今日视点

省人大常委会设立基层联系点，激活人大民族工作“神经末梢”——

触点直达群众 落点凝聚人心

本报记者 郎晶晶 文/图

云南是全国世居少数民族最多、特有民族最多、民族自治地方最多的省份。做好民族工作，建设成为我国民族团结进步示范区，是习近平总书记赋予云南的重大政治任务。

今年以来，为助力民族团结进步示范区建设，省人大常委会立足人大职能建立了首批9个人大民族工作基层联系点，持续推进铸牢中华民族共同体意识工作在基层走深走实，构建起政策向下直达、民意向上直通的双向通道，进一步加强与各族群众的联系，进一步发挥人大代表的作用，促进经济社会发展和民族团结进步，维护国家统一和边疆稳定。

在省人大常委会人大民族工作基层联系点——三营镇人大代表工作站，洱源县人大常委会主任何家伟（右二）向群众宣讲党的二十届四中全会精神。

先行先试，延伸人大民族工作的基层触角

《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》明确规定，县级以上地方人大常委会应通过建立基层联系点、代表联络站等方式密切联系群众。

省人大常委会以此为遵循先行先试，今年4月依托石林彝族自治县长湖镇、鲁甸县桃源回族乡、河口瑶族自治县桥头苗族壮族乡、宁洱哈尼族彝族自治县磨黑镇、洱源县三营镇、陇川县、福贡县鹿马登乡亚坪村、德钦县、沧源佤族自治县的人大代表工作站（室）、代表之家，挂牌9个人大民族工作基层联系点，覆盖彝族、回族、苗族、白族、哈尼族、佤族、藏族、独龙族等多个民族聚居区，构建起边疆与内地统筹、县乡村三级覆盖的合理布局。

“这是一项工作创新，在场地建设上我们鼓励依托原有的代表之家、代表工作站建设，但职能作用不仅限于代表工作，主要还是依托县、乡基层人大发挥作用。”省人大民族委员会副主任委员单文介绍。这些联系点均选取民族团结进步工作基础扎实、具有示范推广价值的区域，依托现有代表之家、工作站等阵地进行建设，实现与代表活动阵地融合建设的叠加效应，既降低行政成本，又拓展服务功能。

为了发挥基层联系点的工作实效，省人大常委会党组制定了《云南省人大常委会人大民族工作基层联系点工作办法》，明确联系点三个方面的工作职责：宣传党的民族理论政策、宣传宪法和民族区域自治法、民族宗教工作相关法律法规；了解相关法律法规在基层的贯彻落实情况，搜集有关民族立法、监督、代表等相关工作的意见建议；总结推广人大民族工作经验。

政策宣讲，用民族乡音普法促团结

“落实党的二十届四中全会精神，对我们三营镇来说，就是要守好洱海生态、护好耕地红线，靠勤劳双手增收致富，把每个小家建得和谐美满，祖国大家庭才能更稳固。”近日，在省人大常委会人大民族工作基层联系点——三营镇人大代表工作站，洱源县人大常委会主任何家伟开展了一场接地气的宣讲，将党的二十届四中全会提出的目标转化为群众可感可知的生活目标。

听完宣讲，三营镇共和村委会郑家庄村党支部书记，州、县人大代表何国祥深受触动：“作为联系群众的纽带，我既要把党的政策方针传到各家各户，更要主动收集、反映群众急难愁盼，促进群众增收致富，巩固好我们村‘七个民族一家亲’的良好局面，让民族团结的旗帜更加鲜亮。”

这样的宣讲场景在全省各联系点已成常态。各地联系点结合民族特色与地域特点，把党的大政方针与民族政策法规，化作各族群众听得进、记得住、用得上的“家常话”，让“中华民族一家亲”的理念随宣讲浸润人心。

石林县长湖镇组织人大代表开展“北京的亲人来啦——追寻访问团足迹·团结奋斗跟党走”民族团结进步主题活动，追忆1950年中央民族访问团访问石林的历史，传承各族人民感党恩、听党话、跟党走的优良传统，通过讲述民族团结故事方式，铸牢中华民族共同体意识，凝聚各民族智慧力量。

