云南日报

YUNNAN DAILY

主流思想　权威资讯　人民心声

报网连线 www.yunnan.cn　数字报 www.yndaily.com

2024·8
22
星期四
甲辰年七月十九
处暑

云南日报报业集团出版
国内统一连续出版物号
CN 53-0001
邮发代号:63-1

第26980期
今日8版

中共中央办公厅　国务院办公厅

关于完善市场准入制度的意见

（2024年8月1日）

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神，完善市场准入制度，深入破除市场准入壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施，省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要求编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的，全部纳入市场准入负面清单管理，各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。

下转第二版

中央第七生态环境保护督察组向云南省反馈督察情况

叶冬松通报督察报告　王宁作表态发言　王予波主持　李云卿出席

本报讯（记者　杨猛　左超）为深入贯彻落实习近平生态文明思想，根据《中央生态环境保护督察工作规定》，中央第七生态环境保护督察组（以下简称督察组）对云南省进行了第三轮生态环境保护督察，统筹开展流域督察和省域督察。2024年7月12日，二十届中央生态环境保护督察工作领导小组第4次会议审议通过督察报告。经党中央、国务院批准，督察组于2024年8月20日向云南省委、省政府进行反馈。督察组组长叶冬松通报督察报告，云南省委书记王宁作表态发言，云南省省长王予波主持会议。李云卿副组长，督察组有关人员，云南省委、省政府有关领导、有关部门和各州市党政主要负责同志等参加会议。

督察认为，云南省深入贯彻习近平生态文明思想，努力扛起生态文明建设排头兵政治责任，深入打好污染防治攻坚战，加快发展方式绿色低碳转型，大力推进绿美云南建设，工作力度较大，取得较大成效。

认真贯彻习近平生态文明思想。省委、省政府将贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神作为重大政治任务，全面拆除滇池沿岸违规建（构）筑物111.9万平方米，大力推进洱海保护治理，高黎贡山生物生态安全持续向好。出台《云南省生态文明建设排头兵规划（2021—2025年）》，修订九大高原湖泊保护条例。

绿色发展成效逐步显现。推进九大高原湖泊、长江流域保护治理、珠江流域保护治理等10个标志性战役。加快发展方式绿色低碳转型，制定长江经济带发展负面清单指南实施细则，建成一批绿色低碳示范产业园区。大力发展生物资源经济，云花、云茶、云咖、云菌、云药等“云系”产品受到更多认可。生态文旅成为拉动内需消费、促进群众增收、推动生态保护的重要引擎。

生态环境保护持续加强。推进绿美云南建设，森林面积、蓄积量、覆盖率均位居全国前列。建立各类型自然保护地366处。实施生物多样性保护重大工程，承办联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议。16个州市政府所在地城市空气质量优良天数比例连续多年超过98%。六大水系出境跨界断面水质稳定达标。

云南省高度重视此次督察，边督边改、立行立改，推动解决了一批群众身边的生态环境突出问题。截至2024年7月上旬，督察组交办的3143件群众举报问题已办结或阶段办结2202件。

督察指出，近年来，云南省生态环境保护工作取得较大成效，但对标习近平生态文明思想和习近平总书记重要指示批示精神，与云南省肩负的“努力成为我国生态文明建设排头兵”重要使命相比，与人民群众对美好生态环境的期盼相比，还存在一些差距。

一是践行习近平生态文明思想还不到位。一些地方“等靠要”思想突出，一些部门对职责范围内生态环境问题担当不够，一些干部遇到困难存在畏难情绪。部分高原湖泊区域仍然存在生活污水直排入湖河道问题，2023年以来蓝藻水华多次暴发。临沧等地天然林毁坏问题突出；一些地方未按规定划定公益林、违规占用公益林等问题突出。红河州违规利用淤泥在大屯海内填筑人工岛。

一些部门和地方责任落实不到位。部分“两高”项目节能审查职责被层层下放到县级，一些项目违规通过节能审查。一些项目专项资金已经拨付到位，但工作推进仍然严重滞后。

有些工作作风不够深入。个别地方黑臭水体排查整治不到位，有的河流多次返黑返臭，一些排洪沟水体也成为黑臭水体。部分地区农膜回收数据不实。

部分督察整改未完成。第二轮督察多项整改任务未达序时进度。个别污水处理厂未按时建设完成；部分钢铁行业转型升级项目未按时完成。

二是部分高原湖泊保护及水环境治理存在差距。2021年以来，杞麓湖、星云湖等高原湖泊水质未达水环境功能区划要求。杞麓湖等湖泊水质仍为劣Ⅴ类，应于2023年底前完成的多个治理项目未按时完成，环杞麓湖截污工作严重滞后。

