

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深学细悟明方向 实干担当谋新篇

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》对“十五五”时期事关中国式现代化全局的战略任务作出部署，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。学习好贯彻好全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。近日，云南社科界学习贯彻党的二十届四中全会精神理论研讨会举行，来自不同领域的社科界专家学者围

绕深入学习贯彻党的二十届四中全会、2025年中央经济工作会议精神，以及省委十一届九次全会、省委经济工作会议有关部署要求，结合国家“十五五”规划方向与云南发展实际，深入开展研讨交流、共话落实路径，为奋力开创云南发展新局面凝聚社科智慧与力量。现将部分专家发言摘编刊发，集中展现学习研讨成果，更好推动党的二十届四中全会精神在云南落地生根、见行见效。

提高党领导经济社会发展能力和水平

鲁彩荣

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。党的二十届四中全会通过的《建议》明确提出：“坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。”这一论述深刻揭示了党领导经济社会发展的宝贵经验和客观规律，是我们党立足“两个大局”，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展作出的重大部署。

从历史的视角看，这是党宝贵经验的深刻启示。新民主主义革命时期，我们党高度重视经济工作，开展土地革命，发展生产、保障供给；新中国成立初期，党领导人民迅速恢复国民经济，完成“一化三改”，确立社会主义基本制度，实施第一个五年计划，初步建立了独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系；党的十一届三中全会作出了把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，成功开创、坚持、捍卫、发展了中国特色社会主义，党领导人民实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央统筹“两个大局”，提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。正是在领导革命、建设、改革的波澜壮阔实践中，在从一穷二白到世界第二大经济体的历史性跨越中，党领导经济社会发展的能力和水平不断得到检验、锤炼和提升。

从功能定位看，这是推进中国式现代化的根本保证。党的领导的核心作用，体现在把方向、谋大局、定政策、促改革四个方面。把方向上，面对一段时期“现代化=西方化”的迷思和各种错误思潮的干扰，党明确中国式现代化是立足中国国情、具有中国特色、符合人类进

步方向的现代化新路，最本质的特征是中国共产党的领导，确保中国式现代化这艘巨轮始终沿着社会主义的航道破浪前行。谋大局上，每一个五年计划（规划）的顺利实施，都是党站在时代前沿和国家整体利益高度“谋大局”的集中体现，为中国式现代化擘画了清晰的历史方位和发展路径。定政策上，党围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、建设现代化经济体系、实施创新驱动发展战略、促进区域协调发展、全面推进乡村振兴等出台了一系列具有针对性、可操作性的重大政策和改革举措，为中国式现代化在不同历史阶段提供了精准有效的政策工具箱。促改革上，党始终坚持社会主义市场经济方向，处理好政府与市场的关系，坚持“摸着石头过河”和加强顶层设计相结合，坚持以人民为中心的改革价值取向，让改革成果更多更公平惠及全体人民。

从实践上，必须发扬彻底的自我革命精神。打铁必须自身硬，党的领导地位是在历史奋斗和长期实践中形成并不断在自我革命中巩固发展的。面对“十五五”时期复杂严峻的国内外形势和艰巨繁重的改革发展任务，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要健全完善党中央重大决策部署落实机制，建立清单化、闭环式的贯彻落实和督促检查体系，确保政令畅通、令行禁止。要坚持用党的创新理论武装全党、教育人民，特别是要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。要牢固树立和践行正确的政绩观，持之以恒正风肃纪反腐，以优良的党风政风带动社风民风持续向好，营造风清气正、干事创业的政治生态和发展环境，增强党的公信力和感召力。

（作者系中共云南省委党校副校长、教授）

扎实筑牢海外利益保护屏障

陈利君

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出，要强化底线思维，加强海外利益保护，高质量共建“一带一路”。为“十五五”期间我国扩大高水平对外开放指明了方向。当前，百年未有之大变局加速演进，国际形势复杂多变，我国海外利益面临多种风险和挑战。要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，增强应对风险挑战的能力本领，扎实筑牢海外利益防护屏障。

