

## ◎聚焦

我省纪检监察机关全面加强制度建设——

# 提升纪检监察工作规范化法治化正规化水平

本报记者 谢进

今年2月21日，省委社会工作部挂牌成立；6月28日，云南省现代农业发展集团有限责任公司揭牌成立。紧随其后，省纪委监委分批组建省纪委监委工作部纪检监察组、省现代农业发展集团监察专员办，进一步延伸监督触角。这是我省纪检监察机关贯彻落实二十届中央纪委三次全会关于“完善纪委监委机关内设机构设置、职能配置、力量配备”“深化派驻机构改革”等工作部署的切实举措。

深化纪检监察体制改革，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是纪检监察工作规范化、法治化、正规化建设的内在要求。

今年年初召开的二十届中央纪委三次全会把“突出规范化、法治化、正规化深化纪检监察体制改革和制度建设”作为2024年的八项重点工作之一，进一步明确了具体任务。

近年来，我省纪检监察机关持续构建科学规范、系统完备、运行有效的制度体系，坚持抓机关带系统、强指导促规范，强化实践锻炼和专业训练，加强制度建设和制度执行，突出规范化、法治化、正规化建设要求，努力提升专业化监督执纪执法工作水平，为新时代新征程纪检监察工作高质量发展提供有力制度保障。

“我们把发现问题、解决问题作为推动纪检监察工作前进的‘原动力’，大力推进工作流程再造，持续加强内部力量统筹，各项工作逐步实现目标载体化、平台多样化。”省纪委监委委

关负责人表示。

我省纪检监察机关发挥改革先导、突破、创立作用，完善系统集成、协同高效的工作机制，推动更好履行职责。省纪委监委在工作中推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，健全重要情况请示报告制度，完善市、县两级纪委监委查办案件提级管辖和指定管辖制度。同时，进一步深化派驻（出）机构改革，优化派驻（出）机构领导管理体系、运行机制和考核制度，进一步推进派驻监督的有效覆盖和有效覆盖，充分发挥派驻监督“探头”作用。

促进数字技术和纪检监察工作深度融合，是深化纪检监察体制改革、完善党和国家监督体系的重要举措。去年，我省纪检监察机关推进核心业务数字化，被中央纪委国家监委列为基层公权力大数据监督试点省份，组织首届公权力大数据监督模型竞赛，建设和运用数字监督模型333个；“一盘棋”深化检举举报平台建设，做到可追溯、可查询、可分析。

今年以来，我省纪检监察机关持续向科技借力，改革创新纪检监察工作不停步。省纪委监委组织召开全省监督执纪审查调查工作会议，开展大复盘、大剖析，深化三级联动审理，强化案件质量评查，牢牢守住办案安全底线；开展电子数据调查大比武，制定信息技术推动案件查办工作指引，全面推行专案大数据运用情况报告，监督办案向数智化迭代。

制度的生命力在于执行。省纪委监委始终在强化制度执行、维护制度刚性上下功夫，不断完善全覆盖、常态化的

监督检查机制，抓好制度建设“精装修”，动态开展法规制度的清理、修订、执行工作，连续6年分8批次完成了67项制度的落实成效评估工作，对不适应形势任务的制度及时修订，消除“制度对冲”“制度空转”。

此外，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，对违反法规制度的行为，依规依纪依法严肃处理，切实维护制度的严肃性和权威性。

加强纪检监察机关自身建设是提高纪检监察工作规范化、法治化、正规化水平的内在要求。近年来，我省纪检监察机关实行最严格的约束和监督，始终坚持有法必依、规范用权。

“我们督促全体纪检监察干部普学熟读并严格执行纪律处分条例、监察法等纪法规则，把法治意识、程序意识、证据意识贯穿工作各方面全过程，规范措施使用，切实保障当事人合法权益。”省纪委监委相关负责人表示。

