

# 着眼“十五五”，习近平总书记引领“三农”工作新开局

2026年中央一号文件2月3日发布。这是新时代以来第14个聚焦“三农”的中央一号文件，也是“十五五”开局后的首个中央一号文件。

务农重本，国之大纲。  
党的十八大以来，习近平总书记对“三农”工作作出一系列重要指示，在重要节点给予关键指引。中央一号文件，是对习近平总书记关于“三农”工作重要指示精神的精神体现和贯彻落实。

今年的中央一号文件提出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期，要加快补上农业农村领域突出短板，加快建设农业强国。

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，“三农”既是“夯实基础”亟须补上的短板弱项，也是“全面发展”需要攻坚的重点难点。

2025年10月，党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议指出，“农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色”。在一个多月后召开的中央经济工作会议上，习近平总书记强调“以乡村振兴，‘三农’工作的发展作为中国式现代化的底座”，明确了新征程上做好“三农”工作的重要意义。  
“2026年是‘十五五’开局之年，做

好‘三农’工作至关重要。”2025年底，中央农村工作会议在北京召开，习近平总书记作出重要指示。“努力把农业建成现代化大产业，使农村基本具备现代生活条件，让农民生活更加富裕美好”的殷切期望，在今年中央一号文件中得到细化部署。

提升农业生产力，守牢“大国粮仓”——

粮食安全是“国之大者”。虽然我们粮食连年丰收，但今后一个时期粮食需求还会持续增加，再加上国际形势复杂严峻，供求紧平衡将越来越紧。习近平总书记强调，要毫不放松抓好粮食生产。

对此，今年中央一号文件明确，提升农业综合生产能力和质量效益，并就加强耕地保护和质量提升、深入实施种业振兴行动、因地制宜发展农业新质生产力等进行了部署。

习近平总书记曾指出，解决吃饭问题，不能光盯着有限的耕地，要把思路打开，树立大食物观。吃饭，不仅仅是消费粮食，肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等样样都是美食。文件强调推动构建多元化食物供给体系，对草原畜牧业、蔬菜、深远海养殖、森林食品等产业发展提出了要求。

巩固脱贫成果，以乡村全面振兴带动农民增收——

2025年是脱贫攻坚任务完成后5年过渡期的最后一年，2026年是开展常态化帮扶的第一年。习近平总书记提出，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

今年中央一号文件首次对实施常态化精准帮扶进行了系统性部署，从健全常态化帮扶政策体系、提高监测帮扶精准性时效性、提升产业和就业帮扶实效、分层分类帮扶欠发达地区等多方面发力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

文件还提出保护和调动农民务农种粮积极性，培育壮大县域富民产业、促进农民工稳岗就业等重要举措，积极促进农民稳定增收。

坚持因地制宜，推进宜居宜业和美乡村建设——

近年来，我国乡村建设取得一定成效，但农村基础设施仍不完善，公共服务水平不高。

习近平总书记强调，要一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

中央一号文件提出，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活

空间，还提出加强农村基础设施建设和管护，加强县城基本公共服务供给统筹等重要举措。

习近平总书记指出，推进农村现代化，不仅物质生活要富裕，精神生活也要富足。文件在明确丰富农村文化产品和服务供给的同时，强调持续推进农村移风易俗，引导树立正确的婚恋观、生育观、家庭观。

新征程上，推进宜居宜业和美乡村建设，把握好科学方法论至关重要。习近平总书记反复强调的“因地制宜”工作方法，也贯穿在今年中央一号文件中。

因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴；因地制宜选择农村村生活污水处理模式……这就要求各地各部门在推进乡村建设的过程中，要更加紧密结合实际、围绕农民需求，精准施策。

“十五五”开局之际，广袤乡村正迎来又一个充满希望的春天。在习近平总书记指引下，亿万人民锚定目标、脚踏实地，把中央一号文件的部署化为扎实行动，必将绘就农业强、农村美、农民富的崭新画卷。

新华社记者 胡璐  
新华社北京2月3日电

## 筑牢安全屏障 赋能开放发展

2025年云南边检总站验放入境人员超3000万人次，边境辖区历史纠纷化解率、群众安全感和满意度均创新高

### 云 新 发 布

42%。河口口岸2025年累计验放出入境人员642万余人次，同比上升12.75%，连续3年位居全省首位，年内有超过90个国家和地区的人员从口岸通关，德宏等口岸精准施策改善营商环境、积极服务园区企业发展。

据介绍，2026年，云南边检总站将聚焦口岸通关、跨境运输、入境消费等重点领域，制定《支持云南高水平开放高质量发展十项措施》，包括：

大力提升全省口岸通关效能。全面推行外国人入境卡网上填报，为高端商贸人才、重点商务团组等提供出入境通关便利。确保中国公民通关候检时间不超过30分钟，同步提升外国人通关效率。

做优昆明航空口岸国际中转服务。全面提升国际、国内航班中转效率。推进实施24小时直接过境免办边检手续便利措施，支持航空公司吸引更多国际旅客到昆明口岸中转。

助力“入滇游”“来滇购”入境服务消费。在昆明、丽江、磨憨铁路口岸设立

过境免签专用通道，提供多语种引导服务，实现临时入境许可“当场申请、当场办结、当场通关”。

简化边检加盖验讫章查验手续。对已备案的首次外籍货车司机和列车员工，仅在每年首次出入境时加盖一对验讫章；对在定期航班上服务的机组员工，从同一口岸出入境时，同样可在其每年首次出入境时加盖一对员工验讫章。特殊情况下，实施交通工具员登临查验便利。

