

从政府工作报告看云南“十四五”答卷

云岭奋进，五年砥砺。

边境村寨，崭新的民居里传来各族群众的欢声笑语；洱海碧波荡漾，“水质风向标”海菜花摇曳生姿；中老铁路列车满载发展活力，来往穿越……一个个真实可感的场景，承载着“十四五”时期云岭大地的探索与成就，最终熔铸成政府工作报告中的一组组翔实数据、一项项具体成就。

从经济总量历史性突破到现代产业体系筋骨塑成，从生态文明高地筑就到

辐射中心地位凸显，从民族团结之花盛放到民生福祉温度提升，一段完整准确全面贯彻新发展理念、全力推动高质量发展的奋斗史诗，一幅紧扣“三个定位”不动摇、将宏伟蓝图化为壮美现实的锦绣画卷，记录下云岭儿女在中国式现代化道路上奋进的脚步。

会场内，聆听报告的全省人大代表、政协委员们从边境口岸、科研院所、田间地头、工厂车间走来，他们亲历的故事，为这份成就清单注入温度和质感。

从稳中有进到质效双升的新跨越

“十四五”时期，云南地区生产总值突破3万亿元、年均增长4.7%；产业投资占全部投资比重提高至52.1%，标志着发展重心实现根本性转向；绿色铝、硅光伏、新能源电池三大产业合计产值年均增长30.4%，成为引领工业增长的新引擎……政府工作报告显示的一系列数字为产业强省战略提供坚实支撑。

全省战略，如何从纸上落到地面？答案在一个个高效运转的区域经济单元中。

“红塔区始终立足全省产业布局，以产业能级提升为核心抓手，为云南经济总量扩容与质量提升注入内生动力。”省人大代表，红塔区委副书记、区长马云华介绍，“十四五”期间，红塔区地区生产总值达1131亿元，人均GDP与工业化率稳居全省首位。

这份成绩的含金量，在于构建了稳中有进、质效双升的经济发展格局，得益于一场

主动为之的新旧动能高效转换。一方面，锚定新兴赛道，为“新三样”崛起蓄能增势。精准招商实现关键破局，新能源电池产业实现从无到有的飞跃。与此同时，数控机床、生物医药产业集群分别跻身国家与省级特色产业集群，一个多点支撑、韧性更强的新兴产业格局加速成形。另一方面，升级传统优势，夯实发展“压舱石”。国家烟草产业区域性香原料生产基地落地，推动卷烟及配套产值突破600亿元大关。花卉、三七入选国家级优势特色产业集群，筑牢乡村振兴的产业根基。此外，现代服务业通过赛事经济、旅居经济等新业态提质扩容，提升城市的综合承载能力与消费能级。产业能级的提升，在“破”与“立”的辩证统一中，为区域经济更替了动力更澎湃、运行更平稳、续航更持久的强大引擎。

如果说红塔区的发展路径展现了产业体系的横向拓展与升级，那么云南在优势资源领域的突破，则揭示了产业价值纵向攀升的深度。政府工作报告指出，“十四五”时期，云南锡铜锑产量全球第一，形成了全国最完整的铂族金属和钛产业链。滇中稀贵金属集群成为行业内唯一的国家级先进制造业集群，加入了代表中国制造最高水平的“国家队”。

殊荣从何而来？作为一线的参与者，省政协委员、贵研电子材料（云南）有限公司副总经理李俊鹏道出核心密码：“我省最显著的变化是创新链与产业链深度融合，硬科技从实验室走向产业化的步伐全面提速。”云南依托“有色金属王国”的天然禀赋，不再满足于初级产品的输出，而是全力推动产业从粗放冶炼到高值化精深加工的历史性跨越。

李俊鹏进一步阐释，这种跨越实现了资

源优势向技术优势和产业优势的根本性转变。高能级创新平台的搭建、科研成果的加速转化，特别是“AI+材料”等研发范式的变革，让云南的稀贵金属产业掌握了核心竞争力。铂族金属被誉为“工业维他命”，锡是“工业味精”，铜、锑成为“战略之眼”，钛则是“太空金属”……这些曾深埋于地下的矿产，如今已化身为高端制造、国防科工、新能源战略中不可或缺的关键材料，直接关系到国家产业链的安全与韧性。

