

&gt; 今日视点

# 织牢“监督网” 守好“钱袋子”

**背景**

近年来，云南省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实党中央和全国人大关于加强人大预算审查监督工作的决策部署，结合地方实际，积极探索实践，持续深化预算审查监督工作，取得积极成效。

**话题**

“云南通过加强务实管用的制度建设强化预算审查监督，构建‘12345’监督框架强化政府债务管理监督，对全国各地人大具有很好的借鉴意义。”近日，在全国人大常委会办公厅举办的地方人大常委会负责同志“推动新时代人大工作高质量发展”履职能力提升示范班上，云南省人大常委会围绕做好预算审查监督工作作了交流发言。这份人大预算审查监督的“云南答卷”，得到了与会人员的一致点赞。



本报美编 张维麟 绘

**提质****提升人大预算审查监督实效**

“从全国来看，有几个省走在全国前列，而云南走在前列的前列，是标杆。”全国人大常委会有关负责同志曾这样评价云南预算联网监督系统。

2017年12月，云南省人大预算联网监督系统正式上线运行。系统上线后，省人大常委会预算工委充分将系统用到实处、用出实效，坚持按月形成预算联网监督简报，指出预算执行中存在

的问题，并反馈财政部门研究办理，形成了联网监督有运用、运用结果有反馈、反馈意见有办理的闭环监督方式。

经过几年的持续打造，系统不断朝着“智能化”方向迭代升级，省人大常委会预算工委自主研发建立了362个预警指标，横向拓展数据联网范围，纵向上选取2个基层试点，“一对一”打造预算审查监督智能工具。系统

为各级人大开展预算审查监督工作提供了“称手”的工具，让监督方式更加智能、监督成果更有质量，也成为预算审查监督的“云南样本”。

建章立制、创新探索，云南多个“率先”值得关注。在全国率先出台加强预算绩效监督办法，建成覆盖省、州（市）、县（市、区）的预算联网监督系统；在全国率先制定加强地方政府债

务审查监督实施办法，先后三年专题调研政府债务管理情况，连续六年开展预算执行情况调研；作出关于加强国有资产管理情况监督的决定，连续五年审议国有资产监督管理情况报告，实现四大类国有资产监督全覆盖。

“我们在加强制度建设中坚持务实管用，目的还是要提高监督实效。”省人大常委会预算工委负责人表示。

**增效****“12345”政府债务监督机制基本形成**

要坚持依法监督、正确监督、有效监督——这背后包含了省人大常委会预算工委的多次探索与实践、思考与总结。近年来，省人大常委会预算工委围绕预算审查监督工作转型升级和提升监督工作专业化水平这两个定位，不断夯实监督工作基础，创新形成了“12345”政府债务监督机制。

“12345”政府债务监督机制指的是：“1次抄送”即省级财政下达全省债务限额分配方案时应抄送人大；“2次调研”即预算工委上半年对一年度政府债券资金管理使用情况开展调

研，下半年对当年新增债券资金管理使用情况开展调研；“3个环节”即在预算、预算调整、决算环节加强对政府债务的审查监督；“4次报告”即财政部门每年3月底前报告上一年隐性债务情况，7月底前书面报告上一年政府债务管理情况，新增债券发行完毕1个月内书面报告本年度政府债务管理情况，12月底前报告重大项目实施情况；“5个重点”即加强对政府债务限额测算和分配、政府债券发行及基金管理、政府债务资金使用绩效、审计查出问题整改、政府债务信息公开的

监督。通过“12345”，将政府债务监督工作全链条串联起来，让监督既有形式又有实效。

“政府债务、欠拨专款、暂付款这‘三座大山’，是导致基层财政困难的主要原因，很多不规范的财务管理行为已经成为基层财政应对日益窘迫的困境不得已而为之的常态。”去年，由省人大常委会预算工委撰写的关于云南省2023年1至7月财政预算执行情况调研报告，直击基层财政难题不回避，剖析问题鞭辟入里，在常委会会议审议时，引起省人大常委会组成人员

热议。“实践中，我们注重通过深入调查研究发现问题、提出建议，用好刚性监督方式推动工作改进。”省人大常委会预算工委负责人介绍。

省人大常委会坚持全省上下“一盘棋”，在贯彻落实建立听取和审议政府债务管理情况报告制度方面，工作做在前、步伐走在前。今年3月，省人大常委会预算工委向基层人大提出了改进政府专项债务审查监督的工作建议，从注重省本级监督实效逐步向提高全省各级人大预算审查监督整体实效转变。

