

鲁甸县砚池街道党工委——

# 互嵌共融唱响民族团结幸福歌

铸牢共同体 中华一家亲

走进昭通市鲁甸县砚池街道卯家湾安置区，76栋高楼林立，市政道路干净整洁，幸福广场上石榴红主题景观十分醒目，公园里的步道旁、绿植边、廊亭下，宣传民族政策、倡导文明新风、讲述民族团结故事的景观小品随处可见。“经过6年发展，砚池新城的各民族群众互嵌共融，像石榴籽一样紧紧抱在一起。”砚池街道党工委书记熊娟说。

砚池街道辖卯家湾安置区有常住人口近5.4万人。作为全国跨县安置脱贫人口最多的易地搬迁安置区，卯家湾安置区承接了昭通市5个县的搬迁群众3.9万余人，彝族、苗族等少数民族群众占14.5%，全部插花式互嵌入住安置区的76栋居民楼，形成了各民族群众“千户同膜、千子如一、互嵌共融”的新格局。

紧邻广场的景新社区是6900余名各族群众的幸福家园。社区里绿植葱茏、环境优美，党群服务中心、文化广场、卫生服务站、便民超市等配套设施齐全，18支由各族群众组成的社区文艺队为交往交流交融搭建了暖心平台。“既要丰富群众文化生活，更要促进群众持续增收，去年景新社区就业率达92.16%，集体收益超过20万元。”景新社区党委书记吴朝洪说。

“从深山峡谷搬到县城生活，日子过得一年比一年好。”景新社区彝族群众包红艳是受益者之一。她家以前住在巧家县白鹤滩镇松梁村，距离集镇有二三十公里，山高坡陡、路远难行。搬到安置区后，学校医院都在家门口，两个女儿步行



砚池街道开展广场宣传活动。

10分钟就到学校，60多岁的婆婆上下楼乘坐电梯，丈夫在广东的工厂上班，她在小区门口的超市当营业员，月收入3000元左右。

“搬迁伊始，安置区面临群众增收难、基层治理难、社区融入难三个难题。”熊娟介绍，社区内有近4万名各族群众原先在大山里分散居住，集中搬迁到城市社区生活后，思想观念、民族习俗、生活习惯等方面的差异

很大，多种因素交织，多重压力叠加，给安置区后续发展及基层治理带来了挑战。

“民族团结是安置区各族群众共同繁荣发展的生命线。”熊娟感慨，紧扣铸牢中华民族共同体意识这一主线，砚池街道党工委坚持以党建引领基层治理，持续深化“红黄绿”分类服务管理机制，探索空间互嵌、经济互嵌、社会互嵌、文化互嵌、心理互嵌

“五个互嵌”模式，促进各民族群众交往交流交融，共同繁荣发展，共享幸福生活。

空间互嵌搭建交融载体，15分钟生活圈促进各族群众在日常生活中交流互动；文化互嵌增进共学互鉴，20余支群众文艺队传递正能量、引领新风尚；经济互嵌拓宽共富路，2万余人外出务工、3700余人就近就业、700余户创业增收；社会互嵌共创平安和谐，177个基础网格、1008个“邻里互助小组”夯实基层社会治理体系；心理互嵌促进同心同向，感恩、听党话、跟党走成为各族群众的共同心声。

“砚池街道是个大家庭，互嵌共融唱响了民族团结幸福之歌。”熊娟介绍，6年来，砚池街道常住人口增加2700余人，还吸引数千流动人口入住；各民族家庭累计新增大学生2637名，500多人考入各机关、企事业单位工作；安置区群众人均可支配收入增长2.3倍，居民机动车保有量从375辆增加到4562辆，各族群众在共学互鉴中实现了共同繁荣发展。

本报记者 沈迅 文/图

## > 感言

我们将紧扣铸牢中华民族共同体意识这一主线，持续深化“五个互嵌”创新实践，抓实抓细就业帮扶、群众增收、社区治理、民生关怀等工作，让民族团结进步之花在砚池新城常开常盛。

