

# 全面深刻准确领会和把握“十五五”战略部署

## ——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

“党的二十届四中全会对‘十五五’时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记就如何学习贯彻全会精神提出明确要求，深刻阐明了把握国内外形势变化、建设现代化产业体系、构建新发展格局、推动经济和社会协调发展等重大理论和实践问题。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础，将其摆在“十五五”时期各项战略任务第一条，是党中央经过深思熟虑的战略考量。如何做到全面深刻准确领会和把握全会精神战略部署，不妨以此为例进行阐释。

看发展大势，“十四五”时期，我国现代化产业体系建设迈出坚实步伐。2025年，我国制造业规模有望连续16年保持全球第一，规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.2%、9.4%，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列。实践表明，实体经济强是我国发展优势所在、根基所在。这些年我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力，战略依托就

是完整的产业体系。

看发展全局，当前我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破。形势越是复杂多变，越要守牢实体经济这个根基、加快建设现代化产业体系。从“为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑”“在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动”的全局视野思考其定位，就能深刻领会党中央决策意图、部署初衷。

由此来看，“全面”就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握。我们要全面领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义、面临形势、指导思想、重要原则、目标任务、政策举措等，以全局观念和系统思维谋划推进各项工作，不能顾此失彼，更不能断章取义。

建设现代化产业体系的内涵是什么？怎么建？把这些问题想清楚、搞明白，才能做到认识上更到位、行动上更自觉。

建设现代化产业体系是要实现产业体系整体跃升。习近平总书记强调：“各地区各行业要找准定位，坚持智能

化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。”这为推动产业体系整体跃升指明了实践路径。现代化产业体系的骨干是先进制造业，“十五五”规划建议提出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，指向的就是保持制造业合理比重、大力发展先进制造业。

由此来看，“深刻”就是要对“十五五”规划建议各项部署知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做。“十五五”规划建议作出的重大判断、提出的创新举措，都是经过充分论证的。我们要真正理解透彻，避免囫圇吞枣、一知半解。

建设现代化产业体系，发展新质生产力是必然要求。总书记多次强调发展新质生产力要“因地制宜”，在中央经济工作会议上，就曾批评“一些地方不顾实际，盲目追风口、看别人搞芯片，自己也搞。看别人搞‘新三样’，自己也不甘落后”。

指出“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”，强调“要

根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”……总书记的深谋远虑，始终有“先立后破”的清醒冷静，蕴含“因地制宜”的实事求是方法，指引我们立足实际推动科技创新和产业升级新深度融合。

由此来看，“准确”就是要精准把握“十五五”规划建议各项部署的政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。党中央的决策部署是立足全国发展大局制定的，带有普遍性、全局性、方向性。不同的举措，在适用范围、进度要求、实施手段上有差异，都要根据具体情况把握好。

学之愈深，知之愈明，行之愈笃。我们要坚持不懈从习近平新时代中国特色社会主义思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧，全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会的战略部署，胸怀全局、登高望远，学以致用、知行合一，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，奋力开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京1月21日电  
载1月22日《人民日报》

### > 高端要讯

● 全国政协1月21日在北京召开2025年度宏观经济形势分析座谈会，中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁出席并讲话。他表示，人民政协要围绕“十五五”时期经济社会发展重大理论和实践问题，精心组织视察考察调研，做好专题研究，深化经济领域理论研究。要聚焦落实全年经济工作重点任务积极协商议政、开展民主监督，以高质量议政建言成果服务和助力“十五五”开好局、起好步。 据新华社电

## 省十四届人大四次会议筹备组第二次会议提出 做实做细保障工作 确保大会圆满召开

本报讯(记者 郎晶晶) 1月21日，省十四届人大四次会议筹备组第二次会议在昆明召开，督促检查筹备工作情况，安排部署大会服务保障工作。

省人大常委会党组书记、副主任李小龙主持会议并讲话。

会议强调，省十四届人大四次会议召开在即，要围绕“安全有序、圆满召开”目标，牢固树立大局意识，把握整体任务，明确工作职责，迅速进入工

作状态，抓紧查漏补缺、严格细节把控。各工作组要各负其责，严格落实组长负责制，加强督促检查，担当作为，切实抓好各项工作落实，要强化协同联动配合，形成合力，全力以赴做好大会服务保障工作。

省人大常委会党组成员李志明，省政府秘书长姜山出席会议。各工作组及相关单位负责同志汇报工作进展。

## 省政协十三届四次会议 工作人员动员会在昆召开

本报讯(记者 张潇予) 1月21日，省政协在昆明召开政协云南省第十三届委员会第四次会议工作人员动员会，就认真贯彻落实省委部署和省政协党组工作要求，做好会议筹备和服务保障工作进行动员部署。