鲁甸县桃源乡人大依托民族工作基层联系点组织人大代表学习习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想等学习活动，并利用红白喜事等群众聚集场合，广泛宣传自办宴席食品安全、预防食用菌中毒、防范电信诈骗等安全知识。

宁洱县磨黑镇联系点构建线上线下宣传矩阵：线上依托代表联络微信群、微信公众号推送《云南省宁洱哈尼族彝族自治县民族团结誓词碑文化保护传承条例》等法律法规解读20余期；线下组建由10余名少数民族代表组成的宣讲队，结合磨黑烧烤季、把边村傣族泼水节、哈尼族二月二祭竜等节庆开展普法活动，还将民族政策融入板凳龙舞、大龙舞等非遗表演，覆盖各族群众2万余人次。

民意直通，搭建双向互动“连心桥”

“建议在长湖镇建设中央民族访问团历史教育基地，让长湖的民族团结故事传得更远。”近日，省人大代表毕志英在长湖镇民族团结进步专业人大代表工作站接访时，收集到当地彝族群众希望挖掘历史文化、发展文旅产业的诉求。

1950年8月30日，中央民族访问团来云南访问时，第一站就是长湖镇。当时，路南（石林）、陆良、宜良、弥勒、泸西等县的各族群众5万余人聚集在长湖之畔，热烈欢迎中央访问团来访，举行了隆重的民族团结盛会，奠定了云南民族团结进步的历史根基。毕志英就此着手撰写建议，即将被带到省人代会上。

畅通民意表达直通车是基层联系点的核心价值所在。除了五级代表进站工作，长湖镇联系点建立“立法听证+基层民主”机制，邀请少数民族代表参与《云南省民族团结进步示范区建设条例》修订、石林县旅游促进条例立法征求意见座谈会，同时开展“党建引领基层民主+民族团结进步专业人大代表工作站暨五个一”主题实践活动，组织人大代表、驻站专家、职能部门同志齐聚一堂，共话发展、共解难题。

像长湖镇这样的生动实践，在各联系点随处可见。各地联系点积极收集民族政策法规在基层的贯彻落实情况，组织人大代表常态化开展履职活动，倾听群众诉求、汇集民智民力，高效解决各族群众急难愁盼问题，让民意表达渠道更畅通、更高效。

在《云南省宁洱哈尼族彝族自治县民族团结誓词碑文化保护传承条例》制定过程中，宁洱县磨黑镇联系点组织代表召开座谈会，广泛收集各族群众关于碑体保护、文化传承的意见建议。

在洱源县三营镇，镇人大主席龚贵伟在代表站接访群众时，了解到村民普遍提出增加烤烟面积的诉求。他将群众诉求反馈到县人大，州人大代表在州人代会上提出了建议，得到了重点督办，促成全县烤烟面积增加3000余亩。郑家庄村民王胜荣今年多种了9亩烤烟，收入增加了近8万元，他说：“我们进站反映的问题，代表实实在在帮我们反映了。”镇人大代表、石岩村委会党总支书记张双坤反映了当地紫玉萝卜销路不畅的问题，助推引进了深圳一家企业帮助打开销路，全村紫玉萝卜种植面积从200多亩增加到560亩。

这些基层联系点已成为省人大民族委掌握民族政策法规实施动态、汇集意见建议的重要渠道。今年以来，省人大常委会在开展《云南省宗教事务条例》执法检查，以及组织对我省促进各民族交往交流交融工作情况的专题调研中，专门走访了洱源县、德钦县、沧源县、福贡县鹿马登乡亚坪村等人大民族工作基层联系点，深入了解实际情况，广泛听取意见建议。

省人大常委会将把人大民族工作基层联系点建设作为人大民族工作中践行全过程人民民主、推进铸牢中华民族共同体意识工作的重要载体，进一步总结推广首批联系点人大民族工作经验，让人大民族工作的触角延伸至更多民族地区。

观点

学好《习近平谈治国理政》第五卷 真正做到“懂人大”

