

# 必须坚持政策支持和改革创新并举

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

日前召开的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须坚持政策支持和改革创新并举”,是其中的重要内容。

既要政策给力,也要改革发力,深刻体现了习近平经济思想蕴含的治理智慧,越是面临复杂形势和不确定因素,越要坚持政策支持和改革创新并举,增强其协同效应,如此才能夯实经济发展根基,不断激发高质量发展的内生动力。

### 既要政策给力也要改革发力

“尽管面临着巨大冲击,中国经济依然表现出强劲韧性。”日前,国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃作出如是评价。

格奥尔基耶娃的话,道出近期多个国际组织上调中国经济增速预期背后的考量:中国政府推出更加积极有为的宏观政策支撑了消费和投资,而持续深化的结构性改革则进一步释放了经济活力与潜力。

坚持政策支持和改革创新并举,是我国经济面对外部逆风承压前行,却依然保持向新向优的重要密码。

“必须综合施策,既要加强宏观调控,减轻短期经济波动,又要不失时机地全面深化改革,向改革要动力、要活力,推动经济更多转向内生增长。”中央财经办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

### 这是破解现实矛盾的迫切之举

去年9月,面对主要经济指标增速回落、股市楼市承压,中共中央政治局会议出台一系列扎实举措,令人印象深刻:降准降息,调整住房限购政策,大力引导中长期资金入市……一揽子增量政策有效落地,全年发展目标如期实现。

今年4月,面对外部冲击影响加大,中共中央政治局会议再次部署一揽子政策举措:创设新的结构性货币政策工具,设立新型政策性金融工具;提高中低收入群体收入;多措并举帮扶困难企业……通过稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,支撑经济稳定运行。

两次重要部署,均以科学有效的宏观调控应对复杂风险挑战。外媒评价,中国出台的政策并非针对即时波动,而是旨在重塑增长模式的长期战略的一部分。

当前,我国面临“外部环境变化影响加深,国内供强需弱矛盾突出,重点领域风险隐患较多”等问题,其中,既有短期困难,也有长期挑战,但大多是发展中、转型中的问题,经过努力可以解决。

### 面对复杂局面,唯有政策支持和改

革创新协同发力,在应对当前挑战的同时着力解决深层次矛盾,治标与治本并举,才能强健经济肌体,更好抵御各种风浪。

这是赢得未来主动的长远考量——深圳际动力科技有限公司,一台银白色全尺寸人形机器人正在流畅展示跳舞、躺下起来等各种动作。据了解,这家公司已获得数亿元投资。

作为投资者之一,深圳市东方富海投资管理股份有限公司董事长陈玮表示,今年债券市场“科技板”启航,让投资机构能借助发行科技创新债券,将更充分资金投向硬科技企业。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。

持续深化改革,创新体制机制,从更深层次释放发展动力。从党的二十届三中全会,到此次中央经济工作会议,都将根据形势变化出台实施增量政策,协同发挥存量政策和增量政策的集成效应,推动经济稳中向好。

此次会议在部署明年经济工作任务时提出“八个坚持”,覆盖内需、创新、改革、开放、民生、绿色发展等关键领域,无不体现了以深化改革、长期布局赢得未来战略主动。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说,“必须坚持政策支持和改革创新并举”是遵循经济规律的主动作为,通过形成改革发力、政策给力的组合拳,将更好推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

### 加大逆周期调节促进稳中有进

有效的宏观政策、精准的宏观调控,是护航中国经济行稳致远的重要手段。

中央经济工作会议提出,明年经济工作在政策取向上,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。

### “要继续实施更加积极的财政政策”

“要继续实施适度宽松的货币政策”“要增强宏观政策取向一致性和有效性”……会议一系列具体部署释放出加大调控力度的鲜明信号。

宏观政策积极发力,为经济行稳致远提供有力支撑。

放眼全国,今年以来,一批重大工程建设稳步推进:青海哇让抽水蓄能电站主体工程开工;吉林洮南风电耦合生物质绿色甲醇一体化示范项目正式投产;

新的世界第一高桥贵州花江峡谷大桥正式通车……

工程顺利实施的背后,是一系列财政金融政策落地显效。

赤字率按4%左右安排,比上年提高1个百分点;降准0.5个百分点、下调政策利率0.1个百分点;安排1.3万亿元超长期特别国债力支持“两重”“两新”;为支持资本市场稳定发展创设的两项新工具扩面增量……今年以来,宏观政策加大逆周期调节力度,在稳定经济大盘中的作用有目共睹。

此次中央经济工作会议的部署,集中体现了“更加积极有为”的政策取向:“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕”……

