

# 开放德宏

> 聚焦

## 打造边疆治理现代化标杆

本报记者 管毓树

走进德宏大地,平安、祥和、安宁、稳定、和谐、开放的景象随处可见。党政军警民合力强边固防扎实有效,“10联户”网格化在全国推广,打击跨境违法犯罪工作经验在全省交流推广。

近年来,德宏傣族景颇族自治州坚决落实党中央决策部署和省委、省政府工作要求,全力打造具有德宏特色、符合时代特征、人民群众满意的边疆治理现代化标杆。各级各部门统筹资源力量,项目化、清单化、具体化推动各项工作落地见效,构建平安德宏建设工作体系,全州各族群众获得感、幸福感、安全感持续提升,推动全州经济社会高质量跨越式发展。



梁河县公安民警在巡逻。

### 平安德宏建设提升人民幸福指数

德宏州各级各部门树牢“一盘棋”思想,对照工作任务,坚持项目化推进、清单化落实,打造边疆治理现代化标杆取得实效。

近年来,德宏州深入推进边疆党建长廊建设,创建命名“红色堡垒”规范化建设示范党支部40个、选树“红色先锋”党组织书记40名、打造“边疆党旗红”党建示范点40个,全州973个住宅小区实现业委会(物委会)全覆盖。

创新军警地党组织联建共创“十联”举措,德宏州实施“1+1+N”群专

结合管边护边治理模式,截至去年底,全州连续24年无重大森林草原火灾发生,毒品违法犯罪活动降至禁毒人民战争开展19年来最低点,法院综合结案率排名全省第三。芒市介桃村、芒里村成功打造为省级示范点“数智标杆村”,全国数字口岸经济产教融合共同体成立仪式在芒市举行。建成全国唯一的景颇族博物馆、德昂族博物馆,傣族孔雀舞、景颇族目瑙纵歌等14个项目列入国家级非遗项目,傣族剪纸、德昂族酸茶制作列入

联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。

德宏州每月组织开展信访突出矛盾风险隐患排查,建立信访问题源头治理“三张清单”,力求把矛盾问题化解在成诉、成访之前,努力实现“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”。2024年以来,全州各级信访部门受理初访信访件961件,同比下降2.04%。截至目前,德宏州建成综治中心483个,州县乡村四级综治中心规范化建设实体化运行扎实推进,社会治

理末梢延伸到村村寨寨。芒市、陇川获评全国信访工作示范县市,梁河获评首批法治政府建设示范县。今年3月,国家信访局调研组到德宏调研,对德宏州、瑞丽市推进信访工作法治化、源头治理和积案化解、丰富和拓展“网上信访”德宏模式给予了充分肯定。调研组认为,德宏州的“网上信访”工作为全国的“网上信访”工作树立了一个好的示范,探索联合编方共同调解处理边境矛盾纠纷,调解成功率达90%以上,值得借鉴、总结推广。

### 党政军警民构建多元共治格局

“坚持和发扬新时代‘枫桥经验’,构建多元共治格局,提升群防群治新质效。”德宏州委政法委员会书记戴贤辉说。

近年来,德宏州创新军警地党组织联建共创,在22个边境乡(镇)组建党政军警民联合指挥中心,实现全覆盖;在57个抵边村全覆盖成立村级边防领导机构,打造新时代党政军警民

合力强边固防升级版;出台《德宏州轻微刑事案件快速办理工作规定》,全州法院各类案件平均结案时间大幅优于全省平均值;率先在全省开展陆路口岸(通道)入境外国人“赋码”通关便利及闭环管理服务,实现境外边民出入境全程动态掌控,旅行时间从3分钟缩短至1分半。

同时,推行“瑞丽义警”群防群治

工作队工作平台,积极探索群防群治新路子,目前瑞丽义警队伍数量达102支2224余人;深化见义勇为、组织村组禁毒联防队、推进城市基层党建,建强群防群治力量;建成见义勇为主题公园5个,受到国家、省、州、县表彰奖励的见义勇为先进群体和个人达241人。

德宏在全省首推境外边民入境务

工管理暂行办法,首建“境外边民服务管理系统”;成立国际执法安全合作大队,涉外矛盾联合调处、涉外消费维权工作等创新实践得到国家肯定;反恐防暴、防邪反邪、防渗透等工作深入开展,扫黑除恶专项斗争受全国表彰;反走私综合治理和打击跨境违法犯罪成效明显,打击跨境违法犯罪工作经验和做法在全省交流推广。

### “10联户”网格化经验做法在全国推广

盈江县“7·28”贺宋村民小组泥石流避险不久前入选自然资源部“2023年度全国地质灾害成功避险十大典型案例”。2023年7月28日,由于降雨量大,贺宋村及周边沟道出现洪水漫出现象,且上游沟道周围已出现滑坡,巡查员在巡查时发现该情况并及时上报,因临灾处置措施得当,50分钟内,59户164名群众全部安全转移,危险

区没有人员因灾伤亡。这得益于盈江县成立党员突击队,培养群众成为第一响应人,主动成为隐患排查信息员、紧急避险“吹哨人”,建立高效运转网络体系和工作闭环,形成“10联户”网格化经验做法。

