

聚焦

镇康县创建为第四批“四好农村路”全国示范县——

打通边关富民快车道

本报记者 李春林 见习记者 李彤 隋鑫

沿山林盘旋、顺道路进发，驱车前往镇康县的路上，水泥路平坦蜿蜒穿村而过，路边成片的坚果树种满山坡……一幅路美景明、四通八达的边地美景图呈现在眼前。

今年3月，交通运输部、农业农村部、国家邮政局公布第四批“四好农村路”全国示范县创建结果，我省10个县(市、区)入围，镇康县凭借在道路建设、管理、养护、运营方面的出色成绩榜上有名。

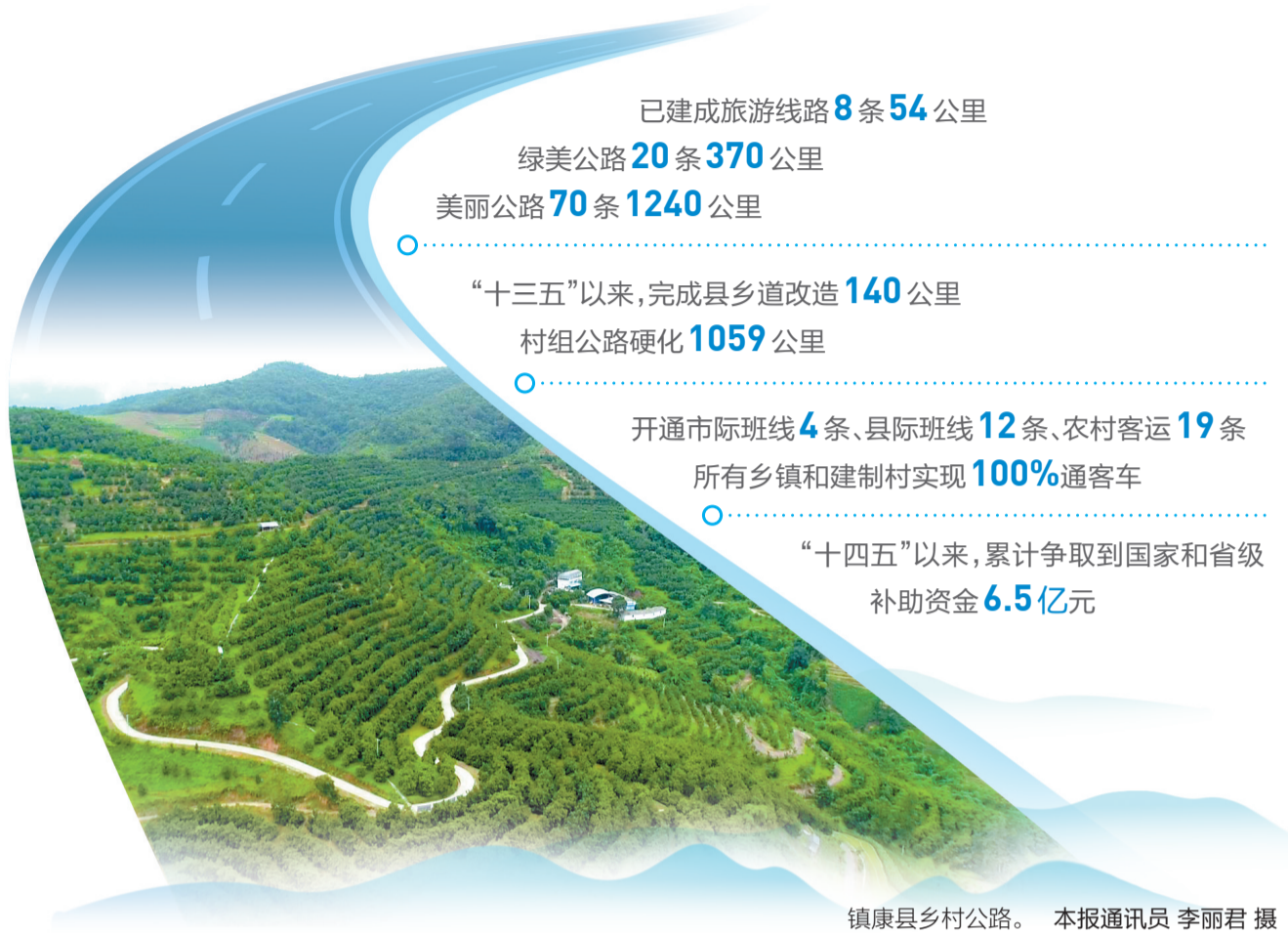
建好——
严把农村公路工程质量关

赐福彝寨旅游景区位于镇康县南伞镇刺竹丫口自然村，距中缅边境线仅50米，是该县最低边的村寨，被誉为“百里边关第一哨”。那里的盘山公路以“27道拐”而闻名，弯弯曲曲的公路犹如一条玉带缠绕在山间。曾经村民出行因路难而受阻。近年来，当地改造“27道拐”道路，克服施工难度，提升道路通畅水平，也给沿线村寨旅游业发展带来了更多机遇。

这只是镇康县道路改造的一个缩影。目前，该县已建成旅游线路8条54公里、绿美公路20条370公里、美丽公路70条1240公里，推动沿线的3个景区创建为国家AAA级旅游景区。

为高标准修建道路，镇康县制定了《镇康县农村公路建设管理办法》，严格落实建设项目“七公开”制度，探索实施强基薄面建设模式，全面推行水泥路面小板块切缝工艺，全路段配建不对称梯形混凝土边沟建设模式，农村公路总体质量及使用寿命得到全面提升。运用无人机等仪器，用于农村公路勘察设计等领域，不断提升项目决策、建设管理的服务能力和水平，农村公路实现由通向畅、由线成网向“七公开”“五”以来，全县累计投入农村公路建设资金18亿元，完成县乡道改造140公里、村组公路硬化1059公里、窄路面改造工程131公里、危桥改造17座。

眼下，勐捧流水至军寨岔路产业大道正在加紧施工。该项目全程198公里，覆盖6个乡镇24个行政村，惠及7万多人。县交通运输局副局长尹康表示，产业大道的修建过程中，每一个施工点都有分管领导、驻地经理、工地业主代表等人员长期驻守，做到安全生产、严把质量关。

管好——
全面推行“路长制”

