

铸牢发展新基 绘就富民画卷

今年是“十四五”规划收官之年。5年来，文山壮族苗族自治州广大干部群众牢记嘱托、感恩奋进，围绕“一个跨越、三个定位、开创发展新局面”这个总纲，锚定省委“3815”战略发展目标，奋力谱写中国式现代化文山新篇章。



云南富宁产业园区。 本报通讯员 韦松摄

丘北县万寿菊产业。 本报通讯员 赖春富摄

三七籽。 本报记者 张文峰摄

文山州加快构建具有比较优势和特色的现代化产业体系——“三大经济”动能澎湃

近年来，文山壮族苗族自治州深入贯彻落实省委、省政府壮大“三大经济”部署要求，坚持以资源换产业、以园区聚产业、以口岸促产业，全力培育壮大绿色铝、三七中药材、现代农业和旅游旅居产业，“三大经济”动能澎湃。

拉动全州经济社会发展的主引擎。

园区经济集聚成势

文山州坚持抓园区就是抓经济、抓经济必须抓园区的工作理念，扎实推进开发区振兴三年行动，全面提升开发区能级和质量，不断推动产业集聚发展。文山州科学定位园区功能，理顺园区管理体制，推动资金、能源、公共服务等要素向园区集聚，获批设立7个省级开发区，实现8个县(市)全覆盖，砚山产业园区跻身全省首批打造的7个千亿级省级重点开发区。

文山州加快园区基础设施建设，投入预算内资金、地方政府专项债151.6亿元配套完善服务功能，园区综合承载能力得到明显提升。砚山、富宁园区成功申报省级零碳园区，培育国家级绿色工厂5户。文山州统筹推进优化营商环境、招商引资提质、经营主体引培，探索建立园区合作利益共享机制，加快企业聚集，推动绿色铝、绿色硅、新能源电池、生物医药、新材料、先进制造等项目落地，创造了195天实现魏桥项目从开工到投产的砚山“魏桥速度”，183天完成神火项目5800万立方米挖填方工程的神火“神火速度”。先后引进企业176户落地园区，全州7个园区贡献了超过12%的GDP、32%的税收、54%的工业投资和近80%的规模以上工业产值。

口岸经济提速发展

文山州依托区位优势，主动服务和融入南亚东南亚辐射中心建设，实施口岸经济发展三年行动，加快推进通道经济转变为产业经济，不断完善口岸功能，提升口岸通关便利化水平，天保、都龙、田蓬3个国家一类口岸全部开通，天保口岸国际货场建成投用、高速公路即将建成通车，中越(文山—河江)实现公路跨境直达运输“一箱到底”。

文山州做好泰国和越南榴莲的进口与文山绿色铝产品的出口，实现“金色榴莲+银色铝产品”双驱动，榴莲进口达45亿元，铝产品进出口达2.4亿元，“金银组合”货值占比超过75%，成为全州口岸经济的主导商品。同时，文山州培育壮大外贸主体和外贸产业，大力发展“边民互市+落地加工”，引进落地加工企业21户，其中边民互市进出口商品加工企业8户，目前落地加工产值近2亿元。据统计，今年文山外贸进出口预计将达35亿元，口岸货值达到65亿元，将分别同比增长24.6%、121%。

本报记者 张文峰

扎实推进新时代兴边富民行动

“十四五”以来，文山壮族苗族自治州贯彻落实省委、省政府工作部署，扎实推进新时代兴边富民行动和边境幸福建设，边疆美、边民富、边防固的目标正照进现实。

建设党建强、环境美的幸福村。文山州以边疆党建长廊建设为统领，一体推进边疆经济长廊、生态长廊、治理长廊、文化长廊建设三年行动，把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作主线，深化“国门党建”，实施“红旗飘飘”工程，“感恩、听党话、跟党走”更加深入人心，全国民族团结进步模范个人熊光泽，一家三代守边，既是典型也是边疆人民群众的共同精神和普遍行动。“我们一家三代用脚步丈量着祖国的边境线已超过了16万公里。”熊光泽动情地说：“是党给了我们最大的底气。党和政府一直在陪着我们守边，给我们发放边民补贴，建设边境幸福村，从道路硬化到民居改造，从产业培育到民生改善，点点滴滴都凝结着党委、政府的深切关怀和倾力投入。”同时，文山州发动群众建设美丽家园，42个边境幸福村卫生户厕覆盖率、农村生活垃圾设施覆盖率两个100%，农村污水治理率达80%以上，一个个现代化边境幸福村，正成为边境地区一道道亮丽的风景线。

建设产业兴、生活好的幸福村。文山州坚持把促进边民增收作为重中之重，启动实施边境地区“两增长三提升”三年行动，推进边民增收、教育强边、医疗惠边、环境美边工程，推动边境地区逐步实现产业发展、教育强边、医疗卫生和人居环境协同可持续发展，群众收入稳定增长。从边境“空巢村”蝶变为网红村，坐落在中越边境线上的富宁县田蓬镇下寨村村委会上寨村小组颇有代表性。上寨村坚持党建引领，公司领航，合作社带动的发展路子，村集体收入实现了从2.17万元到400多万元的跨越式增长，全村人均收入翻了5倍。“流转土地得租金，产业发展得现金，就业务工得薪金，入股分红得红利，政策奖补得奖金。”上寨村小组长廖世兵说，越来越在外务工的上寨人选择返“边”创业，与乡村振兴“双向奔赴”。

