

学习贯彻党的二十届四中全会精神

坚定不移走好高质量发展之路

周文

历史坐标标注时代方位，奋斗征程续写发展华章。党的二十届四中全会为“十五五”时期经济社会发展擘画了宏伟蓝图。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，旗帜鲜明地将推动高质量发展确定为未来五年经济社会发展的主题，为全面推进中

国式现代化提供了根本遵循和行动指南。站在承前启后的历史交汇点，我们既要回望“十四五”时期取得的辉煌成就，更要锚定“十五五”时期的战略任务，以四中全会精神为引领，在高质量发展的轨道上勇毅前行，为2035年基本实现社会主义现代化筑牢根基。

深刻领会高质量发展的时代必然

党的二十届四中全会作出的战略部署，根植于对我国发展阶段性特征的精准把握和对国际国内形势的深刻洞察。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，科技竞争与地缘博弈交织叠加，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。从国内看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，我国经济基础稳、优

势多、韧性好、潜力大、长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，但发展不平衡不充分问题仍然突出，制约高质量发展的体制机制障碍尚未完全破除。

“十五五”时期作为基本实现社会主义现代化的关键过渡期，其承前启后的特殊地位决定了必须牢牢扭住高质量发展这个主题。全会明确提出，到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水

平”，这一宏伟目标既彰显了党中央的战略自信，也对高质量发展提出了更高要求。只有坚持以经济建设为中心，实现质的有效提升和量的合理增长，才能为解决发展中的一切问题提供坚实物质基础；只有完整准确全面贯彻新发展理念，才能破解发展难题、厚植发展优势，在激烈的国际竞争中赢得战略主动；只有把高质量发展与高效能治理有机结合，才能应对各类

风险挑战，确保发展航船行稳致远。实践已经并将继续证明，高质量发展是破解我国社会主要矛盾、满足人民日益增长的美好生活需要的必然选择，是适应我国发展阶段性要求、实现可持续发展的必由之路。全会将“高质量发展取得显著成效”列为“十五五”时期主要目标的首位，正是基于对这一时代必然的深刻把握，为我们指明了前进方向、提供了行动遵循。

以科技创新引领新质生产力发展

中国式现代化要靠科技现代化作支撑，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。党的二十届四中全会立足新一轮科技革命和产业变革加速演进的时代背景，将“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”摆在突出位置，作出了一系列战略性部署，为高质量发展注入强劲动能。

强化原始创新与关键核心技术攻关。科技创新是新质生产力的核心要素，而原始创新是科技创新的源头活水。全会明确提出要加强基础研究战略性和前瞻性、体系化布局，加大长期稳定支持，

强化科学研究、技术开发原始创新导向，产出更多标志性原创成果。要完善新型举国体制，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。当前，我国科技创新和经济发展面临新的形势，要进一步加大科技创新力度，既要鼓励科学家大胆探索未知领域，在基础研究中抢占科技制高点；也要聚焦产业发展需求，打通从基础研究到产业化应用的通道，让科技创新真正成为产业升级的“发动机”。

推动科技创新与产业创新深度融合。科技创新的价值最终要体现在产业

发展上，全会提出要推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设，筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。在人工智能领域，科技部明确将持续加强“十五五”人工智能顶层设计和体系化部署，深入实施“人工智能+”行动，加强人工智能治理，推动国际交流合作。在数字经济领域，要加快数字基础设施建设，推动数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业、新业态、新模式，让数字经济充分释放。

坚持因地制宜培育发展新质生产

力。发展新质生产力需要具备一定禀赋条件，不能脱离实际盲目推进。全会强调发展新质生产力必须牢牢把握“因地制宜”的要求，科学理性、实事求是地开展工作。这一要求为各地培育新质生产力划定了底线、明确了方向。从实践来看，云南立足农林、生态、矿产、能源等优势资源，引培链主企业，优化提升传统产业，创新拓展云南大数据应用，培育低空经济、数字经济、生物医药等战略性新兴产业和未来产业。这充分证明，只有立足本地实际，找准比较优势，才能让新质生产力真正落地生根、发展壮大。

建设现代化产业体系与强大国内市场

实体经济是我国经济发展的立身之本，建设强大国内市场是高质量发展的底气所在。党的二十届四中全会将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条，明确了建设现代化产业体系要把握“固本升级、创新育新、扩容提质、强基增效”四个方向，同时部署建设强大国内市场，为“十五五”时期夯实高质量发展根基提供了行动方案。

推动产业体系“固本升级、创新育新”。既要立足现有产业基础，又着眼未来产业布局，实现传统产业与新兴产业协同发展。要巩固提升化工、机械、造船

等行业在全球产业分工中的地位和竞争力，通过数字化、智能化改造提高生产效率和产品质量。要加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展，形成新的产业增长极。要推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点，抢占未来发展先机。同时，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，形成一二三产业协同发展的良好格局。

