深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

如何理解确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

张占斌

党的二十届四中全会站在新的历史高度，明确提出“十五五”时期要“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”，这一重大论断既立足中国式现代化理论体系的科学指引，又紧扣世界百年未有之大变局加速演进的时代背景，更是对我们党团结带领人民在新征程上续写两大奇迹新篇章的政治宣示。从马克思主义政治经济学视角审视，这一战略任务深刻体现了生产力与生产关系、经济基础与上层建筑矛盾运动的客观规律；从习近平新时代中国特色社会主义思想维度把握，其核心要义在于以高质量发展夯实现代化物质基础，以共同富裕彰显社会主义本质，以历史主动精神掌握发展主动权。

云南白药智慧车间。 本报记者 陈飞 摄

“昆明陆港号”中老泰马国际列车首发。 本报记者 王毅 摄

第八届中国国际进口博览会上，参展商在演示与机器人多模态交互。 本报记者 黄兴能 摄

马克思主义中国化时代化最新成果的科学指引

“十五五”时期确保现代化取得决定性进展，绝非简单的阶段性任务部署，而是建立在深厚的理论基础之上，既植根于马克思主义政治经济学的经典原理，又体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的原创性贡献。

*马克思主义政治经济学的根本遵循。*马克思主义政治经济学关于社会发展规律的论述，为理解现代化进程提供了科学方法论。马克思在《资本论》中深刻指出，“社会经济形态的发展是一种自然历史过程”，这一论断揭示了现代化作为人类社会从传统农业文明向现代工业文明乃至数字文明演进的客观必然性。从生产力发展维度看，现代化的核心是生产力的质的飞跃，即通过科技革命推动生产工具革新、劳动生产率提升，实现从“劳动密集型”向“技术密集型”再到“创新密集型”的转型，这与马克思主义强调的，生产力是推动人类社会发展和进步的最终决定力量高度契合。“十五五”时期发展新质生产力的战略部署，正是对这一原理的当代运用。新质生产力以科技创新为主导，以数字技术、人工智能、生物技术等为代表的新型生产工具为载体，正在重构生产要素配置方式，推动生产力发展进入“质效双升”的新阶段。从生产关系调整维度看，生产关系一定要适合生产力的发展状况，是马克思主义的基本原理。这一规律在现代化进程中体现为制度创新与生产力发展的协同演进。西方资本主义现代化因资本逐利本性导致生产关系与生产力矛盾激化，出现两极分化、社会撕裂等系统性风险；而中国式现代化始终坚持以制度创新适配生产力发展需求，“十五五”时期构建新型生产关系的实践，如深化要素市场化配置改革、健全数据要素确权制度、完善科技创新激励机制等，正是通过调整生产关系中不适应新质生产力发展的环节，释放制度红利。从人的发展维度看，马克思主义追求“人的自由全面发展”，这一价值目标在中国式现代化中体现为以人民为中心的发展思想。与西方现代化将人异化为资本附庸不同，中国式现代化始终把增进人民福祉、促进共同富裕作为出发点和落脚点。“十五五”时期我国人均国内生产总值向中等发达国家水平迈进，共同富裕取得更为明显的实质性进展，既注重物质财富积累，更注重人的素质提升，通过“投资于人”的战略举措，如发展人民满意的教育、推进健康中国建设、完善社会保障体系，实现“物的现代化”与“人的现代化”同步推进，这正是对马克思主义所指出的，人的发展是社会发展核心这一原理的创新发展。