宏观政策的连续性和一致性,有利于提振市场信心。根据权威部门表态,明年还将根据形势变化出台实施增量政策,协同发挥存量政策和增量政策的集成效应,推动经济稳中向好。

今年以来,宏观政策围绕就业、社保、消费等领域出实招,推动形成经济发展和民生改善的良性循环。

近日,提振消费再迎好消息:商务部、中国人民银行、金融监管总局三部门联合提出11条政策措施,加大消费重点领域金融支持。

从“十五五”规划建议提出“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”,到中央经济工作会议部署“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”“制定实施城乡居民增收计划”,将更好推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

“宏观政策更加积极有为,兼顾短期稳增长与长期优结构,既为当前经济运行稳大盘,也为长远发展蓄势能。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马说。

### 增强协同效应激发内生增长动力

位于北京经济技术开发区的国际医药创新公园内,德国医药企业拜耳在华设立的首个创新中心11月启用。其周边还集聚了阿斯利康、美敦力等跨国企业的研发基地。

跨国企业核心创新功能加速向中国聚集,看中的正是中国经济在深化改革、扩大开放中不断厚植的发展优势和持续打造的良好环境。

政策给力与改革发力协同推进,是实现中国经济稳中有进,迈向更高质量、更可持续发展的保障。

此次中央经济工作会议针对制约高质量发展的深层次体制机制障碍和卡点堵点作出具体部署,在破立并举中深化

改革,推动政策支持和改革创新相互支撑、融合促进。

### 加速破壁除障、畅通循环,为政策效能释放赋能

今年前9个月,新能源汽车产销量双双突破千万辆;汽车以旧换新补贴申请量突破1000万份;快递年业务量再创新高……

通过持续破除地方保护和市场分割,打通商品和要素跨区域流动堵点卡点,一个规则更加统一、联通更加高效的全国统一大市场加快形成,澎湃活力加速展现。

瞄准坚持改革攻坚,会议明确“制定全国统一大市场建设条例,深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“拓展要素市场化改革试点”……

聚焦坚持对外开放,会议提出“稳步推进制度型开放,有序扩大服务领域自主开放”“积极发展数字贸易、绿色贸易”“深化外商投资促进机制改革”……

以更大决心和力度深化改革开放,将各项部署落实到位,将为放大政策效能打开更广阔空间,不断积蓄发展后劲。

加快健全和完善体制机制,为动能转换提供制度保障——

从年初的DeepSeek爆火,到上百款大模型接入千行百业;从宇树科技出圈,到人形机器人融入现实场景,今年以来,世界见证了中国科技创新跑出“加速度”。

产业向“新”提速的背后,是一系列改革创新举措的出台:加快场景培育和开放支持,推动中长期资金等“耐心资本”入市,多部门联合构建金融科技体制……

破除体制机制障碍,将发展潜力转化为澎湃活力。

会议围绕坚持创新驱动,提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“推动科技创新和产业创新深度融合”等任务;围绕坚持“双碳”引领,明确“深入推进重点行业节能降碳改造”“制定能源强国建设规划纲要”等部署……

世界银行中国首席经济学家米丽莎说,创新驱动和绿色低碳发展,不仅重塑中国经济增长模式,也为全球技术创新与绿色合作提供了广阔机遇。

乘势而上,笃行前行。

“十五五”开局在即,全面贯彻落实习近平同志为核心的党中央对做好明年经济工作的决策部署,以政策支持夯实发展底气,以改革创新激发前行动力,中国经济航船必将沿着高质量发展航道乘风破浪、行稳致远。

新华社记者 于佳欣 刘开雄 任军

新华社北京12月16日电

# 李强签署国务院令 公布《全民阅读促进条例》

新华社北京12月16日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《全民阅读促进条例》(以下简称《条例》),自2026年2月1日起施行。

《条例》旨在促进全民阅读,推进书香社会建设,增强全民族思想道德素质和科学文化素养,提高全社会文明程度,推动建设社会主义文化强国。《条例》共6章45条,主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。明确全民阅读促进工作指导思想,规定构建全民覆盖、普惠高效的全民阅读促进体系,强调提高出版质量,推出更多优秀出版物,推动形成全社会爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。

二是加大全民阅读推广力度。鼓励开展内容健康向上、展现文化底蕴、形式丰富多样的全民阅读推广活动。培育全民阅读活动品牌,做好优秀出版物推介,引导全民阅读优秀内容。规定每年4月第四周为全民阅读活动周。支持利用信息技术开展全民阅读推广活动,扩大活动影响力。

