做优增量盘活存量 拓展发展新空间

——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评之四

2024年底召开的中央经济工作会议提出，必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率。

今年以来，各地各部门不断深化对经济工作的规律性认识，统筹用好各类增量资源和存量资源，以存量促进增量、以增量带动存量，推动调整存量结构和优化增量资源相互协同，努力拓展发展空间。

聚焦“盘活” 以存量促进增量

春节假期过后，浙江、山西等地陆续发行再融资专项债用于置换隐性债务，助力地方政府“轻装上阵”。

今年以来，12万亿元地方化债“组合拳”正在加快落地，进一步为地方政府“松绑减负”，腾挪出更多资源拓展经济增长空间。

随着中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，增量和存量的关系也在发生重大变化，经济结构调整从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举。

盘活存量已成为推动经济增长的重要抓手。今年以来，各地各部门多措并举唤醒“沉睡”资产，激活高质量发展一池“春水”。

春光正好，在江西南昌的雷公坳文化体育产业园，随处可见跳跃挥拍、活力四射的身影。

就在几年前，这里还是一块闲置的高速公路服务区，直到江西将其列入城镇低效用地再开发试点，成功引入投资方，很快便将这里改造升级为文化体育服务综合体。

得益于盘活存量资源，一块块荒地正蝶变成宝地，一个个传统企业焕然一新，一项项“无形资产”被“有形盘活”，为经济发展注入新的活力和动力。

盘活存量首先要“盘”，对存量资源做到心中有数。

刚开年，浙江明确了“千项万亿”项目清单，分两批安排了重大项目投资。与此同时，浙江还围绕投资启动了另一项重要工作——对专项债形成的资产“摸底数、建台账”，迈开“盘家底”的第一步。

不仅是浙江，今年以来全国多地对存量资产加强“摸清底数”：天津对土地、房产、无形资产等存量“资产图”全面摸底，实施实时动态管理；甘肃天水深入开展农村房地一体宅基地确权登记发证工作，对辖区内所有村庄进行全面系统排查，为农村土地资源盘活奠定基础……

优质存量资产是沉淀的财富、隐藏的资源。低效用地、闲置楼宇、老旧厂房、交通水利等各类“老家底”，都在逐步变为未来的发展“富矿”。

盘活存量关键是“活”，对“怎么盘”做到手中有策。

2月26日9时30分许，随着上海证券大厦交易大厅锣声响起，华夏金隅智造工场REIT正式上市。

这是开年以来，首单以改造产业园为基础资产的REITs（不动产投资信托基金），其底层资产为金隅智造工场产权一期项目，由昔日的家具厂房升级改造而来，如今已变身为科技创新产业汇聚的智造中心。

政府和社会资本合作（PPP）、资产证券化（ABS）、并购重组基金、产权交易所股权转让……盘活存量资产的方式不断推陈出新，不断提升资产流转的效率。

南开大学中国式现代化发展研究院高级研究员薄文广认为，“盘活”的过程要有增量思维，让资源发挥出更大价值。通过盘活，很多资产正在产生持续性收益，既成为偿债资金的重要来源，也积极促进新增投资，为高质量发展提供有力支撑。

瞄准“做优” 以增量带动存量

年初，凭借知识产权线上估值申办，福州国化智能技术有限公司顺利拿到了建行超300万元的纯信用贷款，后续智能机器人研发应用有了资金保障。

“去年分行共投放信贷资金超5000亿元，这里面既有新增贷款，也有盘活的存量。”建行福建省分行公司业务部副总经理欧阳曙光介绍，信贷结构要实现“有增有减”，加大对科技创新等领域的支持力度，这反推银行把到期收回的资金投向更高效的领域，以优质的增量贷款提升存量资金的效能。

当前，加快发展新质生产力对各要素供给水平提出了更高要求，增量必须向“优”迈进。

2月初，上海宝山区总投资超300亿元的年度首批重点项目集中签约落地。其中，不少科创项目将落户吴淞创新城，昔日的“工业锈带”正在变为“创新热土”。

开年以来，各地各部门打开思路，“工具箱”持续上新，以科技创新为抓手、产业升级为路径，将新增的资源和项目投入到更具发展潜力和创新能力的领域。

河南打造的中部地区大型智算中心——河南空港智算中心正式投产；上海持续推动专利转化运用专项行动，让更多专利不再“束之高阁”；厦门引导当地龙头企业牵头组建创新联合体，承担国家科技项目……

