

昭通市“十四五”时期工作亮点频现——

# 做好产城人文章 书写高质量答卷

本报记者 沈迅



“十四五”时期，昭通发展历程极不寻常、极不平凡。5年来，全市各族干部群众牢记嘱托、感恩奋进，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，深挖优势推动产业集群发展，因地制宜推进城乡融合，久久为功增进民生福祉，有效防范应对风险挑战，经济社会发展取得长足进步。

省委作出“3815”战略发展目标部署

以来，昭通市委围绕“三年上台阶”目标，立足产业支撑不强、城镇化水平不高、群众增收基础不牢的市情特征，与时俱进提出扎实做好产城人三篇文章，深入推进“五大强市”建设的发展思路，系统谋划实施系列三年行动，推动中国式现代化昭通实践迈出坚实步伐。

5年来，昭通经济发展呈现总量增

长、质量提升、位次赶超的强劲态势。2025年全市地区生产总值历史性突破2100亿元，较“十三五”末的1288亿元净增812亿元以上，年均增长6.2%，增速高于全国全省平均水平，经济总量在全省前进2位、排名第五，迈入全省“第一方阵”。

5年来，昭通做好产城人文章、书写

高质量答卷，“五个千亿元级”产业集群综合产值突破3500亿元；常住人口城镇化率提高6个百分点，增幅高于全国全省平均水平；农村居民人均可支配收入年均增长8%以上，高于全国全省平均水平、高于全市经济增速；就业、教育、医疗、关爱“一老一小”等全面提质，新时代“昭通印象”更加具象化。

## 产业培育取得突破性进展

昭通的发展短板在产业，出路还是靠产业。面对产业资源丰富与发展支撑不足的矛盾，昭通市认真贯彻落实省委一体推进“三大经济”部署，坚持以资源换产业、园区聚产业、实体强产业，推动高原特色农业、绿色能源、绿色硅铝、磷基及新能源电池材料、现代服务业“5个千亿元级”产业集群化发展。2025年，综合产值突破3500亿元。

作为我省传统农业大市，昭通苹果、竹子、马铃薯种薯、天麻、花椒种植规模均列全省第一位。昭通市坚持把农业经济作为经济发展的“一号工程”，聚焦高端化、品牌化、市场化，因

区制宜做好科技赋能和“土特产”增值大文章。5年来，“昭通苹果”“昭通天麻”“昭通小肉串”持续擦亮高原特色农业“金字招牌”。

坚持以资源换产业。昭通抓实能源、硅铝、磷矿等优势资源转化，电、烟、煤“老三样”加快转型，铝、硅、磷“新三样”成形起势，白鹤滩水电站全面投产发电，全市新增电力装机1190万千瓦，年发电量达930亿千瓦时。5年来，云南省第一块光伏玻璃在昭通下线，硅光伏制造、铝材精深加工、新能源电池材料等“绿电+先进制造业”实现链式发展。

坚持以园区聚产业。昭通市深化园

区管理体制、运行模式和评价体系改革，健全完善龙头企业招引培育和全产业链招商机制，深入推进“千亿元级”昭阳经开区、水富经开区等6个省级开发区及特色园区建设，推动产业向园区聚集，集约化发展。2024年，6个省级开发区入园企业达387户，工业产值突破650亿元。

坚持以实体强产业。昭通市持续深化国资国企改革，完善促进民营经济和民营企业发展机制，深入开展经营主体培育行动，推动经营主体由少到多、由小到大、由弱到强。5年来，国企改革三年行动纵深推进，国企资产总额增长37.12%；经营主体数量较“十三五”末增

长80%、超44万户，产业投资、民间投资年均增长20%以上，产业投资占固定资产投资比重、民营经济占地区生产总值比重双双突破50%。

此外，昭通市聚焦重点领域和关键环节，持续深化改革、积蓄创新动能。5

年来，全市新增培育国家级高新技术企业58户，省级科技型中小企业281户，总量

分别是“十三五”末的3.2倍、1.7倍，国家级专精特新企业和省级重大科技创新平台实现零的突破，全国第一条“土豆米”