完善海外利益法律法规政策与保护机制。进一步加强国际法的研究，积极构建我国海外利益保护的法律法规及政策框架，加快制定海外利益保护法、反跨境腐败法、海外金融监管法、海外数据数字安全法等涉外法律法规。加快建立健全统一指挥、反应灵敏、权威高效的管理机构，积极搭建精准高效的海外利益保护机制。整合外交、军方、警察、商务、地方、民间以及企业、公民等在内力量与资源，实现“一体化”联动，全方位立体式维护。加快推进政府公共服务平台的建设，明晰各层级各部门机构职能，避免多头管理，提高协同能力。完善司法保护对话、协调、合作机制，加强管辖权协商和国际执法合作，与共建“一带一路”国家、国际组织建立双边或多边安全合作机制，共同开展执法活动，坚决打击损害我国海外利益的行

为。健全海外利益监测预警网络。要全面贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，优化海外利益维护体系，加强官方与民间利益的维护，坚持预防为主、预防与应急相结合，出台海外安全监测预警，持之以恒正风肃纪反腐，以优良的党风政风带动社风民风持续向好，营造风清气正、干事创业的政治生态和发展环境，增强党的公信力和感召力。

（作者系中共云南省委党校副校长、教授）

查。完善维护海外利益的方式方法，动态监测当地安全风险，扩大保护对象和范围，既要加强有形利益的维护，又要重视无形利益的维护。丰富维护海外利益的保险产品，增强海外重大项目抗风险能力。

优化海外利益布局。聚焦全球“四大倡议”，不断强化与共建“一带一路”国家的发展战略对接，深化基础设施、数字经济、人工智能、金融、税收等领域的合作，促进互利共赢，共享发展红利。坚持正确的义利观，尽力帮助共建“一带一路”国家实现经济发展、提升人民生活水平、推动社会进步，推动构建人类命运共同体。对外投资中资企业要严格落实投资审批程序，严格控制到高风险地区投资，进一步优化海外资产地区、行业配置。积极实施本土化战略，加强同上下游企业、社区、消费者建立良好关系，促进“硬联通”“软联通”“心联通”，降低经营风险。加强对海外企业和人员的安全培训，完善企业内部风险防控机制，提升其安全防范意识和应对危机与风险的能力。

提升国际形象与软实力。要认真落实中央周边工作会议精神，推进高质量共建“一带一路”，推动构建人类命运共同体。要坚持核心利益、主权问题、原则问题不妥协，重大关键利益不让步，坚决捍卫国家主权、安全、发展利益。要积极参与“一带一路”国际合作高峰论坛、上合组织、金砖国家机制、中国—东盟博览会、中国—南亚博览会等平台，消除“中国威胁”等谬论，形成更多共识。加强海外舆情监测，提高舆情响应速度，阻断负面舆情、谣言等传播链，有效防范化解海外利益面临的重大安全风险。深化交流互鉴，不断改善对外传播方式。推动网络短视频、纪录片等效果好的传播形式讲好中国故事、“一带一路”故事，促进民心相通，积极营造良好国际环境。

（作者系云南省社会科学院副院长、研究员）

以成效评估推动云南生态环境治理现代化

尹仑

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》对污染治理、生态保护、资源利用、绿色低碳等方面作出了系统部署，并将“开展生态保护修复成效评估”明确列入重点任务，标志着我国生态治理从“重投入、重建设”向“重质量、重成效”阶段的战略性跃升。云南作为我国生态安全的关键屏障，承担着重要的生态治理责任，要深入开展生态保护修复成效评估，持续推进边疆省份生态环境治理现代化。

为何强调生态保护修复成效评估。“开展生态保护修复成效评估”是推动生态文明建设质量提升、体系完善、能力升级的关键举措。第一，成效评估是生态治理走向高质量发展的关键环节。如果缺乏系统评估，就无法判断哪些工程取得实效、哪些措施性价比更高、哪些领域存在短板，也无法为政策优化提供支撑，从而推动生态保护从工程驱动转向效益驱动。第二，成效评估是健全生态文明体制体系的制度支撑。通过评估，能够有效促进自然资源管理、生态环境保护、农业农村、水利、林草等多部门、多地域、多类型工程协同推进，形成“监测—评估—考核—反馈”的闭环机制，进而形成规范透明、责任明确、结果可检验的现代治理体系。第三，成效评估是落实以人民为中心的发展思想的重要抓手。科学评估能够检验生态工程的真实成效，提升治理透明度，让公众看到投入的价值、看到生态变好的轨迹，也能发现影响群众安全的生态隐患，为预防生态风险提供精准预警。