加强现代化基础设施体系建设。构建现代化基础设施体系是建设现代化产

业体系的重要保障。全会提出，要加强基础设施统筹规划，进一步完善基础设施网络，提升基础设施的质量和效率。面向“十五五”，要聚焦交通、能源、水利、信息等关键领域，推进基础设施互联互通，构建内外联通、安全高效的物流网络；要加推新型基础设施建设，布局5G、数据中心、工业互联网等数字基础设施，支撑数字经济健康发展；要强化基础设施的绿色化、智能化转型，推动能源基础设施向清洁低碳转型，提升基础设施的可持续性和韧性。

坚持扩大内需与惠民生相结合。扩

大内需是我国发展的战略基点，全会提出“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”，为建设强大国内市场指明了方向。面向“十五五”，一方面要提高居民收入水平，完善收入分配制度，让老百姓有能力消费；另一方面要优化消费环境，扩大优质产品和服务供给，满足人民群众多样化、高品质的消费需求。在投资方面，要加大教育、医疗、养老、社区建设等服务消费领域的投资力度，既补民生短板，又培育消费新增长点。要优化投资结构，加大民生领域投资，通过“投资于人”促进经济结构转型与社会结构转型良性互动，形成消费和投资相互促进的良性循环。

全面深化改革与扩大开放协同发力

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是推动高质量发展的根本动力。党的二十届四中全会将“建设高标准市场体系，完善高水平开放制度，健全社会主义市场经济体制”摆在战略任务的第一条，明确了建设高标准市场体系要把握“固本强基、深化改革、扩大开放”三个方向，同时部署建设高标准市场体系，为“十五五”时期高质量发展注入持续动力。

深化深层次改革破除体制机制障碍。全会明确提出“进一步全面深化改革取得新突破”的目标，聚焦破除地方保护和市场分割、综合整治“内卷式”竞争、深化项目评审、机构评估、人才评价、收入

分配改革等重点领域，着力构建高水平社会主义市场经济体制。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场与有为政府更好结合。要深化要素市场化配置改革，提高资源配置效率。要优化营商环境，依法保护各类经营主体的产权和合法权

益，激发各类经营主体活力。

扩大高水平制度型开放。全会提出，要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。与过去的“跟跑”式开放不同，新时代的开放是“领跑”式开放，重点

在于稳步扩大制度型开放。要扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等开放试点，有序扩大教育、文化领域自主开放，主动对接国际高标准经贸规则。要办好进博会、广交会、南博会、服贸会、消博会等重大展会平台，让中国大市场成为全球创新的应用场、全球大机遇的聚集地。要持续深化与共建“一带一路”国家的务实合作，加强基础设施互联互通，拓展贸易和投资合作空间。云南是共建“一带一路”倡议的重要节点，要发挥好其在推动基础设施互联互通、国际合作机制建设等方面的关键作用。同时，要统筹发展和

安全，在扩大开放的过程中筑牢安全屏障，确保开放行稳致远。

发挥区域协调发展的战略支撑作用。区域协调发展是高质量发展的重要体现，也是扩大内需、释放发展潜力的重要途径。要持续推动长江经济带高质量发展、全面推动黄河流域生态保护和高质量发展，支持东、中、西部大开发，促进区域协调发展向更高水平迈进。通过优化区域经济布局，发挥各地区比较优势，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，为全国高质量发展提供强大支撑。

以人民为中心持续增进民生福祉

高质量发展最终是为了人民幸福生活，以人民为中心的发展思想是贯穿高质量发展的出发点和落脚点。党的二十届四中全会始终坚持“民生为大”的发展理念，把保障和改善民生作为经济发展的出发点和落脚点，部署了一系列务实举措，彰显了发展的民生底色。

促进高质量充分就业与收入分配优化。就业是民生之本，收入是民生之源。全会提出要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，让发展成果更多更公平惠及全体人民。面向“十五五”，要

实施就业优先战略，健全终身职业技能培训制度，促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，支持灵活就业和新就业形态发展。要完善收入分配制度，健全再分配调节机制，规范收入分配秩序，扩大中等收入群体，缩小收入差距，在高质量发展中促进共同富裕。

补齐民生短板提升公共服务水平。全会提出要办好人民满意的教育，健全社会保障体系，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。要有序推进市域义务教育

优质均衡发展，促进教育公平，提升教育质量；健全公共卫生体系，提高医疗卫生服务水平，推动优质医疗资源下沉，满足人民群众日益增长的健康需求；健全养老事业和产业协同发展政策机制，优化基本养老服务供给，发展医养结合服务，积极发展银发经济；建设生育友好型社会，倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本。

