

# 突出问题导向 推动末端治理向全过程防控转变

## ——国务院政策例行吹风会解读《固体废物综合治理行动计划》

加强固体废物综合治理，是推进美丽中国建设、加快经济社会发展全面绿色转型的重要举措。日前，国务院印发《固体废物综合治理行动计划》。行动计划有哪些重点内容？如何落实好行动计划？国新办13日举行国务院政策例行吹风会，有关部门负责人进行了解读。

国家发展改革委副主任周海兵表示，行动计划明确了未来一个时期固体废物综合治理的总体思路、工作目标、重点任务、保障措施，针对固体废物治理存在的突出问题，提出了系统性集成性的政策举措。

据介绍，行动计划突出问题导向，在整合各领域固体废物既有管理手段的基础上，进一步完善全链条综合治理的政策措施，推动末端治理向全过程防控转变，是我国首个针对固体废物综合治理作出系统性部署的专项文件，与此前水、土、气污染防治专项文件共同形成了污染防治攻坚战政策体系。同时，行动计划着力填补关键环节制度空白，提高针对性、创新性、有效性，推动解决困扰行业多年的重点难点问题。

周海兵说，从工作思路看，加强固体废物综合治理要遵循“减量化、资源化、无害化”的原则。今年国家发展改革委将牵头制定循环经济发展“十五五”规划，

明确重点领域循环经济发展目标任务，部署传统再生资源、稀贵金属、“新三样”固体废物等回收利用重点举措，完善保障体系，进一步提高资源利用效率。

我国人口规模大、产业规模大，每年产生的工业固体废物、建筑垃圾等固体废物超过110亿吨。生态环境部正在会同有关部门组织实施为期三年的非法倾倒处置固体废物专项整治行动。截至2025年底，全国共排查发现问题2.7万个，整改1.77万个问题。

“我们将会同有关部门，以实施行动计划为契机，深化开展专项整治行动，巩固整治成果，努力从全链条发力，把监管网织得更密、更实。”生态环境部副部长李高说，将持续用好卫星遥感和无人机巡查等先进技术手段，持续强化群众举报、媒体曝光等监督作用，推动排查整治工作走深走实，进一步压实地方责任，定期调度全国各地排查整治工作进展，及时通报情况，强化预警，持续传导压力。

开展“无废城市”建设是推进固体废物减量化、资源化、无害化的重要抓手。李高说，“十五五”期间将进一步深化“无废城市”建设，将建设范围扩大到200个左右城市，推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区、长江中游城市群和成渝地区积极开展区域“无废城市”共建。深入开展

“无废城市”建设进展评价，科学评估参建城市固体废物治理成效，精准识别短板弱项，逐步推动“建设”转向“建成”，在建设美丽中国先行区及有条件的省份率先建成一批“无废城市”。

我国是农业大国，在农业生产过程中产生的固体废弃物量大面广，综合治理和循环利用任务艰巨。

农业农村部科学技术司负责人杨如表示，下一步，将按照行动计划分工安排，聚焦重点领域、关键环节，综合施策、精准发力，加强地膜科学使用指导，大力推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜，因地制宜加强农药包装废弃物回收。围绕源头管控和减量、收集转运能力提高、资源化利用水平提升等，强化政策激励支持。加快突破畜禽粪肥经筒科学还田、低温环境下秸秆还田快速腐熟融化、新型地膜材料工艺等关键技术瓶颈。

城镇化持续推进，城市更新加快实施，产生了大量建筑垃圾。住房城乡建设部城市建设司司长胡子键表示，下一步，将指导各地全面提升建筑垃圾治理水平，加强源头管理，推广绿色施工，将建筑垃圾减量、运输、利用和处置费用纳入工程造价，实行建筑垃圾分类处理，促进建筑垃圾源头减量和分类管理。规范末端处置，加快建筑垃圾资源化利用设施