截至目前,德宏州划分“10联户网格”3.428万个,选配网格长3681人、网格员10336人,构建党建引领基层治理

“最小单元”,确保所有行政村实现全覆盖。盈江县贺勤村、陇川县龙安村入选全国乡村治理示范村。

走进瑞丽市弄岛镇广喊村,村容整洁,文明新风扑面而来。“一个网格10余名农户,每3天开展一次环境卫生清扫,每7天开展一次巡查,并实行评比,‘净亮美’和‘脏乱差’通过‘红黑榜’实名公示。”广喊村民小组党支部书记旺拉说,2022

年7月以来,广喊村在“党员中心户”“五户联防、十户联保”邻里守望模式以及网格化管理等成功经验基础上,创新推行“网格化+双积分”管理模式,将全村125户村民划分为10个网格组,每个网格组管理10至13户村民,采取“党员积分+群众积分”的方式,推动形成联防、联控、联保的工作格局,有效凝聚起农村党员、群众深度参与基层治理的强大合力。

> 一线传真

## 陇川:种桑养蚕 移民日子甜

仲夏时节,记者走进陇川县勐约乡营盘村委会门帕村小组。桑园里,新长出的桑叶嫩绿肥大;蚕棚里,村民将采摘的新鲜桑叶撒到蚕架上。远山近水、桑海蚕园,一幅美丽的乡村画卷徐徐展开。

勐约乡营盘村委会门帕村小组是大中型水利水电工程龙江水库的移民

搬迁安置区,全村总人口119户468人,其中直补人口29人,生产安置人口162人。

搬迁初期,移民群众依靠种植甘蔗维持生计,但该村可耕种的土地都是山坡地,种植甘蔗成本高、产量小、收益低,人均收入不足4000元。为帮助移民群众发展产业、改善生产生活条件,2017年,陇川县搬迁安置机构争取到省、州水库移民后期扶持项目,帮助门

帕村小组建设“团坡蚕桑示范基地”,发展蚕桑产业,建成桑园600亩、机耕道路4.7公里、100立方米蓄水池3个、灌溉管网14.5公里、100平方米蚕棚27个,总投资274万元。

该基地采取“政府+龙头企业+农户”的模式运营。蚕桑龙头企业德宏正信实业公司在蚕桑示范基地配套建设小蚕共育基地,并将蚕苗除菌配送给蚕农饲养,饲养过程中全程提供免费技术指导服务,以保护价回收蚕茧,回收时再扣除除菌的蚕茧费用。基地于2018年

建成投产,参与养蚕农户67户。2023年,基地收获蚕茧4.34万公斤,产值193.98万元,蚕农户均收入2.9万元、人均收入超过1.2万元。

营盘村村委会党总支书记常忠林说,项目得到了省、州、县移民搬迁安置办的资金支持,配套修建了灌溉设施,建设了小蚕共育基地。团坡蚕桑示范基地建成投产后,昔日山陡地瘦又缺水的团坡村成了远近闻名的富裕村。

本报记者 管毓树



团坡蚕桑示范基地

> 资讯

## 德宏州改革成果惠及民生

本报讯(记者 管毓树)近年来,德宏傣族景颇族自治州把深化改革放在突出位置,严格按照省委全面深化改革重大战略部署,提出10大改革领域2405个贯彻落实成果,开放型经济体制、边疆治理体系建设、生态文明、民主法治、文教卫生等领域改革取得突破性变革、系统性重塑、整体性推进,全州改革工作呈现全面发力、重点突破、纵深推进的良好态势,为全州经济社会高质量发展注入了强劲动力。

由州委书记任深改委主任,切实履行改革第一责任人责任,州委分管领导牵头改革责任链条,形成党委领导重视、政府统筹协调、县市部门各司其职、全州合力推进的改革格局,建立周研判、月调度、季通报、年终考核制等动态调度措施,高效推动实施国家、省重要改革部署改革试点任务,全面推动新时代以来重点改革试点工作落地见效。

德宏州在全省率先成立行政审批局,“一颗印章管审批”瑞丽模式在全省推广;出台《中共德宏州委关于建设边疆治理体系和治理能力现代化先行

州的实施意见》文件,全力组织实施党政军警民合力强边固防全国试点,强边固防“云南经验·德宏模式”得到党中央、国务院、中央军委以及公安部等充分肯定,并在德宏召开全国试点工作推进会进行经验推广。出台《德宏州边境入境通婚备案登记管理暂行规定(试行)》,德宏成为全国唯一的州(市)级“海峡两岸少数民族交流与合作基地”。

对外贸易加快转型升级,德宏州对缅甸贸易总额连续多年占滇缅贸易总额的三分之二、中缅贸易总额的四分之一,陆路口岸“四项指标”综合排名连续多年位居全省第一、全国前列。邮政业务总量和快递业务量增速均排名全省第一,实现首票市场采购贸易从瑞丽口岸通关,推出“胞波卡”用于外籍人员服务管理。自贸试验区德宏片区134项改革试点任务均已完成,1个典型案例获中国改革2023年度地方全面深化改革典型案例,5项创新案例入选商务部评选范围,4项经验获全省推广复制;承接省级下放职权73项、州级赋权51项。

