

# 以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革

## ——新思想引领新时代改革开放述评之五

“改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃！”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创造性提出全面深化改革的主攻方向和路线图，以巨大的政治勇气和智慧推动新时代的伟大变革，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。

### 一场全面而深刻的社会变革

仲夏的雄安，骄阳似火，多个项目建设热火朝天，一座高水平现代化城市正在拔地而起。

2017年2月，习近平总书记专程到河北省雄安新区进行实地考察。总书记指出，建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心。

一个多月后，设立河北雄安新区的消息正式宣布。

七年来，雄安——改革开放再出发的新地标，从无到有，从蓝图到实景，为新时代的伟大复兴作出生动注脚。

这是全局性谋划、战略性布局的伟大变革——

习近平总书记深刻指出，全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划。

2013年11月，党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。

约两万字的文章，60项具体任务，336项改革举措……全面深化改革的时间表、路线图铺展开来，气势如虹、波澜壮阔的新时代改革进程由此开启。

党的十八届四中全会提出190项改革举措，对全面推进依法治国作出重大部署；党的十九大纲报告提出158项改革举措，直探“深水区最深处”、直面“最难啃硬骨头”；党的十九届三中全会审议通过深化党和国家机构改革的决定和方案，改革开放以来最大规模的机构改革拉开帷幕；党的十九届四中全会以13个方面制度体系系统描绘了中国特色社会主义的制度图谱……

习近平总书记统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，从党和国家发展全局和中华民族长远发展的高度对全面深化改革进行了富有前瞻性、战略性、根本性的顶层设计。

这是蕴含思想伟力的伟大变革——2021年12月，浙江安吉两山竹林碳汇收储交易中心成立，标志着全国首个县级竹林碳汇收储交易平台正式落地。

在“绿水青山就是金山银山”理念的引领下，安吉坚持“生态立县”，深化改革，逐步探索出一条生态美、产业兴、百姓富的高质量绿色发展之路。

安吉之变，折射改革之效，体现思想之力。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以思想理论创新引领改革实践创新，推动改革全面发力、多点突破。

深化经济体制改革要紧紧围绕“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”，国有企业改革要做到坚持党对国有企业的领导和建立现代企业制度两个“一以贯之”，农村改革“主线仍然是处理好农民和土地的关系”……深邃的改革思想、有力的改革部署，推动各领域改革翻过一山又一山、一浪更比一浪高。

这是全方位、深层次、根本性的伟大变革——

经济、政治、文化、社会、生态文明、

党的建设……各领域全面深化改革风生水起，党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。

从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

经济体制改革牢牢抓住处理好政府和市场经济关系这个核心问题，社会主义市场经济体制不断完善；

政治体制改革迈出重大步伐，发展全过程人民民主，中国特色社会主义法治体系日益完善；

文化体制改革深入推进，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，不断铸就中华文化新辉煌；

社会体制改革持续推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展；

生态文明体制改革向纵深推进，坚持源头严防、过程严管、后果严惩，绿色发展成为美丽中国建设的鲜明底色；

党的建设制度和纪检监察体制改革取得历史性突破，全面从严治党体系日益健全，党的执政根基不断巩固；

……

“新时代10年，我们推动的改革是全方位、深层次、根本性的，取得的成就是历史性、革命性、开创性的。”2023年4月21日，二十届中央全面深化改革委员会第一次会议这样总结。

### 改革再难也要向前推进

2023年5月18日上午，随着红绸落下，国家金融监督管理总局正式揭牌。

就在两个多月前，《党和国家机构改革方案》发布，又一次向世界彰显了中国的改革魄力和决心。

习近平总书记指出：“深化党和国家机构改革是要动奶酪的，是要触动利益的，也是真刀真枪的，是需要拿出自我革新的勇气和胸怀的。”

伟大的事业，需要伟大的精神。“改革再难也要向前推进，敢于担当，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。”习近平总书记强调。

这是闯关夺隘的勇气——

2015年7月1日，习近平总书记主持召开中央深改组第十四次会议，会议审议通过《环境保护督察方案（试行）》。

同年12月31日，中央环保督察组进驻河北。在后续中央督察组向河北省反馈的情况通报中，约60%篇幅在谈问题，一针见血、直指病灶。

“这项工作要抓下去”，习近平总书记予以充分肯定。

以中央环保督察制度为突破口，实施省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革，建立党领导干部生态环境损害责任终身追究制、全面推行河长制湖长制林长制……一系列改革为新时代生态文明建设提供坚实保障。

哪里有关键制约，哪里就是改革的主攻方向。正如习近平总书记所指出的：改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化，要始终树立强烈的问题意识，哪里矛盾和问题最突出，就重点抓哪项改革。