水环境基础设施短板明显。昆明等地生活污水直排问题突出。部分城市污水处理厂新改扩建任务未完成，一些污水处理厂进水生化需氧量浓度低于100毫克/升，有的甚至低于50毫克/升。已停用生活垃圾填埋场仅少数完成封场；有的生活垃圾填埋场积存大量渗滤液，丽江市综合垃圾资源化处理厂未按期建成投运。

金沙江部分河道存在破坏问题。有的企业在紧邻金沙江设置弃渣场违规倾倒弃渣，甚至有重型卡车直接将弃渣倒入河道内，原有植被损毁，岸线丧失生态功能。一些非法弃渣点，个别码头、企业也存在侵占岸线或河道问题。

三是生态安全屏障构筑不够牢。建筑垃圾破坏生态问题突出。大部分州市未制定建筑垃圾污染环境防治工作规划，建筑垃圾产生、利用、处置等底数不清。建筑垃圾侵占耕地、林地问题多发。一些地方通过采石场采坑收纳、填埋建筑垃圾，生态修复措施未落实。个别建筑垃圾填埋场混入生活垃圾。

部分州市废弃露天矿山、生态敏感区遗留矿山等生态修复进展缓慢；一些采砂场、采石场生态修复不到位。个别企业违规将地下开采方式变更为露天开采，采矿权到期后仍非法开采销售石膏矿；有的企业违规采取垂直爆破方式开采，严重破坏生态。

尾矿库生态修复不到位，全省仍有一些尾矿库未按要求实施闭库，部分已闭库尾矿库生态修复不到位，配套设施不完善，废渣露天堆放。

侵占保护地问题还时有发生。有的保护地内部分探矿权、采矿权未按要求退出。马过河风景名胜区内存在生态破坏问题。

四是一些重点领域生态环境保护治理任务仍然很重。磷污染综合治理问题突出，部分磷石膏渣场渗滤液对周边环境造成污染。一些企业将磷石膏交由无处理能力企业处置。一些磷矿和黄磷企业污染防治不到位，有的未落实“三防”措施，有的生产设施跑冒滴漏，有的烟气无组织排放问题突出。

工业园区环境管理不到位。化工园区认定工作应于2023年全部完成，但全省还有部分化工园区未开展认定。部分州市工业园区环境问题突出，有的未按要求建设污水处理设施；有的企业“三防”措施不到位，渗滤液超标。

督察要求，云南省要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记重要指示批示精神，努力在建设生态文明建设排头兵上不断取得新进展。要坚持生态优先、绿色发展，持续抓好高原湖泊和重点流域保护治理，加强工业园区和固废污染治理，提升生态系统保护修复和环境基础设施管理水平。要解决好群众身边的突出生态环境问题。对失职失责问题，要责成有关部门进一步深入调查，厘清责任，严肃、精准、有效问责。

督察强调，云南省委、省政府应根据督察报告，按照《中央生态环境保护督察整改工作办法》要求，抓紧研究制定整改方案，在45个工作日内报送党中央、国务院。整改方案和整改情况要按照有关规定向社会公开。

督察组还对发现的生态环境损害责任追究问题进行了梳理，已按有关规定移交云南省委、省政府处理。

王宁表示，中央生态环境保护督察组反馈的意见，肯定云南生态文明建设和生态环境保护工作取得的成绩，精准指出存在的差距和问题，我们诚恳接受、全面整改。

下转第二版

全国政协举办中共二十届三中全会精神学习宣讲报告会

穆虹作宣讲报告　王东峰主持

齐扎拉李江赵宗岐欧阳坚刘晓凯在云南分会场参加

本报讯（记者　岳晓琼）8月20日上午，全国政协举办中共二十届三中全会精神学习宣讲报告会。会议以视频形式召开，在全国政协机关设主会场、在各省（区、市）设分会场。

中央宣讲团成员、全国政协副主席、中央全面深化改革委员会办公室分管日常工作的副主任穆虹作宣讲报告。全国政协副主席兼秘书长王东峰主持。

齐扎拉、李江、赵宗岐、欧阳坚、刘晓凯在云南分会场参加会议。

穆虹围绕习近平总书记在中共二十届三中全会上的重要讲话和全会《决定》，结合政协工作实际，从深刻认识进一步全面深化改革、推进中国式现代化的时代背景、历史方位和使命任务，深入领会进一步全面深化改革的指导思想、总目标和重大原则，全面准确把握《决定》提出的重要改革创新举措，合力推动全会精神和改革任务贯彻落实等方面，对全会精神进行全面宣讲和深入阐述。

