

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 深化生态文明体制改革 建设美丽云南

坚持保护为先、治污为重、扩绿为基、转型为要、发展为本的总体思路

谭鑫 罗希

进一步完善生态文明基础保障机制。生态文明基础保障机制是促进和维护生态平衡、推动可持续发展的制度和措施的总和。近年来，云南省在完善相关的法律法规体系、政策引导机制、监管和执法机制、生态补偿机制等方面取得了较好成绩。我们应进一步加强国土空间用途管制，统筹优化农业、生态、城镇等各类空间布局机制，完善坚守耕地、生态保护红线，不断健全自然资源资产产权和管理制度。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税。推进水价改革，优化居民阶梯水价制度。加大推进区域性危险废物集中处置中心建设力度。完善城市黑臭水体、农业面源污染治理机制，努力推进农村厕所革命和“两污”治理。完善生态环境保护目标绩效管理办。完善统筹推进生态环境损害赔偿机制，实行生态环境损害责任终身追究制。

进一步完善高原湖泊和六大水系的治理机制。云南的九大高原湖泊和六大水系不仅是自然生态系统的重要组成部分，还在促进生态平衡、水资源管理、生物多样性保护以及旅游经济发展等方面展现出多重优势。我们应进一步强化河湖长制，坚持“一湖一策”推进高原湖泊治理，加大一体推进治污水、治农业面源污染、治垃圾、改善湖泊水生态“三治一改善”的力度。完善高原湖泊流域空间管控和生态减负机制，努力推动高原湖泊流域农业生产绿色转型，建立高原湖泊流域生态系统生产总值核算常态化机制，加强河湖水域岸线空间管控，严格九大高原湖泊“两线三区”管控，构建生态环境分区管控样板。

进一步完善多领域生态样板打造

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。云南省积极响应党中央号召，召开省委十一届六次全会，审议通过了《中共云南省委贯彻落实〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的意见》，其中对深化生态文明体制改革作出了系统部署。云南始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，在争当全国生态文明建设排头兵方面不断取得新进展。深入学习贯彻落实党的二十届三中全会精神，全面推进美丽云南建设，争当全国生态文明建设排头兵，必须努力践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持保护为先、治污为重、扩绿为基、转型为要、发展为本的总体思路，在“六个进一步”上下功夫。

近年来，云南省实施城乡绿化美化行动，将其作为一以贯之的民生工程、生态工程、富民工程加以推进，城乡人居环境不断改善，“绿美+”经济活力显现，绿美云南知名度和美誉度不断提升，一幅人景共融共生的美丽画卷在云岭大地跃然铺展。我们应充分发挥生态风光秀美、自然资源富集、民族风情浓厚、文化底蕴深厚的优势，创新“生态+”“旅游+”等业态融合的机制。深入推进生态文明示范建设，在建设美丽交通、美丽园区、美丽社区等方面下功夫。学习运用“千万工程”经验，加大总结推广定县乡村生态振兴和农村人居环境整治，加强传统村落保护利用和乡村风貌引导，在集镇美、村庄美、民居美等机制的进一步完善上下功夫。

进一步健全生物多样性保护利用机制。云南省通过完善法规政策，强化执法监管等举措不断夯实云南生物多样性保护法治基础。我们应积极践行“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，落实《云南省生物多样性保护战略与行动计划（2024—2030年）》，深入实施生物多样性保护重大工程。健全生物多样性保护网络，全面加强野生动植物保护，推动生物多样性体验地和高黎贡山生物多样性与生态安全全国重点实验室建设、以国家公园为主体的自然保护地体系建设，健全跨省跨境生物安全合作工作机制，加大物种保护和外来入侵物种防控的力度。

进一步健全生态产品价值实现机制。云南省把生态产品价值实现作为推动“两山”转化的关键举措，印发《云南

省建立健全生态产品价值实现机制实施方案》，开展了生态产品价值实现机制试点示范，形成可复制可推广的生态产品价值实现机制经验做法。我们应进一步健全横向生态保护补偿机制，开展流域生态保护补偿，努力完善生态功能区转移支付制度。实施“碳汇云南”行动，建设涵盖全省的林草碳汇数据信息平台，加强碳汇方法学研究 and 人才储备，探索碳汇监测计量核算机制、碳汇产品开发和交易实现机制。努力探索排污权、用能权、用水权等市场化交易。在全省总结推广一批生态产品价值实现典型案例多渠道宣传推广，健全生态文化体系，培育生态文明主流价值观。