周传辉

《习近平谈治国理政》第五卷是党员、干部进一步学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的权威教材。作为人大机关干部，我们要通过学思想、悟思想、用思想，特别是深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等方面的理论与实践创新，切实学懂弄通做实人大工作的基本知识、基本经验、基本要求，真正做到“懂人大”，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，守正创新、稳中求进推动人大工作高质量发展作出新贡献。

学懂党的创新理论，坚守人大工作正确政治方向。第五卷全面展示了习近平新时代中国特色社会主义思想在理论观点、思想方法、战略布局等方面的最新原创性成果，体现了党的理论创新成果的进一步丰富和发展。人大工作者要全面学习领会这一思想的科学体系、核心要义、实践要求，全面把握这一思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。要坚持读原著、学原文、悟原理，掌握“两个结合”“六个必须坚持”这把钥匙，领悟党的创新理论活的灵魂，将其贯彻体现到人大各项工作中。要持续深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主重大理念，原原本本学习习近平总书记关于人大制度和人大工作的经典文献，始终把牢坚持和完善人民代表大会制度的“八个必须坚持”重大原则，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理。

学懂人大发展历史，坚定国家根本政治制度自信。在第五卷第六专题“大力发展全过程人民民主”当中，习近平总书记指出，“70年来，在党的领导下，人民代表大会制度有效保证了我国始终沿着社会主义道路前进，为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障，展现出显著政治优势”，“实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度”。人民代表大会制度的建立和发展，是中国民主政治发展史上的里程碑。人大工作者要将其与党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来学习领会，深刻认识实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，真正懂得人民代表大会制度从哪里来、到哪里去、为什么好，真正懂得人民代表大会制度为什么行得通、有生命力、有效率，从而坚定中国特色社会主义政治发展道路自信，增强历史主动，强化责任使命意识，不断提高做好新时代人大工作的政治站位和理论水平。

学懂党规党纪国法，坚持带头尊法学法守法用法。在第五卷第七专题“建设更高水平的法治中国”当中，习近平总书记对弘扬宪法精神，推动宪法实施；推进科学立法、民主立法、依法立法；加强涉外法治建设等方面提出了新要求。在第十八专题“坚持和加强党中央集中统一领导，把党的自我革命进行到底”当中，习近平总书记强调，要引导推动党员、干部在遵规守纪前提下，勤奋工作、放手干事、锐意进取、积极作为。人大工作者应当在尊规学规守规用规、尊法学法守法用法上发挥模范带头作用，切实增强法治观念、提升法治思维能力、遵守党规国法，做到在法治之下想问题、谋工作、办事情。要牢固树立党章意识，更加自觉地学习党内法规，用党章党规党纪约束言行，清正廉洁、真抓实干、树立新风。要坚持原原本本、逐章逐条学习宪法，全面掌握宪法规定、宪法原则、宪法精神，增强宪法自觉、履行宪法使命，真正成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要认真学习中国特色社会主义法律体系，特别是学深学透全国人大组织法、选举法、代表法、立法法、监督法，以及与人大工作密切相关的法律法规，牢固树立依法履职意识，自觉在法治轨道上推进各项工作。

学懂人大业务知识，成为人大工作的行家里手。在第五卷中，习近平总书记强调，要按照“四个机关”的要求，切实加强人大机关建设。人大工作者的能力素质、业务技能直接影响着能否把人大及其常委会真正建设成为“四个机关”。要想干好人大工作，就要学好人大业务。具体来讲，就是在学好理论、历史、法规的基础之上，还要根据不同的岗位职责，干什么学什么、缺什么补什么，侧重深入学习掌握有关知识，做到“术业有专攻”。比如，人大代表就要学习掌握人民代表大会制度基本理论和人大工作的基本原则，了解代表地位与职责、权利与义务，了解和熟悉审议报告、法律法规案，提出代表议案、建议的基本方法，不断提高依法履职的能力和水平。立法工作者就要学习掌握立法技术规范、立法实务技能，以及重点领域、新兴领域、涉外领域立法相关知识等，努力增强遵循规律、发扬民主、加强协调、凝聚共识的能力，成为德才兼备高素质的立法专业人才。人大机关工作人员还要学习掌握人大议事规则和程序规定，增强办文、办会、办事能力，熟知世情、国情、党情，了解对口联系部门和当地情况，使自身的知识结构、履职本领跟上人大工作新任务新要求，为人大及其常委会依法履职提供优质高效的服务保障。

