动”等提示标语。午餐时间，各单位职工有序排队用餐，制止餐饮浪费督察员不时提醒用餐人员文明用餐，杜绝浪费。“我们会提醒用餐人员按需取餐，能吃多少就打多少，看到浪费行为及时制止。”督察员高正翠说。

文山州严格落实过紧日子要求，践行节约理念，节约运行成本、降低能源消耗，树立节约、责任、忧患意识，多措并举扎实抓好节约型机关建设工作。

本报记者 黄鹏

“云智溯”平台获评2023年中国区块链创新应用典型案例

本报讯(记者 朱丹)日前，省市场监管局“云南省重点食品(产品)安全信息区块链追溯平台”(以下简称云智溯)项目获评2023年中国区块链创新应用社会共治典型案例。

“云智溯”平台包含公众、企业及监管三端应用，将全省重点食品纳入追溯管理，实现来源可查、去向可追、责任可究、社会共治。截至目前，“云智溯”平台应用已覆盖全省16个州市食品生产、食品销售、餐饮服务单位重点食品类别，共注册食品生产经营主体19654户，商品备案89128种，累计赋码销售19.7万余批次。

上接一版《聚焦服务主阵地 推动发展加速度》

列出GDP核算、预算解读、项目申报、税收管理、财经纪律等实务应用课程，定期邀请省内外专家、部门领导作专业业务辅导，常态开展集中研讨交流、岗位练兵比武，着力锻造一支懂经济、能参谋、重效能、敢担当的干部队伍，在全厅形成了“要想工作好，必须学习好，只有学习好，才能工作好”的思想自觉，以及“一切围绕经济工作，一切服务经济工作”的行动自觉。

聚焦群众期盼深化作风革命、效能革命，推动“三服务”成效全面“实起来”。坚持把群众满意作为深化作风革命、效能革命的根本目标，树牢和践行正确政绩观，围绕就业、教育、供水、交通、医疗、环境、文化、养老、救助等人民群众的急难愁盼问题，协助省政府精心选定、扎实做好2024年10件惠民实事，让群众实实在在增强“幸福感”。围绕基层群众反映强烈的形式主义问题，严格计划管理，坚持预警提醒、严控文件会议，制定统筹推进督查检查“七条措施”，让基层实实在在体会到“减负感”。围绕企业关注的营商环境问题，扎实推进“高效办成一件事”，系统解决企业群众“办证难”问题26个，政务服务事项网上可办率达98%，群众好评率达99%。



玉溪：做实林长制 促进林长治

林长制推行以来，玉溪市建成四级林长组织和责任体系，严格落实好林长巡林、林长述职机制，坚决扛牢抓实保护发展森林草原资源的主体责任。目前，全市各级林长共巡林51096次，其中市级林长巡林49次、县级林长巡林919次。图为玉江高速公路两侧郁郁葱葱的森林植被。

本报通讯员 曾永洪 摄

云南实施“五大行动”全力抗旱保供水

本报讯(记者 王淑娟)近日，省水利厅印发《关于实施“五大行动”抓好抗旱保供水工作的通知》，启动实施“地下找水、天上要水、山泉引水、应急调水、全民节水”五大行动，全力抓好抗旱保供水工作。

2023年，全省遭遇了1961年有气象记录以来最严重的气象干旱，全省年平均降水量为887毫米，较历年同期偏少200毫米，且极不均匀。2024年以来，全省持续发生冬春连旱，降雨较常年同期已偏少近2成。当前，全省天气晴热少雨，用水量持续攀升，蒸发量加大，库塘蓄水下降明显，随着春季农业生产用水急剧增加，城乡生活生产用

水矛盾逐步加重，抗旱保供水面临的形势严峻复杂。

“五大行动”具体为，“地下找水”行动，系统梳理各地现有水文地质调查、地下水资源勘探、地下水资源开采利用等成果资料，结合地下水流量大小及其年度动态变化情况，提出地下水应急开采方式，做好地下水应急开采；“山泉引水”行动，全面排查山泉水、山涧水、溪水等分布情况，结合区域用水需求，充分利用现有较稳定的山泉水、山涧水等水源及供水设施，切实采取行之有效的蓄、引、提等方式，解决各地干旱缺水问题；“天上要水”行动，加