**扩围****五个“突破”推动监督工作扩面升级**

近年来，省人大常委会抓牢高质量发展这一主线，以实实在在的改革创新举措，推动预算审查监督工作扩面升级，多维度实现“突破”。

扩大监督范围，提升监督质量，是省人大常委会预算工委的突破口之一。省人大常委会已连续5年对累计29家单位开展审计查出问题整改满意度测评，2023年首次将省属重点国有企业纳入测评范围，将监督触角从政府部门逐步延伸到涉密单位以外的所有

省一级预算单位，并建立了国有资产监督管理情况监督季度专报制度。同时，将原有的由预算审查专家及第三方中介机构组成的“智囊团”进行升级，首次任命7名专业人才担任预算工委兼职委员，为人大预算审查监督工作提供更多专业化的智力支撑。

财政预算资金用得怎么样、效益佳不佳，省人大常委会切实为管好政府“钱袋子”，在全国率先出台了加强预算绩效监督的试行办法。目前，已

经对省农业农村厅、省水利厅、省卫生健康委员会等6个部门的预算绩效开展监督。

今年，省人大常委会还首次将省人大代表普遍关注的问题进行归类汇总，选取了财政收支矛盾加剧、基层财政困难、过“紧日子”落实不到位等8个方面问题，按程序转交省财政厅研究办理并持续跟踪监督，将在今年10月向省人大代表反馈落实情况。此外，建立债务管理监督审查框架，今年5

月，省人大常委会对政府债务管理情况首次开展专题询问，取得良好监督效果。

短短几年间，我省人大预算审查监督工作实现了从人工审查向数字化审查、程序性审查向实质性审查、一般性审查向政策性审查的转型升级，监督工作成效由发现问题向推动解决问题迈进，全面推动人大预算审查监督工作迈上新台阶。

本报记者 彭美娟 瞿姝宁

**云岭论坛**

## “情绪价值”何以成热词

最近，悬挂“禁止葱绿”卡片的带杆香蕉成为直播间的热销产品，类似还有“放青松”等植物，因为一个谐音梗，不少打工人争相购买，为的就是小卡片提供的情绪价值。同时，“情绪价值”这个词语也很火，《咬文嚼字》编辑部发布的“2023十大流行语”，“情绪价值”与“新质生产力”“双向奔赴”“人工智能大模型”等热词入选。

“情绪价值”一词，本是营销学概念，指顾客感知的情绪收益和情绪成本之间的差值，指的是购买一样东西既看重其实用价值，也看重购物体验。如今流行的“情绪价值”，概念更为宽泛，既有个体对自我实现的需要，包括多种情绪的表达与需求，也有对人际

相处的需求。当大家评价一个东西或某个人能提供“情绪价值”时，一般是给他人带来舒服、愉悦和稳定的情绪和感受。

当前，大家从社交层面、消费层面都倾向于考虑是否能提供“情绪价值”。例如，买个植物，加张卡片，“葱绿”与焦虑谐音，“放青松”与放轻松谐音，类似带有谐音梗的产品比较受欢迎，说明了消费场景中，人们通过主动寻找某种心理安慰，达到自洽的状态。不仅如此，人们对“情绪价值”的关注体现在多个场景：在家里，期待失落时能获得家人的理解；在职场，希望同事能互相提供帮助与支持；在社交场合，期待自己感兴趣的对话能在讨论中收获共鸣……人们

都期待自己的心理诉求被看见、被回应，体现出一种“期待被理解”的精神需求。

当然，这也反映出生活压力在不同群体不同方面持续存在，仿似人生每个阶段都有绕不过的考题。从学生时代要面临学习与考试压力，到成长对未来的不确定，但认识变化才能更好地适应变化，因而认知升级应该是每个人避不开的功课；其次，在多个场景、多个阶段所面临的竞争压力，不免有人云亦云、不得不卷的情况，又或盯着短期目标患得患失，因而寻找意义，锚定自己的目标，找到自己的内驱力，或者能决定我们能否保持一个平稳心境，这或许是“情绪价值”另一种正确的打开方式。

朱婧

## 期待银发游助燃暑期文旅市场

跨省发行的纳凉主题银发旅游专列、垂直面向中老年退休群体的聚会旅游产品、涵盖住宿及研学的暑期亲子旅游产品……每年暑期，随着大中小学生陆续放假，旅游旺季如约而至，值得注意的是，近年来“银发族”也成为暑期旅游市场重要客源。

“银发族”不仅拥有充裕的时间，还拥有相对稳定的经济来源，近年来随着生活方式和消费观念的转变，老年群体出游意愿高涨。中国旅游研究院发布的《中国国内旅游发展年度报告（2022—2023）》显示，2021年45岁以上的中老年旅游者合计出游11.94亿人次，占据了国内旅游游客市场的36.81%。同时，推进银发旅游产业的高

质量发展，有利于保障老年人福祉、发展银发经济。今年初，“拓展旅游服务业态”被明确写入我国首部以“银发经济”命名的政策文件——《关于发展银发经济促进老年人福祉的意见》。