面对党风廉政建设和反腐败斗争中遇到的问题，一体推进党的纪律体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革；在国防和军队改革改革中，向“和平弊弊”开刀；教育改革剑指应试教育弊病，为建设教育强国夯实根基……能否有效解决经济社会发展面

临的突出问题，成为衡量改革成效的重要标准。

这是驾驭全局的智慧——

经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系。

“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”——党的十八届三中全会这一重大论断，抓住了要害，引领经济体制改革取得新突破。

完善产权保护、市场准入、公平竞争等市场经济基础制度；破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，全国统一大市场加快形成；加快建立现代财税制度，稳步深化金融体制改革，持续完善科技创新体制机制……经济体制改革向纵深推进。

改革任务纷繁复杂，牵住“牛鼻子”，就能以点带面、以重点带动全局。

2014年5月，习近平总书记在上海考察时表示，上海自贸区是实践探索、重大试验田，要播下良种，精心耕作，精心管护，期待有好收成，并且把培育良种的经验推广开来。

首张外商投资负面清单、率先实施商事登记制度改革、首个国际贸易单一窗口……上海自贸区立足实践探索，坚持制度创新，有力服务了全国改革开放大局。

目前，全国范围内各自贸试验区已累计总结提炼形成300多项制度创新成果向全国复制推广，有效发挥了改革试验田的重要作用。

这是人民至上的担当——

在全面深化改革进程中，遇到关系复杂、难以权衡的利益问题怎么办？

习近平总书记给出了明确答案：“要认真想一想群众实际情况究竟怎样？群众到底在期待什么？群众利益如何保障？群众对我们的改革是否满意？”

民之所望，改革所向。十多年来，2000多个改革方案，覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域。

户籍制度改革破冰前行，教育改革促进教育公平和质量提升，医药卫生体制改革铺就健康中国之路……改革给人民群众带来越来越多的获得感、幸福感、安全感。

沉甸甸的成绩单，记录全面深化改革造福人民的温暖步伐，生动诠释“让人民生活幸福是‘国之大者’”。

### 在新征程上谱写改革开放新篇章

2024年6月11日下午，北京中南海。

习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次会议，审议通过了《关于完善中国特色现代企业制度的意见》等多份改革方案。

党的十八大以来，像这样的会议，习近平总书记主持召开了72次。

“向最难之处攻坚，追求最远大的目标”——这是新时代改革者的豪迈心声。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存期，对新时代改革提出了新要求。

站在新的历史起点，面对中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，必须把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，在新征程上谱写改革开放新篇章。

2024年5月23日，泉城济南，正值党的二十届三中全会即将召开、新征程上全面深化改革再起步之时，一场关于改革的企业和专家座谈会在这里召开。

“这一次改革，我们将紧扣推进中国式现代化主题。”习近平总书记在会

上发表重要讲话。

关键时刻，以习近平同志为核心的党中央立足历史新方位，深刻洞察发展规律，高屋建瓴谋划改革发展着力点。

党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，阐明了前进道路上必须牢牢把握的五个重大原则，其中之一就是坚持深化改革开放。

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，还有许多未知领域，需要继续大胆探索、改革创新；

完善和发展中国特色社会主义制度，需要通过改革更好地把制度优势转化为国家治理效能；破解经济社会发展深层次问题和矛盾，需要通过改革补短板、强弱项；不断满足人民群众对美好生活的向往，需要通过改革解决好群众的急难愁盼问题……

习近平总书记强调，进一步全面深化改革，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。这为进一步全面深化改革指明了主攻方向。

2020年初，受疫情影响，全球产业链供应链发生局部断裂。

习近平总书记深入一线实地调研深刻指出：“我感觉到，现在的形势已经不一样了，大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路。”

2020年4月，中央财经委员会第七次会议上，构建新发展格局的重大论断首次提出。

构建新发展格局是发展问题，但本质上是改革问题。

从提出“新常态”，到供给侧结构性改革，习近平同志把把握时代发展大势，提出一系列具有突破性、战略性、指导性的重大理论，中国发展“怎么看”和“怎么办”的思路愈加清晰；

要围绕构建高水平社会主义市场经济体制，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍……

顺应时代发展大势，坚定不移全面深化改革，塑造发展新动能新优势，必将积聚起推动高质量发展的强大动能。

“新质生产力”，2023年，习近平总书记任在地方考察时提出这一重要概念，引发海内外高度关注。

从提出“新质生产力”，到2023年底中央经济工作会议部署“发展新质生产力”，再到2024年初中央政治局集体学习时进行系统阐述，习近平总书记就发展新质生产力作出一系列重要论述、重大部署。

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，激烈的国际竞争中，唯有通过改革点燃创新引擎，才能为经济转型升级注入源源动力。