秉持“修好一条路、带动一方富”的理念，镇康县以“四好农村路”示范创建为抓手，完成行政村通双车道改造152公里、乡村串户路硬化487公里、抵边自然村道路硬化实现全覆盖。为管好、用好已经铺设完成的道路，镇康县全面推行“路长制”，由乡(镇)党政主要领导任路长，明晰责任体系，抓实日常道路监管。目前，已明确路长52名、分路长260名，设置路长制公示牌229块，实现农村公路路长全覆盖，形成了具有路政员、乡有监督员、村有护路员的公路管理体系。深入实施农村公路路域环境专项整治行动，大力开展美丽公路、绿美公路建设，打造畅安舒美的路域通行环境。

为破解农村公路管理难问题，该县建立起多部门联合执法机制，深入开展货运车辆超载超限治理专项行动和路域环境综合整治行动。2023年，全县累计开展道路巡查执法1300余人次，依法查处违法行为124起。

充分发挥群众参与农村公路监督管理，镇康县将爱路护路纳入村规民约范围，组建农村公路护路队，每个村小组至少1人参与，专门负责公路的日常监督管理，开创了农村公路共管共享的工作治理体系。

“村民们现在都会自觉维护道路，不管是卫生情况还是使用情况，都严格按照道路管护的标准来实施。”南伞镇田坝村党总支书记王东权表示。

护好——
形成权责清晰的养护体系

在公路养护方面，镇康县制定实施了《镇康县深化农村公路管理养护体制改革实施细则》，坚持社会化养护、专群结合原则，17条县道实行专业化、市场化养护，82条乡道实行分段包干进行常态化管养，形成县道县管、乡道乡管、村道村管，权责清晰的农村公路养护责任体系。

《农村公路管理养护考核评价标准》坚持奖优惩劣，及时足额兑付养护资金，全面提升乡、村两级农村公路养护工作的积极性，农村公路养护质量水平不断提高。2022年底，全县农村公路中的优良路率达75%，较2020年提升了4个百分点。

镇康县在养护道路的过程中因地制宜，强化协同联动，采取多部门联合的方式养护道路，切实维护道路运行安全、畅通。镇康县交通运输局、交警大队、临沧市交通综合执法大队、云南省交通综合执法总队共同组建了交通综合执法站，对过往车辆的载重、运输货物、是否存在违法行为进行综合把关，发现问题，相关部门第一时间进行针对性的解决，保证边关道路通行、货物运输畅通的同时维护治安，严打犯罪。