文件明确提出，要针对银发群体拓展旅游服务业态，通过完善旅游服务设施、鼓励开发各类旅游产品、加强旅游市场监管等方式，不断增强老年人福祉。需要注意的是，银发游客与其他年龄段的游客相比，有其突出的特点和需求。他们更注重身体健康和休闲放松，倾向于选择环境优美、气候宜人、服务周到的旅游目的地；同时，“银发族”对于文化体验和社会交往的需求也相对较高，希望通过旅游活动丰

富自己的精神生活，结交新朋友，这也是为什么许多老年游客乐于选择跟团游或定制游。

作为中国著名旅游目的地的云南，拥有多样且独特的旅游资源、民族文化，能多方位契合银发游客的旅游需求，在银发旅游市场自带热点。盛夏时节，云南129个县（市、区）中仍有95个县（市、区）能保持19℃—24℃的宜人温度，又吸引了不少避暑旅居老人。被誉为“避暑胜地”的云南省曲靖市，随着每年入伏后气温飙升，来自重庆、四川、湖北、湖南等地的避暑游客便会纷至沓来。当地民宿老板介绍，盛夏来此避暑的游客居住时间短则两周，多至两三个月，以40至55岁

的中老年人为主。

要深度开发银发旅游市场，让银发游更好助力云南暑期游市场，首先要深入了解银发游客的需求和偏好，开发符合银发游客需求的旅游产品，如健康养生游、文化体验游等；要针对银发游客提供更为贴心、周到的服务，提升旅游品质，如增设无障碍设施、提供专属导游服务、优化餐饮住宿安排等；加强旅游安全保障，确保银发游客在旅途中的人身和财产安全。

相信随着老年旅游市场进一步向规范化、品质化方向发展，银发游在助力文旅市场发展的同时，也将更好造福老年群体，让更多老年人畅享“诗和远方”。

何嵘

新时代新征程新伟业  
大家谈

## 痕迹管理要适度

王伟

近日，习近平总书记在宁夏考察时强调，要坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，推进作风建设常态化长效化，持续深化整治形式主义为基层减负。形式主义官僚主义不解决实际问题，徒增基层负担，干部群众深恶痛绝，“过度留痕”就是其典型之一。

“留痕”也叫“痕迹管理”，本意是指在工作中通过保留文字、图片、视频等资料，有效监督干部对工作的落实。我们经常说“抓铁有痕、踏石留印”，工作痕迹化原本有助于还原工作落实情况，供日后查证，然而现实中一些地方和部门却把“好经”念歪了。有的层层加码，事事留痕，处处留痕；有的到群众家走访，大量时间用来让群众配合拍照、填表；还有以“痕”为标准，摆好样子、做好架子，“补痕迹”“造痕迹”“美化痕迹”……一番操作下来，“痕”是留下了，但“绩”却没有创造出来，“效”也没能取得。

过度留痕现象何以屡禁不止？一方面在于一些上级部门检查考核时脱离实际，评比时注重形式，检查时依赖台账，开会多、研究多分值就高，对工作的结果

反而不太重视。另一方面，有的党员干部奉行只唯上不唯实的政绩观、权力观，唯“领导重视”而行事，将群众利益诉求抛在一边，不切实际地要求所有工作环节都有痕迹印证，有迹可查，可谓本末倒置。

摆脱“痕迹主义”，关键要树立“不重形式重实效”的工作导向，建立科学的检查考核机制，不以痕迹论英雄，不靠台账评优劣，把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、“套路”中解脱出来，以更加科学有效的考核激励干部真担当、真作为，形成求真务实、清正廉洁的新风正气。基层干部要践行正确政绩观，坚决克服懒政、惰政思维，尊重客观实际和群众需求，强化系统思维和科学谋划，多做为民造福的实事好事，杜绝装样子、搞花架子、盲目铺摊子，把更大精力花在田间地头了解掌握群众的所思所盼，有更多时间思考推动工作，真正把服务群众的“痕迹”留在群众的心里。

## 警惕“懂装不懂”式懒政

蒋文军

习近平总书记曾告诫领导干部，“懂就是懂，不懂就是不懂；懂了的努力创造条件去做，不懂的就要抓紧学习研究弄懂，来不得半点含糊。”现实中，因虚荣心作祟“不懂装懂”而闹出笑话甚至耽误工作的行为饱受诟病，而另一种揣着明白装糊涂“懂装不懂”则明目张胆。党的十八大以来，以“零容忍”态度正风反腐，一些工作中的推诿扯皮现象得到强力整治。但面对工作安排，一些干部虽然不敢“明目张胆”地推诿，却往往以“懂装不懂”为由进行“婉拒”。