建设，结合实际设置临时贮存设施。实施全过程监管，建立省级统筹、城市负总责的工作机制，严格落实城市建筑垃圾处置核准和处理方案备案制度，推行全过程电子联单管理，健全多部门联合工作机制，确保建筑垃圾治理取得实效。

工业固体废物综合利用是固体废物综合治理的重要组成部分。据相关行业协会统计数据，我国大宗工业固废综合利用率达到57%。

工业和信息化部节能与综合利用司司长王鹏表示，下一步，将会同有关部门，认真落实行动计划，多措并举、系统推进，持续抓好工业固体废物的综合利用工作。降低工业固废产生强度，在生产前端推行绿色设计，在生产过程中推行绿色制造，从源头减少工业固废产生。围绕冶炼渣、磷石膏、赤泥等典型品类，积极推动先进综合利用工艺技术研发和产业化。聚焦废钢铁、废铜铝、废纸、废塑料、废旧轮胎等重点领域，持续实施行业规范管理，引导相关企业加强技术创新和产品质量管控。

政策的生命力在于实施，政策的权威也在于实施。周海兵表示，国家发展改革委将会同各有关部门采取有力措施，确保行动计划各项任务落地见效。

新华社记者 魏玉坤 王聿昊  
新华社北京1月13日电

## 全国铁路将调图

据新华社北京1月13日电（记者樊曦）记者1月13日从中国国家铁路集团有限公司获悉，1月26日零时起，全国铁路将实行新的列车运行图。调图后，北京与延安间首次开行高铁动车组列车，延安至北京西间最快5小时42分可达，较现图经包西、太中、石太客专和京广铁路等线路运行压缩4小时37分。

国铁集团运输部相关负责人介绍，调图后，全国铁路将安排图定旅客列车12130列，较现图增加243列，开行货物列车23748列，较现图增加177列，全国铁路客货运输能力和效率进一步提升，运输产品供给持续优化，将更好地服务经济社会高质量发展。

此次调图，铁路部门将用好包银、西延、沪渝蓉沿江高铁等新线能力，优化中西部地区列车运行图，助力西部大开发和中部地区崛起。

同时，利用新开通的南宁至凭祥高铁，安排开行凭祥至南宁东、北海、桂林北等方向动车组列车10列，利用新开通的盘州至兴义高铁，安排开行兴义南至昆明南、荔波、贵阳北等方向动车组列车30列，进一步提升桂西南、黔西北地区高铁运输能力。

在华南地区，铁路部门将用好广湛、汕汕等高铁新线能力，优化华南沿海地区列车运行图，助力粤港澳大湾区建设。

在提升客运服务品质方面，铁路畅行码将覆盖所有动车组列车，互联网订餐站点达94个，旅客扫码即可享用特色美食、办理座位升席；静音车厢服务推广至97趟动车组列车；高铁宠物托运服务试点覆盖43座车站、57趟列车，“轻装行”服务试点覆盖30座车站。

## 特朗普称将对伊朗商业伙伴加征25%关税

新华社纽约1月12日电（记者 刘亚南 施春）美国总统特朗普12日下午在社交媒体发文称，任何与伊朗有商业往来的国家在与美国进行任何商业往来时将加征25%的关税。

特朗普称，这是“最终”决定并“立即生效”。

特朗普没有在社交媒体上就此作具体说明。截至记者发稿时，白宫尚未就此发布正式文件。

由于美国对伊朗长期实施严厉制裁，双方没有商业往来和正式外交关系，美国无法通过关税手段直接对伊朗进行有效施压。

白宫新闻秘书莱维特当天早些时候说，面对当前伊朗局势，特朗普认为外交是“首选”方案，但如果他认为有必要，“会毫不犹豫地动用美国军队”。此前，多家美国媒体报道，特朗普近日已听取关于军事打击伊朗方案的汇报。