会议强调，全体工作人员要提高政治站位，充分认识这次会议的重要意义，高标准、严要求做好会议各项筹备和服务保障工作。要树立全局观念、

强化大局意识，全面准确把握会议的总体部署和具体安排，确保各项工作有力有序有效推进。要进一步压实工作责任、细化工作措施，规范工作流程，以钉钉子精神狠抓工作落实，坚持“精益求精、追求极致”的工作标准，强化“一盘棋”意识，团结协作、密切配合，确保会议顺利召开、圆满成功。

省政协副主席赵金出席会议并讲话，秘书长张荣明主持会议。

### > 要闻简报

● 1月21日，省政协副主席、省工商联主席高峰出席以商招商新春恳谈会并讲话。

## “共青团与人大代表、政协委员 面对面”集中活动在昆明举行

本报讯(记者 王云) 1月20日，2026年云南省暨昆明市“共青团与人大代表、政协委员面对面”集中活动在昆明举行。各级人大代表、政协委员和青年工作研究专家，与来自新兴领域的青年代表围坐畅谈，就青年急难愁盼问题共商对策。

活动现场，青年代表们结合自身从业经历道出心声诉求，中通快递呈贡老城区站点快递员陈智英说，目前行业面临人员流动性大，价格秩序有待规范等问题，希望加强行业价格引导，完善劳动者权益保障。“80后”青年何焕奎是在一线服务近20年的滇韵出行网约车驾驶员，他希望通过健全网约车驾驶员体检制度、建立紧急医疗绿色通道等措施，完善针对新就

业形态劳动者的行业社会保障体系。大理长远科技有限责任公司总经理熊飞建议，通过共建供销平台、加强商业运营官培训等措施，利用数字经济发展县域经济。座谈中，大家畅所欲言，针对创业就业、权益保障等议题进行了交流。

在听取了青年代表的发言后，与会人大代表和政协委员对提出的意见建议进行了深入探讨。大家纷纷表示，将充分发挥人大、政协制度化沟通渠道作用，把青年的心声与诉求转化为实实在在的建设和提案，积极为新兴领域青年发声代言、排忧解难，助力广大青年在推动云南高质量发展的生动实践中，书写青春华章、绽放绚丽光彩。

上接一版《关于给陈冬颁发“一级航天功勋奖章”授予陈中瑞、王杰“英雄航天员”荣誉称号并颁发“三级航天功勋奖章”的决定》

神舟二十号载人飞行任务的圆满成功，凝聚着广大科技工作者、航天员、干部职工、解放军指战员的智慧和心血。陈冬、陈中瑞、王杰同志是其中的杰出代表，他们一心向党、矢志报国，临危不惧、团结协作，向世界展示了强大的中国志气、中国骨气和中国底气。陈冬同志3次执行载人飞行任务、累计完成6次出舱活动，成为首个在轨驻留时间超过400天的中国航天员。陈中瑞同志坚毅果敢、勇挑重担，精心精细操作，首次飞天即稳妥完成3次出舱活动。王杰同志扎实训练、艰苦磨砺，光荣入选神舟二十号乘组，出色完成担负任务。为褒奖他们为我国载人航天事业建立的卓越功勋，中共中央、国务院、中央军委决定，给陈冬同志颁发“一级航

天功勋奖章”，授予陈中瑞、王杰同志“英雄航天员”荣誉称号并颁发“三级航天功勋奖章”。

陈冬、陈中瑞、王杰同志是不忘初心、牢记使命、献身崇高事业的时代先锋，是探索宇宙、筑梦太空、建设航天强国的标兵模范。党中央号召，全党全军全国各族人民要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力弘扬“两弹一星”精神和载人航天精神，以受到褒奖的航天员为榜样，保持定力、增强信心，锐意进取、埋头苦干，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

新华社北京1月21日电

上接一版《空气也能“卖钱”了》

“通过先行先试，我们形成了宁洱县天然商品林保护碳普惠方法学，探索森林抚育模式实现固碳增汇，让更多林农从中受益。”宁洱县林业科技推广中心主任潘蕊介绍，宁洱县林业资源丰富，总面积达428万亩，其中大多是天然林，森林覆盖率达77%以上，人工造林空间有限；和传统的人造林碳汇开发不同，探索天然林碳汇开发新路径，是实现生态保护 and 生态产品价值实现的双赢之举。