一个个生动案例充分表明：科技创新正在成为创造经济增量的强劲动力。

走进安徽池州的贵池船舶工业基地，高耸的龙门吊依次排开，今年首批5艘新能源船舶正在抓紧建造中。

船舶工业是典型的传统制造业，但传统并不代表落后。瞄准“高精尖”，基地内企业新增投资向“新”发力，全力推动船舶制造业从传统制造向智能制造的转变。

做优增量，也能推动传统产业“老树发新芽”，这体现在多地的实践和探索。

在山东滨州，由民企承建的省级实验室正在打造原始创新策源地，推动铝产业提质升级；在成都的现代化养猪场，大数据建模、AI深度学习、计算机视觉算法等科技手段不断提升传统养猪业的智能化水平……

今天的增量就是明天的存量，做优增量才能为盘活存量提供条件和机遇，否则就容易浪费存量资源，或是走向低水平重复建设的老路。

在推动产业园区“腾笼换鸟”时，也要关注传统产业“旧貌换新颜”；在坚决防止新增隐性债务的同时，也要加大存量隐性债务化解力度；在合理控制新增房地产用地供应的同时，也要支持收购和处置存量商品房……

通过做优增量，更好带动存量，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级，培育新兴产业和未来产业，将进一步促进新旧动能平稳接续转换，为新质生产力发展壮大注入新活力。

打通“堵点” 提高资源配置效率

随着城镇化率不断提升，农村宅基地的闲置问题日益凸显。如何管好用好这些资源资产？

2月23日发布的中央一号文件作出最新部署：扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式……

统筹好做优增量与盘活存量的关系，一个关键就在于打通“堵点”、有效提高资源配置效率。

——加快消除资源要素高效流转的制度壁垒。

从《全国统一大市场建设指引（试行）》对外发布，到培育全国一体化数据市场、推动统一的电力市场建设、建设统一的医疗服务市场、提升平台的互联互通水平……着眼消除制度壁垒，着力打通各类资源要素流转和配置过程中的堵点淤点卡点。

——进一步激发资源高效配置的内生动力。

“原价3000多元的智能空调2000多元就能买回家，我把补贴政策用足，一口气换了3台。”家住贵阳的王先生告诉记者，今年以来消费品以旧换新补贴品类扩容，空调补贴数量从1件提升至3件。

数据显示，春节期间，在消费品以旧换新活动的推动下，汽车、家电家居、手机等数码产品等以旧换新销售量达到860万台（套）、销售额超过310亿元，家电、手机销售收入同比分别增长约166%、182%。

消费潜力的释放，带动新的优质投资，将助力畅通国民经济循环，为盘活存量和做优增量开辟空间。

——以高效协同形成统筹做优增量和盘活存量的更大合力。

机械设备有序运转、工作人员紧锣密鼓地推进施工进度……在停滞7年后，银川滨河氨纶纤维项目成功重启。

从纳入资产盘活项目台账，到获得超长期特别国债资金支持，到申请长期、低息的资产盘活项目银团贷款，再到迅速完成环评等关键行政审批……这个项目重启不仅是激活“沉睡”资产的又一成果，更是当地各部门互相配合“扫净屋子”的实践。

无论是“无中生有”开辟新赛道，还是“有中出新”推动传统产业改造升级，往往涉及多个部门、机构，离不开各方协同配合。

中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘青表示，在推动经济高质量发展的过程中，不仅需要各方形成合力下好“一盘棋”，更要坚持系统思维，从全局和长远的视角，推动做优增量和盘活存量协同发力，让思路活起来，把技术用起来，将资源调度起来，更好拓展发展空间。

新故相推，日生不滞。

着眼于中国式现代化建设全局，要坚持做优增量和盘活存量“双轮驱动”，促使存量与增量保持良性循环和动态平衡，助力中国经济“稳”中有“进”，创“新”登“高”，为推进高质量发展注入源源动力。