我省纪检监察机关严把案件质量关，扎实开展案件审理、申诉复查，确保每一起案件经得起检验；严格落实问题线索分办处置、审查调查集体研究、重要事项专题请示报告等制度，健全监督检查、审查调查、案件审理、案件监督管理等部门相互协调和制约机制。

同时，在全系统常态化开展案件复盘辨析，把以往工作“瑕疵”变为补偏救弊的“指南书”，帮助纪检监察干部把握好职责定位、权力边界，全面提升“技战术”水平。

## 监督故事

## 村集体资金归账记

“大寨一组村集体资金28244.3元已存入对公账户。”

“大寨二组村集体资金5000元已存入对公账户。”

……

一大早，看到红河县迤萨镇纪检监察工作群的工作动态，镇纪委书记舒一口气，压在心里的那块“石头”终于落了下来。

关于“石头”的由来，还得从一次监督检查说起。

今年年初，迤萨镇纪委在开展日常监督检查中发现，该镇小河村委会白土克村小组2021年、2022年村集体土地耕地地力保护补贴37412.75元未存入对公账户，一直“躺在”小组长个人账户上。

“耕地地力保护补贴个人部分都已存入个人‘一卡通’账户内。然而，之前由于集体没有账户，就暂时打到了我的卡里。”白土克村小组长说，“我一分没动，还请镇纪委一定给我们想办法。”

“若你们存在这个问题，那别的村小组估计也存在。”镇纪委书记立即向多个村委会询问相关情况，证实了这个猜想。

村集体资金不在村集体账户，岂不是让“微腐败”问题有了可乘之机？镇纪委书记立刻将问题上报迤萨镇党委。经过镇党委集体研究后，决定采用“自查+督促”方式，在全镇132个村民小组集中开展村集体资金专项治理。

迤萨镇纪委根据监督重点制定监督清单，向村（居）务监督委员会“派发”监督任务，以“派单”监督督促各村组对每一笔村集体资金开展“过筛式”自查，确保账户外集体资金“无一漏网”。历经半个月自查，迤萨镇摸排出29个村民小组共计160.54万元村集体资金“流离在外”。

随后，在镇纪委的督促指导下，各村（居）务监督委员会及时向29个村民小组发出预警提醒卡，督促及时整改落实，限期上缴资金。收到预警提醒卡后，村组及时召开村民代表会议，集体商议整改措施，及时落实问题整改。在监督有力推动下，160.54万元“失管”村集体资金最终“颗粒归仓”。

随后，迤萨镇纪委督促镇农经站，组织全镇各村（社区）党总支书记、监督委员会主任、报账员等30余人对村集体资金的管理使用、财务公开等进行专门培训，同时健全完善“三资”管理制度，压缩腐败空间，推动农村集体“三资”在阳光下运行。

本报通讯员 杨紫童

## 一线传真

## 鹤庆县：一线接访面对面解难题

近年来，鹤庆县纪委监委结合实际每年制定下发《鹤庆县纪委监委领导班子成员接访下访和包案化解信访举报工作方案》，开展班子成员接访下访活动，将接访桌搬到群众家门口，变群众上访为干部下访，通过定点接访、重点约访和带案下访等方式，深入基层一线摸实情、听民声、促整改。

“尹先生请求解决的因邻里滴水界线不明引起的纠纷问题已转交金墩乡政府处理。”鹤庆县纪委监委一位接访责任人在接访后表示，该县纪委监委实行“室组地”联动，将全县9个乡镇（镇）按照地域分布、优势互补原则，划分为3个片区，3名县纪委监委副书记每人负责1个大片区，班子成员协助挂钩联系，纪检监察室根据分管联

系常委委员情况挂钩联系对应乡镇（镇），实行片区协作。采取“1+N”模式开展接访下访，该县纪委监委每名班子成员在开展接访下访工作时，除了面对面倾听群众声音外，还开展政策宣讲、主动化解信访积案、走访重点信访人，“点对点”把准问题症结，“零距离”解决信访难题。