*习近平新时代中国特色社会主义思想的原创性贡献。*习近平新时代中国特色社会主义思想，为“十五五”时期推动现代化取得决定性进展提供了根本遵循，其原创性贡献集中体现为“四个突破”：一是突破了西方现代化模式的路径依赖，提出中国式现代化理论体系。习近平总书记深刻指出，“中国式现代化，打破了‘现代化=西方化’的迷思，展现了现代化的另一幅图景，拓展了发展中国家走向现代化的路径选择，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案”。这一理论明确了中国式现代化的五大特征，即人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化，从根本上区别于西方以资本为中心、两极分化、对外扩张的现代化老路。“十五五”时期将这一理论转化为具体实践，如通过乡村振兴缩小城乡差距、通过“双碳”战略推动绿色发展、通过高质量共建“一带一路”践行和平发展理念，彰显了现代化道路的中国特色。二是突破了传统发展理念的局限，提出新发展理念。习近平总书记提出的创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，是推动现代化高质量发展的“指挥棒”。其中，创新是第一动力，解决发展动力问题；协调是内生特点，解决发展不平衡问题；绿色是普遍形态，解决人与自然和谐问题；开放是必由之路，解决发展内外联动问题；共享是根本目的，解决社会公平正义问题。以新发展理念为引领，将创新摆在国家发展全局的核心位置，推动产业结构优化升级，促进区域城乡协调发展，正是通过理念创新引领实践创新，确保现代化进程不偏离正确方向。三是突破了发展与安全割裂的思维，提出统筹发展和安全的重大战略。习近平总书记强调，“安全是发展的前提，发展是安全的保障”，这一论断深刻把握了百年变局下现代化进程的风险与挑战。从马克思主义政治经济学视角看，发展与安全是辩证统一的，只有通过发展增强综合国力，才能为安全提供物质基础；只有筑牢安全屏障，才能为发展创造稳定环境。面对全球产业链重构、地缘政治冲突加剧等风险，将粮食安全、能源安全、产业链供应链安全、数据安全纳入现代化建设全局，通过“藏粮于地、藏粮于技”保障粮食安全，通过发展新能源优化能源结构，通过“卡脖子”技术攻关提升产业链韧性，实现发展与安全的动态平衡。四是突破了改革与发展脱节的困境，提出“要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力”。习近平总书记指出，“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招”。从马克思主义政治经济学视角看，改革是调整生产关系和上层建筑的重要手段，通过破除体制机制障碍，激发市场主体活力。要以制度型开放为重点，深化要素市场化配置改革、完善产权保护制度、优化营商环境，正是通过改革破除发展瓶颈，为现代化注入强大动力。

统筹把握以经济建设为中心与以人民为中心的辩证关系

在“十五五”时期确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的关键阶段，正确处理“以经济建设为中心”与“以人民为中心”的关系，既是重大理论命题，也是核心实践课题。从马克思主义政治经济学视角看，经济建设构成现代化的物质基础，人民主体地位决定现代化的价值方向，二者并非对立关系，而是相互支撑、辩证统一的有机整体。马克思主义政治经济学关于“生产力与生产关系”“经济基础与上层建筑”的辩证原理，为理解二者关系提供了科学框架。经济建设本质上是解放和发展生产力、夯实经济基础的过程，而以人民为中心则体现了生产关系调整的价值取向，二者共同服务于“人的自由全面发展”这一根本目标。从生产力维度看，经济建设是实现人民利益的物质前提。马克思指出，物质资料的生产是一切历史的前提。没有生产力的发展，改善人民生活、实现共同富裕就是空中楼阁。发展新质生产力、构建现代化产业体系，核心是通过科技创新推动经济高质量增长，为满足人民对美好生活的需求提供物质保障。只有持续深化经济建设，才能实现居民收入增长与经济增长基本同步，让人民共享发展成果。这种“经济发展—物质积累—民生改善”的逻辑链条，决定了经济建设是践行以人民为中心的基础支撑。从生产关系维度看，以人民为中心是经济建设的根本导向。西方资本主义现代化因资本逐利本性，导致经济增长与民生改善脱节，出现“GDP增长而民生凋敝”的异化现象；而中国式现代化始终坚持生产关系调整必须服务于人民利益，通过制度创新确保经济发展成果由人民共享。要深化要素市场化配置改革，既要提高资源配置效率以促进经济增长，更要通过完善劳动报酬分配机制、健全社会保障体系，让劳动者在生产关系中获得公平地位。例如，我国中等收入群体规模目前不足40%，要通过扩大中等收入群体、缩小城乡收入差距等举措，使生产关系更适应生产力发展要求，这正是以人民为中心引领经济建设的生动体现。从人的发展维度看，二者共同指向“人的现代化”。马克思主义追求的现代化，不仅是物质财富的积累，更是人的素质提升和全面发展。“以经济建设为中心”通过发展教育、医疗、科技等产业，为“人的现代化”提供物质条件；“以人民为中心”则通过保障人民受教育权、健康权等基本权利，激发人的创造性，为经济建设注入动力。未来正是通过经济建设与民生改善的协同推进，实现“物的现代化”与“人的现代化”同步发展，这与马克思主义指出的，人的发展是社会发展核心这一原理高度契合。