生产线建成运行，昭通学院天麻实验室

示范成果转化国内纪录，产业升级呈现向

新向优、提质发展的鲜明特征。

## 城乡面貌呈现整体性蝶变

午后的昭通中心城区乌蒙水乡公园，清风拂过湖面，粼粼波光映着市民散步的身影，孩童在步道旁追逐嬉戏。通过城市更新项目的深入实施，如今以穿城而过的利济河为生态脉络，通过引水与河道治理，串联起4.1公里环形步道、6个节点公园与多座廊桥，完善了城市功能，提升了城市品质。“这几年昭通公园更多了、绿意更足了，生态休闲空间有了更多选择。”市民刘世雄笑着说。

乌蒙水乡公园游人如织，省耕山水公园风景如画、元宝山城市体育公园成为“打卡点”，巧家大沙坝体育公园拓展运动休闲新空间……2023年以来，昭通市新建城市公园131个、“口袋公园”86

个城市功能更加完善。2023年以来，

全市新增城市建成区面积5.5平方公里，新增省级产业园区1个，新增城镇就业9.1万人，新增城镇常住人口5.6万人，建成完整社区17个，昭阳区入选全国“一刻钟便民生活圈”试点。新改扩建城区学校533所、新增学位10.6万个。“三馆一中心”全面建成，建成城市社区居家养老服务站78个、城区“一老一小”综合服务体20个。完成棚改安置房9.9万套，实施保障性租赁住房1.3万套。

城市特色更加鲜明。中心城市“秋韵昭通·苹果之城”，以及镇雄“书包上的城镇化”、“冬游云南·旅居巧家”、“红色扎西·胜利起点”、“多彩盐津·一线城市”等城市品牌效应持续凸显。2025年夏季，

到昭通避暑游客超过1000万人次，比2024年增加200万人次，昭通成为全国避暑热度上涨最快的城市，跻身云南第四大旅居目的地。

城乡融合更加紧密。中心城市“一城三区”空间格局和“4+2”一体化发展布局基本形成，中心城市城镇人口和经济规模占全市比重分别提升至41%和38%。全市新增经济“百亿县”4个、总数达9个，常住人口城镇化率提高6个百分点，达45%，增幅高于全国全省平均水平。昭阳永丰“苹果小镇”、彝良小草坝“康养小镇”、威信“扎西红色小镇”等特色集镇，成为促进城乡融合发展的有效载体。

## 群众幸福实现全方位升级

走进鲁甸县卯池街道卯家湾安置区，高楼林立，市政道路干净整洁，幸福广场上石榴红主题景观十分醒目，搬迁群众三三两两聚在步道旁、绿植边、廊亭下，尽享冬日暖阳下的惬意时光。“从深山峡谷搬到县城生活，日子过得一年比一年好。”家住广场隔壁的搬迁社区群众包红艳说。

以前，包红艳家住在巧家县白鹤滩镇松梁村，离集镇有二三十公里，山高坡陡、路远难行。搬到安置区后，学校医院都在家门口，两个女儿步行10分钟就到学校，丈夫在广东的工厂上班，她在小区门口的超市当营业员，月收入3000元左右。

为让搬迁群众更好地融入新生活，卯池街道在抓实就业促增收的同时，配套建设了从学前教育到高中教育的办学

体系，各社区都建有卫生服务站，距离鲁甸县人民医院、鲁甸县中医院仅3公里路程，孩子上学、群众就医不再“山高路远”。紧扣群众增收这条主线，昭通市突出抓好产业和就业支撑，劳动力技能提升、扶贫资产盘活“两支撑一提升一盘活”，实现有条件的脱贫家庭产业帮扶和有就业意愿的劳动力就业帮扶全覆盖，农村劳动力技能人才总量从40.5万人增加至70.3万人，经营性扶贫资产闲置率控制在3%以内，人均纯收入1万元以下且有劳动能力的家庭动态清零。