科技创新是实现国家或国际分工跃升的关键所在，也是培育新质生产力的核心引擎。支撑裂变的，是全省创新生态的持续优化。《报告》显示，“十四五”期间，云南全社会研发投入年均增长10.5%，高新技术企业数量三年翻了一番。一个以“云南智造”为标识的产业新时代正稳步走来。

基层声音

作为一名在医学国际教育一线的工作者，“十四五”这5年，我和同事们最自豪的，就是见证了“留学昆医”这块招牌越来越亮。截至2025年底，我们的学历留学生比“十三五”增长了44%，在籍人数达764人，研究生占比提升到了20%。生源国覆盖了南亚东南亚主要国家。专业涵盖康复、影像等8个本科专业和52个硕博专业，形成了完整的培养体系。2024年、2025年学校以B等次较好成绩先后通过国家来华留学高等教育质量再认证以及来华留学生临床医学专业本科教育（英语授课）质量认证。

——昆明医科大学国际教育学院副院长屈凡伟

丽江市文联“十四五”期间最突出的成绩，是构建起“政策扶持+平台搭建+跨界联动”的文艺发展生态体系，推动丽江文艺实现繁荣。市文联出台《丽江市全国重点报刊发表文学作品扶持办法》，对丽江作家在国家级、省级重点刊物发表文学作品进行了持续扶持。连续5年编辑出版《丽江文学作品选》年选系列。健全文艺组织，新成立文艺评论家协会、网络作家协会，强化“文艺两新”培育。首次设立“丽江古城杯”《壹读》文学奖，开展“书香工会”“和美丽江”等主题创作活动，推动文艺工作走向基层大众。

——丽江市文联办公室主任卢志勇

“十四五”期间，公司聚力传统产业转型升级，建成了阳极精炼节能减排等重点项目；铜产品从粗铜升级为附加值更高的阳极铜，产能从10万吨/年提升至15万吨/年，产品产量屡创新高，产值突破100亿元，翻了一番。数智化水平大幅提升，尤其是在关键工序上，实现了自动化操控、数据化溯源，生产调度效率提升30%以上，全流程运营响应速度显著加快。公司成功获评国家级绿色工厂和一级安全生产标准化企业、云南省有色金属数字化转型标杆企业，跻身国家级专精特新“小巨人”企业行列，创新发展的底气越来越足。

——易门铜业有限公司装备部主管工程师谢家荣

“十四五”期间，我和同事们积极推动基层应急能力提升，推动五华区基层应急管理从政府倡导变为全民参与，从被动应对转向主动防范，为群众筑牢安全防线。我们创新推出“一人一队、一点一册”基层治理模式，让基层应急工作有了清晰抓手；开展灾害应急演练超200场，覆盖群众3万余人次；建成130组农村灾害预警集群管理系统，实现灾害预警信息通达乡村；在重点社区、学校试点建设基层应急救援站，让应急保障就在群众身边；发动辖区群众建立志愿队伍体系，形成志愿者队伍一线快速响应，专业队伍精准驰援、高效处置的应急模式。

——昆明市五华区应急管理局副局长胡波

我是土生土长的呈贡“花二代”。“十四五”这5年，斗南的变化很快，建成了5G全覆盖的“数字云花”平台，直播卖花成了新“农活”。我把直播间搬进花田，镜头对着带着露珠的玫瑰、百合，身后的洋桔梗田更是一眼望不到边，网友都说“闻到花香了”。现在，我的直播间人气很旺，日订单破千，自家种的花经常不够卖，还带动周边400多户花农供货。从父母“扛着花担赶早市”到我们“捧着手机接四海单”，这不仅是两代人的交接，更是“亚洲花都”拥抱数字经济的生动缩影。

