

# 全面深刻准确领会和把握“十五五”战略部署

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

“党的二十届四中全会对‘十五五’时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记就如何学习贯彻全会精神提出明确要求，深刻阐明了把握国内外形势变化、建设现代化产业体系、构建新发展格局、推动经济和社会协调发展等重大理论和实践问题。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础，将其摆在“十五五”时期各项战略任务第一条，是党中央经过深思熟虑的战略考量。如何做到全面深刻准确领会和把握全会战略部署，不妨以此为例进行阐释。

看发展大势，“十四五”时期，我国现代化产业体系建设迈出坚实步伐。2025年，我国制造业规模有望连续16年保持全球第一，规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.2%、9.4%，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列。实践表明，实体经济强是我国发展优势所在、根基所在。这些年我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力，战略依托就

是完整的产业体系。

看发展全局，当前我国发展战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破。形势越是复杂多变，越要牢牢实体经济这个根基，加快建设现代化产业体系。从“为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑”“在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动”的全局视野思考其定位，就能深刻领会党中央决策意图、部署初衷。

由此来看，“全面”就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握。我们要全面领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义、面临形势、指导思想、重要原则、目标任务、政策举措等，以全局观念和系统思维谋划推进各项工作，不能顾此失彼，更不能断章取义。

建设现代化产业体系的内涵是什么？怎么建？把这些问题想清楚、搞明白，才能做到认识上更到位、行动上更自觉。建设现代化产业体系是要实现产业体系整体提升。习近平总书记强调：“各地区各行业要找准定位，坚持智能

化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。”这为推动产业体系整体跃升指明了实践路径。现代化产业体系的骨干是先进制造业。“十五五”规划建议提出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，指向的就是保持制造业合理比重、大力发展战略先进制造业。

由此来看，“深刻”就是要对“十五五”规划建议各项部署知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做。“十五五”规划建议作出的重大判断、提出的创新举措，都是经过充分论证的。我们要真正理解透彻，避免囫囵吞枣、一知半解。

建设现代化产业体系，发展新质生产力是必然要求。总书记多次强调发展新质生产力要“因地制宜”，在中央经济工作会议上，就曾批评“一些地方不顾实际，盲目追风。看别人搞芯片，自己也搞。看别人搞‘新三样’，自己也不甘落后”。

指出“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”，强调“要

根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”……总书记的深谋远虑，始终有“先立后破”的清醒冷静，蕴含“因地制宜”的实事求是方法，指引我们立足实际推动科技创新和产业创新深度融合。

由此来看，“准确”就是要精准把握“十五五”规划建议各项部署的政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。党中央的决策部署是立足全国发展大局制定的，带有普遍性、全局性、方向性。不同的举措，在适用范围、进度要求、实施手段上有差异，都要根据具体情况把握好。

之愈深，知之愈明，行之愈笃。我们要坚持不懈从习近平新时代中国特色社会主义思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧，全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会的战略部署，胸怀全局、登高望远，学以致用、知行合一，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，奋力开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京1月21日电  
载1月22日《人民日报》

## 上接一版《神州大地清风劲》

时代的如椽巨笔，已开始新的书写。

2025年10月23日，如潮的掌声中，党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。

规划建议强调坚持党的全面领导，鲜明提出，锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。

激浊扬清，气象万千。

“我们开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，徒木立信从严管党治党，去腐生肌推进自我革命，党风政风持续向好。”

在二〇二六年新年贺词中，回顾一年来作风建设的坚实步伐，习近平总书记发出新的号召——

“要砥砺初心使命，持之以恒、久久为功，继续回答好延安‘窑洞之问’，书写无愧于人民的时代答卷。”

## 以上率下

为全党树立光辉榜样

2025年1月22日，北方小年。一早，习近平总书记乘坐火车一路北上，出山海关，来到辽宁。

“我心里一直牵挂着，那段时间每天都在了解你们这里的情况。”第一站，总书记便直抵此前受洪涝灾害严重的葫芦岛市绥中县祝家沟。

“人民至上，帮助受灾群众是党和政府应该做的事。你们还有什么要求和希望吗？”在村民家，习近平总书记拿起洪灾时的照片端详，细致了解政府的重建房屋补助是否到位、村民的收入来源主要有哪些。

