

昭通市：“五步法”推动移民平安库区建设

本报记者 姜定才 通讯员 赵平 云川



白鹤滩水电站

文笔社区

昭通市是我省目前最大的水电移民市，白鹤滩、向家坝、溪洛渡“三站”总装机容量3626万千瓦，涉及巧家、绥江、永善、水富等6个县(市)，淹没土地31万亩、房屋面积1032万平方米，搬迁安置移民16万人，移民工作涉及面广、工作量大。

昭通市在实践中总结出移民平安库区建设“五步法”，科学统筹水电移民发展和安全两大任务，以增进移民群众福祉为出发点和落脚点，全面推动移民工作高质量发展，实现管理有办法、移民得实惠、发展势头好。

第一步 高位推动 组织保障

坚强的组织保障是做好移民工作的前提。昭通市按照政府领导、分级负责、县为基础、项目法人参与的管理要求，自上至下完善组织领导体系，齐心协力抓好移民工作。

溪洛渡、向家坝电站建设初期，昭通市成立了以市委书记为组长、市长和市委副书记为常务副组长的金沙江下游水电开发移民工作协调领导小组，下设工程项目总承包、政策研究、监督检查、现场处置、移民维稳5个工作组，分别由市委、市人大常委会、市政府相关领导任组长。白鹤滩水电站移民工作启动之初，昭通市及时成立由市委、市政府主要领导任“双组长”的搬迁安置工作领导小组，移民工作扎实推进。

溪洛渡、向家坝水电站移民工作启动后，昭通市委从市直部门选派5名县处级干部到移民县挂职担任县委移民专职副书记；从市直单位选派25名正科级干部到移民乡镇挂职担任移民专职副书记或副乡镇长；从各移民县选派副科级以上干部到移民村(社区)挂职担任移民专职副支书或副主任。白鹤滩水电站启动建设后，该市设立移民工作指挥部，下设综合协调办、移民政策研究组、项目管理办、迁复建工作办、维稳办等若干工作机构，在攻坚时期，该市采取领导干部挂钩包保、抽调干部挂职、组建现场督查组等方式，确保工作顺利推进。

第二步 活用政策 取信移民

移民政策是广大移民群众最关心、最聚焦的问题，关乎移民工作成败。昭通市、县两级坚持把研究移民政策、宣传移民政策、执行移民政策作为首要工作，以好政策争取移民最大程度的配合、支持和信任，为平安库区建设奠定基础。

在向家坝水电站移民工作中，省政府及时出台多渠道、多形式安置农村移民的政策。昭通市、县通过深入调研，于2007年编制上报《向家坝水电站库区移民安置建议方案》，提出了6种移民安置方式和具体政策建议。库区采取多种方式安置库区移民，为移民工作的顺利开展和移民安置后的长期稳定奠定了良好基础。

坚持实事求是和以人为本的原则，多渠道、多形式安置农村移民群众。针对市内安置容量不足、移民拒绝外迁安置的实际，昭通市实施城镇化安置和逐年补偿安置，获得广大移民群众的支持和配合；针对移民自建风貌难统一、质量难保障、进度难控制的问题，绥江县结合县城和3个集镇整体搬迁的实际，采取房屋面积置换的方式实施统建，其

他县采取基础统建、主体帮建等方式修建移民安置房；针对移民房屋实调面积悬殊大、基本住房和保障住房需求不一、安置用地十分有限的问题，巧家县委善研究解决好集中安置建筑面积保障等问题。

第三步 以民为本 发展优先

移民后期扶持项目启动实施以来，昭通市统筹移民现实需求和区域经济社会发展，指导各县(市、区)围绕移民群众生产生活急难愁盼问题，做好后期扶持工作。目前已实施移民避险解困试点项目3个批次、美丽家园·移民新村项目300余个，开展移民实用技术和职业技能培训近2万人次、职业教育近1000人次，开发公益性岗位2000余个，库区和移民安置区基础设施持续完善，移民群众人居环境大幅提升。

结合昭通市“六大产业”和优势产业，强化用地、规划、资金等要素保障，谋划实施移民集体经营性资产项目61个，建成绥江半山酒店、巧家七里标准化厂房、大关县竹笋加工厂等项目，购置了一批标准化厂房、商铺门面等固定资产，带动了库区移民群众种植柑橘、脐橙、竹笋等经济作物1000余亩，打造了AAAA级旅游景区水富市邵女坪安置点，全市后期扶持产业不断壮大，移民能致富基础逐步筑牢。