3年来，宁洱县通过科学规范的碳汇项目开发、严谨精准的计量监测以及公开透明的市场交易，将当地丰

富的森林生态资源转化为可量化、可交易、可增值的“绿色资本”。

“宁洱县积极拓展碳汇开发应用场景，在‘司法+碳汇’、碳标签、大型活动碳中和、零碳园区、零碳景区5类场景中实现实体化应用。”云南宁宝碳汇科技有限公司董事长赵翔介绍，截至目前，宁洱县碳汇交易共消耗交易量7930.17吨，实现碳汇收益27.75万余元。宁洱县通过市场化机制将森林固碳增汇的生态价值转化为林农的“绿色存折”，走出了一条生态保护与乡村振兴双赢的创新之路。

本报记者 沈浩 胡梅君

上接一版《神州大地清风劲》

时代的如椽巨笔，已开始新的书写。

2025年10月23日，如潮的掌声中，党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十个五年规划的建议》。

规划建设强调坚持党的全面领导，鲜明提出：锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。

激浊扬清，气象万千。

“我们开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，能木立信从严管党治党，去腐生肌推进自我革命，党风政风持续向好。”

在二〇二六年新年贺词中，回顾一年来作风建设的坚实步伐，习近平总书记发出新的号召——

“要砥砺初心使命，持之以恒、久久为功，继续回答好延安‘窑洞之问’，书写无愧于人民的时代答卷。”

以上率下  
为全党树立光辉榜样

2025年1月22日，北方小年。一早，习近平总书记乘坐火车一路北上，出山海关，来到辽宁。

“我心里一直牵挂着，那段时间每天都在了解你们这里的情况。”第一站，总书记便直抵此前受洪涝灾害严重的葫芦岛市绥中县祝家沟村。

“人民至上，帮助受灾群众是党和政府应该做的事。你们还有什么要求和希望吗？”在村民家，习近平总书记拿起洪灾时的照片端详，细致了解政府的重建房屋补助是否到位、村民的收入来源主要有哪些。

时光流转，丹心如一。

在贵州黎平县肇兴侗寨鼓楼里，习近平总书记同村干部和村民代表围坐共话，“把乡村振兴做得更好”的谆谆嘱托温暖人心、汇聚信心；

来到云南丽江古城，习近平总书记沿着石板路，察看古城风貌，同商家店主和游客亲切交流，强调“保护传承好中华优秀传统文化”；

走进广东梅州南福村的柚子林，习近平总书记沿着果林小道边走边看，观长势、话树龄、问收成，鼓励大家“齐心协力、奋发图强”；

一年来，从白山黑水到南海之滨，从云贵高原到中原腹地，习近平总书记深入基层、直达一线，足迹遍布12个省市区，留下一个个人民在意的温暖画面。

调查研究，是我们党的传家宝，中央八项规定的第一条，就是要改进调查研究。

在上海、河南，分别走进创新生态社

区和工厂车间，实地考察看、驻足询问，勉励青年创新人才、产业工人等投身自主创新；

赴各地考察期间对开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育提出具体要求，指明方法路径；

主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会，约外人士座谈会，出席民营企业座谈会，听取意见建议，加强调研论证……

深入基层，躬行求知。习近平总书记以“调研开路”，察实情、重实效，为全党重视调研、深入调研、善于调研树立了光辉榜样。

以身作则，体现在方方面面。

国内考察轻车简从，精简随行人员；要求中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动及筹备工作厉行勤俭节约，带头改进文风会风，坚持开短会、讲短话……

习近平总书记带头严格执行中央八项规定及其实施细则，以实际行动彰显坚定信念，带动全社会新风正气不断充盈。

李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希同志和中央政治局其他同志深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重大论述，不折不扣执行中央八项规定。

在改进调查研究方面，中央政治局同志围绕深入学习贯彻党的二十届四中全会历次全会精神，就重大问题赴地方考察，坚持深入基层、深入群众，不搞层层陪同。

在精简会议活动方面，严格审批部门召开的全国性会议，规范网络视频会议，对控制规模、简化形式等提出明确要求。

在精简文件简报方面，实事求是确定发文立项和规格，完善中央文件审核、公文信息简报报送等相关制度。

在规范出访活动方面，严控团组规模，最大限度精简随行人员。按规定乘坐交通工具，经停时不打扰驻外人员和国内相关地方。

在改进新闻报道方面，对篇幅字数、时段时长等认真把关。报道内容聚焦重点工作，丰富新媒体报道，把更多版面让给反映群众生活变化、展现新风正气的基层一线报道。

在改进警卫工作方面，尽可能缩小警戒控制范围，不封路、不清场闭馆，不限制正常生产经营活动。

在厉行勤俭节约方面，修订《党政机关厉行节约反对浪费条例》，印发《关于党政机关落实习近平总书记关于要求的通知》，中央政治局同志严格执行办公用房、住房、用车等制度规定。