——昆明花鑫悦农业科技有限公司法人毕茜茜

“十四五”期间，临沧市人大在推进立法、监督等工作中亮点频出，“小切口”“小快灵”立法成果丰硕，其中最亮眼的便是2025年制定出台的《临沧市网络餐饮服务食品安全管理规定》，这也是云南省首部专门规范该领域的地方性法规，填补了监管空白。这部法规是临沧践行科学立法、民主立法、依法立法的生动实践，以最严法治守护群众“舌尖安全”，充分彰显了临沧立法工作的创新意识与责任担当。

——临沧市人大社会建设委员会综合科科长彭春波
本报记者 黄义娴 黄立康 殷洁 朱丹 张雁群 刘宇丹 整理

从绿水青山到金山银山的系统实践

生态，是云南的厚重底色，也是宝贵财富。政府工作报告指出，通过坚定不移不移走生态优先之路，云南生态文明建设排头兵展现新面貌，城市空气质量优良天数比率稳居全国前列，六大水系出境跨界断面水质保持Ⅱ类及以上。杞麓湖、异龙湖在2025年实现了脱劣的历史性突破。

云南的生态实践，在对重点高原湖泊的治理上得到生动体现。作为一线的科研人员，省政协委员、昆明市滇池高原湖泊研究院副院长潘珉阐释了治理的系统性逻辑：“近几年滇池、异龙湖等湖泊稳步推进的水生态修复工作既是治理阶段的适时选择，更是系统提升湖泊系统结构功能的有益探索。”治理从初期的控源截污攻坚战，转入生态修复的持久

战，旨在恢复湖泊生命力。在滇池大泊口、东风坝部分区域，通过构建“水下森林”，水质清澈见底；在异龙湖，3000余亩项目区的沉水植物得到系统性修复，水体透明度稳定保持在1.2米以上……潘珉分享的具体科学实践，是基于自然的解决方案，更是系统思维的体现。

科学的“内功”还需制度的“外力”保障。潘珉强调我国新型政党制度发挥的作用：“这些成效的取得，离不开‘十四五’期间全面开展的民主党派对重点高原湖泊的民主监督。”她所在的致公党专家组，通过观测研究、走访调研与专项座谈，围绕优化水资源短缺、农业面源污染、高原湖泊评价指标体系等难题建言献策，推动治理工作更加公开、科学、高效。“展望未来，重点湖泊的治理还需在巩固水质

改善成果的基础上，向提高水生态系统多样性、稳定性、持续性的目标迈进。”潘珉表示，湖泊保护治理将从治污向水清岸绿、鱼翔浅底的完整生态共同体进阶，追求的是人与自然更深层次的和谐。

守护绿水青山是前提，而将其转化为金山银山则是更高层次的发展智慧。

省政协委员、省农科院农业经济与信息研究所研究员袁媛研究的案例，提供一个从“绿叶子”到“金果子”的范本。“‘橄清’饮料一品破圈，产品上市6个月即覆盖全国500城，创造出一二年2个过亿单品战绩。”这一市场奇迹，本质是对高原生物资源禀赋的精准挖掘与高效转化。原本野生、小众的滇橄榄，通过5年时间构建起“种质资源创新—规模化种

植—多元产品开发—全渠道拓展”的完整产业生态圈，一跃成为全国知名的大健康产业名片，实现了“绿野生金”的蝶变。

“绿野生金”是一套可复制、可推广的系统转化模式，袁媛将其总结为：“以规划与机制筑牢框架，以资源与科技守护核心竞争力，以品牌与文化延伸价值链，以联农带农锚定共同富裕。”“资源+科技+品牌”三驱联动模式，是“绿水青山就是金山银山”理念在产业层面的具体方程式，呼应着《报告》中“生态农业、设施农业、高效农业、共享农业不断壮大”，以及“农产品加工产值与农业总产值之比提升至2.5:1”“有机产品认证证书数居全国第1位”等数据。云南的生态财富，正在通过精深加工与品牌引领，实现价值的几何级数增长。

从边疆末梢到辐射中心的内外兼修

开放，是时代潮流，更是边疆发展的生命线。云南“十四五”时期的开放叙事，是一场“内外兼修”的实践——对外，以“硬联通”升级基础设施，以“软联通”优化制度环境，构建高水平对外开放新格局；对内，将开放红利转化为民生福祉与治理效能，铸牢发展与安全两大基石。