移民后扶产业建设中，昭通市推动一二三产业融合发展，因地、因势、因时规划建设产业项目，后扶项目宜农则农、宜商则商、宜旅则旅；项目资金使用由“分蛋糕”形式向“争蛋糕”形式转变，避免干好干坏一个样，干和不干一个样，让干得好的县区多分“蛋糕”，让干不好的县区少分“蛋糕”，甚至不分“蛋糕”。

第四步 移民自治 基层稳定

为强化基层治理，昭通市加大基层治理经费投入，在各移民县(市、区)和乡镇(街道)建立了移民工作机构，落实了相应人员编制，配备了移民工作人员，实现了移民自治目标。

为做实做细群众工作，永善县调整充实社区“两委”干部79名，其中正职岗9名、副职岗25名、委员岗45名；选派6名优秀干部到县水电移民服务中心工作，选派26名优秀年轻干部组建移民工作专班，组织96家县直单位1067名干部职工下沉网格开展工作。

同时，制定印发《永善县水电移民政策培训和法治宣讲工作方案》，编印《水电移民主要信访诉求问题及政策解答》，组织各网格单位、涉及移民的10个乡镇(街道)、38个村(社区)干部职工开展全员政策培训，培训干部6800余人次，开展移民政策和法治宣传2.3万余人次，组建宣讲团进村入户宣讲移民政策。

第五步 抓实信访 重视诉求

昭通市高度重视移民信访工作，充分尊重移民群众诉求。昭通市多次召开专题会议研究移民稳定工作，深化“移民为先、移民为重”思想认识。相关领导多次带领工作组深入库区检查指导工作，及时发现、解决移民工作中存在的问题。各县(市、区)认真落实干部包户责任，建立定期走访移民户制度，了解



移民群众在滨江社区服务大厅办理业务。



志愿者走进文笔社区。



文笔社区工作人员走访移民群众。

移民群众的生产生活状况，解决生产生活中的实际困难，确保移民群众稳定和谐发展。库区各县(市、区)领导积极主动接访、约访、下访移民代表，多渠道、多层次建立与移民群众的对话平台，认真解答移民群众诉求，做到移民工作程序公开化、政策透明化。

同时，探索推广干部职工挂钩联系移民工作机制、水电移民流动服务管理工作机制、水电移民困难诉求快速办理工作机制、为民办事工作机制等，妥善

解决移民群众合理诉求。同时，积极宣传移民政策，引导移民群众依法、依规表达合理诉求。

“移民平安库区建设‘五步法’”是昭通实践、昭通经验，得益于省搬迁安置办的科学指导，市委、市政府的关心和支持，以及广大移民群众的理解和信任。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，在市委、市政府的领导下，全市移民工作必将开创新局面。”昭通市水电移民工作办公室主要负责人表示。

文笔社区—— 打造和谐新家园 提升移民幸福感

走进坐落于金沙江畔的巧家县蒙姑镇文笔社区，江景楼房错落有致、街区道路干净整洁、社区居民和谐相处、管理服务智慧高效……一个和谐宜居的现代移民新家园跃然眼前。

文笔社区于2021年3月成立，是白鹤滩水电站库区移民搬迁安置区，有11个居民小组1500多户5100余人，地处滇、川两省和巧家、东川、会泽、会东等4县(区)接合部。

搬迁之初，不少居民把煮饭用的烧柴，生产用的钉耙板锄等堆在房前屋后，严重影响社区环境，社区管理困难重重。为彻底清除这一现象，文笔社区通过小组会、院坝会等形式，与居民促膝长谈，倾听群众诉求，帮助他们解决实际困难，劝导大家共同维护社区环境；常态化举办移民大讲堂，邀请律师讲解法律知识，送医送药上门，培养居民现代化生活习惯。

致力于打造花园式社区，全面绿化亮化净化，整体提升人居环境。完善水电

道路、教育卫生、党群服务中心等建设，搭建15分钟便民服务圈。建设老年和妇女儿童活动场所，做好“一老一小”志愿服务。在湖心公园建设健康步道、法治广场、家风家教长廊，潜移默化涵养精神文明，并在社区广场开设党建宣传栏、民族团结进步宣传栏，铸牢中华民族共同体意识。搭建百姓舞台，组建文艺表演队，丰富群众娱乐生活。