推进云南生态保护修复成效评估的重点方向。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，云南持续推进大规模国土绿化、生物多样性保护、自然保护地体系建设和退耕还林还草等重大工程，生态保护修复取

得了历史性成就。与此同时，生态保护修复也面临着缺乏系统化成效检验；部分地区生态治理成效不均衡；边疆地区治理能力仍需提升等诸多现实挑战，亟待构建具有针对性、可操作性、能落地的评估体系。第一，构建基于生态系统功能的成效评估体系，重点评估森林涵养水源、保持水土等生态功能是否显著改善；高原湖泊水质改善是否持续巩固；石漠化区植被覆盖度、土壤质量是否稳步提升；退化草地、湿地是否实现功能修复，避免仅以工程量判断生态成效。第二，构建基于治理能力现代化的评估体系。重点评估基层保护队伍是否专业化、稳定化；监测体系是否实现精细化、网格化；数据收集是否规范、连续、可共享；部门之间、流域之间、区域之间的协同治理能力是否增强；跨境生态保护机制是否完善，促进云南生态治理从经验型向制度型转变。第三，构建基于工程绩效与资金效率的评估体系。重点评估资金投入与生态改善是否匹配；工程目标是否达到预期指标；修复措施是否符合生态规律；后期管护是否到位；是否存在重复建设、低效投资等问题，形成“花钱花得明白、工程做得扎实”的治理闭环。第四，构建体现云南边疆特色的空间化评估体系。云南地处南亚东南亚生物区系交汇地带，具有典型的跨境生态特征，成效评估应体现“边疆特性”，包括：跨境生态系统的协同治理状况；边境区域生态风险监测能力；跨境水体、跨境野生动物的保护效果；面向“一带一路”生态合作的示范能力。

【作者系西南林业大学马克思主义学院院长、教授，云南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员；本文系国家社会科学基金项目“生态关系中藏彝走廊各民族应对气候变化的传统知识体系与价值研究”（项目编号：22BMZ032）的研究成果】

优化区域经济布局促进区域协调发展

武友德

“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）明确提出“优化区域经

济布局，促进区域协调发展”的部署，不仅是空间层面的战略调整，更是关乎发展效率与公平、关乎构建新发展格局、关乎实现共同富裕的重大理论命题与实践课题。《建议》提出的“优化”与“促进”，标志着我国区域发展战略进入了以协调为核心理念的新阶段。进入新发展阶段，区域协调发展面临新背景、新挑战。一是构建以国内大循环为主体的新发展格局，迫切需要打通国内区域间市场分割和要素流动壁垒，形成规模巨大、内生活力强的统一大市场。二是传统增长动能减弱，要求各地区摒弃同质竞争，转向依靠创新、特色和分工深化来培育新质生产力，需要更精细化的区域产业政策引导。三是全球不确定性增加，要求优化重大生产力布局，增强产业链供应链的区域备份能力和关键环节的自主可控能力，统筹发展与安全。

四是数字技术、物流流的革新既可能加剧“马太效应”，也为偏远地区跨越式发展、实现“数字平权”提供了新可能。落实这一战略部署，核心在于处理好“集聚”与“扩散”、“效率”与“公平”、“市场”与“政府”的辩证关系，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。政策实践应着重于五个方面：一、深入实施主体功能区战略。应强化制度刚性，完善基于不同主体功能的差异化绩效考核、财政支持和生态补偿机制，使保护者受益、发展者尽责。二、增强中心城市和城市群群的引擎与辐射作用。推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等优化提升，打造创新策源地和世界城市群。同时，以中心城市带动都市圈、城市群发展，构建疏密有致、分工协作的城镇空间格局，促进功能疏解与产业梯度转

移。三、健全区域战略统筹与互助机制。在持续推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展的基础上，加强跨区域战略的联动与融合。创新东部与中西部、东北地区的对口协作与产业合作模式，从“输血”更多转向培育“造血”功能。四、突破要素市场化配置的体制机制障碍。要着力破除妨碍劳动力、资本、技术、数据等要素自由流动的体制机制障碍，建设全国统一大市场。五、完善跨区域的利益平衡与补偿机制。针对生态保护、粮食生产、能源资源供应等地区承担的外部性成本，建立市场化、多元化的横向生态补偿和利益补偿机制，使区域协调具有可持续的内生动力。