进一步完善绿色低碳发展机制。云南省统筹推进高质量发展和高水平保护，以绿色低碳为导向，大力推进能源、产业、运输、消费结构转型升级，出台《云南省加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系行动计划》，把云南的生态优势转化为发展优势，推动新时代云南绿色发展迈上新台阶。我们应进一步完善资源总量管理和全面节约制度，合理控制化石能源消费，大力发展非化石能源。完善构建新型能源体系的机制，推动“水火风光储”多能协同和“源网荷储一体化”发展，大力发展“绿电+先进制造”。完善推进“公转铁”“公转水”机制，加快多式联运通道体系建设。普遍实行垃圾分类和资源化利用，分类推进绿色矿山建设，不断推动云南经济社会全面绿色低碳转型。

【作者分别系中共云南省委党校（云南行政学院）社会和生态文明教研部主任、教授，社会和生态文明教研部讲师】

## 总体国家安全观·创新引领 10 周年

全面践行总体国家安全观

## 引领中国式现代化西双版纳实践

朱家伟

西双版纳傣族自治州地处祖国西南边陲，与老挝、缅甸接壤，毗邻泰国等东南亚国家，是我国与南亚东南亚连接的门户和纽带，在对外开放大局中具有独特而重要的地位，承担着维护国家安全的特殊使命和重大责任。

深入领会总体国家安全观，透过战略智慧感悟人民情怀和思想伟力。从更高站位感悟总体国家安全观。坚持总体国家安全观是维护国家安全、捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的具体体现，是自觉把维护国家安全贯穿党委、政府工作各方面全过程，担负起新时代国家安全赋予云南职责使命在西双版纳的具体贯彻落实。从更新形势感悟总体国家安全观。坚持总体国家安全观是我们健全国家安全体系、增强维护国家安全能力、提高公共安全治理水平、完善社会治理效能的科学方略，切实推动云南高质量跨越式发展走稳走在西双版纳的具象化贯彻落实。从更新形势感悟总体国家安全观。坚持总体国家安全观是我们沉着应对各领域风险挑战的制胜法宝，自觉以实际行动描绘“美好生活在云南”，切实推动人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续在西双版纳的生动化贯彻落实。

深入践行总体国家安全观，实现西双版纳高质量发展和高水平安全良性互动。坚决维护政治安全。我们始终把政治安全摆在首要位置，加强党对国家安全工作的绝对领导，坚决防范其他领域风险向政治安全领域传导转化。各级党组织和广大党员干部坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，党的执政根基在边疆更加巩固，筑牢边境安全防线。我们始终牢记“治国必治边”，切实担负起维护边境安全的政治责任，压紧压实“五级书记抓边防”政治责任，建立健全“党政军警民”合力强边固防工作机制，建成现代化边境幸福村 42 个，边防固、边疆稳、边关美、边民富的和谐氛围更加浓厚。夯实生态安全屏障。我们始终把保护生态环境列为民生优先领域，主动服务和融入全国全省生态安全

体系，森林覆盖率居全省第一；亚洲象数量从 20 世纪 80 年代的 170 头增加到现在的 300 多头，亚洲象国家公园建设有序推进，成功创建为全国首批、云南首个国家生态文明建设示范州，高品质生态支撑高质量发展的底色更加鲜活。铸牢中华民族共同体意识。我们始终把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作和民族地区各项工作的主线，先后两度创成全国民族团结进步示范州，成功创建国家级民族团结进步模范集体 5 个、教育基地 9 个，各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，感恩、听党话、跟党走的信念更加坚定。护航经济社会高质量发展。我们始终把握统筹发展和安全贯穿工作始终，在防范化解中抢抓机遇，在内外统筹中扩大开放，群众安全感满意度居全省第二。地区生产总值由 2012 年的 248.57 亿元增长到 2023 年的 778.27 亿元，农业、文旅、房地产等行业发展亮点纷呈，高水平安全促高质量发展的基础更加夯实。

