

蓄势起航“十五五”——

# 全省国资国企聚焦产业谋篇布局

本报记者 李继洪

今年是“十五五”规划的开局之年，省国资委引导省属企业高质量发展，不断增强核心功能、提升核心竞争力，更好地发挥国资国企在全省经济社会发展中的“顶梁柱”和“压舱石”作用，为未来五年改革发展勾画了蓝图。

“谋篇布局要聚焦产业导向，加快推进国有资本‘三个集中’，以科技创新为引领，把大力发展实体经济放在首位，加快发展新质生产力，着力推进产业链强链补链稳链。”省国资委相关负责人在国资国企“十五五”规划编制工作推进会上表示。

“十四五”时期，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在省委、省政府领导下，省属企业主动担当、积极作为，有序开展了一系列工作，取得一系列新成效，为“十五五”高质量发展奠定了坚实基础。截至2025年12月，省属企业总资产达3.46万亿元，较2020年增长7900亿元。尤其是省属工业企业营收利润实现大幅增长，分别占省属企业营收利润的63%和85%，6家省属企业跻身“2025中国企业500强”，云天化股份、云南华联特钢被国务院国资委评为对标世界一流标杆企业，贵研铂业、锡业股份被国务院国资委评定为创建世界一流专业领军专精特新示范企业，行业影响力持续扩大。云锡控股、云天化集团、云南能源集团等企业在各自领域形成了较强的市场竞争力，为全省经济发展提供了有力支撑。省属企业在重大基础设施建设中勇担使命，参与中老铁路等“八出省、

五出境”铁路网络建设，投资运营柬埔寨暹粒吴哥国际机场等服务共建“一带一路”标志性项目，在对外合作中积极有为，建设运营境外产业园区、布局海外市场，服务面向南亚东南亚辐射中心建设。

“省属企业研发投入累计近400亿元，关键技术攻关取得新突破。”省国资委相关人士介绍，过去五年，全省国资国企在省委、省政府的领导下，重组贵金属功能材料全国重点实验室，建成国家战略性稀有矿产高效开发技术创新中心、国家贵金属新材料产业技术创新战略联盟等国家级创新平台；建成云南锡钢实验室、云南贵金属实验室、云南省智能物流装备与系统重点实验室等省级创新平台，新增创新联合体、产业技术创新联盟、公共技术研发平台60多个。省属企业承担国家重大科技攻关任务49项、省级182项，突破关键核心技术73项，有效发挥了企业在创新型云南建设中的重要作用。同时，成功突破二次资源循环利用、贵金属镀膜继键合互联材料等系列关键核心技术，一批产品实现进口替代；实现“锡钢碑全产业链”重大科技专项，成功解决工艺技术难题16项、开发新产品8个，带动新增产值超3亿元；对部分科技型企业实行工资总额单列管理，56户子企业实施中长期激励，有效激发企业内生动力。

过去五年，全省国资国企布局结构更加优化，资源配置效率更加高效。省属企业累计完成6组涉及10户一级企业的整合重组，完成42组涉及103户子企业的专业化整合；累计清退处置“两资两非”企业800户，形成云天化集团、云锡控股、云南贵金属集团等一批主业突出、板块清晰、核心竞争力强的骨干企业。省国资委制定省属企业主业管理办法，省属企业积极发挥在煤炭、电力等领域的基础性作用，保持粮食收购、仓储领域的主导地位。

近年来，省属企业“三化”转型投

入101.14亿元，取得转型成果823项，创建全球首座中医药健康品领域灯塔工厂，传统产业技术水平和产品质量显著提升，企业发展潜力有效挖掘，竞争优势进一步巩固增强；省属企业全部完成“党建入章”，形成党委把方向、董事会做决策、经理层抓落实的闭环治理体系，省属企业经理层成员任期制和契约化管理普遍推行，管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出制度企业覆盖面分别达到80%、75%，实施全员绩效考核，完善企业内部收入分配机制，合理拉开薪酬差距。