云南分会场参会同志表示，要把学习贯彻中共二十届三中全会精神作为重大政治任务，深入学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，坚持党对人民政协工作的全面领导，聚焦全会确定的目标任务，持续健全协商民主机制，做好服务改革大局、凝聚改革共识、增进改革合力的工作，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出新贡献。

省政协副主席高峰、杨宁、李玛琳、童志云、李学林、王以志、张宽寿，原副主席喻顶成，秘书长张荣明，住滇全国政协委员、部分在昆省政协委员等参加宣讲报告会。

新数据　新看点

我省规上工业转型升级持续推进

1至7月工业增加值同比增长3.7%

本报讯（记者　胡晓蓉）今年以来，我省以新发展理念为指引，加快推进产业转型升级，工业生产保持增长，装备制造业、高技术制造业支撑明显，产业结构持续优化，新兴产业加速发展，全省工业经济高质量发展稳步推进。

近日，省统计局发布数据显示：1至7月，全省规模以上工业增加值同比增长3.7%。分三大门类看，电力、燃气和水的生产和供应业增加值同比增长12.5%，增速高于全部规模以上工业8.8个百分点，电力工业在来水偏丰和新能源投产带动下同比增长12%；采矿业同比增长2.1%；制造业同比增长1.5%。

产业结构优化升级。1至7月，全省规模以上装备制造业增加值同比增长23.4%，增速高于规模以上工业19.7个百分点，对规模以上工业贡献率达68.0%，比上半年提高10.3个百分点。主要装备行业中，计算机、通信和其他电子设备制造业同比增长27.7%，电气机械和器材制造业同比增长18.5%，仪器仪表制造业同比增长11.9%。规模以上高技术制造业增加值同比增长22.7%。其中，计算机及办公设备制造业同比增长65.2%；电子及通信设备制造业同比增长16.7%；航空、航天器及设备制造业同比增长145.6%。手机、电子计算机整机、电子元件等产品产量均实现高速增长，增速分别为127%、25.9%、11.7%。

从产业发展来看，新质生产力正在加快培育壮大，新产业发展趋势向好，成为推动全省工业发展的重要力量。1至7月，工业“新三样”增长强劲，新能源电池产业增加值同比增长19.1%，硅光伏产业同比增长16.4%，绿色铝产业同比增长20.8%，增速均高于全部规模以上工业。从产品产量看，太阳能工业用单晶硅、多晶硅等绿色材料产品产量分别增长5.4%、77%；电解铝产量同比增长41.8%，连续3个月保持40%以上的增长。

省统计局相关负责人分析认为，总体看，1至7月全省工业经济继续保持增长，产业结构不断优化，制造业高端化、绿色化进程持续加速。下阶段，全省各级相关部门要继续深入贯彻落实省委、省政府决策部署，加快构建新型工业化体系，扎实推进全省工业高质量发展。

省委科技委召开第一次全体会议

王予波主持

本报讯（记者　张寅　岳晓琼）8月21日，受省委书记、省委科技委主任王宁委托，省长、省委科技委主任王予波，主持召开省委科技委第一次全体会议，强调要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于科技创新的重要论述，落实省委十一届六次全会部署，坚持解放思想、增强创新思维，以科技创新塑造高质量发展新动能。

会议审议省委科技委工作规则、办公室工作细则，以及《科技创新赋能产业高质量发展二十条措施》。会议指出，组建省委科技委，是贯彻落实以习近平同志为核心的党中央重大决策部署的实际行动，是坚持和加强党对科技事业全面领导的重要举措。我们要扛牢职责使命，主动担当作为，构建全省科技创新“一盘棋”工作格局，为云南现代化建设提供强有力科技支撑。

会议强调，各地各部门要结合实际，坚持有所为、有所不为和不求所有、但求所用，聚焦工业、高原特色现代农业、生态环保、卫生健康等重点领域，梳理一批制约当前经济社会发展的重大科技课题，按需定研招引国内外科研团队攻关，尽快取得标志性突破性成果。要围绕因地制宜发展新质生产力，创新人才培引机制，优化科技创新生态，突出企业创新主体地位，推动科技项目承担主体和经费来源“两个多元化”，打造一批国家级“单项冠军”，更好赋能高质量发展。