深入贯彻总体国家安全观，引领中国式现代化西双版纳实践行稳致远。坚持以绝对忠诚强化党的领导。坚决维护以习近平同志为核心的党中央对国家安全工作的集中统一领导，坚决贯彻中央国安委主席负责制，增强维护国家安全的政治自觉、思想自觉、行动自觉，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署、省委有要求，西双版纳见行动求实效”。坚持以系统思维强化体系建设。立足西双版纳发展现状、区位条件、内外环境，建立并压实维护国家安全责任的考核机制、评价体系；完善覆盖重大领域跨部门联动的协调机制、指挥体系；构建推动安全和发展资源一体整合、力量一体运用、风险一体化化解的清单机制、风险体系，增强全州维护和塑造国家安全态势的能力。坚持以全局观念强化宣传教育。坚持维护国家安全的民心基础，教育引导广大党员干部自觉用总体国家安全观武装头脑、指导实践、推动工作。创新构建国家安全宣传矩阵，扎实开展“4·15 全民国家安全教育日”系列宣传，汇聚起全民共护国家安全的磅礴力量。

（作者系中共西双版纳州委书记）

## 思政讲堂

系统性推进  
大中小学思政课一体化建设

鲍红红

大中小学思政课一体化建设是一项系统工程，涉及思政课的课程属性、教学对象、教材体系、教学形态等多方面内容。“大思政课”的提出，为大中小学思政课一体化建设提供了新思路。要立足于“大思政课”之“大”，把握大中小学思政课一体化建设各要素之间的内在逻辑和逻辑，推动视野的拓展、格局的提升、师资的增强、课堂的增效、平台的共建，实现大中小学不同学段思政课的高质量发展。

立足“大视野”，拓展建设机制。如何通过一体化建设应对不同学段思政课教学内容的变化、教学空间的扩张、教学方法的革新？“大思政课”强调要结合国内国际两个大局，以中国特色社会主义取得的举世瞩目成就为内容支撑，以中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化为力量根基，以更广阔的视野，运用多样化方式、集中各方力量和各种资源，以开放性、创新性、多样性打破校内校外、课内课外、线上线下等限制，解决教学内容的部分重复、理论联系实际不够、教学资源素材不足、课堂教学和社会实践结合度不高等问题，形成一个“横向贯通、纵向衔接、螺旋上升”的大中小学思政课一体化体系，使“有意义”的思政课变得“有意思”。

搭建“大格局”，提升组织保障机制。建立领导机制，将大中小学思政课一体化建设纳入各级党委重要议事日程并进行年度考核，成立由党委领导挂帅的专项工作组，明确职责分工，确保工作有力推进，切实解决大中小学思政课一体化建设的领导体制、工作机制、课程建设、队伍建设、教学改革等方面存在的问题。结合各地实际，制定科学合理的一体化建设规划，明确各学段各阶段目标和任务，确保工作有章可循、有据可依。建立科学有效的制度安排，加强制度的流程化和可操作性，为大中小学思政课一体化建设提供保障。

建好“大师资”，形成教师队伍建设机制。按照“政治强、情怀深、思维新、视

党的二十届三中全会强调，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。《中共云南省委贯彻落实〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的意见》提出，要提高城乡规划、建设、治理水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别。县域是经济社会高质量发展的核心单元，深化县域城乡融合发展是推动构建云南城乡融合发展体系的重要内容。当前，云南城乡融合发展已经进入关键节点，并处在结构转型升级的重要时期，应聚焦重点领域和核心问题，高质量推动云南省县域城乡融合发展。

优化县域城乡空间结构布局。县域城乡空间结构布局是推动县域城乡发展的基础性工程。应以县域为单位，全面研究梳理当前县域城乡空间结构布局存在的突出问题，重点针对住户分布零散偏远的乡村地区，以及发展基础薄弱、未来发展前景和发展潜力较差的乡村地区，进行重新规划选址，在邻近城区具备良好的交通区位优势条件，便于实现城乡要素衔接的区域建立新的自然村庄，充分注入地方特色和民族元素，鼓励偏远地区群众逐渐有序搬迁到新建村庄聚集生活和发展。对于搬迁后

的老旧村落，要采取渐进式拆除的方式使其逐渐消减，对于偏远山区搬迁后遗留的土地，政府可通过招商引资和分类引导等方式，让有意愿的个人或企业承包使用，发展农林和养殖经济等。通过以县域为单位的城乡空间结构优化重塑，着力构建以县域城市为地理中心，乡村集中环抱布局的城乡地域紧密连接发展空间结构。