基于国家战略导向与云南实际，优化云南区域经

济需紧扣“特色、协调、开放”三大关键词，要强化主体功能约束，构建差异化发展格局。严守“三区三线”，筑牢西南生态安全屏障，在重点生态功能区深化生态产品价值实现机制试点；推动滇中城市群聚力发展先进制造、数字经济等现代产业，增强核心引擎辐射力；引导沿边地区发展特色加工、跨境物流与文旅。要补齐关键短板，畅通省内循环。全力推进“互联互通”工程，突破山区交通瓶颈，降低物流与交易成本；提升县城与中心城市产业配套能力，承接梯度转移；推动公共服务资源向薄弱地区倾斜，促进劳动力稳定转移与本地城镇化水平提升。要放大独特优势，打造开放型经济新支点。全力服务“大通道”建设，推动中老铁路沿线产业协同与价值链提升；促进“口岸+腹地+园区”联动，发展沿边特色产业集群；深化“绿色能源牌”，建设绿色铝硅等先进制造业基地，并培育生物医药、高原特色农业等新增增长点，在国家区域协调大局中，实现生态保护、边疆繁荣与高质量跨越式发展的统一。

（作者系云南师范大学二级教授）

充分激发全民族文化创新创造活力

陆海发

文化兴国运兴，文化强民族强。党的二十届四中全会通过将“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”作为一项战略任务进行专门部署，彰显了中国共产党的新的历史起点上高度的文化自觉与强烈的历史主动精神，为扎实推进社会主义文化强国建设指明了方向。

深刻认识激发全民族文化创新创造活力的时代意义。激发全民族的文化创新创造活力，是立足新征程、应对新挑战、完成新使命的必然要求，具有深远的历史与紧迫的现实意义。其一，文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志，对标2035年建成文化强国的目标，必须着力补齐文化建设短板，充分激发全民族创新创造活力，汇聚文化发展的强动能，为中国式现代化注入深邃的文化内涵与昂扬的精神气质。其二，激发全民族文化创新创造活力，本质上是坚持以人民为中心，保障人民文化权益，拓展文化参与空间，推动文化发展成果由全民共创共享，在不断满足需求与激发创新创造中夯实国家繁荣发展的文化根基。其三，随着我国日益走近世界舞台中央，我们既面临深化文明对话的机遇，也面临讲好中国故事的挑战。只有充分激发全民族的文化创新创造活力，推动各文化领域人才辈出、精品迭现，才能构建起与我国综合国力相匹配的文化竞争力与影响力。

准确把握激发全民族文化创新创造活力的基本原则。其一，必须坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻习近平文化思想，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。其二，必须植根博大精深的中华文明。要坚持“两个结合”特别是“第二个结合”，用真理力量激活中华文明，用文化底蕴滋养马克思主义。要保护好、传承好历史文化遗产，推进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。其

三，必须主动顺应信息技术革命潮流。要善于运用前沿科技手段创新文化表现形式、培育新型业态；要加强网络空间治理，主动纠治数智技术伴生的弊端，努力营造积极健康的文化环境。其四，必须秉持开放包容的胸怀。广泛开展人文交流对话合作，学习借鉴人类创造的一切文明成果，在开放包容的文化格局和文化气象中促进交流互鉴，让中华文明不断焕发更加旺盛的生命力。

系统推进激发全民族文化创新创造活力的实践路径。落实《建议》蓝图，需统筹兼顾、系统推进，构建文化事业与文化产业双轮驱动、人民共建共享的高质量发展新格局。其一，弘扬和践行社会主义核心价值观价值短版，充分激发全民族创新创造活力，汇聚文化发展的强动能，为中国式现代化注入深邃的文化内涵与昂扬的精神气质。其二，激发全民族文化创新创造活力，本质上是坚持以人民为中心，保障人民文化权益，拓展文化参与空间，推动文化发展成果由全民共创共享，在不断满足需求与激发创新创造中夯实国家繁荣发展的文化根基。其三，随着我国日益走近世界舞台中央，我们既面临深化文明对话的机遇，也面临讲好中国故事的挑战。只有充分激发全民族的文化创新创造活力，推动各文化领域人才辈出、精品迭现，才能构建起与我国综合国力相匹配的文化竞争力与影响力。