建设基础牢、边疆稳的幸福村。文山州实行各级领导、各个部门承包边境段的“段长制”，建立州县、县包乡、乡包村的包保责任体系，实现管边控边到每一个村小组，到每块界碑及边境线，建立了党政军警民合力守边机制及立体化防控体系，推行“五户联防”“十户联防”邻里守望模式，39.4万边民群众全部纳入网格化管理，“为国守门、为国把关”成为边疆各族群众的共识和行动。

本报记者 黄鹏 张文峰

多措并举答好群众持续增收“五问”

“十四五”以来，文山壮族苗族自治州紧紧围绕农民增收这个要务，将促农增收和基层治理作为乡村工作的重中之重，认真落实脱贫人口持续增收三年行动，答好群众持续增收“五问”，农民收入呈现持续稳步增长势头。2024年，全州农村常住居民人均可支配收入为16475元，比2020年增长37.3%。今年前三季度收入为12336元，同比增长6.1%。

做强产业促增收。文山州聚焦稳住粮、保住烟、巩固畜，提升林、优化经、突破药、融合旅，加快构建“1+4+N”高原特色产业产业体系，以三七为主的中药材和辣椒、油茶、八角、蒜头果等文山特色产业量、质、效均有提升。建立健全联农带农利益联结机制，累计培育龙头企业552家，带动脱贫户及监测对象的新型经营主体1369个，覆盖13.75万户，农产品加工增值与农业产值比从2020年的1.14:1到2024年的2.16:1，涌现出文山庄子田、富宁县田蓬上寨等一批特色产业村寨，为辐射带动农民增收、农民增收发挥了重要作用。

拓宽就业促增收。认真办好促进群众就业创业十件事，每年开展农村劳动力转移就业培训超10万人次，“十四五”期间年均农村劳动力转移就业120万人以上。在边境地区启动实施“两增长三提升”三年行动，让边疆群众挣钱、顾家、守边“三不误”。

深化农村改革促增收。规范农村“三资”管理，推动集体经济多元发展，探索资产租赁、资源开发、股份合作等模式，盘活土地、山林等资源价值，增加群众财产性收入。全州村集体经济收入168.15亿元、资金12.35亿元、资源总面积4415万亩，完成农村产权交易项目2870个，交易额17.4亿元，土地流转97.24万亩。2024年底，全州1016个村级集体经济经营性收入1.91亿元，较2021年增长85.43%。

建设美丽乡村促增收。学习运用“千万工程”经验，建设绿美乡村，发展乡村旅游，拓展生态产品价值实现路径，将绿水青山转变为金山银山。推行“村级共理事务会”等机制，积极发展乡村旅游，建成边境幸福村42个、省级绿美乡镇52个、绿美村庄105个，丘北仙人洞、广南六郎城、马关龙树脚等一批村寨成为旅居村、致富村，实现从美丽乡村向美丽经济转化，从地理标志到庭院经济的群众增收路径创新实践获全省推广。

守牢底线促增收。落实三个“动态”帮扶措施，持续巩固“三保障”和饮水安全成果，人均纯收入在1万元以下的脱贫户和监测对象实现动态清零，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。累计识别帮扶监测对象2.24万户8.46万人，足额兑现惠农补贴94.23亿元、惠及2005.6万人次，发放农机购置补贴1.47亿元、惠及6.2万户。发放救助资金66.76亿元、惠及45.11万人，农村低收入人口医保参保率达100%。

本报记者 张文峰

推动就业创业取得新成效

“十四五”以来，文山壮族苗族自治州坚持把稳住外出务工作为基本盘，把促进就地就近就业作为着力点，把鼓励创新创业作为增长点，在稳就业促增收上持续发力。特别是今年，全州上下齐心协力，狠抓“促进群众就地就近就业十件事”，千方百计让无业者有业可就、有业者技能提升、创业者获得支持、从业者增加收入，失业者获得救助，促进广大群众通过就业创业持续增收，推动就业创业取得了新成效。

加大产业培育，以产业带动就业。文山州大力发展绿色铝、三七中药材、现代农业、旅游旅居四大重点产业，全州已有魏桥、中铝、神火、光筑农业等重点骨干企业，创造和开发更多就业岗位，让更多群众就地就近就业，直接间接带动就业45.5万人。2021年，在异乡拼搏了20余年的陈占发听说富宁县有铝加工厂落地决定返乡工作。“当时我既惊讶又开心，企业都办到家门口来了。”陈占发入职一家铝加工企业，4年时间从最基础的生产工逐步晋升为冷轧工段的段长。他积极发挥“传帮带”作用，为企业和家乡培养了一批技术能手，带动更多当地人外出务工人员就地就业、返乡就业。