夯实乡村人才发展底座。针对当前乡村人才流失严重、人才发展基础薄弱、专业人才匮乏等现实问题，一方面，优化乡镇（街道）、村（社区）干部队伍结构，多渠道吸引年轻有为、具备较强专业素质的人才到基层重要岗位建功立业。另一方面，在乡镇（街道）、村（社区）设立专业人才帮扶工作站，以良好的薪资待遇和保障机制为支撑，创造一批就业岗位，吸引一批在乡村产业发展、组织建设、人才培养等方面具备丰富经验的实践型人才。同步建立多元考核评价体系，对专业人才帮扶队伍和乡镇（街道）、村（社区）进行双向考核，对优胜者奖励提升，对未位者淘汰调整。

构建县域城乡产业融合发展的体系。以县域为单位，构建“以城带村、以村助城”的城乡产业融合发展新格局。一方

面，深入分析解决城市主导产业与乡村产业关联性、融合度不高，对乡村发展带动作用不明显等问题。从城市产业向乡村延伸的角度来看，可以结合交通条件和成本要素，将城市主导产业相关的生产制造、物流分拣、包装运输等业务和工作场所所延伸至乡村地区，解决乡村人民群众就近就业问题。从乡村产业向城市延伸的角度来看，可以通过招商引资等方式，在城区建立农特产品精深加工中心、品牌包装和推广平台等，对当地特色农产品进行精细加工、品牌包装和销售推广，提升产品附加值。另一方面，针对主导产业发展薄弱或缺乏主导产业的乡村地区，可以结合最新的城乡空间结构布局、本地资源禀赋和当前及未来一段时间市场发展情况等进行深入研究，重新开展新产业谋划布局，招引一批容易实现城乡融合和联动发展的产业落地发展。

打通县域城乡要素流动双向通道。当前需要解决人口、土地、资金、技术、信息等要素流通不畅的问题。以人口要素流动为例，在促进农村人口市民化进程中，要保障实现市民化的农村人口与城市原住民享受同等教育、医疗、就业等公共资源服务，破除各类政策障

碍，让农村人口主动向市民化进程靠拢。同时，鼓励引导城市各类行业产业专业人才到乡村发展乡村产业，推动乡村经济发展，构建城乡人口要素双向流动的良好格局。以县域为单位，建立土地、资金、技术、信息等重点要素资源共享平台和共享机制，通过科学合理的政策引导，促进各类要素按照市场化规律合理有序流动，最终形成城乡重点资源要素均衡分配、协同发展。

健全县域城乡均等化保障体系。在城乡空间结构优化布局的基础上，同步开展城乡教育、医疗、消费、金融和公共就业服务等保障体系的均衡化布局。以教育保障为例，在乡村地区设立分支机构，一方面，派出部分优质师资力量下沉帮扶，助力乡村教育水平快速提升。另一方面，利用信息化手段在县域范围内推动实现优质授课等教育资源共享。在医疗、消费、金融和公共就业服务等领域，要结合人口基数等具体实际，在乡村地区建立完整配套的分支机构、站所，促进乡村基层服务体系快速发展，不断缩小城乡保障体系差距，助力县域城乡高质量融合发展。

（作者单位：云南省人民政府发展研究中心）

## 滇越“冷果换热果” 贸易焕发新活力

水果贸易成为推动滇越双边贸易迈上新台阶的重要产品

杨清舒 李婷

越南是中国在东盟的第一大贸易伙伴，2020 到 2023 年间，中国云南与越南的贸易额增长到二倍以上。水果贸易成为推动滇越双边贸易迈上新台阶的重要产品。“冷果”与“热果”通过滇越国际陆路大动脉实现新时代的“双向奔赴”，滇越贸易焕发出新的生机与活力。

“冷果换热果”满足滇越市场需要。一方面，云南“冷果”在越南“热果朝天”。2023 年，中国对越南水果出口额同比增长，云南“冷果”对越出口稳居全国第一，主要品种包括柑橘、葡萄、苹果、李子、柿子。随着水果输出量的增加，云南企业也积极走出去开拓市场，在越南老街市的水果批发市场建成了具有冷链物流中心功能的农产品海外仓，并构建了以河内市、胡志明市、老街市为枢纽的覆盖越南全境的销售网络。另一方面，越南“热果”在云南深受欢迎。2023 年，云南从越南进口水果额度同比大幅度增长，主要品种包括榴莲、火龙果、荔枝和西瓜。同时，云南对越南的主要口岸“流量”上涨，2023 年，河口口岸榴莲发货量一跃成为全国第四，成为仅次于凭祥市、广州市、昆明市的第四大榴莲发货地。