坚持有效市场和有为政府相结合的路径探索

从理论逻辑看，市场决定资源配置是市场经济的一般规律，政府调控则是弥补市场失灵的必要手段；从实践需求看，“十五五”时期既要通过市场机制培育新质生产力、激发市场主体活力，又要依靠政府力量破解区域协调、生态保护、民生保障等系统性难题。二者并非对立关系，而是相互补充、相互促进的有机整体，唯有实现“两只手”的协同联动，才能为经济社会发展注入持久动力。

*有效市场与有为政府相结合，既符合马克思主义政治经济学基本原理，也契合中国特色社会主义市场经济发展实践，为“十五五”时期深化改革、推动发展提供了理论支撑。*市场是配置资源的有效手段，但存在天然局限性。商品经济条件下的市场机制能通过价格信号引导资源流向效率更高的领域，促进生产力发展；但同时，市场调节具有自发性、盲目性、滞后性等固有缺陷，可能导致贫富差距扩大、经济周期性波动、公共产品供给不足等问题。“十五五”时期发展新质生产力、构建现代化产业体系，需要充分发挥市场在技术创新、要素配置中的决定性作用，让各类市场主体在公平竞争中实现优胜劣汰；同时，也需要政府通过宏观调控、制度供给等手段，弥补市场在基础研究、生态环保、公共服务等领域的失灵，确保经济发展既充满活力又行稳致远。这种“市场有效+政府有为”的逻辑，正是对马克思主义市场理论的继承与发展。从中国特色社会主义市场经济实践来看，二者结合是推动经济持续发展的关键密码。改革开放以来，我国通过不断深化市场化改革，释放市场活力，成为世界第二大经济体；同时，依靠政府的战略规划、政策引导，成功应对了亚洲金融危机、国际金融危机、新冠疫情等重大挑战，实现了经济稳定增长。“十三五”“十四五”时期，我国在科技创新领域取得重大突破，高铁、5G、新能源汽车等产业领跑全球，正是市场机制激发创新活力与政府政策支持产业升级协同作用的结果。“十五五”时期要实现人均GDP向中等发达国家水平迈进的目标，必须延续这一成功经验，进一步优化市场与政府的协同机制，让市场“看不见的手”和政府“看得见的手”各展所长、相得益彰。从现代化建设规律来看，二者结合是实现高质量发展的必然要求。中国式现代化是人口规模巨大的现代化、是全体人民共同富裕的现代化、是物质文明和精神文明相协调的现代化、是人与自然和谐共生的现代化、是走和平发展道路的现代化。这一本质特征决定了我国现代化建设不能完全依赖市场调节，必须通过有为政府统筹协调各方利益，解决市场难以应对的系统性问题。