## 韩国检方要求判处前总统尹锡悦死刑

新华社首尔1月13日电（记者 黄莹莹 孙一然）韩国负责调查紧急戒严事件的特检组13日晚以涉嫌内乱罪要求法院判处前总统尹锡悦死刑。同案被告、前国防部长官金龙显被要求判处无期徒刑。

尹锡悦等8人涉嫌内乱罪一案结案庭审13日在首尔中央地方法院417号法庭重新开庭。尹锡悦方面的证据审查程序持续11个小时，随后检方发表意见陈述并提出量刑建议。

## 我国成功发射遥感五十号 01 星

### 中国航天 2026 年首次发射开门红

新华社太原1月13日电（李国利 李震）1月13日22时16分，我国在太原卫星发射中心使用长征六号改运载火箭，成功将遥感五十号 01

星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务取得圆满成功。

遥感五十号 01 星主要用于国土普查、农作物估产和防灾减灾等

领域。

这次任务是长征系列运载火箭的第624次飞行。中国航天2026年首次发射实现开门红。



## 2025 年全国营业性演出票房收入超 616 亿元

2026年1月13日，中国演出行业协会发布的2025年全国演出市场简报显示，2025年全国营业性演出（不含娱乐场所演出）场次为64.04万场，同比增长6.58%；票房收入为616.55亿元，同比增长6.39%，全国演出市场呈现出蓬勃向上的发展态势。图为2025年6月1日，游客在山东齐河县华林大剧院观看大型史诗剧黄河主题《大河上下》。

新华社发 刘雨东 摄

## 外交部发言人就伊朗局势答记者问

新华社北京1月13日电（记者邵艺博 冯歆然）外交部发言人毛宁13日在例行记者会上就伊朗局势答记者问。

有记者问：美国要求美公民立即离开伊朗。白宫称，正在讨论对伊朗动用军事手段的可能。美国媒体报道称，网络战和心理战也在考虑之列。发言人对伊朗近期局势发展有何评论？

毛宁表示，中方希望并支持伊朗保持国家稳定。我们一贯反对干涉别国内政，反对在国际关系中使用或威胁使用武力。希望各方多做有利于中东和平稳定的事。

有记者问：美国总统特朗普12日称，任何与伊朗有商业往来的国家，在同美国进行商业往来时都将面临25%的关税。请问中方有何评论？

毛宁指出，中方在关税问题上的立场非常明确。关税战没有赢家。中方将坚定维护自身正当合法权益。

有记者问：中方是否仍建议中国公民前往伊朗旅游？

“我们正在密切关注伊朗局势发展，将采取一切必要措施保护中国公民安全。”毛宁说。

## 珍贵档案揭露日本无差别轰炸细节

造成1388人死亡、1988人受伤；1939年10月10日至1941年8月19日对自贡投放炸弹、燃烧弹1544枚造成987人死亡；1939年8月19日至1944年11月21日对乐山进行轰炸造成至少920人死亡、831人受伤；1941年6月23日对松潘县进行轰炸造成198人死亡、407人受伤……

轰炸的遇难者包括婴儿、青少年、家庭主妇、学校教师、商贩等普通民众；在重庆，邓华钧的父亲被倒塌的砖块掩埋，怀胎8月的母亲被炸身亡。在成都，苏良秀的祖母、母亲、姑妈、表姑以及6岁和8岁的弟弟全部被炸死，苏良秀的四肢大部分重度烧伤，终身残疾……

1939年6月11日，年仅18岁的成都人安绪清死于大轰炸，弹片击中了她的肚子，她母亲的脚踝也被弹片击穿。67年后，她素未谋面的侄女杨小清与来自各地的大轰炸受害者及后代们，一起站在了日本东京地方法院的原告席上，要求日本政府承认战争罪

今年1月1日起施行的《生态环境监测条例》提出，构建陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络。