脱贫成效得到稳固性提升。5年来，昭通市牢牢稳住就业这个脱贫巩固的缩影。作为全国脱贫人口最多的地级市，昭通市健全线上线下动态监测帮扶机制，26.85万监测对象稳定消除风险23.54万

人，剩余的3.31万人全部落实精准帮扶措施，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。人年均增长8%以上，增速高于全国全省平均水平、高于全市经济增速，省对市巩固拓展脱贫攻坚成果考核连续4年列全省第一位。2023年全国促进脱贫人口增收现场会在昭通召开，推广昭通经验。民生事业实现全方位发展。5年来，昭通市高标准建成一批“家门口”的好学校、好医院、好阵地，新时代“昭通印象”更加具象化。2025年全市高考本科上线率、特控上线率分别超全省10.3个、2.5个百分点。滇东北中心医院达到三甲医院标准，11家县级综合医院均达到二甲以上标准，4000余名长期在外就诊患者返昭治疗。建成“一老一小”一体化关爱服务阵地30个，连续3年开展万名留守儿童假期集中托管，用心用情守护“朝夕美好”。



## 昭通市人大常委会以监督赋能发展提质效

本报讯（记者 沈迅）记者从昭通市五届人大八次会议第二次全体会议获悉，一年来，昭通市人大常委会聚焦发展大局大势、市委决策部署、人民所思所盼，围绕高质量发展、高品质生活、高水平保护、高效能治理等主题，打好监督“组合拳”，增强刚性和实效，寓支持于监督之中，积极为全市改革发展稳定赋能增效。

围绕“高质量发展”主题，昭通市人大持续加强财政、经济、债务等工作监督，听取和审议2025年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告，围绕扎实做好“产、城、人”三篇文章和“五大强市”建设进行深入调研，助力昭通经济总量迈入全省“第一方阵”。紧盯预算编制、执行、调整以及决算、审计等工作，听取和审议财政预算执行情况报告，跟踪预算执行情况，督促加大支持力度、理顺管理机制，强化队伍建设，14个自然保护区管理和保护工作全面加强。对《中华人民共和国水法》《云南省生态环境保护条例》的实施情况开展执法检查，扎实开展林长制、河湖长制督察，赋能林草资源管护、产业发展，“两污”治理、河湖管理、水源地保护等工作，筑牢长江上游重要生态安全屏障。

围绕“高品质生活”主题，以人大方式、人大担当不断满足人民群众对美好生活的向往。听取和审议全市市域教育优质均衡发展、民营医疗机构规范化发展等情况报告，分别对公共卫生服务、老年人权益保障“一法一条例”实施情况开展执法检查。按照市委统一部署，对鲁甸、永善等5个县市脱贫攻坚成果巩固工作开展了多轮次、全覆盖督导。听取和审议昭通小肉串、林草产业等情况报告，组织省人大代表集中视察返乡创业就业工作情况，以产业和就业促进“人回流、心回归、能扎根”。组织市人大代表视察“各族青少年交流计划”实施情况，助推民族地区高质量发展，工作经验在全省交流。组织省、市人大代表视察大关靖安

## 昭通市政协提案工作办复率和满意率均达100%

本报讯（记者 沈迅）2025年以来，昭通市各级政协组织紧扣“产、城、人”三篇文章、“五大强市”建设以及人民群众重要关切，探索构建具有昭通特色的“昭你来协商”履职平台，聚力服务中心大局，聚焦改善民生福祉，提案工作交出新答卷。全年共收到提案237件，经审查立案233件，提案办复率和委员满意度均达到100%。

社会建设方面，委员围绕青少年心理健康教育、法治教育、学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、高中教育优质特色，以及医保基金监管、中医药发展、养老服务等提出提案107件，为解决好人民群众急难愁盼问题倾注情怀建言献策。

经济建设方面，委员围绕传统农业转型升级，发展新质生产力，打造新兴支柱产业，优化营商环境、壮大民营经济，以及激发城市消费活力等方面提出提案58件，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，助力建设现代化产业体系，助推高质量发展献计出力。