三是提升全民阅读服务质量。科学合理规划建设全民阅读设施,鼓励机关、学校、企业事业单位、公共服务机构等设立相应阅读设施,规定根据实际情况采取政策措施支持实体书店发展,鼓励实体书店改善阅读条件,开展阅读活动。支持数字阅读与传统阅读相结合,要求数字阅读服务提供者加强内容管理,推送优质数字阅读内容。鼓励和支持社会力量依法参与提供阅读服务,建设公共阅读空间,开展旧书交换流通,丰富全民阅读场景。

四是强化全民阅读保障措施。扩大全民阅读覆盖面,重点扶助农村地区、革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的全民阅读。强化对未成年人、残疾人、老年人等的阅读保障,规定提供适宜读物、开设阅读课程、支持全民阅读无障碍设施建设、优化养老服务等措施。明确规定制定乡村阅读计划,推动城乡基本公共文化服务均等化。

## ▶ 高端资讯

● 2025两岸企业家峰会年会12月16日在南京开幕。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁出席开幕式并致辞。他表示,中共二十届四中全会对“十五五”时期发展作出顶层设计和战略擘画,必将为推动两岸经济合作和共同发展注入新动力,为推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业开辟新前景。希望广大台胞台企更好为共同壮大中华民族经济、共同创造中华民族绵长福祉贡献力量。

### ● 中管干部学习贯彻

党的二十届四中全会精神第1期研讨班12月16日上午在中央党校(国家行政学院)开班,中共二十届四中全会出席开班式并讲话。他表示,中管干部要联系实际学深悟透党的二十届四中全会精神,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,进一步把思想和行动统一到党中央决策部署上来,带动全党全社会学习好宣传好贯彻好全会精神。

据新华社电

## 同心圆梦彩云南

# 省总工会多措并举做实各项重点工作—— 架起服务“暖心桥”凝聚发展向心力

“感谢工会帮助我讨回了工资!”近日,昆明市呈贡区某直播公司前员工何某通过12351省总工会服务职工热线反映被拖欠工资问题。呈贡区总工会接到省总工会“派单”后,迅速联动“云花”劳动争议多元化解工作站开展调解,促成双方达成协议,企业如数支付了欠薪。

12351省总工会服务职工热线开通两年来,累计接听来电11.34万通,服务职工群众23.42万人次,流转处理工单5800余件,办结率达97.2%,职工回访满意度超99%,为职工群众挽回经济损失5300余万元,有力促进了劳动关系和谐与社会稳定,成为工会工作与统一战线工作相融相促的生动写照。

作为党联系职工群众的桥梁和纽带,省总工会牢牢把握铸牢中华民族共同体意识主线,以落实统战工作责任制为抓手,在大统战工作格局中更好发挥工会组织密切联系职工群众的优势,做实思想引领、组织建设、权益维护、职工服务等重点工作,把广大职工群众紧紧凝聚在党的周围,团结动员广大职工群众为推进中国式现代化云南实践贡献力量。

强化思想引领,筑牢同心奋斗根基。省总工会深入实施职工思想政治引领工程,打造“中国工人大思政课·云南篇”,将全国劳模、全国民族团结进步模范个人赵爱军等纳入劳模工匠宣讲团,把铸牢中华民族共同体意识、总体国家安全观等作为宣讲核心内容,深入抵边乡镇、口岸园区,巡回开展“暖边大宣讲”。今年以来,组织省级宣讲活动119场次,示范带动全省各级工会组织开展宣讲活动1万余场次,覆盖职工群众240万余人次。

织密组织网络,做实暖“新”服务。大力推进建基层工会建设“三年行动”,针对新兴领域开展工会组织“两个覆盖”集中攻坚,最大限度将新就业形态劳动者等各类职工吸纳到工会中来。目前,全省50人以上非公企业建会5858个,组织覆盖率达93.16%;26.6万名新就业形态劳动者成为工会会员;在滇10家头部平台企业(州市)级以上分支机构全部建会。同时,集中办好关爱服务新就业形态劳动者“十件实事”,组织移动体检、职工疗休养,提供法律援助、交友联谊、子女托管等暖“新”服务,持续加强工会驿站、司机之家建设,以贴心服务让广大新就业形态劳动者感受到“娘家人”的温暖。

传递服务温暖,服务强边固防大局。持续开展“工会温暖进万家”活动,全省各级工会筹集资金近1.7亿元,慰劳困难职工、重点工程建设者、公共服务行业一线职工等56.74万人次。建成24小时智能化工会驿站1388个,切实帮助解决好户外劳动者关键小事。深入开展“暖边固防”专项关爱行动,聚焦25个边境县,实施4方面21项措施,慰问沿边一线职工、守边人员、乡村医务工作者等群体,激励他们扎根边疆、奉献边疆。