理论上清醒，政治上才能坚定。人大工作的政治性、法律性、专业性强，人大机关干部要整体贯通学习《习近平谈治国理政》第一卷到第五卷，深学细悟其中蕴含的一系列新思想、新观点、新论断，进一步提升站位、拓宽视野、掌握方法，不断提高做好新时代新征程人大工作的能力和水平。

（作者系省人大常委会办公厅副主任、省人大制度理论研究会副会长）

资讯

全省各级人大扎实推进新修改代表法学习贯彻工作

本报讯（通讯员 余意 记者 郎晶晶）自2025年3月新修改的代表法施行以来，全省各级人大以高度政治自觉将学习贯彻工作作为重要政治任务，通过精准培训提升履职能力，创新平台载体广泛宣传覆盖，完善机制保障法律实施，在法治轨道上推动人大代表工作高质量发展。

分层分类精准培训，提升代表依法履职能力。省人大常委会高度重视新修改的代表法学习贯彻，及时召开党组会议。专题研究贯彻落实全国人大常委会“学习贯彻实施代表法座谈会”精神，提出明确要求；率先组织机关全体干部专题学习，并组织140名省人大代表分两期赴北京、深圳围绕代表法贯彻落实开展履职能力提升培训。

省人大代表工委及时拟定云南省学习宣传贯彻实施新修改代表法任务分工方案，明确责任单位和任务完成时限，并派出工委领导赴德宏、临沧、文山、玉溪、保山、曲靖等州（市）开展专题辅导。各地积极响应，通过集中培训、专家辅导、全员轮训等方式，实现人大干部和人大代表学习全覆盖。截至今年9月，全省共组织代表学习培训2470期、覆盖9.37万人次，人大干部学习培训830期、覆盖1.23万人次。针对边疆地区培训难题，各地积极探索线上线下、“集中+分散”、“省内+省外”等多元培训模式。曲靖市马龙区马鸣乡借助多媒体课件库开展小班化辅导，有效破解山区代表集中培训难问题；文山壮族苗族自治州组织线上知识测试，扩大学习覆盖面。

在扎实开展培训的同时，各级人大立足云南省情特点，创新宣传载体与形式。楚雄、红河、丽江、德宏、临沧等州（市）人大组建“汉语+少数民族语言”普法宣讲队，走村入户，用“双语”面对面讲法，并结合民族节庆活动，采取现场咨询、发放宣传资料、有奖知识问答等方式，让法律宣传更接地气、更富活力。怒江傈僳族自治州人大创新推出傈僳语普法短视频系列，通过“身边代表解读+乡村大喇叭传播”模式，让代表法走进边疆各族群众。西双版纳傣族自治州人大成立“宣讲先锋队”，结合边疆稳定向基层干部和群众解读代表法的具体条款。除线下特色宣讲外，各级人大还充分统筹新媒体与传统宣传渠道，通过人大官网、微信公众号发布图文解读、普法短视频，构建起线上广传播、线下深覆盖的全方位普法网络。

法律的生命力在于实施。全省各级人大以代表法为根本遵循，健全制度机制、创新履职载体，提升代表工作质效，让全过程人民民主在云南落地生根。

省人大常委会依托数字人大建设契机，优化升级省人大代表履职服务平台功能；严格执行重点督办制度，推行重点督办建议“5+1”工作机制，强化督与办两方面职责职能，实现了“办好一件重点督办建议，解决一个方面问题，促进一个领域工作”的目标，确保“推进‘旅居云南’高质量发展”“充分发挥人民陪审员制度作用”“从省级层面加强招商引资工作”“支持勐腊县勐满口岸建设”等重点督办建议落地有声。昆明市人大探索代表工作站和基层立法联系点深度融合路径，设立19个全过程人民民主地方立法实践基地；红河哈尼族彝族自治州人大组建专业代表小组，健全代表与基层群众、企业（商户）、社会团体、政府部门的常态化沟通机制；昭通、楚雄等州（市）人大建立健全代表履职评价办法，推动代表履职评价从“软指标”变为“硬约束”。