以物流通关为核心促进“冷果换热果”增量。一是公铁联运助力水果运输

提速。公路方面，形成以河口公路冷链运输为主的水果冷链运输渠道，从宾川县、蒙自市、华宁县等水果主产区到越南老街市最短仅需 12 小时。铁路方面，昆明市、玉溪市、大理白族自治州至越南老街市一站式直达冷链班列开通，“一箱到底”公铁联运试点让老街市至胡志明市较全程铁路运输时间大大压缩。二是海关助力水果通关效率提高。河口口岸和天保口岸设置了生鲜货物的“绿色通道”和“一带一路”专用通道，对进出口鲜活易腐农产品确保优先接单、优先查验、优先放行。昆明海关实施缴费改革措施，确保口岸通关环节成本控制。三是开展试点新模式。河口口岸开展“重进重出”模式试点，即为北山（中国）—金城（越南）之间的口岸生鲜农产品运输，车辆运送货物到达目的地口岸卸货完成后，又换装其他货物以满载的状态返回，该模式突破了原先“重进空出”模式换装的限制，有效降低物流成本、提高车辆周转效率。四是供应链主体不断增加。云南省服务于鲜果仓储、运输、报关、报检、金融的供应链企业不断增加。在省内国家级供应链试点企业中，有超过 40%的企业正在开展水果进出口越南的供应链业务。

以“冷果换热果”促进滇越贸易发展。一是提高水果附加值，扩大出口量。以 2023 年认定的曲靖市、大理州、玉溪 3 个农产品出口试点为契机，整合试点邻近区县资源，建立“注册备案基地县+市场主体县”飞地合作模式，复制推广试点地区政策，支持越南需求量较大的宾川沃柑、华宁蜜桔、会泽夏草莓等精品类扩大出口规模。引导水果加工企业加强与边民合作社会，发展水果进口落地加工，提高产品附加值。积极承接东部水果加工集散基地，以水果加工工业辐射国内及东南亚市场。二是降低物流成本，提质增效。首先设计以河口口岸为主，金平口岸、天保口岸为辅，辐射越南腹地城市的滇越水果通道。通过加快中越河口—老街口岸铁路套轨改造，强化“河口—老街—河内—一海防”中部通越主干线的公铁联运效率，出口“昆明—玉溪—红河”沿线基地温带水果，进口货值较高的榴莲；尽快金水河口口岸冷链物流功能建设，尽快申请进境水果指定监管场地，培育生鲜食品集散中心，打通“金平—莱州—奠边”越南西部城市生鲜运输通道，进出口货

值相对较低的水果品种；加快天保口岸跨境冷链建设，将“天保—何江—河内”作为东线方向水果进口的有力补充。其次，提高“冷果换热果”物流效率。2024 年 6 月 22 日，大湄公河次区域（GMS）国际道路运输试运行活动启动。应以此为契机，结合前期的跨境物流体系建设试点，持续探索在越南开展跨境直达运输试点。探索公路集装箱“一箱到底”，即公路模式下“换车不换箱”，实现水果既能直通越南腹地市场、减少换装损耗，又能避免车辆在滇越之间运输因海拔、车辆结构、耗油量导致的技术性运输困难，且组货灵活，可大大提升时效。再次，加强检疫互认国际合作。可以发展检疫检测、标准认证等第三方服务，支持河口口岸驻点的第三方检疫机构加强与越南检验检疫认证机构在蔬果检验检疫和溯源管理合作，争取推进中国合格评定国家认可委员会、中国检验检疫集团，或其他具有国际检验认证资质的第三方检测机构在中越河口—老街口岸建设货物检验检疫实验室，开展检验检疫电子证书国际联网核查，推动双边对检验结果采信，对获得认证的果蔬产品进行快速放行。

（作者单位：云南省商务研究院）



本版主编：云南日报理论评论部  
电话：0871-64162931、64195021  
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com  
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网