“我们把复杂的道路养护有机分解成各个部分，所有工作都平稳运行。这种道路养护和治安管理工作协同进行的方式非常适合镇康。”镇康县交通综合执法站站长赵权表示。

运营好——
城乡道路客运一体化发展

“曾经我们出村的道路非常泥泞，孩子每个星期去上学都要徒步20公里左右。现在路修好了，交通方式多种多样，进出都很方便。”当地群众张会军高兴地说。

近年来，镇康县加大农村客运网建设，同步推动公交车、农客车、网约车协同发展，先后开通市际班线4条、县际班线12条，建成乡(镇)客运站6个，开通农村客运线路19条，投放农村客运车辆93辆。健全公交运营服务网络，探索“片区化经营+预约式服务”的联动发展模式，全面提升客运承载力和服务水平。目前，全县开通农村公交线路11条，所有乡镇和建制村实现100%通客车，城乡道路客运一体化发展获省级评定为AAAAA级。

同时，镇康县加快推进县、乡、村三级农村物流网络建设，建成乡(镇)级电商服务站7个、村级电商服务站68个，76个行政村(社区)物流快递网点实现全覆盖，93个抵边自然村实现100%通邮。

在南伞镇田坝村，宽约3.5米的水泥路直通坚果田，串联起4.56万亩坚果基地。“企业直接开车到田里收果，节约了运输时间，农户可以有更多的精力去提升坚果的品质和产量。”王东权表示，现代化道路的铺设改变了生产环境，培养起老百姓精耕细作的意识，让坚果产业发展走向集约化、便利化。2023年，田坝村坚果产业产值达到3500万元。

“十四五”以来，镇康县累计争取到农村公路建设国家和省级补助资金6.5亿元，比“十三五”同期增长24%；落实农村公路贷款资金1.3亿元，建设农村公路156公里；撬动社会资本3000万元，建设农村公路42公里。

云县——

外力外智外资赋能产业转型

“自华南理工大学2018年定点帮扶以来，村民人均收入从1万元提高到了1.5万元。”

“2023年上海市对口帮扶项目实施，单单灌溉管网一项，就能让香葱种植户每年人均增收2000元。”

近日，云县爱华镇的小忙兔和长坡岭等村相继传来好消息。在教育部直属高校定点帮扶和沪滇协作项目的大力支持下，当地基础设施建设加快推进，产业发展欣欣向荣。

前不久，由华南理工大学联合多部门建设的小忙兔乡村数字科普馆在爱华镇小忙兔村开馆，同期还举行了乡村数字图书馆开馆仪式、首届忙兔乡村音乐节和忙兔山货直播节等系列活动。来自云县青年创业协会的新农人在科普馆的乡村振兴助农直播间，开展了火腿木瓜鸡和过油肉等本土农特产品的直播带货活动，吸引了众多村民参与及线上网友围观。

小忙兔乡村数字科普馆占地146平方米，建有小忙兔数字乡村信息集成平台、新农人智慧课堂、乡村数字图书馆和乡村振兴助农直播间等四大功能区，全面展示和应用数字赋能乡村振兴的最新成果和技术。

华南理工大学驻村第一书记袁杰介绍，学校定点帮扶小忙兔村多年，已建设了临沧坚果、滇黄精、淫羊藿、高辣度辣椒、姬松茸和果蔬等十大种植养殖产业示范基地，围绕当地产出的道地药材、白花木瓜等，联合企业研发并上市洗发水、药妆和露酒，实现产值超3000万元；针对云县茶原料，采用学校冻干冷萃自研技术，自创茶饮品牌华云鲤等，依托自身的技术和人才资源助力当地乡村振兴。

“相比公路等基础设施建设的帮扶，更重要的是智力帮扶，让村民的思维和观念都发生了改变。通过科技加持产业发展，村民的收入会更好。”小忙兔村党总支书记罗正伟介绍，数字科普馆建成后，将以此为阵地，学技术、促发展。

在爱华镇长坡岭村委会大平掌、二平掌村民小组，当地群众正在将一捆捆当日采摘的绿油油的香葱装车外运。据介绍，每天从这里运出的香葱多达2500公斤，全年销售额700多万元。