（作者系云南民族大学中华民族共同体学院执行院长、教授）

把发展优势着力转化为发展实绩

李维昌

党的二十届四中全会指出，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。同时强调，中国特色社会主义制度优势，超大规模市场优势、完整产业体系优势，丰富人才资源优势更加彰显。这一系列重要论断，为我们准确把握国家发展态势、谋划未来战略布局，顺利开启“十五五”新征程提供了根本遵循。

深刻认识我国发展优势。一是中国特色社会主义制度优势更加彰显。进入新时代以来，我国取得脱贫攻坚攻坚战全面胜利、国家治理效能系统提升等一系列重大成就，凸显了中国特色社会主义制度优势确保国家发展的正确方向和强大动员能力。二是我国超大规模市场优势更加彰显。14亿多人口、4亿以上中等收入群体构成的超级市场为新技术、新业态提供了广阔应用场景；社会消费品零售总额持续增长，全国统一大市场建设加快推进，更为全球经济增长注入了确定性。三是我国完整产业体系优势更加彰显。完整产业体系优势是国家安全与发展的战略基石，其门类齐全、链条完整、韧性强大的特点，为我国有效应对各类风险挑战、深度参与国际竞争提供了坚实支撑。四是我国丰富人才资源优势更加彰显。当前，我国研发人员总量、发明专利有效量等指标稳居世界前列，重大创新成果不断涌现，充分证明人才这个“第一资源”对推动创新发展的关键作用。

把发展优势转化为发展动能。一是坚持高质量发展。我国经济社会发展的主题已从解决有没有转向解决好好不好、优不优的问题。高质量发展的目标对制度支撑和动力体系提出了更高要求，推动发展模式从规模扩张转向质量提升、效率变革与动力重构。二是坚持改革开放。从实行改革到全面深化改革，再到进一步全面深化改革，充分体现了我国在不同发展阶段对制度创新与动力变革的内在要求。唯有通过持续深化改革开放，破除制约生产力发展的体制机制障

碍，才能不断地释放发展活力、增强内生动力。三是坚持大力发展新质生产力。当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，生产力发展正处于从量的积累迈向质的飞跃的关键阶段。必须大力发展新质生产力，才能推动高质量发展，赢得国际竞争的战略主动、增强国家经济科技实力和综合国力。四是坚持追求美好生活要求。中国式现代化是追求美好生活的现代化，目标是满足人民日益增长的美好生活需要，解决不平衡、不充分发展的主要矛盾和问题，是形成新的发展动力的根本所在。

把发展优势转化为发展实绩。一是把制度优势转化为发展保障。要坚持党的集中统一领导，推进国家治理体系和治理能力现代化，深化重点领域改革，用法治化、市场化方式破除体制机制弊端，把“集中力量办大事”的优势，转化为政策落地的执行力。二是把市场优势转化为发展动力。要把扩大内需当作战略基点，推进全国统一大市场建设；实施提振消费专项行动，完善收入分配和社会保障体系，提升居民消费意愿与能力；同时推进制度型开放，让国内大市场吸引全球资源，将市场潜力转化为经济增长的内生动力。三是把产业优势转化为发展支撑。要以科技创新引领产业升级，培育新质生产力，统筹传统产业改造、新兴产业壮大以及未来产业布局，让产业体系从“大而全”升级为“强而优”，夯实发展的实体根基。四是把人才优势转化为发展引擎。推进教育科技人才一体化发展，深化人才发展体制机制改革，打造良好的用才、留才环境。把庞大人才队伍的优势转化为“人才红利”，助力科技攻关和产业升级，以创新驱动带动发展实绩提升。

【作者系云南大学《思想战线》编辑部·文科学报编辑部主任、教授；本文系云南省哲学社会科学学术创新团队项目“新时代加强边疆民族地区国家意识形态安全教育研究”（项目编号：2024CX01）的研究成果】