“重点领域改革还有不少硬骨头要啃”；“着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题”……

实践发展永无止境，深化改革也永无止境。

“改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。”

新时代新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，继续高擎改革开放伟大旗帜，汇聚亿万人民的磅礴之力，必将在进一步全面深化改革中创造全面推进中国式现代化的新辉煌。

新华社记者 赵晓辉 李延霞 吴雨  
新华社北京7月11日电

6年6轮医保药品目录调整，共有700余种药品新增进入国家医保药品目录，越来越多慢性病、罕见病等药品被纳入，更多患者在用得上药的同时用得起药。

今年的国家医保药品目录调整工作已正式启动。国家医保局11日对相关问题进行解读。

国家医保局最新数据显示，自2018年国家医保局成立以来，累计有700余种救命的好药、创新药等进入国家医保药品目录，包括通过谈判新增的446个药品，其中大部分为近年来新上市、临床价值高的药品。目前国家医保药品目录内西药和中成药数量增加至3088种。

新药好药不断纳入医保。

2020年新增替雷利珠单抗、仑伐替尼等17种抗癌药；2021年新增治疗脊髓性肌萎缩症(SMA)的重要药品诺西那生钠注射液；2023年的目录调整覆盖了16个罕见病病种，填补了10个病种的用药保障空白，戈谢病、重症肌无力等疾病治疗用药被纳入目录……肿瘤、慢性病、罕见病等药品保障水平稳步提升。

新药进目录的速度不断加快。

国家医保局有关负责人介绍，新药从获批上市到进入目录的时间，已从原来的5年多缩短到现在的1年多，80%的创新药能够在上市后两年内进入医保药品目录。

目录内药品价格更趋合理。

谈判竞价是国家医保药品目录调整的关键一环。医保方和企业方围绕“价格”反复博弈。2023年，143个目录外药品参与谈判或竞价，其中121个药品谈判或竞价成功，平均降价61.7%。

一些“高价救命药”在经过“灵魂砍价”后被纳入医保，为许多家庭带来希望。在2021年医保药品目录调整中，诺西那生钠注射液经谈判后，从每针70万元降至3万余元，被纳入医保。

肿瘤治疗药物持续更新。2020年医保药品目录调整中，对2018年抗癌药专项谈判中谈判中的14种独家药品，按规则进行了续约或再次谈判，平均降幅为14.95%，其中个别一线抗癌药降幅超过60%。到2023年，目录中肿瘤靶向药的数量已达74个。

患者看病负担减轻实实在在。

2022年，147个目录外药品参与谈判和竞价(含原目录内药品续约谈判)，总体成功率达82.3%。谈判和竞价新准入的药品，价格平均降幅达60.1%。协议期内275种谈判药报销1.8亿人次。通过谈判降价和医保报销，年内累计为患者减负2100余亿元。

6轮调整，药品“有进有出”。经过多次调整，国家医保药品目录已累计调出395个疗效不明确、易滥用、临床被淘汰或者即将退市的药品。

国家医保局有关负责人介绍，今年的调整将更加关注药品供应保障情况的监测与管理，提升医保药品的可及性。在调出品种的范围方面，将近3年来未向医保定点医药机构供应的常规目录药品，以及未按协议约定保障市场供应的谈判药品列为重点考虑的情形，强化供应保障管理。

今年的医保药品目录调整将于11月完成谈判并公布结果，期待更多好药进入医保，切实缓解百姓看病后顾之忧。 新华社记者 徐航航 新华社北京7月11日电

### 聚焦防汛抗洪

## 长江发生2024年第2号洪水

新华社北京7月11日电(记者 刘诗涛)水利部11日发布汛情通报，受长江上游来水及库区降雨影响，三峡水库11日18时入库流量达50000立方米每秒，水位涨至161.10米，长江发生2024年第2号洪水。

水利部高度重视长江2号洪水防御工作，加强水工程科学调度，充分发挥水库群拦洪错峰作用，确保防洪安全。

汛情通报显示，水利部当日组织防汛会商会议，分析研判雨情、水情和防御形势，部署长江洪水防御工作。水利部



7月11日，在重庆市巫溪县宁河街道，民警帮助沿河居民转移。新华社发 吴丹 摄

### 汽油柴油价格今日起提高

据新华社北京7月11日电(记者 陈炜伟)国家发展改革委11日发布消息，根据近期国际市场油价变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2024年7月11日24时起，国内汽、柴油价格每吨分别提高110元、105元。

国家发展改革委有关负责人说，中石

油、中石化、中海油三大公司及其他原油加工企业要组织好成品油生产和调运，确保市场稳定供应，严格执行国家价格政策，各地相关部门要加大市场监督管理力度，严厉查处不执行国家价格政策的行为，维护正常市场秩序。消费者可通过12315平台举报价格违法行为。