加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。全会强调把解决好“三农”

问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动生态优势转化为经济优势，实现生态保护与经济发展双赢。要加强绿色发展监管，严格执行环保标准，依法打击环境违法行为，为绿色发展保驾护航。要强化全民绿色意识，倡导绿色消费、绿色出行、绿色生活方式，让绿色发展深入人心，形成全社会共同参与绿色发展的良好氛围。

加快经济社会发展全面绿色转型

“十五五”时期，我国绿色发展成效显著，单位国内生产总值能耗累计降低11.6%，建成全球最大清洁能源体系，全社会用电量中每3千瓦时电就有1千瓦时绿色电，新能源汽车产销连续10年全球第一。云南近年来坚持高水平保护推动高质量发展，坚持“保护优先、污染防治、生态修复、绿色发展”四轮驱动，彰显了党中央推动人与自然和谐共生现代化的坚定决心。

协同推进降碳减污扩绿增长。“十四

五”时期，我国绿色发展成效显著，单位国内生产总值能耗累计降低11.6%，建成全球最大清洁能源体系，全社会用电量中每3千瓦时电就有1千瓦时绿色电，新能源汽车产销连续10年全球第一。云南近年来坚持高水平保护推动高质量发展，坚持“保护优先、污染防治、生态修复、绿色发展”四轮驱动，彰显了党中央推动人与自然和谐共生现代化的坚定决心。

坚持党的全面领导的现代化治理。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证，也是推动高质量发展的根本政治保障。全会围绕坚持和加强党中央集中统一领导，作出了一系列战略部署，完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力；坚持树立和践行正确政绩观；统筹推进各

项政策等，形成政策合力。要健全宏观经济监测预测预警体系，提高风险识别和防范能力，有效防范化解各类经济金融风险。要深化财税体制改革、金融体制改革，完善现代财税金融体系，为高质量发展提供有力支撑。

提升基层治理效能，提升基层治理效能是高效能治理的重要基础。要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层治理体系，推动治理重心下移，把矛盾纠纷化解在基层，解决在萌芽状态。要充分运用数字技术，提高基层治理的智能化、精细化水平。要加强基层干部队伍建设，提高基层干部的治理能力和服务水平，让人民群

众在高效治理中感受到发展温度。“十五五”时期是充满机遇与挑战的五年，是夯实基础、全面发力的关键五年。我们要深刻领会全会精神，牢牢把握高质量发展这一主题，以新发展理念为引领，以新质生产力为支撑，以高效能治理为保障，坚定不移推进科技创新、产业升级、改革开放、民生改善、绿色发展，在高质量发展的轨道上勇毅前行，让中国式现代化展现出更加光明的前景。

（作者系教育部长江学者特聘教授，复旦大学特聘教授，教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员）

加强科技与文化深度融合 推动云南文化强省建设

郭周静

数字化浪潮下，文化与科技的深度融合已成为推动文化传承创新、提升文化竞争力的必然选择。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，明确提出：“推进文化和科技融合，推动文化建设数字化赋能、信息化转型，发展新型文化业态。”这一重要部署为云南文化强省建设提供了重要遵循。

新时代，云南需充分借助科技力量，激发文化资源的创新活力，将丰富的文化资源优势切实转化为发展优势，在更高水平上实现科技与文化的深度融合，扎实推进文化强省建设。

以数字技术筑牢保护屏障，让民族文化遗产“传下去”。数字技术的蓬勃发展为文化遗产的永久性保存、活态化传承与创新性利用提供了新的可能。例如，云南为非遗保护搭建“数字档案”，构建起国家级和省级非遗项目数据库；省博物馆打造VR沉浸式探索体验展《探秘古滇》，让观众与文物的“数字化身”亲密互动。云南应继续深化“科技+保护”模式，加快构建覆盖全省各类型文化资源的数字化采集、存储、管理和应用体系，实现对不同类型文化遗产的针对性、预防性保护；同时，推动数字化成果的转化利用，将数字资源有效转化为教育普及、创意设计、文化旅游等方面的素材，使其融入现代生活。

以技术创新驱动产业升级，让文化资源优势“转起来”“强上去”。科技不仅能够拓宽产业边界，更能重构生产、传播、消费全链条，催生新业态、新模式、新产品。一是要大力发展战略性新兴产业。鼓励运用CG、动画、游戏引擎技术开发民族神话题IP，创作动漫、数字艺术等产品，推出具有收藏与传播价值的数字藏品，搭建民族文化元宇宙体验场景。二是要推动传统文化业态智能化升级。利用数字技术创新表达方式和传播渠道，打造具有市场价值的文化IP，推动产业向高端化、智能化升级。三是促进“文化+科技”与其他产业跨界融合。通过建设智慧旅游景区、开发民族医药数字健康管