时光流转，丹心如一。

在贵州黎平县肇兴侗寨鼓楼里，习近平总书记同村干部和村民代表围坐共话，“把乡村振兴做得更好”的谆谆嘱托温暖人心、汇聚信心；

来到云南丽江古城，习近平总书记沿着石板路，察看古城风貌，同商店店主和游客亲切交流，强调“保护传承好中华优秀传统文化”；

走进广东梅州南福村的柚子林，习近平总书记沿着果林小道边走边看，观长势、话树龄、问收成，鼓励大家“齐心协力、奋发图强”；

.....

一年来，从白山黑水到南海之滨，从云贵高原到中原腹地，习近平总书记深入基层、直达一线，足迹遍布12个省区市，留下一个同人民在一起的温暖画面。

调查研究，是我们党的传家宝，中央八项规定的第一条，就是要改进调查研究。

在上海、河南，分别走进创新生态社

## 上接一版《稳中向好 向新向优》

传统制造业加速转换，新兴产业快速布局。我国正呈现新兴技术井喷、产业转型加快的趋势，形成明显的发展优势。我省抢抓机遇，向新、攀高、逐绿，奔向高质量发展的新蓝海。

2025年，全省装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长17.7%、17.6%，高于规模以上工业增速13.2、13.1个百分点。其中，电子行业增长22.7%，较1至11月加快1.1个百分点，延续20%以上快速增长态势，对规上工业增长贡献率为25.7%。新能源电池、绿色铝、光伏产业增加值分别增长75.9%、12.1%、3.2%。

放眼全省，实体经济和数字经济深度融合，科技创新和产业创新协同发力，创新“势能”不断向经济“动能”转化，新质生产力欣欣向荣，产业深度蹄疾步稳。

我省统筹推进“源网荷储”一体化发展，加快构建具有云南特色的新型能源体系。2025年全省规模以上工业发电量

区和工厂车间，实地察看、驻足询问，勉励青年创新人才、产业工人等投身自主创新；

赴各地考察期间对开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育提出具体要求，指明方法路径；

主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会、党外人士座谈会，出席民营企业家座谈会，听取意见建议，加强调研论证……

深入基层，躬行求知。习近平总书记以“调研开路”，察实情、重实效，为全党重视调研、深入调研、善于调研树立了光辉榜样。

以身作则，体现在方方面面。国内考察轻车简从，精简随行人员；要求中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动及筹备工作厉行勤俭节约；带头改进文风会风，坚持开短会、讲短话……

习近平总书记带头严格执行中央八项规定及其实施细则，以实际行动彰显坚定信念，带动全社会新风正气不断充盈。

李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希同志和中央政治局其他同志深入学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，不折不扣执行中央八项规定。

在改进调查研究方面，中央政治局同志围绕深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，就重大问题赴地方考察，坚持深入基层、深入群众，不搞层层陪同。

