

新平县域医共体改革书写暖心民生答卷——

# 破解山区医疗困境 筑牢民生健康防线

本报记者 李苏榕

新平彝族傣族自治县面积4267.03平方公里，居住着26万各族群众。曾经，山高路远、地广人稀的地理条件，让医疗资源如散沙难聚，群众就医需跋山涉水。2018年以来，新平经过探索双医共体、统筹单医共体、总医院深化改革三个阶段，破解体制机制障碍，通过资源整合、上下联动，构建起

县乡村三级联动、医防康养融合的健康服务网络，为山区县域医疗改革探索出有效路径。12月10日，全省深入推进紧密型县域医共体建设现场会在新平县召开，来自全省各地的相关负责人走进县乡村各级医疗机构，实地感受“新平样板”的民生温度，共话医共体高质量发展。

## 三级联动一盘棋 打破壁垒聚合力

9月12日8时30分，戛洒院区急诊医学科的急救电话急促响起：47岁的患者李某因胸痛4小时余紧急呼救。接调度后，急诊医学科立即出诊。考虑到患者位于老厂乡勐炳村，距离较远，同步协调附近村医赶赴现场。村医抵达后迅速完成生命体

征监测及心电图检查，数据实时上传至县心电图中心。仅3分钟，远程判读结果明确：“急性下壁+正后壁心肌梗死”。出诊医生通过电话指导村医先行处置，为救治争取时间。经与总医院心内科值班医师紧急研判，患者溶栓指征明确，但发病时间较长，直接转运风险极高。“立即在戛洒院区实施静脉溶栓！”一声指令，院区团队迅速行动。患者于12时抵达抢救室后，26分钟内便完成静脉溶栓治疗，随后绕行北院区急诊医学科直达CCU。检查显示，患者堵塞的血管血流通畅，目前暂无紧急植入心脏支架的明确指征，成功获救。这场从村卫生室到镇院区再到总医院的“生命接力”，展示了新平县乡村三级医疗联动、高效协同

的行动力。

“以前县、乡、村医院各算各的账，设备重复买、人才留不住；现在我们是一家人，资源统筹用、责任共分担。”新平县委副书记李仕兰介绍，新平的医改始于顶层设计的“一盘棋”思维，县委书记、县长牵头，一名县级领导专项统筹医疗、医保、医药“三医联动”，从根源上理顺管理体制。2021年9月，《新平县总医院建设实施方案》正式印发，标志着资源全面整合、管理权限下放、真正“紧密”的改革进入深水区。

资源整合的关键是打破“单位墙”。新平成立总医院，将县人民医院、县中医医院、戛洒镇卫生院设为三大院区，疾控中心、妇幼保健院及乡镇卫生院设为分院，构建中心引领、次中心辐射、分院联动的村室支撑的服务体系。财务上实现“一本账”管理，统一资金账户、集中统筹财政补助，借助HRP系统实现数据化决策；管理上推行“一家人”，中层干部统一任免、学科发展统一规划、绩效考核统一开展，所有机构法定代表人“一人兼任”，真正实现责任共担、利益共享。

“十四五”期间，县财政投入11.24亿元，就是要让基层医疗硬起来。”新平县委副书记王忠友介绍，如今，县人民医院、县中医医院均达到医疗服务能力国家推荐标准，4个乡镇卫生院也跻身国家推荐标准行列。曾经仅有“听诊器+血压计”的简陋村卫生室，如今心电图机、血糖仪等设备一应俱全，智慧健康小屋覆盖所有村（社区）。

## 机制创新激活力 实干者得真实惠

的做法引发广泛关注。此前，新平基层医疗深陷活力不足、能力薄弱、效率不高的困境，核心症结在于绩效评价缺位、薪酬增长滞后。为此，新平推出“五维发力”的绩效改革体系，让医务人员干多干少不一样、干好干坏有差别。财政松绑筑牢根基——全面取消公益一类医疗机构690万元医疗收入考核，解除重收入、轻服务的压力，增量绩效从医疗业务盈余中按80%提取，由人社、财政、审计统一核定，形成“财政保障+结余反哺”的双重支撑。政策赋能覆盖全员——突破事业单位工资调控水平，编外人员、下派帮扶人员均可参与增量绩效分配，不让实干者吃亏。体系重构精准考核——建立“三级

## 技术赋能少跑腿 健康服务零距离

“以前偏远乡镇群众做影像、心电图检查，要长途奔波到县级医院，既耗时间又花路费还可能延误病情。”新平县总医院医学影像中心主任李林堂介绍，医学影像和心电图检查是临床诊断的重要依据，新平将这两大中心建设作为医共体资源共享、分级诊疗落地的关键抓手，创新采用“延伸式”建设路径，依托县人民医院成熟的影像和心电系统，通过信息化技术将全县乡镇卫生院、村卫生室的影像和心电设备直接接入县级平台。如今，新平各乡镇卫生院、村卫生室均可开展影像、心电检查，数据实时传输至县级中心，由专家远程诊断，结果全县互认，杜绝重复检查。这项改革每年为群众节省县级往返交通费200余万元，让山区群众在家门口就能享受到县级优质诊断服务，累计远程服务超20万人次。

技术赋能不仅破解检查难，更填补了基层技术空白。2022年，戛洒院区儿科成立不久，就收治了一名13岁因化脓性中耳炎继发颅内感染的患儿，急需腰椎穿刺明确病情。院区此前从未开展此项技术。正好总院儿科专家下沉指导，立即带领院区团队成功实施儿童腰穿穿刺术，脑脊液检测明确诊断后，患儿及时转院救治，生命得以挽回。这一案例，标志着戛洒院区儿科危重症诊断技术实现突破，也彰显了医共体上下联动的强大力量。如今，戛洒院区儿科已能规范诊治30余种儿童常见病、多发病，2024年门诊服务人