以卫星、无人机等为代表的遥感技术，拥有高精度、短周期、全方位等独特优势，已成为生态环境监测与保护中不可或缺的重要手段。随着新技术、新工具持续亮相，未来这个“天眼”系统将更精准、更智慧，在守护大美生态、保护生物多样性等生态文明建设中发挥越来越重要的作用。

生态环境部卫星环境应用中心主任吴季友介绍：“我们创新搭建起‘五基’体系，将天基卫星、低空无人机、高塔、走航巡护、地基平台融为一体，拓展了传统遥感的应用范围。”

天上有卫星、高塔上有观测设备，低空中飞起无人机，再加上移动走航车和地面监测设备，一张生物多样性监测的立体网就搭建起来了。

在整个天空地海一体化监测网络中，卫星遥感手段是极其重要且不可替代的，特别是在大尺度、远距离、非接触的生态环境监测等方面具有显著优势。

“十四五”以来，生态环境部卫星遥感监测能力显著提升，目前已在轨运行7颗生态环境卫星，初步构建起多星联动的生态环境卫星遥感监测体系。

高频、持续的卫星数据是低成本发现栖息地破坏问题的“利器”，可以及时掌握栖息地内人类活动的变化状况。

生态环境部卫星环境应用中心构建了人类活动遥感监测业务体系，常态化对生态保护红线、自然保护区等重要物种栖息地内人类活动进行遥感监测，还对生态重要区的典型重大建设工程进行全周期遥感监测，及时发现建设过程中生境破坏问题，为重要栖息地监管提供有力支撑。

据生态环境部卫星环境应用中心生物多样性遥感监测评估中心主任万华伟介绍，以三江源为例，引入国产高分卫星提取的高精度生境因子后，雪豹适宜生境模拟范围较之前减少了2.8万平方公里，这为雪豹地面调查、保护规划制定提供了更为精准的空间数据支持。

相比千里之遥的卫星，无人机遥感以机动灵活、载荷丰富、高分辨率、高效率和高成本的优势，在生态环境监测领域得到广泛应用，在地面调查和卫星遥感之间搭建起了监测桥梁。

在物种多样性调查中，相较传统的人工地面调查，无人机遥感可以获取更大范围内的物种信息，更能代表区域物种状况。同时，无人机低空飞行获取的高分辨率物种影像数据，结合人工智能技术可实现物种自动识别。

生态环境部卫星环境应用中心首席科学家高吉喜说，在内蒙古布设的无人机机场，可实现自动化采集草地物种数据，实时传回物种高清影像，并通过标注形成的海量样本库与物种识别模型实现物种的自动鉴定。目前，物种识别模型可识别22科54属70种内蒙古草地植物，总识别准确率达88.6%。

“工作人员只需点一下鼠标，停放在内蒙古的无人机就会起飞，并按照预设航线和点位、飞行高度、悬停时长、照片像素等要求进行数据采集，飞机返巢后我们马上可以在平台看到数据。”他说，“2025年，我们又在锡林郭勒进行动物多样性调查，9月至11月采集到34种动物的影像，其中包括艾鼬、雕鸮等地面调查没有看到的物种，显著丰富了监测区动物多样性数据。”

当前，一批新的技术工具持续“上新”——

中型固定翼无人机续航可达4个多小时，可搭载高光谱、激光雷达等专业载荷获取大范围的三维精细化生境信息；多旋翼无人机可垂直起降、灵活多变；多功能生态移动巡护车可对野生生物种群进行智能识别、计数和追踪；搭载监测设备的四足机器人能够在草原植物多样性调查时替科研人员“跑腿”，实现对草原植物的观测、拍照和图像回传……