省人大机关多支部联合开展主题党日活动

本报讯（通讯员 魏建民 记者 郎晶晶）近日，云南省纪委监委驻省人大机关纪检监察组党支部联合省人大机关党委、机关纪委及14个党支部开展主题党日活动。

活动以学习党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神为主线，围绕“汲取文化走廊先进经验 推进清廉机关建设走深走实”主题，依托理论联学、活动联办、工作联动机制，开展共同学习、现场观摩、廉政微党课及讨论交流等活动。

党员干部实地参观第十五期省纪检监察特色文化走廊怒江、迪庆主题展，从照片、书画、实物中感受两地发展变化与文化魅力，进一步领悟清廉云南建设内涵。大家纷纷表示，将把参观收获转化为工作动力，立足岗位践行廉洁初心，为人大立法监督、环资保护等工作贡献力量。

此次活动有效推动了党建与业务贯通、理论与实践结合，促进了派驻机构与驻在单位党建业务深度融合。驻省人大机关纪检监察组负责人在廉政微党课中强调，党员干部要牢记党员身份与职责，严守廉洁纪律，在监督约束下履职尽责，以严标准正心自律、清廉自守，直面矛盾挑战、主动担当作为。

临沧市“民呼我为”工程激活代表履职新动能

本报讯（记者 郎晶晶）2024年以来，临沧市人大将“高质量履职推动高质量发展”人大代表办实事活动升级为“民呼我为”工程，实现代表参与从基层骨干向全体代表扩展，推动人大代表履职从被动参与向主动作为转变，打造了具有临沧特色的人大代表履职工作品牌。

面对部分代表存在的闲职不必办事、有钱才能办事、无权不能办事等认识误区，临沧市人大通过思想引导、制度保障和典型示范，推动代表角色从“会议代表”向全天候代表转变。全市678个五级人大代表小组全部激活编组，扎根基层一线，构建起定点接待与日常走访、线上与线下相结合的立体化民意征集网络。站点接待、电话热线、微信网格、短信提醒、履职平台“五位一体”的民意服务矩阵，确保了社情民意全渠道收集、全天候倾听。

在打通民意收集渠道的基础上，临沧市人大构建精准识别、分类办理、跟踪问效的全链条工作机制。通过对征集到的意见建议进行科学分类、分析研判，建立一般、重点、特殊三级建议库，创新实施即时答复、转交处理、解释说明、提升建议四类分级处置标准，并建立完善的跟踪督办机制，实现从办理建议到办成实事。

履职阵地是代表发挥作用的重要平台。临沧市高标准推进代表活动场所从物理覆盖向功能优化、效能释放转型，全面完成全市1038个“家、站、室”代表活动阵地的实体与网上“两个平台”建设。同时，充分运用云南省人大代表履职服务平台和“智慧人大”系统，拓展线上联系群众渠道，提升履职便捷度。

“民呼我为”工程的实施成效，最终体现在推动发展和改善民生的具体成果上。临翔区人大搭建“代表引领+产业赋能”平台，打造“临翔蜂蜜”品牌；云县茶房乡村头代表小组“云端助农”直播间拓宽销路；玉龙社区代表联络室针对规范养犬诉求，推动制定小区养犬管理规约；沧源佤族自治县班洪乡公坎村代表小组探索以水养水、以水治污村民自治模式，在乡党委政府资金支持下完成设施改造，实现了饮水安全与垃圾治理的长效化。

截至目前，全市代表小组累计开展活动2377场次，收集意见建议4279条，推动解决民生问题1.8万余件，实现了履职覆盖面与实效性的双提升。

云南省人大常委会办公厅
云南日报时政部
合 办
投稿邮箱：ynrdwxtg@163.com