——砚池街道党工委书记 熊娟

沪滇协作打造“永平黄焖鸡”特色产业——

## 真帮实扶 名菜飘香

入选第五批云南省非物质文化遗产代表性项目名录、全国“土特产”推介名录的“永平黄焖鸡”是一道著名滇菜，也是永平县的一张“美食名片”。在沪滇协作的带动下，上海市奉贤区倾力帮扶永平县，把永平黄焖鸡这一地方特色名菜打造为促就业、稳增收的支柱产业。

近年来，奉贤区累计投入沪滇协作资金1650万元，在博南镇桃新村建成山地鸡良种繁育基地和沪滇协作产业园，年产100万羽山地鸡，精深加工1000吨“永平黄焖鸡”系列产品，推动“永平黄焖鸡”从产品向产业转变；建立“党支部+企业+合作社+农户”联农带农利益联结机制，引导龙头企业、合作社以投鸡还鸡、入社合作、技术帮带等方式，把养殖户聚集在产业链上；助力建设黄焖鸡屠宰加工厂和冷链流通中心，实现原料鸡集中屠宰、冷链配送、冰鲜上市，将80%以上的增值收益留在永平。双方还合作制定生态鸡养殖技术规范、黄焖鸡加工工艺标准、黄焖鸡餐饮品牌创建及运行指南，覆盖养殖、加工、餐饮的全流程技术规范，建立标准化管控体系，同步打造14户品牌形象店，提升了“永平黄焖鸡”的知名度。

为了让更多养殖户拥有一技之长、共享产业发展红利，双方探索建立对接需求、精准培训、定向输送、稳定就业的全过程协作链条，牵线上海睿虎餐饮等企业开展9期“订单式”乡村厨师培训，464名学员获得“中式烹调师”资格。永平县职业高级中学开设黄焖鸡烹饪特色课程，通过冠名班、订单班定向培养79名学员，其中18名学员已签约上海、江苏等地的餐饮企业。开展烹饪技艺传习人评选，规范行业标准，推动养殖户

由单一型向复合型转变，参训学员形成赴沪务工、返乡创业的多元增收格局。

此外，奉贤区和永平县还支持永平博南之巅、酷果农业、云南寻味电子商务等4家电商平台培育专业直播团队，拓宽销售渠道；“永平黄焖鸡”入选上海“百县百品”推荐名录，截至2025年，“永平黄焖鸡”品牌农产品入沪销售额超过6100万元。2025年6月，在奉贤区龙湖天街商场设置的非遗展示区，永平黄焖鸡制作技艺、永平辣子鸡制作技艺等纷纷亮相，吸引了众多市民体验、品尝、购买。目前，奉贤区在永平县保价收购原料鸡，带动7个养殖合作社、5366户农户参与林下生态养殖，让“永平黄焖鸡”走上了产业兴、就业稳、消费旺的发展道路。

本报记者 王永刚 通讯员 杨福军

## 西双版纳茶行业官方直播基地成立

本报讯(记者 林丽华) 1月10日，西双版纳茶行业官方直播基地在勐海县成立。

基地立足全产业链布局，向上延伸至茶叶种植源头，聚焦绿色防控、品种选育等核心环节；向下贯通初制加工、成品茶精加工全流程，实现生产标准化管控；同时以品牌为导向链接市场推广环节，打通线上线下销售双向通道。基地聘请了多名茶产业资深研究员、评茶师、制茶师为基地专家组成员，系统培训本土青年直播人才，直接创造上百个就业岗位，预计带动西双版纳茶产品线上销售额增长15%至20%，助力茶产业标准化、规范化发展。

该直播基地由西双版纳傣族自治州茶业协会、勐海县茶业协会联合云南汇合茶产业发展有限公司建设，是西双版纳茶产业在政策指引与科技驱动下的创新实践。未来，西双版纳茶行业将持续深化直播基地建设，完善县乡村三级电商物流体系，推动茶产业标准化、品牌化、规模化、数字化发展。