该县纪委监委从近年来中央纪委国家监委和省、州纪委监委转送和县纪委监委收到的信访举报件中，选取群众反映强烈、久拖不决，涉及作风革命、效能革命及履责担责等方面具有典型性和代表性的重复访、群体访、检举控告问题等9件，由县纪委监委领导班子成员一人包案一件，明确相关责任部门，对包案的检举控告件

认真起底核查，全面查清信访举报问题，按照“三到位一处理”的要求妥善解决群众的信访，有力解决一批群众急难愁盼问题。

“为切实推进信访积案化解，信访室与案管室、纪检监察室联动配合，采取电话督办、现场督办、会议督办等方式，全程跟踪信访事项办理情况，提高接访下访工作质效。”鹤庆县纪委监委信访室主任介绍。

今年以来，该县纪委监委领导班子成员聚焦群众急难愁盼问题，关口前移、重心下沉，开展开门接访和带案下访12次，有效解决疑难信访件5件，重复举报，涉及农村干部信访举报、上级转送信访举报均呈逐年下降趋势。

本报记者 崔镜润

## 勐腊县：强化政治监督守牢群众“米袋子”

“镇里目前违规占用耕地一共有几处？分别在哪几个村？已经整改到几处？”日前，勐腊县纪委监委驻县政协办纪检监察组深入田间地头，聚焦耕地保护开展监督检查。

去年以来，勐腊县纪委监委聚焦粮食安全这个“国之大者”，把“加强耕地保护、维护粮食安全”作为推进政治监督“护航行动”具体化精准化常态化的重要工作，紧盯耕地保护突出问题开展专项监督，督促地方党委、政府和职能部门认真履职尽责，以严实作风推进耕地保护决策部署落实见效，为筑牢粮食安全底线提供坚强纪律保障。

该县纪委监委持续跟进监督，强化“室组地”协同配合，组建检查组，采取不打招呼、直插现场方式进行，以零容忍的态度，严肃查处违纪违法问题。检查组紧盯耕地“非农化”“非粮化”、违规违法占用耕地建设、虚假整改复耕、耕地保护监管责任履行不到位、图斑整改不彻底等问题，采取电话提醒、实地检查、约谈等方式，督促相关党委政府、职能部门履行相应整改责任。

在保护耕地数量的基础上，勐腊县纪委监委驻县政协办纪检监察组紧盯耕地质量保护发挥“前哨”作用，聚焦高标准农田项目建设前期规划、过程实施、资金使用等关键环节，加强监督检查。

该县纪委监委持续跟进监督，强化“室组地”协同配合，组建检查组，采取不打招呼、直插现场方式进行，以零容忍的态度，严肃查处违纪违法问题。检查组紧盯耕地“非农化”“非粮化”、违规违法占用耕地建设、虚假整改复耕、耕地保护监管责任履行不到位、图斑整改不彻底等问题，采取电话提醒、实地检查、约谈等方式，督促相关党委政府、职能部门履行相应整改责任。

在保护耕地数量的基础上，勐腊县纪委监委驻县政协办纪检监察组紧盯耕地质量保护发挥“前哨”作用，聚焦高标准农田项目建设前期规划、过程实施、资金使用等关键环节，加强监督检查。

本报记者 王文锦 通讯员 鲍海燕

## 禄丰市：靶向监督护航农村饮水安全

“现在，只需轻轻一拧，就有源源不断的自来水，方便多了。”近日，李大爷在自家小院里，对前来回访的禄丰市纪委监委工作人员说。

此前，禄丰市一平浪镇者家村14户村民饱受季节性缺水之困。在禄丰市纪委监委的严督实导下，从水源勘探到管网铺设，从水质监测到顺利通水，每一个环节都衔接有序、高效推进。短短几个月时间，村民们们的饮水难题得到了有效解决。

保障农村饮水安全，是乡村振兴最重要、最基础的一步。禄丰市纪委监委把守护群众饮水安全责任作为政治监督的重点内容，紧密结合当地水资源分布特点、饮水工程建设现状，聚焦工程管理、管护责任、水源保护、水价监管及用水管理等5大关键领域，深入开展农