一年来，中央政治局坚持以党内集中教育深化思想政治引领，以作风建设

保障经济社会发展大局，坚持动真碰硬、常态长效纠治作风顽疾，以人民满意为根本标尺，持续推动全面从严治党向基层延伸，为党和国家各项事业发展提供坚强政治保证。

锲而不舍  
以优良作风凝心聚力干事创业

2025年岁末，中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》。

通知鲜明提出“持续纠‘四风’树新风”，对巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果、严查违规吃喝等问题，牢固树立和践行正确政绩观等提出明确要求。

“制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈、久久为功，直至真正化风成俗，以优良党风引领社风民风。”

一年来，在习近平总书记引领下，全党深刻把握作风建设新形势新任务新要求，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，打好整治“四风”组合拳，教育引导广大党员干部弘扬求真务实、清正廉洁之风，以昂扬斗志投身事业发展。

筑牢思想根基，推动创新理论走深走实——

清晨，广东省湛江市麻章区湖光镇那柳村党群服务中心党员活动室座无虚席。大屏幕上，“南粤党员大讲堂”专题辅导正在直播，党员们凝神观看，认真记录。

在推动中央八项规定精神内化于心、外化于行，广东依托党员远程教育平台，将“南粤党员大讲堂”延伸至全省2.7万个村（社区）党组织，以此锤炼党性修养，提升思想觉悟。

从传统会议集中学习，到创新“线上讲堂”送学到人，再到“实践课堂”深入田间车间……

一年来，各地区各部门以开展学习教育为契机，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重大论述，积极拓展学习形式，引导广大党员干部在深学细悟中深化对作风建设重要性、紧迫性的认识，进一步增强贯彻落实中央八项规定精神的政治自觉。

强化震慑效应，整治重点领域突出问题见实效——

各地区各部门全面深入查找落实中央八项规定精神存在的问题，集中整治并公开通报违规吃喝典型问题，纠治“机关病”和“衙门作风”，对公文制发存在问题进行纠治，以端正文风推动作风转变、政风清新。

同时，结合统计造假等有关负面典型通报，以警示教育推动防范和纠治政绩观偏差、严肃整治任性用权问题，持续纠治违规建设、豪华装修楼堂馆所等。

有色行业产业链补链强链成效显著，有色金属矿产采选业投资增长20.8%，其中铝冶炼投资增长16.1%，铝压延加工投资增长7.9%。立足基础优势，我省持续加大高原特色农业投入力度，加快发展设施农业，做优做精“云系”“滇牌”农产品，种植业投资增长11.1%，其中水果、中药材、蔬菜种植投资分别增长25.8%、21.2%、2.7%。

向新向优发展，体现在创新动能强劲、投资结构优化、产业结构升级，也体现在市场活力充沛、消费结构升级。

2025年，我省深入实施提振消费专项行动，推进各项促消费政策落实，消费潜力和活力持续释放，消费市场总体平稳，市场规模不断扩大，消费结构加快升级。全省实现社会消费品零售总额12786.21亿元，同比增长2.4%。按经营单位所在地分，城镇实现消费品零售额10576.73亿元，增长2.2%；乡村实现消费品零售额2209.48亿元，增长3.1%，高于城镇0.9个百分点。

4596.05亿千瓦时，同比增长4.2%。能源生产保供有力有效，能源安全有保障和绿色低碳转型协同推进。水力发电量3297.16亿千瓦时，同比增长5.6%；太阳能发电量401.33亿千瓦时，增长33.7%；风力发电量328.83亿千瓦时，下降15.3%；火力发电量568.73亿千瓦时，下降5.5%。清洁电力比重达87.6%，较2024年提高1.3个百分点。

向优  
“进”的步伐更加强劲

2025年，我省加快推进项目建设，充分挖掘存量项目投资潜力，推动投资结构持续优化。其中，能源工业投资同比增长9.4%，延续较快增长态势，拉动全部投资增长1.4个百分点；旅游业投资增长5.0%，拉动全部投资增长0.3个百分点。

绿色能源投资成为稳投资的重要支撑，风电投资同比增长54.3%，电力供应投资增长45.0%，水电投资增长18.5%；