## 保山首部咖啡主题微短剧发布

本报讯(记者 李建国) 近日，保山首部咖啡主题微短剧《退圈后大小姐靠卖咖啡火遍全网》发布。这是保山首个本土文化与新媒体产业创新融合项目。

该剧由保山浩博文化传媒有限公司、河南曲鑫电影文化有限公司联合打造，以咖啡为文化载体，用短剧形式深挖本土内涵、链接市场资源，助力保山咖啡文化拓宽传播路径，推动本土IP走向更广阔的舞台。

该项目不仅为保山文化传播开辟了新媒体新路径，更搭建起文化产业合作平台，为地方文旅融合、特色产业宣传注入了新活力，擦亮“保山小粒咖啡”的产业名片。

## 凝聚共识提振精气神

王世涵

“十四五”以来，全省上下进一步凝聚发展共识、明晰发展思路，干部队伍的精气神更加昂扬。“十五五”新征程上，我们要不断提振干事创业精气神，在担当作为中开创云南发展新局面。

这几年，通过持续深化作风革命、效能革命，我们清晰地看到，“三大经济”“六个大抓”等发展思路，“三法三化”“主动想、扎实干、看效果”等工作方法相互支撑、有机融合，内化为全省上下的共识共为，推动全省各项工作取得新进展、新成效。

这些发展思路、工作方法为何

能够深入人心、形成合力？关键在于完成了从理念到实践、从实践到经验的淬炼。当大抓项目的思路转化为一个个落地投产的优质产业，当“三法三化”推动一批批发展实事高效解决，当“主动想、扎实干、看效果”成为干部攻坚克难的内在动力……人民群众感受到了真切的发展成效，广大党员干部也实现了从“组织要求做”到“认同这样做”、再到“我要主动做”的思想转变。

共识，在实干中筑牢；共为，在成效中凸显。在此过程中，各地都有不少新的探索、好的做法，从城市社区

精细治理的现场，到乡村振兴团结奋斗的一线；从热火朝天的项目建设园区，到高效畅通的口岸开放前沿；从机器轰鸣的工厂车间，到生机盎然的田间地头……发展的气场、攻坚的锐气、创新的活力正汇聚成势，推动云南跨越发展。

在实干中凝聚、在奋斗中升华的精气神，是我们奋进新征程、开创新局面的底气所在。让我们以更加奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识，主动担当作为，推动全省高质量发展行稳致远。



上接三版《云南省行政执法程序规定》

(四)责令停产停业、责令关闭、限制从业；  
(五)其他较重的行政处罚；  
(六)法律、法规、规章规定的其他情形。

省人民政府可以根据经济社会发展情况，对前款第一、二项罚款、违法所得或者非法财物数额标准进行调整并予以公布。

**第三十八条** 有下列情形之一的，经行政执法部门负责人批准可以中止案件调查。中止调查的情形消除后，应当立即恢复案件调查：

(一)行政处罚决定需要以相关案件的裁判结果或者其他行政决定为依据，而相关案件尚未审结或者其他行政决定尚未作出；  
(二)涉及法律适用等问题，需要有权机关作出解释或者确认；  
(三)因不可抗力致使案件暂时无法调查；  
(四)因当事人下落不明致使案件暂时无法调查；  
(五)法律、法规、规章规定的其他情形。

**第三十九条** 涉嫌违法的公民已经死亡或者法人、其他组织已经终止，并且无权利义务承受人，经行政执法部门负责人批准，可以终止行政处罚案件调查。

**第四十条** 对于拟作出重大行政处罚决定的案件，行政执法部门在案件调查结束后5个工作日内进行法制审核；行政处罚案件经过听证程序的，应当在听证程序后进行法制审核。

**第四十一条** 行政执法部门应当自行政处罚案件立案之日起90日内作出行政处罚决定。

因案情复杂等原因不能在规定期限内作出处罚决定的，经行政执法部门主要负责人批准，可以延长30日。案情特别复杂或者情况特殊，经延期仍不能作出行政处罚决定的，由行政执法部门负责人集体讨论决定是否继续延期，决定继续延期的，应当同时确定延长的合理期限，最长不得超过60日。