村人畜饮水通管不通水专项治理。

禄丰市纪委监委直击农村饮水安全的薄弱环节，特别是针对群众反映强烈的“通管不通水”“断头管”等问题，联合水务、财政等相关部门，成立专项监督检查组，深入基层前沿开展“嵌入式”监督，精准把握群众在饮水安全方面的迫切需求与关注焦点。

专项监督检查组深入田间地头，逐村逐户逐工程进行摸底排查，共梳理各类饮水安全问题97个，包含工程管理、水源纠纷、管护责任、用水管理等多方面问题。针对这些问题，根据形成原因、问题性质、影响程度等分类提出处理意见，通过下发工作提示单、纪检监察建议书等，督促相关部门和责任人切实履行职责，确保问题得到有效解决。同时，建立健全责任追究机

制，对履责不力、推诿扯皮的行为进行严肃追责问责，对群众反映强烈的问题，坚持快查快办、严查严处，以实际行动回应群众关切。

为构建农村饮水安全长效机制，禄丰市纪委监委注重从源头上解决问题，在明确地方政府、水务部门及供水单位的“三个责任人”职责的基础上，推动农村供水问题反馈、应急保障、运行管护等制度机制进一步完善，尤其是对重点村组、重点人群建立台账，做到适时动态预警监测，并制定供水应急预案，全力保障饮水安全责任到人、措施到位。此外，积极拓展外部监督渠道，设立举报电话、公布举报电话等，鼓励群众积极参与监督，形成上下联动、内外结合的监督合力。

本报记者 胡晓霞

## 廉珠成串

## 西畴县推出“北回清语”主题道德讲堂

本报讯（通讯员 张蕊）今年以来，西畴县在深入推进新时代廉洁文化“强基行动”过程中，将廉洁文化建设融入全县宣传思想文化工作大局，与新时代文明实践、全民阅读、精神文明建设等具体工作结合，持续丰富廉洁文化载体，积极探索廉洁教育新形式。于8月推出“北回清语”新时代廉洁文化建设主题道德讲堂。

8月5日晚，随着《扬清廉之风 做有为青年》微视频的播放，西畴县“北回清语”新时代廉洁文化建设主题道德讲堂正式拉开帷幕。该县纪委监委承办了第一期活动，聚焦年轻干部教育管理监督，组织纪委监委领导班子成员和40岁以下年轻纪检监察干部，围绕“学廉话廉聚正气、以身践廉扬清风”主题在该县新华书店开讲，通过分享勤廉故事、开展警示教育、交流话廉，开展集体廉政谈话等环节，坚持身边人讲身边事、身边人讲自己事、身边事教身边人。

据介绍，新时代廉洁文化建设主题道德讲堂由西畴县纪委监委、县委宣传部、县融媒体中心和县新时代文明实践中心牵头组织，第一阶段以全县16家省级文明单位为活动主体，按每个星期举办一场主题活动的频率有序开展。第一阶段结束后，将根据活动效果逐渐在全县推开。

“我们立足北回归线穿境而过这一地理特点，主动服务全县‘北回清境’文化品牌建设，取‘清风拂北回，清语润人心’之意，充分发挥道德讲堂以德育人、以文化人的独特优势，打造‘北回清语’廉洁文化品牌。”西畴县委宣

传部副部长介绍，主题道德讲堂依托新华书店、图书馆和全县新时代文明实践中心、所、站等文化阵地，设置学史崇廉、书香润廉、模范践廉、警示教育、同心向廉、点评品廉6个“规定动作”，各单位结合实际确定本单位活动主题，可在“规定动作”之外创新“自选动作”，“各显神通”推动廉洁文化活起来、实起来、强起来。