新华社记者 吴雨 任军
新华社北京2月28日电

朝鲜进行战略巡航导弹发射训练

新华社首尔2月28日电 据朝中社28日报道，朝鲜人民军26日在朝鲜西部海域进行了战略巡航导弹发射训练。朝鲜劳动党总书记、国务委员长金正恩观摩了发射训练。

报道说，朝方发射两枚战略巡航导弹，分别用时7961秒和7973秒在飞行1587公里后精确击中目标。此次发射训练旨在提醒对手看清朝鲜人民军在任何空间的反击能力和不同核运用手段的准备状态，显示其核遏制力的可信度，确保战略巡航导弹部队熟练执行突然火力打击任务。

金正恩表示，持续试验朝鲜核遏制力组成部分的可信度和运行情况并显示其威力，就是负责任地行使战争遏制力。更加坚决做好核武装力量的临战态势、为其使用做好万全准备，并以核盾牌永久维护国家主权与安全，是朝鲜核武装力量的使命和本分。

尼加拉瓜宣布退出联合国人权理事会

据新华社墨西哥城2月27日电（记者 吴昊 翟淑睿） 马那瓜消息：尼加拉瓜联合总统穆里略27日在电视讲话中说，尼加拉瓜已宣布退出联合国人权理事会。

穆里略说，尼方已向联合国人权理事会主席发函，宣布上述决定。她说，联合国人权理事会违反自身规定和公正、客观、非选择性、非政治化原则，采用“双重标准”，滥用人权作为干预他国内政的借口。

26日，由联合国人权理事会委派的尼加拉瓜人权专家组发布了涉及当地的人权报告。

俄提议恢复俄美两国直飞航线

据新华社莫斯科2月28日电（记者 黄河） 俄罗斯外交部2月28日在官网发布消息说，在前一天举行的俄美代表团闭门会谈期间，俄方提议恢复两国间直飞航线。

俄罗斯与美国代表团27日在土耳其伊斯坦布尔完成就双边关系举行的首轮会谈。俄外交部28日说，俄方在会谈期间提出了恢复两国间直飞航线的建议。

乌克兰危机升级后，美国于2022年3月宣布对俄罗斯飞机关闭领空。俄方随后采取相同措施予以反制。

AG600“鲲龙”完成取证前全部试飞科目

记者从中国航空工业集团有限公司获悉，2月28日，AG600-1005架机在陕西蒲城完成可燃液体排放表明符合性试飞，滑进停机坪稳步停好关车，标志着大型水陆两栖飞机AG600“鲲龙”取证前全部试飞科目圆满完成，向取得型号合格证的目标迈出关键一步。图为2月28日，大型水陆两栖飞机AG600“鲲龙”在陕西蒲城完成可燃液体排放表明符合性试飞。 新华社发

中巴签署选拔训练航天员合作协议

中国空间站将迎来首位外籍航天员

中国和巴基斯坦2月28日签署合作协议选拔训练航天员，外籍航天员将在未来几年内进入中国空间站执行短期飞行任务。这次协议的签署，标志着中国政府将首次为外国选拔训练航天员，中国空间站将迎来首位外籍航天员造访。

图为2月28日，在位于巴基斯坦首都伊斯兰堡的巴基斯坦总理府，在巴基斯坦总理夏巴兹·谢里夫（中）见证下，中国载人航天工程办公室副主任林西强（右）与巴基斯坦太空与高层大气研究委员会主席穆罕默德·优素福·汗交换协议。 新华社发 艾哈迈德·卡迈勒 摄

中国援南苏丹医疗队搭建“健康桥梁”

中国第12批援南苏丹医疗队于2024年9月4日抵达南苏丹首都朱巴。援外期间，医疗队员在朱巴教学医院、朱巴健康科学学院、朱巴大学等当地教学机构开展诊疗和教学工作。截至2月24日，医疗队接诊门诊患者7124人次，开展手术81台。2011年，南苏丹正式宣布独立。自2012年起，中国开始派遣援南苏丹医疗队。