**第四十二条** 行政执法部门申请人民法院强制执行前应当制作履行行政法决定催告书，书面催告当事人履行义务。催告书应当包含履行义务的期限和方式、当事人依法

享有的陈述和申辩权利等内容；涉及加处罚款的，应当有明确的金额和缴纳方式。

催告书送达10个工作日后当事人仍未履行义务的，行政执法部门可以在法定期限内向所在地有管辖权的人民法院申请强制执行；执行对象是不动产的，向不动产所在地有管辖权的人民法院申请强制执行。

**第四十三条** 采用非强制性手段可以达到行政管理目的，不得实施行政强制。对涉嫌违法的当事人、涉案财物，依法审慎决定是否采取有关行政强制措施。确需采取限制人身自由、查封、扣押、冻结等措施的，严格按照法定程序进行。

**第四十四条** 行政执法部门应当制定和公布年度行政检查计划。

对于同一地区、领域的突出问题和隐患以及直接涉及公共安全和人民群众生命健康等重点领域，行政执法部门可以制定专项行政检查计划。专项行政检查计划应当经县级以上人民政府或者实行垂直管理的上一级行政机关批准后，在10个工作日内向同级行政执法监督机构备案并向社会公布。

**第四十五条** 行政检查推行“综合查一次”制度，可以采取合并检查、联合检查等方式进行，避免重复检查。

行政检查部门可以通过书面核查、信息共享、智慧监管等方式实施监管，不得随意实施现场检查。

**第四十六条** 行政执法部门实施行政检查可以采取下列方法：

(一)组织实地检查、勘验；  
(二)询问有关人员；  
(三)听取检查对象情况说明；  
(四)调取、查阅、复制相关资料；  
(五)抽取样品进行检验、检疫、检测或者技术鉴定；  
(六)法律、法规、规章规定的其他方法。

**第四十七条** 行政执法部门根据行政检查的不同情形，作出下列处理：

(一)未发现违法行为的，予以记录，必要时可以出具书面检查结论；  
(二)发现违法行为需要立即制止的，依法责令停止违法行为；  
(三)发现违法行为需要予以改正的，依法责令立即改正或者限期改正；  
(四)发现违法行为需要实施行政处罚的，依法办理；

## 决胜“十四五” 迈上新台阶

会泽县加快构建现代综合交通体系——

## 通衢大道出乌蒙

乌蒙腹地，群山叠嶂。高耸的桥墩穿云破雾，蜿蜒的高速路延伸天际，崭新的高铁站房拔地而起，平整的农村公路通达四方，交通的跨越式发展正为会泽县注入生机与活力。

“十四五”时期，会泽县锚定交通强县目标，以565.55亿元的规划投资为基础，推动20个重大交通运输项目落地，搭建以“强壮骨架干线网、提升毛细通达网、丰富机能运输网、建立管控智能网”为特征的现代综合交通体系，为县域经济社会高质量发展提供坚实的交通保障。

骨干交通网络是区域发展的大动脉，全长57.11公里的会巧高速（会泽段）已完成主体建设，全长65.99公里的宣会高速（会泽段）计划投资内容已完成七成，两条高速公路建设稳步推进，渝昆高铁会泽段全长143公里，站前工程投资已完成91.2%，江底牛栏江特大桥全桥合龙，迤车隧道顺利贯通，全线建成通车指日可待。

为满足农村群众出行与产业发展需求，会泽县持续完善农村公路网络，累计实施自然村道路硬化工程近1600公里，完成县乡道提级改造项目55.8公里，全县85%以上的自然村通硬化路，出行难、运输慢的问题得到根本性解决。投资3130万元新建及改造农村公路桥梁28座，破解了过江难、跨河难问题。投入7443万元实施生命安全防护工程1070公里，在急弯、陡坡、临水临崖等危险路段增设护栏、警

示标志，守护群众出行安全。

会泽县创新推行以路长制为核心的县乡村三级联动管理体系，建立起县有路政员、乡有监管员、村有护路员的专业队伍，明确各级责任，形成政府主导、行业指导、乡村履职、群众参与的共同管格局。5年来投资2.1亿元，实施修复性养护157.462公里、预防性养护658.694公里，年均保障养护约5274公里的农村公路，成功创建2个市级农村公路养护示范乡，以点带面提升全县养护水平。