党的十八大以来，以“零容忍”态度正风反腐，一些工作中的推诿扯皮现象得到强力整治。但面对工作安排，一些干部虽然不敢“明目张胆”地推诿，却往往以“懂装不懂”为由进行“婉拒”。 “懂装不懂”的人，实际上也是人为设置自己成长和发展的绊脚石。有的人习惯性装不懂来偷懒，长此以往，缺乏机会锻炼就真的变成“不懂了”；有的怕承担责任装不懂，明明有能力解决却当缩头乌龟，最后后果真是庸碌之辈……在工作中，“不懂装懂”的浮夸干部让人人生厌，同样，“懂装不懂”的“缩头干部”也会被人看不起。

习近平总书记强调：“我们共产党人的忧患意识，就是忧党、忧国、忧民意识，这是一种责任，更是一种担当。”作为领导干部，既要反对“不懂装懂”，坦诚对待自己的知识存量，增强危机意识，加快知识更新，避免少知而迷、无知而乱，努力成为一专多能的高素质干部；更要反对“懂装不懂”，坚决摒弃不严不实、不精不诚问题，自觉站在事业发展的大局考虑问题，勇于挑最重的担子，敢于担责担险，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

## 大观微议

### 治理建筑垃圾要谋长远

龙敏飞

近期，第三轮第二批中央生态环境保护督察曝光典型案例，建筑垃圾乱倒乱倒问题突出，跨区域非法倾倒问题多发，可谓触目惊心。

建筑垃圾，一直都是困扰城市发展的一大难题。数据显示，2023年，我国建筑垃圾占城市垃圾总量的40%以上，建筑垃圾年产生量超过30亿吨，其治理的堵点与难点又在哪里呢？一方面，建筑垃圾因为体积较大，在回收上存在一定难度，如果采取传统的堆放、填埋等方式，会给空气、水和土壤带来污染；另一方面，随着城市建设垃圾越来越多，监管上也存在一定难度，偷排乱倒等现象屡禁不止，再加上基础设施规划滞后，建筑垃圾围城的形势日益严峻。

治理建筑垃圾，既要在当前也要谋长远。所谓“重当前”，就是在建筑垃圾客观存在的情况下，各地应延伸监管触角、加大监管力度，确保当前的治理工作卓有成效；所谓“谋长远”，就是基础设施、政策措施等也应因地制宜、与时俱进，如此才能确保对建筑垃圾的治理步入良性发展的轨道，为绿色发展提供更大的助力。

垃圾只是放错地方的资源，这一常

## 乐见青年学习成风尚

苑广福

最近一两年来，由全国各地的社区、街道、人才服务中心或者是职业院校开设的“青年夜校”，受到了广大年轻人的热烈欢迎。在浙江宁波，除了和全国其他地方一样，各类夜校充分满足年轻人学习需求的同时，最近又出现了“青年午校”。

所谓的“青年午校”，顾名思义，就是供年轻人在中午时间前来学习技能、提升自己的机构。有了“青年夜校”之后，为什么要设立“青年午校”？其实这个点子，也是受到年轻人的启发才有的。

现实中，很多年轻“上班族”，或者是全职“宝妈”没有午休的习惯，但是到了晚上，除了需要回家做饭，还要辅导孩子做作业学习等等，反而没有多少时间。如何充分利

## 微看点

擦亮中医药文化瑰宝

《人民日报》：习近平总书记强调：“中医药学是中国古代科学的瑰宝，也是打开中华文明宝库的钥匙。”在实践中创新，在传承中发展，传统中医药已经走上了一条焕新之路。同时也看到，无论形式上怎么创新，守正永远是中医药的立身之本，中医药文化传播必须把健康理念放在优先位置。消费者也应注意，对于含有中草成分的产品，购买时务必看清楚说明。既追求多样性和新颖性，也保证适用性和安全性，持续推动中药质量提升和产业高质量发展，中医药才能实现新突破。

《光明日报》：生态画卷，中国答卷。在洞庭湖畔栖息、在青海湖边觅食、在群山叠翠间穿梭、在湖光山色中嬉戏……一幅幅生态图景，背后是一个个生态故事，是美丽中国建设的绚丽画卷，更是大力推进生态文明建设的精彩答卷。新时代新征程上，加大候鸟迁飞通道的保护力度，传播生态文明理念，就要广泛凝聚社会力量，形成爱鸟护鸟良好氛围，共同建设生态良好、环境优美、人与自然和谐相处的和美家园。守护候鸟的迁徙路，留住参差多态的自然之美，美丽中国，已经成为全体人民共享的绿色福祉。本报记者何嵘整理

本版主编：云南日报理论评论部  
邮箱：ynrb\_pl@163.com spyndaily@126.com  
更多精彩评论文章请扫码