据了解，该县将坚持一期一总结、一期一宣传，由县融媒体中心全程跟拍，每期主题道德讲堂活动结束后及时以视频的形式进行总结展示，不断扩大廉洁教育的覆盖面，把“廉洁的种子”撒播到全县。

## 景洪市暖心回访教育助“跌倒”干部再出发

本报讯（通讯员 周春荣）今年以来，景洪市纪委监委坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强与组织部门协调联动，紧扣“访前、访中、访后”3个关键环节，通过多角度、有温度、看态度、重实绩的回访教育，帮助受处理处分党员干部打开心结、卸下包袱再出发。截至目前，共回访党员干部10人。

年初，景洪市将对受处理处分党员干部的回访教育工作纳入年度调研工作计划，统筹业务能力强、沟通水平高的工作力量，定期互通信息、会商研判。由市委组织部及市纪委监委案件审理室等组成2个工作组，全面梳理2022年以来因承担领导责任受处理处分、且未回访教育，在编在岗的党员干部，分阶段进行回访教育，做到能访尽访、应访尽访。

回访前，按照“因人而异、因案施策、一人一访”原则，通过查阅案件资料，对回访教育对象的基本案情、违纪违法情况、处分类型等进行重新梳理，综合评估其违法违纪性质、岗位职责、工作表现以及个人思想动态，量身定制个性化谈话提纲，着力提升回访教育精准度，进一步打通回访教育对象思想痛点、堵点，促进“跌倒干部”从“有错”向“有为”转变。

回访中，工作组听取回访教育对象所在单位相关负责人情况介绍，走访干部职工代表，了解其思想状况、现实表现和工作业绩等，并面对面与入党交流其思想、工作、生活等情况。对存在不正确认识的，做好解释疏导；对压力大、情绪低落的，帮助解开心结；对存在不良表现的，及时提醒、敲响警钟；对提出意见建议及合理诉求的，反馈有关部门予以关注和帮助解决，让回访教育对象切实感受到组织的关心关爱。

回访后，综合分析研判回访教育对象的专业背景、工作经历、能力素质、主要业绩、性格特征、工作环境等情况，从不同谈话意见辩证分析其优势和不足，为其工作现状、思想动态和工作实绩情况精准“画像”，作为处分影响期满后评选优先、职级职务晋升的重要参考依据。对正确认识错误、认真悔改、敢于担当作为的，处分期满后，向组织部门推荐使用，为他们“跌倒”后重新出发搭建平台。

## 呈贡区做实受处分人员教育管理

本报讯（通讯员 王娟 左大彩）近日，呈贡区受处分人员教育管理工作领导小组抽调区纪委监委、区委组织部相关工作人员，组成3个工作小组开展专项监督检查和回访教育工作，强化纪检监察机关和组织部门对受处分人员教育管理工作的监督责任，切实加强受处分人员日常监督管理和激励关怀帮助。

呈贡区纪委监委深入贯彻落实全面从严治党要求和“惩前毖后、治病救人”方针，印发受处分人员教育管理工作2024年实施方案，成立受处分人员教育管理工作领导小组，聚焦发出一批责任通知、组织一次专项检查、开展一次回访教育、建立一批正面清单、开展一轮年终考核、提炼一批经验成果开展回访教育，做到纪法约束有力度、教育管理有深度、组织关爱有温度，不断激发受处分人员干事创业的精神气。

“回访教育让我放下了思想包袱，之后我会保持高度警醒，调整工作态度、改进工作方式，以良好的精神状态和干事创业热情回报组织的关心和信任。”一名受处分的年轻干部向工作组表达了自己的想法。

“回访教育让我放下了思想包袱，之后我会保持高度警醒，调整工作态度、改进工作方式，以良好的精神状态和干事创业热情回报组织的关心和信任。”一名受处分的年轻干部向工作组表达了自己的想法。

截至目前，3个工作小组实地检查27家单位，先后向45名受处分干部及其单位相关人了解情况。

截至目前，3个工作小组实地检查27家单位，先后向45名受处分干部及其单位相关人了解情况。</