交通基础设施的完善，最终要服务于人和物的高效流动。会泽县抓住“客货邮”融合发展新趋势，着力畅通农村物流渠道。投资5800万元，规划建设1.6万平方米智能化仓储分拣中心，整合中通、圆通、顺丰等9家快递企业，实现同仓分拣、一体运输，日分拣能力达10万件。同步建成20个乡镇农村客货邮综合服务站、215个村级服务站，实现乡镇全覆盖和村级广覆盖，让“快递进村”成为常态，方便了农村群众的生活，为农产品出村开辟了便捷高效的通道，助力农民增收和乡村产业发展。

展望“十五五”，会泽县将锚定“国家干线通道重要节点、出滇入川门户”的战略定位，积极衔接国家“八纵八横”与云南省“两廊四带五轴”的综合交通布局，持续完善立体化、现代化的交通体系。  
本报记者 张雯 隋鑫 通讯员 尹永权

元阳县持续推进城市更新行动——

## 绘就宜居新图景



美化改造后的元阳县滨河路段人行道。

老旧小区粉刷楼体、增设停车位，解决居民出行和停车难题；改造后的滨河路夜晚灯光璀璨，成为市民散步健身的好去处；新增的“口袋公园”和立体绿化带，让城市充满生机活力，居民推窗见绿、移步即景……“十四五”以来，元阳县持续推进城市更新行动，统筹城市规划、建设、管理和运营，通过提增量、改存量，让县城风貌焕然一新，居民幸福感、获得感显著提升。

围绕城市功能完善，元阳县科学谋划老城提质改造、城乡接合部改造等9个重点建设项目，涵盖市政给排水、燃气供应、休闲娱乐等多个领域，着力补齐基础设施短板，在生态绿化建设上，秉持地域文化与生态融合理念，打造300米见绿、500米见园的宜居环境。

“十四五”期间，元阳县累计建成常青公园、山地公园等5个精品绿地，新增绿化面积34.42万平方米；实施麻栗寨河、排沙河水环境综合治理等滨河带提升工程，构建起城与生态高度适配、人与自然良性互动的城市滨水综合生态绿化体系；打造常青路、叶榕

路三角梅隔离景观带，在广场、学校周边增设15个立体绿化景观节点，让城市公共空间兼具休闲、健身、社交多功能。元阳县还将哈尼族、彝族、傣族等民族文化元素植入城市建设的各个环节，让县城既有推窗见绿、出门入园的颜值，更有记得住乡愁、留得住文化的温度。

以老旧小区改造为突破口，元阳县因地制宜推进美丽县城整体风貌提升工程，完成136个小区改造，惠及9000户居民，对沿街建筑物实施外立面改造和亮化工程，增设特色树池格栅、园林小品，打造了一批新型城市打卡点。“在项目建设中，我们坚持微更新、微改造的精细治理模式，既补齐设施短板，又守住文化根脉，不断提升居民的幸福感与归属感。”元阳县住房和城乡建设局副局长杨京介绍，元阳县持续推进老街区保护发展，优化交通网络提升城市运行效率，打造过热河谷文化体验区推动文旅融合，促进城市建设和产业发展的良性循环。

本报记者 黄翹楚 通讯员 王丹丹 文/图

**第五十二条** 县级以上人民政府应当对所属行政执法部门和下级人民政府履行行政执法程序情况进行监督，及时纠正行政执法程序违法行为。

行政执法部门应当对本部门所属执法机构、依法授权或者委托执法的组织、派出执法机构及行政执法人员履行行政执法程序情况进行监督，及时纠正行政执法程序违法行为。

**第五十三条** 公民、法人或者其他组织有权监督行政执法活动，并提出意见和建议；行政执法部门应当认真办理，发现有错误的，应当主动改正。

行政执法部门不改正的，由有关机关依照职权责令改正，并依法追究法律责任。

**第五十四条** 行政执法部门及其工作人员违反行政执法程序的，由上级行政机关或者有关机关责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

## 第五章 附 则

**第五十五条** 本规定自2026年2月1日起施行。