在精简会议活动方面，严格审批部门召开的全国性会议，规范网络视频会议，对控制规模、简化形式等提出明确要求。

在精简文件简报方面，实事求是确定发文立项和规格，完善中央文件审核、公文信息简报报送等相关制度。

在规范走访活动方面，严控团组规模，最大限度精简随行人员。按规定乘坐交通工具，经停时不打扰驻外人员和国内相关地方。

在改进新闻报道方面，对篇幅字数、时段时长等认真把关。报道内容聚焦重点工作，丰富新媒体报道，把更多版面让给反映群众生活变化、展现新风正气的基本一线报道。

在改进警卫工作方面，尽可能缩小警戒控制范围，不封路、不清场闭馆，不限制正常生产经营活动。

在厉行勤俭节约方面，修订《党政机关厉行节约反对浪费条例》，印发《关于党政机关厉行节约反对浪费条例的通知》。中央政治局同志严格执行办公用房、住房、用车等制度规定。

一年来，中央政治局坚持以党内集中教育深化思想政治引领，以作风建设

保障经济社会发展大局，坚持动真碰硬、常态长效纠治作风顽疾，以人民满意为根本标尺，持续推动全面从严治党向基层延伸，为党和国家各项事业发展提供坚强政治保证。

锲而不舍  
以优良作风凝聚聚力干事创业

2025年岁末，中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》。

通知鲜明提出“持续纠‘四风’树新风”，对巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神成果、严查违规吃喝等问题，牢固树立和践行正确政绩观等提出明确要求。

“制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈，久久为功，直至真正化风成俗，以优良党风引领社风民风。”

一年来，在习近平总书记引领下，全党深刻把握作风建设新形势新任务新要求，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，打好整治“四风”组合拳，教育引导广大党员干部弘扬求真务实、清正廉洁之风，以昂扬斗志投身事业发展。

筑牢思想根基，推动创新理论走深走实——

清晨，广东省湛江市麻章区湖光镇那柳村党群服务中心党员活动室内座无虚席。大屏幕上，“南粤党员大讲堂”专题辅导正在直播，党员们凝神观看，认真记录。

为推动中央八项规定精神内化于心、外化于行，广东依托党员远程教育平台，将“南粤党员大讲堂”延伸至全省2.7万多个村（社区）党组织，以此锤炼党性修养，提升思想觉悟；

在精简会议活动方面，严格审批部门召开的全国性会议，规范网络视频会议，对控制规模、简化形式等提出明确要求。

在精简文件简报方面，实事求是确定发文立项和规格，完善中央文件审核、公文信息简报报送等相关制度。

在规范走访活动方面，严控团组规模，最大限度精简随行人员。按规定乘坐交通工具，经停时不打扰驻外人员和国内相关地方。

在改进新闻报道方面，对篇幅字数、时段时长等认真把关。报道内容聚焦重点工作，丰富新媒体报道，把更多版面让给反映群众生活变化、展现新风正气的基本一线报道。

强化震慑效应，整治重点领域突出问题见实效——

各地区各部门将硬要求变为硬举措，让铁规矩长出铁牙齿，以刚性的制度约束、严格的制度执行、强有力的监督检查、严厉的惩戒机制，进一步把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。

2025年国家统计局调查显示，95.5%的受访群众对中央八项规定精神贯彻成效表示肯定，92.2%的受访群众对党风政风转变带动社会风气好转的效果表示满意。

踏上新征程，迎接新挑战，展现新风貌。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党上下锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，持之以恒推进作风建设常态化长效化，必将以优良作风凝聚聚起更加磅礴的力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

同时，结合统计造假等有关负面典型通报，以警示教育推动防范和纠正政治偏差。严整整治任性用权问题，持续纠治违规建设、豪华装修楼堂馆所等。

新华社记者 孙少龙 董博婷 唐健辉  
新华社北京1月21日电

4596.05千瓦时，同比增长4.2%。能源生产保供有力有效，能源安全保障和绿色低碳转型协同推进。水力发电量3297.16亿千瓦时，同比增长5.6%；太阳能发电量401.33亿千瓦时，增长33.7%；风力发电量328.83亿千瓦时，下降15.3%；火力发电量568.73亿千瓦时，下降5.5%。清洁电力比重达87.6%，较2024年提高1.3个百分点。

向优  
“进”的步伐更加强劲

2025年，我省加快推进项目建设，充分挖掘存量项目投资潜力，推动投资结构持续优化。其中，能源工业投资同比增长9.4%，延续较快增长态势，拉动全部投资增长1.4个百分点；旅游业投资增长5.0%，拉动全部投资增长0.3个百分点。