## 德宏州地方立法推动乡村清洁工作

本报讯(记者 管毓树 通讯员 番自刚)近年来,德宏傣族景颇族自治州依托地方自主立法权,制定施行《德宏傣族景颇族自治州乡村清洁条例》,有效促进乡村清洁工作依法管理运行,推动农村垃圾清理、污水生态处理,推进农村“厕所革命”,持续优化农村人居环境。

《条例》施行以来,芒市加大经费投入,推进乡村清洁基础设施建设,共投资3.2亿元在轩岗乡芒芒村民小组建成日处理600吨的生活垃圾焚烧发电厂,平均每天处置生活垃圾300吨。瑞丽市加大生活垃圾处置力度,自然村生活垃圾设施覆盖率达到100%;开展农村垃圾收集清运市场化运作,环卫服务企业及时将生活垃圾清运至瑞丽市生活垃圾焚烧发电厂进行处理,

做到生活垃圾日产日清。陇川县大力推动城乡水污染防治,印发《陇川县黑臭水体排查工作方案》,开展陇川县城市生活污水厂等5个集镇污水处理厂项目建设,麻栗坝水库被评为省级美丽河湖标杆典型,南宛河等7个(湖)被评为州级美丽河湖。盈江县印发《盈江县农村生活垃圾就近分类、源头减量试点工作方案》,加快推进农村生活垃圾收转运设施建设,新建垃圾中转站11座和小型垃圾热解站3座,15个乡镇30个试点村配备垃圾分类桶。梁河县充分发挥村规民约及村民自治作用,实施“门前三包”、村规民约、“红黑榜”积分制、网格化管理、美丽庭院建设等有力措施激发村民参与乡村保洁积极性。

## 德宏州政协“3+宣讲”铸牢中华民族共同体意识



傣家儿女在庆庆时表演节目。

本报讯(记者 管毓树 通讯员 李洪云)自今年3月中旬以来,德宏傣族景颇族自治州政协以“发动+培训”双向发力,推动宣讲认识强起来,“示范+引领”双管齐下,推动宣讲形式活起来,“联动+融合”双轮驱动,推动宣讲成效亮起来的“3+宣讲”为抓手,开展全州政协“石榴红”宣讲活动,铸牢中华民族共同体意识。

德宏州政协先后深入5县(市)17个村民小组开展宣讲调研,制定并印发全州政协“石榴红”宣讲活动实施方案,从具备条件、有代表性的州、县(市)政协委员中遴选掌握少数民族语言、了解民族历史文化及发展的60名委员组成

第一批“石榴红”宣讲团。坚持因地制宜,聚焦边境沿线和少数民族聚居村寨的基层群众,采取“五用五化”并举,充分利用节假日、群众农闲和茶余饭后的时间,以板凳宣讲、火塘宣讲、院坝宣讲、文艺宣讲、网络直播等形式开展宣讲,整合宣讲资源,创新宣讲方式,强化过程把控,加强全程引领,使宣讲形式更加灵活,宣讲内容更接地气,助力理论宣讲向基层延伸、向边境一线群众延伸,推动宣讲聚人气、入人心。截至目前,“石榴红”宣讲团成员已深入14个边境乡镇、36个边境村,7000名群众参与。

## 瑞丽市探索“五桥”模式为侨服务

本报讯(记者 管毓树)近年来,瑞丽市突出沿边侨务优势特色,探索“连心桥、平台桥、宣传桥、互助桥、网络桥”五桥建设工作模式,不断构建新时代为侨服务工作新格局。

筑牢民生“互助桥”,同频共振齐步走。适时组织开展“学习党的二十大精神、永远跟党走”“侨心向党、同唱一首歌”系列品牌活动,在广大海外侨胞和归侨侨眷中厚植“根、魂、梦”,引领侨界群众感恩、听党话、跟党走。

筑牢资源“平台桥”,双向奔赴共发展。通过“世界云南同乡联谊会”“海外人才交流”“侨商座谈会”等活动,接待来访海外侨胞500余人次,举办侨商座谈会20余次,签订招商引资项目的合作协议9个,协议资金2.8亿元。

筑牢文化“宣传桥”,传承互鉴心相通。以“侨”架“桥”,促进对外文化交流,

通过“中缅胞波狂欢节”“新春茶话会”“中秋茶话会”等节庆活动举办海外华裔青少年“中国寻根之旅”活动10期,接待海外师生90批6670人次,带动海外侨团、侨胞大力弘扬传播中华优秀传统文化。

筑牢基层“网络桥”,纵横交织拓阵地。瑞丽市侨联积极探索“市、乡、村、组”四级侨联组织网络,成立61个“一站式”基层侨务服务站,创新实践“珠宝玉石+侨”“法律服务+侨”等模式,积极探索建立为侨健康服务工作站,加快形成基层组织建设新格局。