次4.97万、出院1435人次，较2022年大幅增长。

在戛洒院区急诊医学科，全市首家乡镇级院前院内协同救治平台同样引人注目。配备先进设备的5G救护车，能实现患者生命体征、心电图等数据实时同步至三院区急诊医学科，医生提前制定救治方案，真正做到“上车即入院”。科室运行以来，累计抢救危重心血管患者超100例，成功实施心肌梗死静脉溶栓50余例，溶栓再通人数位居全县乡镇卫生院之首，成功抢救呼吸心跳骤停患者4例，创本县乡镇卫生院历史新高。

农忙结束，距离新平县城86公里的新寨村卫生室热闹起来，村民们有序等待健康体检。2021年标准化卫生室升级后，我们不仅实现了空间扩容，硬件设施也跟上了，镇上的医生也时常下来看诊，我们还结合当地群众就医习惯，推广中医药适宜技术，弹性排班，精准服务。村医王忠友介绍，这个辐射1487人的卫生室，2024年门诊量达4446人次，较2018年翻了一番，越来越多的村民首选村卫生室就诊。

一个个功能完善的村卫生室，就像新平医共体的“神经末梢”，将健康服务延伸到群众家门口。从三级联动打破壁垒，到

分配，基层骨干进修期间享受单位平均增量绩效，让优质资源沉得下、留得住。

2024年，新平县公共卫生及基层医疗机构增量绩效达1630.05万元，较2020年增长78.88%；乡镇卫生院年均增量绩效工资2.24万元，较2020年增长58.87%；总医院成立以来，累计下沉专家180余人次，基层人才引得来、留得住、用得好的局面逐步形成。与此同时，新平在玉溪市率先落实乡村医生养老保险补助政策，为符合条件的村医购买基本养老保险，切实解决养老顾虑；将管理权、经营权等“六权”下放给总医院，建立能进能出、能上能下的用人机制，最大限度激发医院运行活力。

机制创新激发活力，再到技术赋能便民惠民，新平以实干破解山区医疗困境，用改革书写民生答卷，让“小病不出乡、大病不出县”成为各族群众的幸福常态，也为全省紧密型县域医共体建设提供了可复制、可推广的实践经验。

如今，新平的医改红利已渗透到每一个村寨，每一位群众的日常生活：县域医疗服务能力实现跨越式提升，2024年县级公立医院出院患者四级手术量是2018年的6.83倍，县域外转住院人次较2018年下降74%，“大病不出县”从愿景变为现实；基层医疗卫生服务体系不断夯实，诊疗量占比达64.52%、住院量占比达33.08%，分别高出全省平均水平12.74和17.11个百分点，“小病不出乡”成为各族群众的生活常态；群众就医负担持续减轻，县域内住院次均费用从2018年的5107.71元降至2024年的4627.10元，“医保基金变‘分’为‘管’，以‘质’控费，连续4年结余”；2024年乡镇卫生院年均收入增长1.16万元，96.52%的群众满意度，折射出改革的民生厚度。



流感季节，新寨村卫生室免费为村民发放药香囊。



在新寨村卫生室，赵国金医生（左）和王忠友医生（右）为村民患者进行治疗。



新寨村村医赵国金（右）为村民诊断。

## 家庭医生打通服务“最后一公里”—— 扎根山乡 健康上门

“以前哪里不舒服，得往县城跑大半天，现在在家门口就能做针灸、按摩，医生还会用傣族话讲健康知识，太方便了。”谈起上门服务的家庭医生，新平彝族傣族自治县戛洒镇新寨村村民王永祥赞不绝口。

在新平，这样的暖心场景每天都在上演。近年来，该县以紧密型县域医共体建设为依托，通过资源下沉、人才培养、模式创新、科技赋能，让家庭医生从签约走向服务，为全县群众筑起一道小病不出村、危急重症快转诊的健康防线。夜幕降临，戛洒镇的山路漆黑崎岖，赵国金驱车前行。作为新平县总医院戛洒院区中医康复科的骨干，同时也是新平县家庭医生三级签约服务团队的乡级医生，这样的夜间出诊对赵国金而言早已是常态。“村民们白天要上山干活，只有晚上才有空，我们多跑几趟，大家就能少走冤枉路。”朴实的话语却道出了新平县家庭医生签约服务的核心——以群众需求为导向，把健康送到家门口。

针对基层医疗资源薄弱、人才短缺等痛点，新平县创新“1+1+1”团队组建模式，即“1名县级临床医师+1名乡级服务团队+1名家庭医生”的三级签约服务团队体系。医共体总医院先后抽调106名骨干医生，组建11个县级家庭医生签约服务团队，下沉至10个乡镇（街道）及城区健康管理中心，与乡、村两级医务人员结对联动，分片包干开展签约服务、健康管理、诊疗救治等工作。同时，建立“县管乡用、乡聘村用”人才机制，破解基层医务人员短缺、能力不足的难题，让每个签约家庭都有专属的“健康管理团队”。

“现在村民在村里的健康小屋就能测血压、做心电图，手机上还能查报告，再加上赵医生的帮助，我们的服务能力和质量得到了很大的提高。”新寨村卫生室村医王忠友说，“除了常规的随访、体检，我和赵医生还会为特殊患者提供个性化服务，定期上门帮患者更换尿管、指导制氧机操作；结合傣族传统推广针灸、刮痧、熏蒸等特色疗法；流感季节来临，卫生室免费发放药香囊，帮助大家预防感冒，大家越来越信任我们。”

本报记者 李苏榕



新平县总医院医学影像诊断中心。



新寨村村医王忠友为村民宣讲健康知识。