*“十五五”时期坚持有效市场和有为政府相结合，从有效市场角度看，必须深化市场化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。*一是推进要素市场化配置改革。深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，破除要素流动壁垒，提高要素配置效率。例如，完善城乡统一的建设用地市场，推进宅基地制度改革，盘活农村土地资源；深化户籍制度改革，放宽落户限制，促进劳动力自由流动；发展多层次资本市场，提高直接融资占比，解决中小企业融资难、融资贵问题；建立健全数据要素市场，推动数据资源开发利用，培育数字经济新动能。通过要素市场化配置改革，让市场在要素配置中发挥决定性作用，为发展新质生产力提供支撑。二是营造公平竞争的市场环境。完善公平竞争审查制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，打破地方保护和行政垄断；加强反垄断和反不正当竞争执法，维护市场秩序，保护各类市场主体合法权益；推进国有企业混合所有制改革，推动国有企业与民营企业公平竞争、共同发展；完善产权保护制度，依法保护各类产权，激发市场主体创新活力。营造公平竞争的市场环境，让各类市场主体在竞争中实现优胜劣汰，推动产业升级和经济高质量发展。三是激发市场主体活力。落实减税降费政策，减轻市场主体负担，增强企业发展信心；简化行政审批流程，提高政务服务效率，为市场主体营造便捷高效的营商环境；支持中小企业和个体工商户发展，完善中小企业服务体系，解决中小企业发展中的痛点难点问题；鼓励创新创业，完善创新创业扶持政策，培育更多市场主体，激发市场活力和创造力。

*从政府引导角度看，要转变政府职能，提升政府治理能力，更好发挥有为政府作用。*一是加强宏观调控，稳定经济运行。完善宏观调控体系，创新宏观调控方式，加强财政政策、货币政策、产业政策、区域政策等的协调配合，实现经济总量平衡和结构优化；加强经济监测预警，及时应对经济运行中的风险挑战，保持经济稳定增长；推进宏观调控法治化，提高宏观调控的科学性和有效性。二是强化公共服务供给，保障和改善民生。加大教育、医疗、养老、就业等民生领域投入，推进基本公共服务均等化；完善社会保障体系，扩大社会保障覆盖面，提高社会保障水平，织密扎牢民生安全网；推进乡村振兴战略实施，加大农村基础设施建设和公共服务投入，缩小城乡差距；加强生态环境保护，推进绿色低碳发展，改善生态环境质量，实现人与自然和谐共生。三是推进重大战略实施，引领经济转型升级。要加强战略规划引导，推进京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大区域战略实施，促进区域协调发展；推动科技创新战略实施，加大基础研究投入，支持关键核心技术攻关，培育新质生产力，推动产业升级；推进数字中国建设，加快数字经济与实体经济融合发展，培育经济新增长点。四是加强风险防控，维护经济安全。健全风险防控机制，加强地方政府债务风险、金融风险、房地产市场风险、粮食安全风险、能源安全风险等的防控，守住不发生系统性风险的底线；加强产业链供应链安全保障，推动产业链供应链自主可控、安全高效；加强国际经贸风险防控，积极应对贸易保护主义，维护国家经济安全。

大幅度提升各级领导干部推进现代化的能力和水平

政治路线确定之后，干部就是决定的因素。“十五五”时期推动现代化取得决定性进展，需要锻造一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的高素质干部队伍。当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，各级领导干部必须持之以恒学习，锻造真功夫，才能跟上时代、引领时代。

*提升政治能力，把稳现代化方向。*一是筑牢政治忠诚。始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，加强政治理论学习，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，提高政治理论素养。二是提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。善于从政治上看问题，把握政治大局，提高政治判断力，能够辨别政治是非、保持政治定力；深刻领会党中央决策部署的政治内涵和战略意图，提高政治领悟力，能够准确把握党中央精神实质；坚决贯彻落实党中央决策部署，不打折扣、不搞变通，提高政治执行力，确保党中央决策部署落地见效。三是防范政治风险。增强政治敏锐性和政治鉴别力，对容易诱发政治问题的敏感因素、苗头性倾向性问题保持高度警惕，做到眼睛亮、见事早、行动快。健全政治风险防控机制，加强对政治风险的监测、预警、处置，有效防范化解政治风险，维护国家政治安全。