长坡岭村种植香葱已有20余年历史，但当地水、路、灌溉、仓储等基础设施薄弱，一直制约着产业发展。为使香葱产业快速突破小而散的瓶颈，2023年，云县为长坡岭村注入上海市对口帮扶云南项目资金600万元，实施云县爱华镇长坡岭村香葱绿色蔬菜基地农业设施配套建设项目。如今项目已实施完毕，新建180立方米香葱蔬菜仓储冷库1座，2000平方米清洗、分拣、包装、交易中心1座，硬化生产运输道路6.5公里，新建灌溉管网等7.5公里，建设畜肥发酵处理池20个及管网配套工程。该项目预计惠及农户705户2617人。

“现在，香葱蔬菜交易广场、生产运输道路、畜肥发酵处理池发挥的作用可大了，尤其是灌溉管网让村民节约了劳动力。”谈到未来的发展，长坡岭村党总支书记、村委会主任祁学良充满期待，“冷库马上就要投入使用了，为下一步发展香葱、草莓、杨梅、水果甘蔗、无刺黄泡等产业打好了基础。我们一定会用好项目，服务群众增收致富。”

本报记者 李春林
见习记者 李铁成 隋鑫 李彤

镇康县忙丙乡——

农光互补 冷凉山区华丽转身

煦色韶光，驾车驶入镇康县忙丙乡，放眼望去，群山上一排排光伏板整齐地排列着，汇聚成蓝色的海洋；光伏板下，一株株金银花吐露芬芳。

2023年12月，全省单体最大光伏项目在忙丙乡顺利并网发电，360MW光伏复合项目全部建成投产，连同前期乌木村120MW农光互补光伏项目的完成，忙丙乡成为全省拥有光伏最多的乡镇。

近年来，忙丙乡加快推进新能源建设，因地制宜发展农光互补项目，以“光伏+特色产业”绿色可持续的发展方式，带动群众就近就业增收。

中核集团360MW光伏复合项目占地约7300亩，项目建成后，每年发电约5.85亿千瓦时，与相同发电量的火电相比，可节约标准煤19.7万吨，预计每年可减少二氧化碳53万吨。

忙丙乡党委书记董文娟介绍，中核集团360MW光伏复合项目总投资21.94亿元，并网发电后，全乡1600余户村民25年租期，实现土地租金增收近1.78亿元。同时，项目土地上，光伏板下面可自行种植茶树等农作物，在租金之外带来更多的收益。

除此之外，光伏项目还解决了周边群众务工问题。

“项目进来后，我就去帮忙搬运光伏板，一天大约赚400元。”忙丙乡乌木村村民小勇笑着说。

“项目建设期间，像小勇这样的上班族大约有4000至5000人，除了本地的村民，还有来自江苏、四川、贵州等地的工人，我们的小镇一下子热闹起来，带动了经济的发展。”董文娟说。

2023年，忙丙乡实现农村经济总收入6.21亿元，较上年同期增长6.2%；实现农村常住居民人均可支配收入16491元，较上年同期增长10.39%。全乡9个村集体经济收入从2022年的96.85万元，提升至2023年

的179.37万元。

走进忙丙乡乌木村，工人们正在对金银花进行管护，除草、松土、修剪，一派繁忙的景象。

为切实提高土地利用效率，实现土地立体化增值，负责光伏发电项目的南京中核能源工程有限公司，聘请春控农业发展(云南)有限公司在忙丙乡农光互补光伏发电项目上套种中药材，通过以商招商打造“光伏+中药材”模式，建成全县最大中药材种植基地1500亩，同时向上申请金银花加工厂，打造“光伏+中药材+企业”产业链。

为加强光伏发电项目内金银花种植基地的管理，公司从附近的村寨招聘了40多名农民工，乌木村种植金银花村民黄志华就是其中之一。他高兴地说：“我和妻子在这里打工，两个人加起来每个月能拿到7000至8000元工资，还能就近看管自家的庄稼，照顾家里的老人小孩，生活得很满足。”

板上发电、板下种植中草药，忙丙乡将太阳能光伏与特色产业进行有机结合，实现一地两用，增加当地群众就业和村民经济收入。春控农业发展(云南)有限公司负责人邢永军介绍：“公司持续提供种苗、技术、金银花回收一条龙的服务，与农户形成长期合作的双赢模式。”