绿色能源投资成为稳投资的重要支撑，风电投资同比增长54.3%，电力供应投资增长45.0%，水电投资增长18.5%；

有色行业延链补链强链成效显著，有色金属采选业投资增长20.8%，其中铝冶炼投资增长16.1%，铝压延加工投资增长7.9%。立足基础优势，我省持续加大高原特色农业投入力度，加快发展设施农业，做优做精“云系”“滇牌”农产品，种植业投资增长11.1%，其中水果、中药材、蔬菜种植投资分别增长25.8%、21.2%、2.7%。

向新向优发展，体现在创新动能强劲、投资结构优化、产业结构升级，也体现在市场活力充沛、消费结构升级。

2025年，我省深入实施提振消费专项行动，推进各项促消费政策落实，消费潜力和活力持续释放，消费品市场总体平稳，市场规模不断扩大，消费结构加快升级。全省实现社会消费品零售总额12786.21亿元，同比增长2.4%。按经营单位所在地分，城镇实现消费品零售额10576.73亿元，增长2.2%；乡村实现消费品零售额2209.48亿元，增长3.1%，高于城镇0.9个百分点。

在消费升级关键阶段，我省以大力发展服务消费为抓手，加力实施服务业提升行动，加快培育新动能新优势，推动服务业高质量发展。

2025年1月至11月，全省规模以上上服务业（错峰指标）实现营业收入3524.48亿元，同比增长7.3%，较1至10月提升0.5个百分点。科技服务业增速加快，服务消费潜能持续释放，服务业发展延续稳中向好态势，发展韧性和活力进一步增强。

承压前行，向新向优。总的来看，2025年，随着积极因素和有利条件不断积累，云南高质量发展后劲持续增强。2026年是“十五五”开局之年，是“315”发展战略目标“八大发展”承上启下的重要一年。云南将紧扣“三个定位”，锚定“315”战略发展目标，解放思想、改革创新，奋力进取、真抓实干，深入推经济转型升级，着力推动高质量发展，确保“十五五”开好局起好步。

本报记者 胡晓蓉

## > 高端要讯

● 全国政协1月21日在北京召开2025年度宏观经济形势分析座谈会，中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁出席并讲话。他表示，人民政协要围绕“十五五”时期经济社会发展重大理论和实践问题，精心组织视察考察调研，做好专题研究，深化经济领域理论研究。要聚焦落实全年经济工作重点任务积极协商议政、开展民主监督，以高质量议政建言成果服务和助力“十五五”开好局、起好步。 据新华社电

## 省十四届人大四次会议筹备组第二次会议提出 做实做细保障工作 确保大会圆满召开

本报讯（记者 郎晶晶）1月21日，省十四届人大四次会议筹备组第二次会议在昆明召开，督促检查筹备工作情况，安排部署大会服务保障工作。

省人大常委会党组书记、副主任李小三主持会议并讲话。

会议强调，省十四届人大四次会议召开在即，要围绕“安全有序、圆满召开”目标，牢固树立大局意识，把握整体任务，明确工作职责，迅速进入工作状态，抓紧查漏补缺、严格细节把控。各工作组要各负其责，严格落实组长负责制，加强督促检查，担当作为，切实抓好各项工作落实，要强化协同联动配合，形成合力，全力以赴做好大会服务保障工作。

省人大常委会党组成员李志明，省政府秘书长姜山出席会议。各工作组及相关单位负责同志汇报工作进展。

## 省政协十三届四次会议 工作人员动员会在昆召开

本报讯（记者 张潇予）1月21日，省政协在昆明召开政协云南省第十三届委员会第四次会议工作人员动员会，认真贯彻落省委部署和省政协党组工作要求，做好会议筹备和服务保障工作。

会议强调，全体工作人员要提高政治站位，充分认识这次会议的重要意义，高标准、严要求做好会议各项筹备和服务保障工作。要树立全局观念、

强化大局意识，全面准确把握会议的总体部署和具体安排，确保各项工作有力有序有效推进。要进一步压实工作责任、细化工作措施、规范工作流程，以钉钉子精神狠抓工作落实，坚持“精益求精，追求极致”的工作标准，