强与气象部门联动，协同开展好人工增雨工作。研究提出开展人工增雨工作地区和工作计划，并根据旱情发展及时提请气象部门开展人工增雨作业；“应急调水”行动，全面加强库塘蓄水管理，推动建立健全各方利益协调统一的水资源调度机制。全面加快推进145件抗旱应急供水工程，加快推进重点水利工程、新增国债项目、城乡供水两个“三年行动”项目，确保城乡供水安全和农业时令灌溉用水需求；“全民节水”行动，迅速发出节水倡议书，号召开展全民节水行动，将节水宣传深入到乡村、社区、机关、学校、企业，组织开展城乡公共供水管网系统排查，进一步降低管网漏损率。

我省聚焦低空经济精准招商

本报讯(记者 王丹 通讯员 李行)3月13日至15日，省投资促进局聚焦低空经济产业，联动滇中新区、红河哈尼族彝族自治州、文山壮族苗族自治州、怒江傈僳族自治州等州市，赴深圳、广州开展“点穴”式精准招商。

低空经济是一种新兴的综合性经济形态，以通用航空飞行器为基础，涵盖了各类低空飞行活动，并辐射带动相关领域的融合发展。今年的政府工作报告中，低空经济被纳入2024年国家培育新兴产业和未来产业的重点任务之一，成为新增长引擎，迎来发展的历史性机遇。

为抢抓机遇发展新质生产力，招商组一行拜访了深圳市无人机协会、深圳联合飞机集团、小鹏汇天、极飞科技、亿航智能等企业和机构，学习先进地区低空经济应用场景和产业发展模式，与多家头部企业和机构深入洽谈

交流，对外释放云南发展低空经济产业的积极信号，共同探讨云南省发展低空经济产业合作路径。

期间，省投资促进局负责人从依托丰富的旅游资源、独特的高原地貌，以及边境服务、农林植保、城市公共服务等多元化应用场景，通过低空经济+文旅+物流等模式，以“场景”带“产业”，共同打造低空经济产业链生态等方面，向企业介绍云南发展低空经济的独特优势。

各公司代表看好云南低空经济未来发展潜力。深圳市无人机协会会长、世界无人机大会主席杨金才表示，将对云南低空经济应用场景优势加大宣传，主动对接，通过更大的平台进行推介。企业代表们纷纷表示，未来将把云南作为重要布局，与云南积极探索合作，进一步与多个州市就政企合作、提前进行低空经济应用场景和产业发展模式，与多家头部企业和机构深入洽谈

中泰互免签证协定正式生效半月

昆明和西双版纳机场口岸入境泰国旅客增长明显

本报讯(通讯员 陈志蓉 岳嘉 记者 陈晓波)自3月1日我国与泰国互免持普通护照人员签证协定正式生效以来，中泰人员往来更加便利，昆明和西双版纳机场口岸涉泰入境旅客增加迅猛。

半个多月来，有近7100名泰国籍旅客从昆明机场口岸入境，其中，符合免签条件的旅客达6600余名，占比94%。入境泰国籍旅客总人数环比增长约866%。在中泰互免签证协定这一利好政策的影响下，昆明长水国际机场客运航班和中外客流量不断增长，由昆明机场口岸出发，两个小时即可到达曼谷、清迈、普吉岛等泰国多个主要城市，航班时间全天24小时覆盖。

而在西双版纳机场口岸，西双版纳入境边防检查站验放泰国籍人员较上月同期增长16倍，口岸整体通关顺畅，快速通道运行平稳，深受出入境旅客好评。

面对外国籍旅客大幅增长的情况，昆明出入境边防检查站提前制定保障方案，开展免签政策查验培训，安排“志愿者服务”小分队向旅客提供通关引导、免签政策咨询解答服务，确保旅客通关顺畅便捷。西双版纳入境边防检查站及时掌握客流高峰态势变化，提前加开通道，并安排懂英语和泰语交流的民警，引导旅客正确填写外国人入境卡，全力营造安全、高效、温馨的通关环境。