加强创业引导，以创业带动就业。文山州从政策、技术、贷款等方面支持群众在文山创业，鼓励开农家乐、办民宿、搞电商、卖特产，发展乡村旅游，支持群众规范摆摊、搞热、搞活夜市经济，引导发展村播(村播助农增收是文山特色亮点)。5年来，累计新增发放创业贷款25.02亿元，扶持1.38万人(户)创业。比如，丘北普者黑打造乡村旅游度假区，本地40余名大学生全部返乡就业，村民发展近600家特色产业，带动就业2000余人。如培育村播人，带货销售额。

建好“小车间”，促进群众就地就业。文山州通过“招小商”建成“家门口”务工车间、就业帮扶车间，方便群众就近就业。目前，全州建设用好421个就业帮扶车间，吸纳农村劳动力就业3.76万人，其中脱贫户及监测对象5623人。比如，麻栗坡县杨万乡因地制宜大力发展柑橘1.3万亩，带动超过500户农户通过柑橘产业实现家门口就业增收，同时通过配套建设选果厂、果筐厂，直接创造稳定就业岗位近百个，辐射带动周边就业人员3000余人。在马关县抵边村都龙镇茅坪村开展“引厂到边”，引进电子数据线生产项目，打造“家门口”的务工车间，带动周边100多名群众到厂固定就业，建立引产业、促就业、稳边关特色模式，让群众挣钱、顾家、守边“三不误”。

强化技能培训，提升就业能力。文山州以群众就业技能需求和企业发展技能需求为着力点，大力推行“点单式”“订单式”“异地上门式”职业技能培训，创新推行群众“点菜”、人社部门“配菜”、培训机构“上菜”技能培训新模式，有效提高边疆群众的就业能力，实现一技在手、一生无忧。累计开展农村劳动力培训111.9万人次。

本报记者 李彤 张文峰

打造「近悦远来」的营商环境

近年来，文山州始终坚持把营商环境作为“第一要事”“一号工程”“一把手工程”来抓，出台优化营商环境更好服务市场主体28条措施，深入开展优化营商环境三年攻坚行动、“暖心行动”，全州营商环境不断优化，招标投标、便利纳税、纠纷解决、经营主体满意度等多个指标排在全省第一，省对州评价从较好向优秀转变。

政企互动增效，企业解困更顺畅。以“深、联、帮”专项行动为抓手，以“周末亲访”“政企面对面”“局长坐诊接诉”“巡诊”“上门问诊”“驻企服务员”为载体，创新“五访五办”服务机制，通过周末约访、上门服务、开门接访、恳谈访问、纳谏集访，变被动响应为主动服务，高效解决企业诉求。“周末亲访”“政企面对面”做法获全国工商联实践创新奖，全州32名厅级领导挂联160家“六上企业”，269名干部结对470家民营企业，380名驻企服务员下沉一线帮扶631家企业，形成“厅级领导挂联+干部服务+驻企服务员”三级联动服务机制，累计解决企业问题近3000个。

服务效能提速，企业办事更便捷。打造“有一种叫文山的政务服务品牌”，推动“高效办成一件事”改革，承接实施好国家、省推送的50个重点事项，探索推出15个地方特色“一件事”，在全省率先推出河道漂流“一件事”，4个关键环节压缩率均超70%以上。建立投资和招商引资项目联动审批与无感帮办机制，强化项目前期指导和要素保障，助推项目快速落地。砚山文都年产50万吨新型预焙阳极碳素项目从签约到项目落地仅用时32天，创造了项目落地的“文山新速度”。

市场环境优化，公平竞争更有序。全力破除市场壁垒，全面清理妨碍统一大市场公平竞争政策措施，规范招商引资行为，创新推行公共资源交易“区域协同”评标模式，与广西百色市开展跨省异地异地评标，大幅提升评标效率和透明度。目前，全州实有经营主体38.63万户，民营经营主体较2020年净增18.83万户，增长97%。

法治保障提质，维护权益更有力。构建“预防+服务+化解”全链条法治保障体系，设立5个园区公共法律服务中心(站)，36名法律工作者担任66户企业法律顾问，深化“万所联万企”活动，13家律所与22个商会签订合作协议，394名律师直接服务2800余家企业，“红色法务团”提供一站式法律服务。实施“柔性监管+阳光服务”，生态环境部门将监管企业纳入行政执法正面清单，严格落实“企业安静期”，规范涉企检查，做到“进一次门、查多项事”。

据统计，文山州民营经济贡献了全州5成税收、6成GDP、7成科研成果、8成就业岗位、9成以上经营主体。民间投资占比由2021年的35%提升至目前的40%，投资结构逐渐由过去的主要依靠“政府投资”向“政府投资和民间投资协同驱动”转变。

下一步，文山州将着力推动营商环境再升级，以落实民营经济促进法和“深、联、帮”专项行动为抓手，启动新一轮优化营商环境三年行动，认真落实政商交往“三张清单”、常态化政企沟通机制和“三级响应体系”，高效解决企业诉求，擦亮“有一种叫文山的服务”营商环境。

本报记者 张文峰