目前，文笔社区建成智慧管理平台，一屏显示社区环境、住户情况、重点服务人群动态；划分11个网格98个小单元，每10至15户配备一个管理员，及时掌握共享信息，实现精准服务。建成智慧服务平台，实行联防联控，确保治安稳定。

文笔社区还建起帮扶车间，完善产业设施，引进民族服装加工、环保包装制造等企业，建起农业产业科技园，帮助居民就近就业，就业率超过85%。发展旅居产业，支持居民利用空闲房屋出租，开办饭店、民宿。2023年，文笔社区实现人均纯收入近1.5万元。

邱家屿社区—— 共建共享促融合 保障民生增福祉

“社区结对共建后，从最初每天至少调解3起矛盾纠纷，到现在一个月最多调解两起；社区群众有序融入城市生活，社区基层治理能力明显提升。”巧家县玉屏街道邱家屿社区党总支书记龙生巧介绍，邱家屿社区是移民搬迁安置社区，共有15个居民小组6053人。2021年社区成立之初，群众由搬迁前的独门独户搬进单元楼，一时难以适应城市生活，导致各种矛盾频发。

近年来，在玉屏街道党工委指导下，邱家屿社区与花园社区搭建共享平台，开展社区共建服务，成效明显。共同制定“1411”结对共建方案，即搭建1个共建平台、召开4个季度会议、建立1个交流学习机制，开展一系列活动。推行共建共治模式，帮助移民群众尽快融入城市。在党群服务中心打造“一站式服务平台”开展社区服务，推进网格管理员和物业楼栋

管理员“双网融合管理”，实行服务阵地共建共用、党建工作共筑共建、服务工作共建共推，整体服务效率有效提升。积极开展入户走访，做好重点群体调解服务，维护社区长治久安。

邱家屿社区有留守老人5名、留守儿童22名，残疾人8名。社区建设好老年服务中心、妇女儿童之家、爱心食堂等阵地，并联合花园社区成立志愿服务队伍，共同开展爱心帮扶、志愿帮扶、公益捐赠等活动，通过“物质+服务”等形式，为社区困难群体送去温暖。

就业是最大的民生，邱家屿社区充分利用花园社区驻地单位和企业用工需求，为群众推送岗位，增加就业机会，实现就近务工，社区就业率稳定增长；兑现好移民补助和后扶政策，落实好困难群众民政兜底保障工作，社区人均年纯收入超过1.1万元。

滨江社区—— 探索服务新模式 构建移民温馨港

巧家县玉屏街道滨江社区以服务移民群众为抓手，打造“您有事我帮忙、您幸福我满足”的服务型社区，以服务推动社区发展，以服务赢得移民支持，建设干部群众手牵手、心连心的现代化移民社区。

“滨江社区有10个居民小组1661户4484名群众，居住在25幢29个单元楼内。由于是新建社区，居民融入城市面临不少困难。”滨江社区党委副书记夏映秋介绍，为赢得群众的信任和理解，推动移民群众尽快适应城市生活，社区多年来始终坚持以服务群众为基本原则，积极探索党建新模式，带动居民共同完成社区建设发展任务。

社区建立“党委+党支部+党小组+楼栋党员”服务网格，完善党群服务窗口功能，推行一次办结制。对于高龄老人和行动不便的群众，开展上门办事服务，确保高龄补贴等惠民政策落到实处。做好劳动力就业创业培训和稳岗工作，帮助2000多人实现就业。

社区“三委”成员挂钩联系各居民小

组，组建物业服务队，设立求助窗口，公布服务热线，建立居民小组微信群，各家各户有困难需要帮助，都可以通过各种渠道及时反映，服务人员就会第一时间上门服务。

社区居委会副主任杨清礼主抓物业服务，每当移民群众遇到下水道堵塞、门窗损坏、停水停电等情况时，只要群众一个电话，他就会安排物业公司立即处理；遇到比较困难的问题，就自己带队上门解决，绝不拖延。

滨江社区建立“党委+党支部+党小组”三级调解机制，成立调解委员会，组建调解专班服务队，强化移民矛盾纠纷排查和调解。今年上半年，社区成功调解邻里纠纷和家庭矛盾50余起，同时积极推进社区自治，制定居民公约，持续开展普法宣传，增强群众法治意识，营造和谐守法氛围，先后被评为云南省城乡社区治理现代化试点社区、昭通市“规范化建设示范党支部”，昭通市民族团结进步示范“石榴红家园”。