图为2月26日，第12批中国援南苏丹医疗队队长杜昌勇在南苏丹首都朱巴的朱巴教学医院内与当地医生交流。 新华社记者 王冠森 摄

教育引导广大党员在推进中国式现代化中建功立业

——中央组织部负责人就《全国党员教育培训工作规划（二〇二四—二〇二八年）》答记者问

新华社北京2月28日电 近日，中共中央办公厅印发了《全国党员教育培训工作规划（2024—2028年）》（以下简称《规划》）。日前，中央组织部负责人就《规划》制定与实施等问题，回答了记者提问。

问：请介绍一下制定《规划》的主要背景和总体考虑。

答：根据党内统计，截至2023年底，中国共产党党员总数为9918.5万名，基层党组织有517.6万个，是世界第一大执政党。加强党的创新理论武装、锻造过硬党员队伍、不断增强党的创造力凝聚力战斗力，抓好党员教育培训工作意义十分重大。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党员教育培训工作，制定实施上两轮五年规划，有力推动党员教育事业开创了新局面，取得了新成效。党的二十大和二十届三中全会都对党员教育培训工作作出部署。中央组织部在系统总结经验、深入调查研究、广泛征求意见基础上，起草了新一轮规划稿。2024年11月28日，中央政治局常委会会议审议批准《规划》。

《规划》分为5个部分，一是总体要求；二是持续用习近平新时代中国特色社会主义思想统一全党思想意志行动；三是分级分类开展专题培训，教育引导党员在推进中国式现代化中建功立业；四是创新方法载体，充分运用信息化手段推动党员教育培训工作提质增效；五是加强组织实施。总体看，《规划》通篇突出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题主线，坚持政治引领、分类指导、守正创新、服务大局，把党员教育培训放到整个党的建设和组织工作中来谋划，强调以增强党性、提高素质、发挥作用为重点，教育引导广大党员坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供思想政治保证和能力支撑。

问：请介绍一下《规划》提出的目标任务和指标要求。

答：《规划》统筹把握党对广大党员的新要求、世情国情党情社情的新变化、党员队伍建设的新情况，鲜明提出党的创新理论武装进一步深化、党员教育培训体系进一步完善、党员教育培训成效进一步提升等目标，要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心内容，在开展党内集中教育和抓好党员日常教育基础上，用5年左右时间，全面落实《中国共产党党员教育管理工作条例》规定的7个方面基本任务，分级分类对党员开展有组织的专题培训，确保全体党员应训尽训。这为做好全国党员教育培训工作明确了政策要求和前进方向。

根据上一轮规划总结评估情况和有关法规文件，在充分调研基础上，《规划》提出了集中学习培训的学时要求。集中学习培训，主要包括脱产培训，党委（党组）理论学习中心组学习和结合“三会一课”、主题党日开展的学习研讨，由组织安排的专题讲座、报告会等，以及集体组织的线上培训；其中，脱产培训主要是指经组织选调，集中到各级党校（行政学院）、各类党员教育培训基地及其他培训阵地参加读书班、研讨班、培训班等。具体指标要求，与上一轮规划基本一致，考虑与全国干部教育培训规划相衔接，把原来每年学时要求调整为5年总的要求，明确了具体天数和学时。《规划》还提出基层党组织书记每年脱产培训学时要求，强调党员干部学时要求按照全国干部教育培训规划执行，明确对年老体弱、行动不便的党员集中学习培训不作硬性要求。

问：用党的创新理论武装全党是党员教育培训的首要政治任务，《规划》对此是如何部署的？

答：我们党始终高度重视理论武装，每逢重大历史关头，都要用党的创新理论统一全党思想。新征程上，持续用习近平新时代中国特色社会主义思想统一全党思想意志行动尤为重要。《规划》聚焦抓实以用党的创新理论武装全党这一首要政治任务进行谋篇布局，在目标任务上，旗帜鲜明把“党的创新理论武装进一步深化”作为第一位的目标，明确党的创新理论教育学时占总学时的50%以上等要求，以推动用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂取得更大成效；在日常教育上，注重把巩固拓展主题教育成果突出出来，从深化学习教育、加强解读阐释、健全和落实长效机制等方面作出统筹安排，明确各级党委（党组）、党支部、党员教育培训机构、党员开展理论学习教育的具体要求，部署“党课开讲啦”“学习身边榜样”等活动，强调把党的创新理论武装与理想信念教育、党性教育结合起来，注重理论学用转化；在专题培训上，明确把新时代党的创新理论作为首要任务和核心内容，要求各地各单位结合实际精心设计培训专题，组织党员把全面学和重点学结合起来，在学懂弄通做实上下功夫；在工作保障上，着力把供给高质量理论教育资源作为重要举措加以部署，明确相关部门组织开发系列优质课程、课件和读本，切实提高基层党的创新理论武装质效，教育引导广大党员自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想坚定信仰者和忠实实践者。