专家表示，未来，进一步发挥遥感技术的独特优势，积极探索与人工智能大模型的联动应用，守护大美生态的“天眼”将越来越清晰、越来越智慧，为美丽中国建设作出更大贡献。

新华社记者 高敬 新华社北京1月13日电

## 我国自研原位传感器完成验证

### 可实现高分辨率深海移动观测

近日，由中国科学院西安光学精密机械研究所吴国俊团队牵头研制的多型国产海洋生物地球化学原位传感器完成多平台、多场景深海应用验证。这标志着我国在深海移动观测领域打破了长期以来对进口设备的依赖，实现从跟跑向并跑、部分领跑的关键跨越。此次验证成果为海洋碳循环、生态系统响应及全球气候变化研究提供了关键观测手段，并为我国深海资源环境调查及海洋立体观测体系建设等关键任务提供了有力支撑。

图为工作人员将海洋生物地球化学原位传感器搭载Argo浮标做海试布放（2025年5月15日摄）。

新华社发



上接一版《推动巡视巡察工作高质量发展》

二十届中央纪委四次全会部署，以大数据信息化赋能正风反腐。

一年来，省委巡视机构扎实推进“云南数巡”建设，搭建档案库管理、收集、存储、检索、利用、统计功能于一体的数字化管理平台，打通档案数据与巡视业务数据壁垒，充分利用档案数字化成果，帮助各巡视组及时熟悉掌握上轮巡视、整改等情况。各巡视组强化大数据信息化赋能，探索运用深度求索（DeepSeek）大模型，应用于巡视期间数据提取、比对分析等工作。

省交投集团党委自主研发巡察整改智能化监管系统，集成“码上巡”“码上测”“码上评”应用场景及常态化运用巡察单机系统，构建全域覆盖、全程可控、全员协同的数字巡察格局。

昆明市依托“昆明数巡”平台，对线索进行关联比对、靶向分析，查核1670余条预警信息，移送问题线索346个，党纪处分23人，挽回经济损失470余万元，实现从传统治理向精准治理的跨越。

普洱市探索运用数据分析技术，采用“小表格大数据”方式，对重点工程项目建设、惠农资金补贴发放等情况开展数据比对，挖掘可疑点、问题点，从而精准快速定位问题，赋能巡察监督提质增效。

……

通过大数据信息化赋能，全省巡视巡察监督精准性、有效性进一步提升。

巡视整改不落实，就是对党不忠诚、对人民不负责。省委巡视工作领导小组组织制定修订《被巡视党组织落

实省委巡视整改工作指引》《被巡视党组织巡视整改责任交接办法（试行）》等6项制度，省纪委监委将巡视整改监督纳入《云南省纪检监察机关开展政治监督工作指引》重点内容，各地积极探索加强巡视整改制度机制建设的有效方式，增强以巡促改、以巡促建、以巡促治实效。

玉溪市“联动压实”巡察整改责任，针对发现问题整改涉及面广、单靠一方难以解决的特点和问题发生在基层、但根子在上面的情况，实行“双反馈”“双通报”机制，既向被巡察党组织反馈，也向上级党委通报，既向分管市领导反馈，也向相关职能部门通报，压紧压实整改责任。

“我们对市委巡察反馈问题和意见建议诚恳接受，坚决整改。局党组已研究制定整改方案和‘三个清单’，细化制定60条整改措施。”2025年7月18日，收到玉溪市委巡察组通报的市教育体育局负责人表示。

“我们联动监督整改过程，对整改进展不快、措施不力、整改不实的，进行约谈通报。”玉溪市委巡察办负责人介绍，市委第十二轮巡察约谈10家被巡察单位党组织“一把手”，进一步压实被巡察党组织整改主体责任和“一把手”第一责任人责任。

一个个具体问题的有效解决、一件件民生诉求的妥善回应，让群众真切感受到巡察工作为民办实事的温度。

潮起海天阔，扬帆正当时。云南将全面贯彻巡视工作方针，精准落实政治巡察要求，推动全省巡视巡察工作高质量发展，为在中国式现代化进程中开创云南发展新局面提供更有力量保障。

本报记者 汪波

守护大美生态的「天眼」将更清晰更智慧