会议指出，省委科技委要充分发挥作用，加强顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实，在科技创新上激发最强动力和最大合力。要确保高效运转，建立健全决策议事机制、协调执行机制、分工负责机制、决策咨询机制，提升科技创新整体效能。要抓实重点工作，制定管用有用措施，抓好改革任务落实和企业梯度培育、创新平台建设、重大项目攻关，提高科技创新能力。省委科技办及有关部门要尊重科研规律、提高科学素养，不断增强推动科技创新的能力本领。

王显刚、杨洋、王正英出席会议。省级有关部门单位负责同志参加。

为您导读

保障患者救治需要
我国短缺药品保供稳价
见第四版

最高人民法院发布司法解释
保护普通消费者维权
规制“知假买假”
见第四版

国家桃产业技术体系昆明综合试验站在全省发挥作用——
甜了桃子　强了产业
见第六版

云新闻 NEWS
扫描二维码　下载客户端

“一路向前——看见幸福的模样”

全媒体蹲点调研采访

上寨：边境“空巢村”蝶变“网红村”

坐落在中越边境线上的上寨村，隶属文山壮族苗族自治州富宁县田蓬镇下寨村委会。这里，曾是一个典型的“空巢村”，全村62户人家，人口外流一度超过六成。

伴随着云南现代化边境幸福村建设的春风，越来越多在外务工的上寨人选择返“边”创业，与乡村振兴“双向奔赴”。如今，外流人口不到一成。

人气旺，喜事多。去年，全村农民人均纯收入5.4万元，高于全省平均水平3倍多，成了远近闻名的富裕村、“网红村”。

从“走出去”到“雁归来”，从“空巢村”到“网红村”，边境小村何以蝶变？这里藏着怎样的青年返乡“留”量密码？云报集团全媒体记者蹲点上寨调研采访一探究竟。

上寨村航拍图

抢抓机遇　返“边”创业

“打工一年赚不到几十万，但回村就有机会”

边境线上，雨水与阳光交替，远处的重楼地里生机勃勃。“这雨下不过来。”山边变厚的云层，没有打乱村民廖世涵的出行计划：今天要完成6亩重楼的除草、固土，还要打理30亩黄姜。

廖世涵载着妻子和暑期放假的3个孩子，黑色皮卡驶出漂亮的小楼庭院，驶向3年前种下的那6亩重楼地。大棚下，小两口除草、固土、施肥，手脚麻利。今年，小两口还在隔壁村租了30多亩地种植黄姜，等待打理。

下转第三版

锚定现代化　改革再深化

红河州出台系列政策措施推动新业态发展——

跨境电商直播　掘金外贸市场

入夜，中国—东盟（河口）跨境电商物流产业园迎来了一天中最繁忙的时刻，50余个直播间里，中越双语的产品推介声此起彼伏，远在数百公里之外的越南胡志明市、河内市、海防市等地的网友通过手机下单后，服装、箱包、电子产品以及紫陶、红米、普洱茶等国货、云品将在5天左右的时间里送达越南消费者手中。

红河哈尼族彝族自治州河口瑶族自治县与越南老街市隔河相望，独特的区位优势为这里的跨境直播电商发展奠定了坚实基础。自获批全国第六批跨境电商综合试验区以来，红河州从打造新渠道、新主体，营造良好发展生态，优化营商环境等方面入手，积极推动外贸新业态发展取得新成效。

在此过程中，个旧市龙工场（滇南）数字贸易产业服务基地、中国—东盟（河口）跨境电商物流产业园、河口县跨境电商直播产业园等支撑性基础设施拔地而起，边境仓、海外仓以及物流、报关等企业纷纷落地，河口县乃至红河州掀起了跨境电商热。2023年，全州实现跨境电商贸易额5.8亿元，排名全省第一。

一场直播刚结束，云南河口源亿跨境电商有限责任公司经理黄识源不敢停歇，忙着与员工开始拣货。“要把卖出的货赶紧整理出来，明天交付才能顺利装车报关。”黄识源表示，虽然今年才涉足跨境电商行业，但越南市场和跨境电商行业的潜力都超出公司的预期。

“流量好的时候每天晚上能有200单左右，女性服装、美妆、小型电器等产品深受越南消费者好评。”黄识源说，拣货完成交给报关公司集货申报后，海关查验清关相关货物便可出境，无须口岸二次查验。现在不仅消费者能足不出户买卖全球，企业不出国也可以做好跨境电商。

下转第三版