“十五五”时期，世界百年变局加速演进，作为我国面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的重要通道，云南在全国发展大局中地位凸显。全省国资国企将围绕“3815”战略发展目标，深化改革发展，因地制宜发展新质生产力，全面提高省属企业价值创造能力，更好发挥省属企业在构建现代化产业体系中的引领作用，为中国式现代化贡献云南力量。到2030年，省属企业将进一步做强做优做大，布局结构更加优化，价值创造能力显著提升，中国特色现代化企业制度和市场化经营机制更加完善，功能作用有效发挥，建成一批在细分领域具有全球竞争力的世界一流企业和专业领军企业。

“全省国资国企将坚持以实体经济为根基，以改革创新为动力，统筹高质量发展与高水平安全，加快推动传统产业向智能化、绿色化、融合化升级。”省国资委相关负责人介绍，未来五年，全省国资国企将聚焦清洁能源、绿色化工、有色（稀贵）金属、文旅康养、现代农业、水陆交通、民用航空、建筑施工、生物医药、低空经济等产业，将基础优势转化为可持续发展胜势，推动资源优势加快向产业优势、发展优势转化，培育壮大新兴产业与未来产业，打造新的经济增长

点，着力构建结构优化、动能持续的现代化产业体系。“努力在贵金属新材料、锡钢新材料等领域打造一批世界一流领军企业，成为全球细分产业链‘链主’。”省国资委相关负责人表示，在生物医药产业方面，省属企业将立足云南丰富的生物资源和民族药特色，重点打造以中药为核心、化学药与医养健康产业为延伸，生物制药与医疗器械为增量的产业集群，加快产业链向高附加值延伸，同步面向南亚东南亚市场开拓，推动生物医药产业从资源低端向创新驱动型转型升级，力争“十五五”时期省属企业生物医药产业年收入增长15%，培育形成1至2家国内一流、国际知名的医药健康产业集团。



云南白药集团“灯塔工厂”生产线。  
云南白药集团供图

## 云南省出台新规 推动国企治理提质增效

本报讯(记者 彭波) 近日，省国资委党委正式印发《省属企业治理主体决策工作规程》及配套的《省属企业决策事项权责及流程清单》，标志着云南省省属企业在完善中国特色现代企业制度，提升治理效能上迈出关键一步，为省属企业高质量发展筑牢制度根基。

近年来，省国资委通过开展公司治理示范创建、实施“董事会建设提升年”等专项行动，省属企业的法人治理结构已基本建立。然而，在改革的深水區，一些深层次问题逐渐显现——部分企业存在决策流程“上下一般粗”、权责边界“剪不断理还乱”，甚至出现越位错位等现象。

为此，省国资委党委坚持问题导向，创新制定《工作规程》与《权责清单》，旨在通过制度重塑，推动企业治理从物理整合向化学反应转变。

《工作规程》和《权责清单》坚持以党的领导、权责法定、分层授权、穿透监管为基本原则，聚焦决策的核心环节，致力于构建一个科学、协调、有效的治理生态圈。同时，通过“一

张清单”管理，将原本模糊的交叉地带明确化，有效化解权责不清导致的推诿扯皮等问题，让各治理主体真正做到“不越位、不缺位”。

决策流程标准化，解决怎么干的问题。《权责清单》进一步明确了各类事项需提交总经理办公会、党委会、董事会、股东会及职工代表大会审议的先后顺序，确保决策过程严谨有序、公开透明，实现了从凭经验办事向按规矩办事的转变。监督保障全链条，解决干得好的问题。没有监督的权力必然导致滥用，新规特别强调了事前规范、事中控制、事后监督的全链条管控，明确了对于下属企业的授权机制，既“松绑”又“管好”。

《工作规程》和《权责清单》一方面将党的领导与现代企业制度深度融合，通过清单化、流程化管理，解决了权责交叉这一国企治理中的“老大难”问题；另一方面，其全链条监督机制为决策风险防控加装了“安全阀”，为全国国企治理提供了可复制的“云南样本”。同时，精准对标新公司法要求，通过分层授权和穿透监管，既释放了企业经营活力，又强化了监管效能。特别是在决策事项全覆盖和流程标准化设计上，有效避免了“决策真空”和“流程梗阻”。