政府工作报告指出，全省持续扩大高水平对外开放，面向南亚东南亚辐射中心建设取得新突破。支撑其后的是一系列硬核数据：口岸货运通关能力从3800万吨跃升至8000万吨；作为开放里程碑的中老铁路发展远超预期，客货运输量持续攀升；昆明托管磨憨共建国际口岸城市的创新实践，更成为国家级典型案例。成果宣告，云南从国内交通网络的终端，转变为连接两大洋、辐射三大市场的国际性枢纽。

宏观战略的落地，在边境线上激荡出生动回响。冬日清晨，位于文山壮族苗族自治州麻栗坡县天保镇的天保口岸在晨光中苏醒，

第一辆跨境货车已经到达。省人大代表、麻栗坡县县长肖昌菊说：“‘十四五’期间，麻栗坡县的口岸经济迎来了最好的发展机遇。”

2025年天保口岸进出口货值猛增至70.1亿元，同比增速高达140.88%，位居全省前列。这不仅仅是贸易量的增长，更是发展模式的转型升级。肖昌菊介绍了实现跃升的关键：在“硬联通”上，累计投入18.89亿元进行口岸智慧化改造，使日货运吞吐能力实现了从150辆次到1500辆次的跨越；在“软联通”上，推行一站式通关，实现随到随检、即验即放。

效率提升催生生态繁荣，天保口岸已崛起为全国第三大陆路榴莲进口口岸，进口额超51亿元，并成功拓展了绿色铝等10多个新品类。更重要的是，麻栗坡正推动开放从单一的“过路经济”向复合的“口岸枢纽经济”转型，通过“边民互市+落地加工”让边民直接参与价值链分配，并探索“口岸+文旅”融合，打造跨境旅游线路。

高水平的对外开放，若不能转化为境内

沿边地区的稳固发展和人民群众的切实福祉，便是无本之木、无源之水。云南的“内外兼修”，深刻体现在将以开放促发展的成果，内化为筑牢边疆安全屏障、提升边疆治理能力的强大动力。

省人大代表、瑞丽市疾病预防控制中心副主任医师万永芳的视角，为观察“内化”提供了窗口。她以公共卫生事业为例指出：“从催着就医到主动健康管理，群众健康意识的觉醒，离不开医疗服务的提质和保障体系的完善。过去村民生病习惯‘拖扛’，如今定期体检、接种疫苗成为常态，群众都明白了好身体才是致富本钱的道理。”

这一转变是边疆社会进步和民生安全感提升的缩影。支撑转变的，是“十四五”期间的投入与系统建设。万永芳介绍，瑞丽市投入8.8亿元全面升级医疗设施，市人民医院通过省级提质达标验收，75%的乡镇卫生院建成了心脑血管救治站，所有村卫生室服务能力达标，并接入州级急救平台。这张越织越密的

基层医疗“网底”，让群众实现了小病不出村、急病快转。2025年，瑞丽市全人群家庭医生签约率已达54.19%，对老年人及主要慢病患者的规范管理率均达到高标准。

政府工作报告中“深入践行以人民为中心的发展思想，民生福祉得到新改善”的阐释，在边疆一线得到具体呈现。“一般公共预算支出74%以上用于民生”“近5年人均预期寿命增量居全国第1位”“374个沿边行政村全部建成边境幸福村”“群众安全感综合满意率创历史最好水平”的成就，正由无数个像瑞丽这样筑牢民生防线的实践所共同铸就，为新时代的兴边富民故事写下波澜壮阔的云南篇章。

奋楫五载，答卷无愧；时代向前，发展永续。新的征程已开启，接过历史的接力棒，一个更加繁荣富强、团结和谐、绿色美丽的云南，正沿着中国式现代化的康庄大道，奔赴下一程山海。

本报记者 王丹 殷洁 王璐瑶 陈晓波 王淑娟 常旭辉 刘宇丹



远眺昆明高新区东区。 本报记者 王毅 摄