*提升专业能力，破解现代化难题。*一是提升推动高质量发展能力。深入学习马克思主义政治经济学、习近平经济思想，掌握经济发展规律，提高驾驭经济工作的能力。学习掌握科技、金融、法律、城市管理、生态环境保护等各方面专业知识，提高运用系统观念统筹经济社会发展、驾驭复杂局面的能力。加强实践锻炼，在推动高质量发展的实践中积累经验、提升能力，如在发展新质生产力、构建现代化产业体系、扩大内需等工作中锻炼干部。二是提升科技自立自强能力。学习掌握人工智能等科技创新知识，了解科技发展趋势，提高对科技创新工作的领导能力。加强与科技工作者的沟通交流，尊重科技规律，支持科技工作者开展原创性研究。健全科技创新体制机制，推动科技成果转化，如建立科技成果转化利益分享机制、建设科技成果转化平台等，提高推动科技创新的能力。三是提升统筹发展和安全能力。学习掌握安全知识，了解安全风险类型，提高对安全工作的领导能力。健全安全风险防控机制，加强对粮食安全、能源安全、产业链供应链安全、数据安全等领域的风险监测、预警、处置，提高防范化解安全风险的能力。加强实践锻炼，在应对安全风险的实践中积累经验、提升能力，如在应对疫情、自然灾害、地缘政治冲突等工作中锻炼干部。

*提升群众工作能力，凝聚现代化合力。*群众工作能力是干部联系群众、凝聚群众的重要能力。一是践行以人民为中心的发展思想。始终把人民放在心中最高位置，把为民造福作为最重要的政绩，深入了解群众需求，解决群众急难愁盼问题。加强调查研究，扑下身子、沉到一线，倾听群众呼声，反映群众愿望，关心群众疾苦，提高联系群众的能力。二是创新群众工作方法。适应新形势新要求，创新群众工作体制机制和方式方法，如运用互联网、大数据等技术开展群众工作，提高群众工作的效率和水平。善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题，提高依法开展群众工作的能力。三是畅通群众诉求表达渠道。健全群众诉求表达机制，如信访制度、政务热线、网络平台等，畅通群众诉求表达渠道，及时回应群众关切。加强对群众诉求的分析研判，解决群众合理诉求，维护群众合法权益，提高群众满意度。

*提升改革创新能力，激发现代化活力。*改革创新能力是干部推动现代化建设的活力源泉，要提升干部改革创新能力，激发现代化建设的活力。一是解放思想、锐意进取。打破传统思维定式，树立创新意识，敢于走前人没有走过的路，敢于突破体制机制障碍。加强学习，了解国内外改革创新经验，借鉴先进做法，提高改革创新的能力。二是聚焦重点难点问题推进改革创新。如科技自立自强、深层次改革、共同富裕等，深入研究问题根源，提出改革创新举措。加强改革创新试点示范，在试点中积累经验、完善举措，推动改革创新落地见效。三是健全改革创新激励机制。建立健全改革创新激励机制，鼓励干部大胆探索、勇于创新，对改革创新成效显著的干部给予表彰奖励。落实“三个区分开来”要求，健全容错纠错机制，为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，充分调动广大干部的积极性、主动性、创造性。

“十五五”时期是全面建设社会主义现代化国家的关键五年，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，是时代赋予我们的重大使命。这一任务既需要深厚的理论支撑，又需要准确把握时代方位；既需要清晰的目标原则引领，又需要扎实的战略任务落地；既需要强大的制度保障，又需要高素质的干部队伍支撑。我们要以历史主动精神把握机遇、应对挑战，以钉钉子精神抓好各项任务落实，确保“十五五”时期基本实现社会主义现代化取得决定性进展，为2035年基本实现社会主义现代化、本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

[作者系中央党校（国家行政学院）中国式现代化研究中心主任、国家一级教授]

本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com
更多理论评论文章、视频
请关注云南理论网、云南日报日新理评微信公众号