省国资委相关负责人表示，此次《工作规程》与《权责清单》的出台，不仅是省国资委深化国企改革的重要成果，更是落实“管资本为主”监管职能转变的具体行动，将有力促进省属企业形成权责法定、协调运转、有效制衡的治理机制。下一步，省国资委将以钉钉子精神推动制度落地生根，通过系统性、制度性安排，不断提升省属企业治理的科学化、规范化、法治化水平，为云南国企在新时代培育新质生产力、实现高质量发展提供持久动力。

## 云南白药集团中央研究院昆明中心 获BSL-2实验室资质备案

本报讯(记者 陈晓波 李继洪) 近日，云南白药集团中央研究院昆明中心(云南省药物研究所)平台建设再获突破，其药物安全性评价研究部(GLP中心)与药理研究部的微生物实验室通过昆明市卫生健康委员会专家组全面严格评审，获得与人体健康有关的病原微生物实验室(BSL-2防护等级)备案凭证。

BSL-2实验室备案是依法开展涉及中等危害性病原微生物实验的必要前提。根据国家《病原微生物实验室生

物安全管理条例》等法规，新建、改建或扩建二级实验室需向设区的市级卫生或兽医主管部门备案，从事相关实验活动必须在相应等级的实验室进行。

评审期间，专家组通过现场勘察、资料审核及人员访谈，对实验室的功能分区、设施设备、管理体系、人员能力及应急处置等进行了系统而严格的评估。凭借合理的布局、完备可控的硬件、严格规范的管理体系以及训练有素的专业团队，实验室获得了专家组的一致认可。

## 水富云天化 获中国氮肥工业协会AAA级信用评价

本报讯(记者 李继洪 陈文忠) 近日，中国氮肥工业协会召开七届十次理事会。会上，水富云天化被中国氮肥工业协会授予行业最高等级——AAA级信用评价，标志着水富云天化的信用管理水平已跻身行业前列。该公司已连续7年获此荣誉，体现了行业对公司诚信经营、稳健发展的高度认可。

## 昆钢工业遗产成科普课堂

本报讯(记者 陈文忠 彭波) 近日，云南华创文旅大健康产业集团有限公司通过昆明市科学技术协会评审，获“昆明市科普教育基地”授牌。

依托昆钢深厚的工业历史积淀，保存完整的工业遗产群落以及厂区周边的自然生态环境，华创集团精心打造出一处可沉浸、可触摸、可共鸣的工业人文科普空间，在这里，机械的厚重感与科技的现代性相互交织，为公众尤其是青少年，提供了真实生动且富有启发性的实践课堂。

此前，华创集团已获得“昆明市中小学研学教育基地”资质，并被工业和信息化部工业文化发展中心认定为“工业强国少年行”承担机构，多项资质的叠加进一步巩固了公司在工业文旅与科普教育领域的资源整合能力。立足新起点，华创集团将持续优化教学内容、拓展活动形式，提升服务质量，努力做到传承工业文明与启迪创新思维并重，为城市科普教育发展及全民科学素质提升注入新的活力。

云南能源集团以一体化战略扛起能源强省使命——

## 全链协同 质效双升

自2024年4月以来，按照省委、省政府“大力发展资源经济、能源产业‘一盘棋’布局，做强做大能源第一支柱产业战略安排”，云南省能源集团有限公司、云南省煤炭产业集团有限公司启动实施“一体化经营”，全力推动煤电一体化联营、“风光水火储”“源网荷储”一体化发展，能源全链布局加速推进，集团综合竞争力、行业影响力、社会贡献度有力跃升，有力支持云南绿色能源强省建设。

“省委、省政府布局省属能源企业一体化发展，旨在实现能源全产业链价值最大化，释放产业集群效应和规模效应，增强对资源的掌控力和行业影响力，推动‘绿电优势+先进制造业’深度融合，助力云南现代化产业体系建设。”云南能源集团、煤炭产业集团党委书记、董事长均表示。