政治建设方面，委员围绕农村集体经济“三资”监管、易地搬迁社区治理、建立“法律智库”、农村精神文明建设、铸牢中华民族共同体意识等方面提出提案8件，为推进基层治理、民主法治建设发挥积极作用。

文化建设方面，委员围绕昭通古城保护与开发、少数民族优秀剧目保

护传承、文旅产业融合发展、生态文化培育等方面提出提案46件，为发展文化软实力、提升昭通文化影响力出谋划策。

生态文明建设方面，委员围绕青少年心理健康教育、法治教育、学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、高中教育优质特色，以及医保基金监管、中医药发展、养老服务等提出提案107件，为解决好人民群众急难愁盼问题倾注情怀建言献策。

水河流域生态保护补偿机制、改善水环境质量、鸟类保护等方面提出提案14件，为更好地统筹高水平保护与高质量发展、助力美丽昭通建设提供参考。

一年来，昭通市各级政协组织坚持守正创新、服务中心大局，探索政协协商与基层协商有效衔接的新路径，推动协商从会场走向田间地头、社区院落。广大政协委员积极开展调查研究、撰写政协提案、反映社情民意，许多意见建议被采纳并转化为政策红利和发展成果。

## 永善县人民法院

### 巡回审判助力基层治理

前不久，一场不当得利纠纷巡回审判暨以案释法宣传活动在昭通市永善县团结乡政府会议室举行，来自周边村社的数十名群众围坐旁听，从小案件的审理中学习法律知识，提升法治意识。随着法槌落下，永善县人民法院2025年第16场巡回审判圆满结束。

从两会声音到田间回响，从零星开庭到全域覆盖，一年来，永善县人民法院坚持把巡回审判作为助力基层治理的重要抓手，打破以往的零散模式，到全县16个乡镇（街道）开展巡回审判，覆盖群众超4000人次，4个派出法庭的调撤结案率同比提升3.86个百分点，遇事找法的观念更加深入人心。

永善县法院常态开展巡回审判源于2025年永善县的两会声音。去年初，永善县法院按照惯例派出12名干警参加会议，听取各代表团讨论审议时的意见建议。“普法要更精准”“法官要多走到群众身边去”“一个案例胜过千言万语”，永善县法院党组把会上获悉的想法和建议列入年度工作清单。

“巡回审判是法院深度服务基层治理的重要抓手。”在人大代表意见建议落实部署会上，永善县法院负责人对巡回审判工作进行系统部署，从工作目标、案例选择、组织方式、实施方案、完成时限等方面制定实施方案，一场场鲜活的司法实践在乡间田野拉开帷幕。

为确保巡回审判工作实效，永善县法院在案列挑选上明确了“三个绝不”的工作要求：未征得双方当事人同意的，绝不搞巡回审理；能通过线上开庭便利群众的，绝不搞巡回审理；案列示范引领意义不大、群众不感兴趣的，绝不搞巡回审理。

2025年5月21日，永善县法院将审判庭搬到县工农广场，邀请人大代表、政协委员、护林员及群众900余人参加，共同见证这起滥伐林木案的公开开庭审理。通过“当庭宣判+庭后普法”，庭审现场变成了普法课堂，有效推动生态保护意识深入人心。

永善县法院2025年16场巡回审判中，既有民间借贷、机动车交通事故责任、劳务合同等常见多发类型纠纷，也有聚焦加强生态环境保护的典型刑事案件。永善县法院把“小案件”里的“朴素法理”清晰呈现在群众家门口，以实绩实效推动尊法学法守法用法的新风尚走进千家万户。

法官们在巡回审判中把法言法语转化成“乡音土话”，主动设置“法律问答”环节，提供法律咨询服务，让群众揣着问题来，带着答案走。“以前发材料、读条款的普法形式，乡亲们听不懂，坐不住。现在把庭审开到村委会，用真实案例、身边事例来普法，乡亲们看得明白，听得进去。”大兴法庭庭长陈祖宣深有感触地说。

本报记者 沈迅