理平台，利用虚拟现实（VR）技术开展虚拟民族体育体验等方式，培育多元融合业态，拓展文化价值转化路径。

（作者系云南省社会主义学院科研处讲师）

以“体育浸润”奏响 民族团结进步的时代强音

王坦

习近平总书记强调，“要坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作主线，民族地区各项工作要紧紧围绕这一主线”。为新时代云南深入推进建边固边治理现代化提供了根本遵循。在此背景下，云南省创新实施体育美育“浸润行动计划”，探索出了一条以身体实践促融合、以文化共演育认同的非传统治理模式，将体育从单一的身体锻炼升华为人育人、化人、聚人于一体的行动路径。

共在共动共情：体育作为情感联结的生成机制。体育的本质，从来不只是竞技与胜负，更在于其独特的具体性与集体性所催生的情感共振。当人们共同奔跑、协作对抗、同步起舞时，身体的节奏与情绪的波动形成一种超越语言的深层交流。瑞丽市的多所中小学校校园里，佤族木鼓的浑厚声响、德昂族水鼓舞的灵动舞姿，正通过体育美育“浸润行动计划”帮扶团的精心培育，成为学生们校园文化生活的一部分。这种基于共同目标的身体协作，使信任关系在无声中生成。更为重要的是，当不同民族的家庭围圈而坐、共享食物时，一场体育比赛便演化为一场多民族共在的生活仪式。在这种日常化的身体实践中，“我们是一家人”的共同体意识得以潜移默化地重塑。

共美共创共享：体育作为文化符号的转化机制。“体育浸润”本质上是一种文化再生产过程。民族传统体育项目如陀螺、射弩、霸王鞭、阿细舞等，不仅是技艺的传承，更是族群历史、信仰与生活方式的活态呈现。然而，在现代化进程中，这些项目往往面临“博物馆化”或“表演化”的危机。而“体育浸润”通过系统性改造与创造性转化，使其重新回到日常生活，成为各族群众共享的文化资源。例如，白族霸王鞭在保留基本舞步与器械特征的基础上，简化为集体健身操，成为大理州13个非遗进校园示范校的特色课程。当传统体育项目动态适应与功能转型中实现传承，既能唤起族群认同，又能被其他民族欣然接受时，它便完成了从“我者文化”向“我们文化”的跃迁，在共创中实现了文化认同。

共建共治共享：体育作为制度嵌入的治理机制。“体育浸润”的深层动力，

源于制度性资源的持续投入与治理体系的有机下沉。近年来，云南省累计投入大量的专项资金，持续推进实施边境幸福村体育基础设施全覆盖工程，行政村体育场地覆盖率大幅提升，不仅改善了群众的健身条件，更重构了基层社会的交往格局。当村民自发组织联赛、轮流维护场地时，政府主导的资源再分配不再是单向施予，而是激发了民间的回应与参与，在共建共治中实现了真正的共享愿景。更为关键的是，该机制已纳入全省教育发展与边疆治理体系的整体布局。省教育厅建立动态监测平台，对支教成效、学生体质变化、民族交往频率等指标进行跟踪分析；西南林业大学派出实践团队定点帮扶薄弱学校，推动优质资源下沉，这种“科教融合”模式，使体育支教成为师生价值观培育的空间，也成为参与者可知的生命体验。

共融共建共享：体育作为民族团结的实践机制。“体育浸润”最根本的社会功能在于创造“共同在场”的经验。在云南多民族交错杂居的社区语境中，语言差异、风俗隔阂、历史记忆等因素常构成无形的心理边界，而体育活动为不同民族搭建起了平等参与、互信互动的公共平台，更进一步看，体育不仅促成短暂的情感共鸣，更能通过持续组织化运作，推动跨民族合作网络的形成。怒江傈僳族村寨的射弩赛，吸引傈僳、怒、白等多个民族参与，并同步开展农产品展销、民歌交流等活动，使体育成为区域经济文化交流的催化剂，为边疆民族地区实现稳定发展提供了重要支撑。尤为可贵的是，政府通过政策引导、资源支持和平台搭建，激发基层社会的活力。学校将民族体育纳入课后服务，边境口岸举办中老越青少年友谊运动会，体育由此转化为社会自我更新、自我联结的有力量，展现出新时代民族工作柔性的独特魅力。

（作者系西南林业大学体育学院党委书记；本文系西南林业大学2024年教育科学研究课题“体育浸润行动计划”背景下高校帮扶云南边境地区农村学校体育发展实践研究”（项目编号：ZXX-YB20240）的阶段性研究成果）



本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-lb@163.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网