截至2025年底，云南能源集团资产总额达2690亿元；电力权益装机达2617万千瓦，占全省约16%；煤炭产能每年近3000万吨，占全省近40%；控股火电装机占全省约30%，火发电量占全省36%；天然气支线管网里程1014公里，占全省42%。“十四五”期间，累计贡献利税307亿元，煤炭资源储量和控股

发电量均实现翻两番，煤炭让利达40亿元，集团“一利五率”核心指标持续向好，平均净资产收益率3.9%，营业收现率高达115%。

一体化发展，不仅是资源的叠加，更是战略布局、治理体系、组织生态的系统性重塑。在迈向“全国一流绿色能源企业、全省千亿级能源骨干企业”的征程中，云南能源集团以深化共同体认知为内核，聚焦思想统一、战略协同与管理优化，全力构建煤电协同、多能互补、产业链联动的一体化发展新格局。

聚焦煤炭与电力核心主业，云南能源集团通过战略重组与专业化整合，持续提升资源掌控力和安全保障能力。在煤炭领域，扎实推进“四个一批”分类处置，加大优质煤矿整合力度，煤炭产能提升至每年2789万吨。通过改革重组煤炭交易储备中心，上线运行省级煤炭数字化交易平台“云能集链”，推动煤炭集中采购、销售与储备，煤炭交易量超过3000万吨，有效平抑市场价格、保障供应链稳定。在电力领域，集团火电、新能源装机规模显著增长，红河电厂70万千瓦清高技改扩建项目建成投运，成为全球首台700兆瓦超超临界循环流化床机

组，并入选国家能源领域首台(套)、央企十大超级工程，显著增强了枯水期电力保障能力。

围绕产业链价值链深度融合，云南能源集团着力打破产业壁垒，推动煤电、煤化、新能源等多业态协同。在煤电联营方面，推动威信电厂与观音山煤矿一体化运营，实现煤炭就地转化、电力稳定送出，2025年威信电厂历史性扭亏为盈1977万元。在煤化协同方面，依托小龙潭褐煤资源，投资70亿元启动解化搬迁转型升级项目，推动煤炭从燃料向高附加值化工新材料延伸，提升产业抗周期能力。在新赛道布局方面，积极论证推进“绿电—绿氢—绿甲醇”产业链，在曲靖、保山等地开展“绿电直供”试点，推动绿色能源与绿色制造深度融合。同时，组建煤炭、电力营销专班，构建一体化营销体系，提升市场响应速度与议价能力。同时，坚持创新驱动与数字赋能，推动传统产业升级与新兴业态培育，因地制宜打造新质生产力，建成投运楚雄大姚、曲靖白水等大型储能项目，布局安宁压缩空气储能、泸西及宣威抽水蓄能等调节性电源，增强系统消纳新能源能力。氢能综合能源站、虚拟电厂平台投入运营，页岩气勘

探开发取得实质性突破，并加快推进数字化工厂、智慧矿山建设，生产运营监测平台、新能源集控中心建成投用，11户企业获评国家级“绿色工厂”“绿色矿山”，实现了安全、效率与环保水平的同步提升。

今年是“十五五”规划开局之年，云南能源集团立足能源强国、能源强省战略新要求，全力推进一体化战略从物理整合迈向化学融合，做强做优电力、煤炭、新能源、物流、新材料、产融6个专业板块，加快推进煤炭与电力、煤电与新能源“两个联营”，持续深化曲靖、红河、昭通、保山四大战略一体化基地建设，推动电力、煤炭、天然气、煤化工业务耦合发展。同时，围绕“煤—气—电—氢”协同与“煤层气—碳汇”综合开发，以延链补链强链为核心路径，推动产业结构迈向高端化、智能化、绿色化，实现产业体系的整体升级与价值跃升。力争到“十五五”末，电力装机、煤炭产能实现规模性增长，能源产业集中度、保供能力和议价话语权显著提升，切实将云南绿色能源优势转化为服务现代化产业体系建设的竞争优势和发展胜势。

本报记者 李继洪