忙丙乡还利用资源优势，采取“光伏+茶叶基地”模式，构建茶原料基地新形象。运用“光伏+农户+茶叶基地+茶叶初制所+茶醋精深加工”的合作模式，延伸产业链，发展壮大村集体经济。

“光伏项目的落地，我们冷凉山区有了一次华丽转身，相信不久的将来，会有更多产业落地忙丙，老百姓的生活也会越来越好。”董文娟指着不远处整齐排列的光伏板说道。

本报记者 李春林
见习记者 隋鑫 李彤 文图



忙丙乡光伏项目。

凤庆县高水平推进紧密型县域医共体建设——

让群众在家门口看好病

曾经，村民生了病前往县里医院求医问诊是常事，来往不仅舟车劳顿，还加重了患者就医的负担。为了让更多群众在家门口看好病，凤庆县以县人民医院为牵头医院、县域医疗卫生单位为成员单位，组建起紧密型医共体，打通人民群众看病就医的堵点难点。近年来，凤庆县紧密型医共体总医院在党建引领、智能联网等方面不断努力，入选2023年国家紧密型县域医疗卫生共同体建设典型案例。

“想让群众少‘跑路’，就要让数据多‘跑路’。”接受采访时，凤庆县紧密型医共体总医院相关负责人讲述了一个案例：

患者周新旺前往凤庆县紧密型医共体鲁史分院就诊，值班医生毕廷礼看到周新旺手捂胸口，大汗淋漓，表情十分痛苦，迅速为其进行检查。

心电图显示，患者为超急性期下壁心肌梗死，毕廷礼马上请医共体胸痛中心的李继慎主任会诊。鲁史分院团队在李继慎的指导下为患者进行治疗，使患者脱离了生命危险。

该负责人介绍：“基层医疗机构做的X光片、CT传过来，总院就可以完成诊断报告，解决了分院诊断能力不足的问题。”

凤庆县紧密型医共体畅通的远程治疗模式，得益于互联网医院的落地。



凤庆县紧密型医共体总医院远程会诊。

2020年，凤庆县人民医院互联网医院获批运营，同步推出“医小凤”App，平台设计了“患者端”“村医端”“乡医端”和“县医端”，实现医共体总院与各分院之间、患者与各院之间的有效衔接，让区域县乡村医疗数据共享，医生依靠信息准确诊断。

凤庆县紧密型医共体总医院成立了医共体资源共享“五大中心”，形成影像、检验、心电、病理和消毒供应5项业务，以总院为中心，辐射县域各分院的资源共享体系，让患者享受高水平

医疗服务，解决了患者对基层医疗机构缺乏信任的问题。

凤庆县紧密型医共体运行以来，各分院上转患者人数从2020年的2365人次下降至2023年的1007人次，同比下降57.42%；总医院下转患者人数从2020年的565人次上升至2023年的1295人次，同比提升129.2%。

基层医疗机构遇到治疗不了的情况，又该怎么办呢？该负责人介绍，凤庆县紧密型医共体设立了线上线下双向转诊，开通双向转诊绿色通道。乡

镇卫生院开具转诊单，县级医院科室确认并预留床位，无需分诊及排队，患者到达可直接入住科室，精准转诊转院。“像周新旺这样的患者，就可以通过绿色通道转院到县人民医院，接受下一步的治疗。”

据介绍，凤庆县紧密型医共体总医院由县人民医院、县中医院等医院，以及13个乡镇卫生院、187个村卫生室组成。为了管理好这个庞大的系统，总院实行党委领导下的院长负责制，医共体党委发挥把方向、作决策、保落实的作用。2022年至今，总院党政主要领导召开18次医共体改革专题会议，开展10余次乡村两级调研，深入推进紧密型医共体建设工作，通过党建引领，实施县域一体化管理，让紧密型医共体更加紧密。

为解决老年人等特殊人群线上就医困难的问题，总院专门设计了“村医一带多”的便民就诊模式，每周五常规开展“组团式多学科(MDT)云义诊”；针对慢病管理，总院依托全民健康信息平台及互联网医院平台推出了“智能手环”管理新模式，让群众在家门口有“医”靠，为全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设提供可复制的有益经验。

本报记者 李春林
见习记者 隋鑫 李彤 文图