问：《规划》对分级分类开展专题培训、提高党员推进中国式现代化的干事本领有哪些部署要求？

答：当前，我国正处于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，这要求广大党员既要政治过硬，也要本领高强。教育培训是增强本领的重要途径。党员分布在不同领域、不同岗位，承担着不同职责和具体任务，必须增强培训的针对性实效性。《规划》聚焦新时代新征程党的中心任务，突出学懂弄通做实党的创新理论，对农村、城市社区、机关、事业单位（包括宣传思想文化系统事业单位、教育系统、学生、科研机构、医药卫生系统）、企业（包括国有企业、金融企业）、新兴领域的党员专题培训工作，明确主要任务、重点内容、实施路径，这也是这一轮规划的突出特点。

需要说明的是，《规划》把握党员队伍分布特点和组织体系运行规律，着重明确了各类党员专题培训的责任主体，同时还强调整体联动。比如，在机关党员培训中，提出各级党委（党组）要坚持抓机关带行业系统，延伸开展普通党员专题培训。这样，行业协会学会商会等党员的培训责任主体也就清楚了。《规划》还针对流动党员特点，明确要求流出地（单位）和流入地（单位）基层党组织联动抓好教育培训。总之，这样部署开展专题培训，目的就是要围绕党员岗位职责需要精准施训，不断提高素质能力，始终干字当头、担当作为，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化中发挥先锋模范作用。

问：《规划》在创新党员教育培训方法载体，特别是信息化手段运用方面，提出了哪些举措？

答：《规划》就提高党员日常教育质量、规范脱产培训提出具体要求，强调注重完善基本培训，运用视频集中培训等方式，让优质课件直达一线、覆盖基层，推动基层党组织有组织地开展集中学习研讨，与落实“三会一课”、主题党日等组织生活制度有机结合。在信息化建设方面，《规划》适应当前我国社会结构正在发生深刻变化等新情况，提出要建好用好管好各级各类党员教育信息化平台，强化教育培训功能，统筹推进共产党员教育平台一体化建设，开设共产党员网在线课堂，为基层党组织开展有组织的学习提供服务，为广大党员学习以及难以参加线下调训的党员提供线上培训服务，为开展党员常态化培训特别是基本培训提供支撑。《规划》对引导基层党组织和广大党员在网络空间发挥积极作用、加强平台信息安全管理等，也提出了明确要求。

问：《规划》对加强组织实施有哪些部署要求？

答：党员教育培训是一项系统工程，需要统筹各方面资源力量，形成有力有序有效的工作新格局。《规划》从明确工作责任、完善制度机制、夯实基础支撑、不断改进学风、强化督导评估等5个方面，对加强组织实施作出部署。为回应基层期盼，更好推动工作落实，《规划》提出要加强对党员教育培训工作的组织领导，优化党员教育培训工作机构职能，加强党员教育培训与发展党员、管理监督服务党员的衔接和与干部教育培训的协同，健全需求调研、党员调训、激励约束等机制，对师资培育、内容建设、阵地管理、经费保障等也作出了安排。《规划》特别强调要弘扬理论联系实际的马克思主义学风，坚决防止“低级红”“高级黑”。

一分部署，九分落实。《规划》出台后，各级党组织要以高度责任感抓好落实，深入学习宣传，精心组织实施；主要负责同志要亲自抓，履行好第一责任人职责；组织部门要注重统筹协调，相关职能部门、行业系统主管部门要分工抓好落实；党员领导干部要带头参加教育培训，发挥好领学促学作用。各地区各部门各单位要结合实际进一步细化政策举措，确保《规划》各项工作任务高质量完成好。