### 四、工作要求

(一)强化组织领导。各有关部门要高度重视，主要负责同志带头抓，分管负责同志具体抓，周密部署、整合资源、分工协作，形成上下联动、齐抓共管的工作格局。

(二)强化法治保障。各有关部门要依法保障企业反映诉求的权利，依法依规依法严肃处理非法干预、压制和打击报复等违法行为；依法保障企业自愿自主评价的权利，不得强迫或干扰“挂号”企业评价行为。

(三)强化总结提升。各“坐诊”部门要加强动态分析，深化研究共性诉求，健全完善相关政策和制度规定；要对照企业评价结果，对“坐诊”服务方式和办理标准、交办流程、反馈机制等边实践、边总结、边完善，形成可复制可推广的成熟模式、典型案例，适时向州(市)推广。

(四)强化宣传引导。各有关部门要加强宣传引导，充分发挥各类媒体作用，广泛开展相关政策、服务成效和典型案例的宣传，切实提升“坐诊”实效，营造良好舆论氛围。

近日，中共云南省委办公厅、云南省人民政府办公厅印发了《云南省服务企业需求“厅局长坐诊接诉”工作方案(试行)》，并发出通知，要求全省各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《云南省服务企业需求“厅局长坐诊接诉”工作方案(试行)》全文如下。

为贯彻落实全省优化营商环境大会精神，加快建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，从微观层面发力，聚焦企业诉求，落实“有求必应，无事不扰”工作理念，采取“厅局长坐诊接诉”等办法，切实推动全省营商环境再上新台阶，制定本方案。

### 一、工作任务

设立线上线下“厅局长坐诊接诉服务专窗”(以下简称“服务专窗”)，探索建立统筹协调、多方联动服务企业需求“直通车”工作模式，推动省级各厅局长与企业常态化沟通交流、联合“坐诊”，像医生接诊一样接待企业，面对面听取和回应企业诉求，通过回应一个诉求，推动解决一类问题、一批问题，提振企业发展信心。

### 二、工作机制

“厅局长坐诊接诉”工作由省发展

## 中共云南省委办公厅云南省人民政府办公厅印发《云南省服务企业需求“厅局长坐诊接诉”工作方案(试行)》

改革委牵头，省市场监管局、省政务服务管理局、省工商联等部门配合，诉求涉及的省级有关部门(含中央驻滇单位)参加，共同做好企业诉求“接诉”、梳理、归类、分办、反馈、分析等全链条服务工作。

### 三、工作流程

(一)设立专窗。由省政府办公厅在云南省人民政府门户网站和微信公众号设立线上“服务专窗”，同步在省政务服务大厅设置线下“服务专窗”，建立线上线下联动体系，畅通诉求反映渠道，统一受理企业政策咨询、服务需求、意见建议等事项。

(二)发布公告。每月在线上线下“服务专窗”同步发布次日“厅局长坐诊接诉”公告，方便企业提前查询、了解和参与。

(三)“挂号”预约。每月头5个工作

日，企业通过“服务专窗”进行“挂号”预约，填写《企业“挂号”预约信息表》，详实反映企业合理诉求。

(四)“接诉”处理。按照“诉求受理—分类梳理—科学分办—部门响应”工作流程，每月由省发展改革委负责收集“挂号”企业诉求并分类梳理，针对性确定联合“坐诊”部门，于7个工作日内完成与企业对接核实工作，梳理形成当月《“厅局长坐诊接诉”服务事项清单》。

(五)“叫号”提醒。“坐诊”部门结合企业“挂号”顺序和问题类型，于“坐诊”前3日通过电话、短信等方式，告知“挂号”企业负责人(企业法定代表人、实际控制人或委托指定代表人)“坐诊”的具体时间、地点及场次。

(六)“坐诊”服务。“坐诊”部门结合“挂号”企业诉求，以“主场+专场”形式开展“厅局长坐诊接诉”服务活动，每场

不少于半天。“坐诊”地点统一设在云南省政务服务中心(昆明市盘龙区穿金路199号)。

“主场”原则上由联合“坐诊”部门主要负责同志开展“接诉”服务(不少于1场)，分管负责同志和相关处长全程参与；根据企业诉求，开展2至3场“专场”服务，可适当“加诊”。现场能答复解决的，现场答复解决；现场不能答复解决的，明确责任单位，限期办理，并同步填写《“坐诊”服务工作记录表》。

(七)交办回复。清单化列出企业诉求，依法依规办理，实行交办、承办、督办、销号“三办一销号”制度。对现场已协调解决的，记录好措施、方式及结果；对现场不能解决的，属单一部门职责范围事项的，需于5个工作日内明确具体经办人、完成时限和采取的工作措施，15个工作日内反馈办理情况；属多部门联