省总工会还完善政协工会界别委员联络机制,搭建委员联络阵地,切实做好对党外政协委员的联系服务。今年9月,组织政协总工会界别委员到普洱民族团结誓词碑开展研学活动。同时,采取线上线下方式,与我国台湾有关工会组织开展咖啡师、烹饪技艺等职工技术技能交流活动,助力我省各族职工与在滇港澳台职工文化共享、情感相通、经济共融。

本报记者 郎晶晶

# 因地制宜,推动高质量可持续的发展

## ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

地制宜很关键。习近平总书记多次强调“因地制宜”,指出发展新质生产力“不能光盯着‘新三样’,不能大呼隆、一哄而起、一哄而散,一定要因地制宜,各有千秋”,强调“因地制宜开展内源污染防治和生态修复”“宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒”,要求农村厕所革命“注重因地制宜、科学引导,坚持数量服从质量、进度服从实效”。这次会议上,总书记强调:“因地制宜,本质是实事求是。”

在贯彻党中央决策部署时,各地区各部门根据自身实际制定的具体策略要有灵活性。总书记在会上指出:“各地要准确把握在全国发展大局中的定位,强化主体功能,发挥比较优势”。这次会议部署“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”,就是要更好地发挥其科研实力雄厚、创新要素集聚的优势,打造创新引领现代化建设的标杆。国家和地方正在积极推进制度型开放,坚持“精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务”,强调“所有规划都要实事求是,追求实实在在、没有水分的增长,推动高质量、可持续的发展”。这次会议部署“因地制宜,本质是实事求是。”做好经济工作,推动高质量、可持续的发展,就要深入领会和掌握因地制宜的重要方法。

各地区各部门在贯彻党中央决策部署上要有坚定性。要充分认识到,党中央作出的战略决策必须无条件执行,决不能自行其是,搞本位主义。从对形势的科学判断到对做好新形势下经济工作的规律性认识,从总体要求、政策取向到部署“八个坚持”的重点任务,党中央关于明年经济工作的决策部署,是经过充分论证、反复研究提出的。各地区各部门要增强大局观、执行力,确定

书记对树立和践行正确政绩观作出深入阐述,强调“坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事”。锤炼党性,砥砺初心,就要始终站在人民立场上考虑问题,把抓发展和惠民生统一起来,着眼于为民办事、为民造福,落实好会议部署的重点任务。以实干出政绩,就要从实际出发,尊重规律,“不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套,杜绝新官不理旧账和形象工程、政绩工程”,积极担当、主动作为,在扎实推动高质量发展中努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

面向未来,时与势都在我们一边。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来,坚定对未来发展信心。要胸怀“国之大者”、强化使命担当,以历史主动精神克难、以斗争精神迎挑战,用实干推动发展、取信于民,确保“十五五”开好局、起好步,在新征程上交出新的优异答卷。

新华社北京12月16日电  
载12月17日《人民日报》

建起“课赛一院赛一校赛一省赛一国赛”五级进阶培育机制,将竞赛标准深度嵌入课程,设立创业必修学分,通过真题真做孵化出大量创新项目,累计获国家级、省级奖项450余项,成功孵化企业37家,形成了独具特色的双创育人范式。云南交通职业技术学院则探索出实践育人项目孵化“四步法”,从校级大赛的孵化田到引入创业园的育苗圃,使学校成为我省在“挑战杯”及“互联网+”赛事中获奖最多的高职院校。滇池学院通过校赛、院赛两级密密部署与资源协调,在最近一届“挑战杯”竞赛中一举获得全国二等奖、三等奖各1项,其项目聚焦边疆民族妇女健康、农文旅融合等本土议题,彰显了应用型高校立足地方、服务社会的创新活力。

从顶尖项目的持续突破到州市、高院校、民办院校的集体破冰,一个头部引领、中部崛起、尾部跟进的全域创新格局正在云岭大地清晰呈现。精准滴灌助推全域绽放 省级机制搭建舞台,但要让不同特点的高校和项目都能精彩绽放,需要更精细的滴灌。为此,我省实施了一赛一策、一校一案的精准培育策略,对侧重学术的“大挑”,联合科研院所强基础研究支撑;对偏重创业的“小挑”,则引入企业、投资人担任实战导师。蓄势聚力实现新的突破 亮眼数据的背后,也面临两大现实

本报记者 王云