推行人员提前备案、快捷通关。在瑞丽口岸试点实施中国边民使用边检快捷通道通行。对备案的中国铁路列车员工、中国籍机组员工及符合条件的外国籍机组人员，可经边检快捷通道通行。

促进跨境物流高效畅通。保障运输重要物资、鲜活产品的跨境货运车辆优先通行。对仅在口岸限定区域过货作业或装卸货物即返回的车辆，经备案核准后，可免办出入境边检手续。支持“中老铁路+新业务模式”联动发展，实施国际货运列车“到站即验”。推行国际货运

航班“好来快走”，优质护航“空中丝绸之路”建设发展。

优化关景港口岸边检服务。实行7×24小时国际航行船舶入出境通关保障，实施国际货运船舶“零等待”作业、“零延时”验放，快速审核作业人员进出口岸限定区域和上下外轮手续。对停泊不超过24小时的船舶，可一次性办结边检手续。

靠前服务口岸及园区中外人员。在瑞丽等口岸就近设立“国门警务室”，助力“国门打卡”“口岸游”“边国游”旅游新业态培育。在沿边产业园区推行园区警务，提供“在线服务、窗口指导、上门辅导”等便民利民企服务。

便捷推进出境管理区查验通行。加快智慧边境检查站建设，设置特殊旅客服务专区，优化进出出境管理区不下车查验等模式，进一步便捷人员、车辆在边境地区高效流动。

做好跨境赛事、文旅活动边检服务。支持跨境马拉松、自行车等赛事活动，实行参赛人员身份预审、手续快办和全程闭环。支持中老铁路增开国际旅游班列，以及湄公河跨境游轮旅游发展。

上接一版《中共中央国务院关于锚定农业农村现代化扎实推进乡村全面振兴的意见》

（十）分层分类帮扶欠发达地区。分别确定国家和省级乡村振兴重点帮扶县，完善支持政策和激励约束机制，健全发展状况统计监测体系。推动区域性和跨地区重大基础设施建设，深入开展医疗、教育干部人才“组团式”帮扶和科技特派团选派、拓展东西部协作领域，调整优化中央单位定点帮扶结对关系，改进考核评价办法。开展常态化驻村帮扶，优化驻村第一书记和工作队选派管理机制。

### 三、积极促进农民稳定增收

（十一）保护和调动农民务农种粮积极性。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，健全种粮农民收益保障机制。加强农产品市场监测预警和信息发布，统筹做好市场化收购和政策性收储，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，合理确定稻谷、小麦最低收购价，完善棉花目标价格政策。稳定实施耕地地力保护补贴、玉米大豆生产者补贴和稻谷补贴政策。实施好农机购置与应用补贴政策，推进优机优补，加强全链条常态化监管，强化稻谷、小麦、玉米、大豆保险保障，支持发展地方特色农产品保险，提高保险理赔效率。加强农产品期货市场建设，鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点。引导农业企业在粮食主产区统筹布局加工产能。落实好粮食产销区省际横向利益补偿政策，支持粮食主产区补充财力、发展粮食产业。

（十二）培育壮大县域富民产业。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合。支持发展绿色高效种养，推进农产品精深加工，培育农业精品品牌，促进全产业链开发。实施农村电商高质量发展工程，推动电商平台下沉赋能，加强产地预冷、仓储保鲜、分拣加工等设施建设。规范农产品直播带货。深化农文旅融合，推进乡村旅游提档升级，发展“小而美”文旅业态。积极发展林草产业，培育壮大林下经济、森林康养等业态。优化茧丝绸产业区域布局。发展各具特色的县域经济，培育中小企业特色产业集群，推动兴业、强县、富民一体发展，拓展农民参与产业发展渠道和方式，完善公平分享产业发展收益机制，引导

新型农业经营主体带动农民增收致富。强化产业项目统筹规划和科学论证，避免一哄而上、大起大落。完善省级农业及相关产业统计评价体系。

（十三）促进农民工稳岗就业。落实好农民工稳岗就业支持政策，支持重点企业企业减负担当。实施大规模职业技能培训，促进培训项目与岗位需求精准匹配。统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持，加强大龄农民工关爱帮扶。强化农民工工资支付保障，加大欠薪整治力度。推进乡村工匠培育工程，扩大以工代赈项目覆盖范围、建设领域和劳务报酬发放规模，鼓励采用灵活发包方式由农村基层自主实施项目。推动灵活就业人员参加城镇职工基本养老保险，扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。

（十四）多措并举扩大乡村消费。支持乡村消费扩容升级，提升消费设施和服务水平，培育丰收市集、非遗工坊、休闲露营等消费新业态新模式新场景。支持县乡村流通基础设施建设更新，促进农产品及偏远地区商贸流通降本增效。支持新能源汽车、智能家居、绿色建材下乡，健全农村废旧家电家具等再生资源回收利用体系。依法严厉打击农村地区制售假冒伪劣商品行为。

### 四、因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设

（十五）统筹优化乡村国土空间布局。适应人口变化趋势，立足主体功能定位，结合自然灾害防治，统筹优化村镇布局，提高村庄规划质量和实效，合理确定建设重点和优先序。因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间，协同推进县域国土空间治理，在耕地数量不减少、质量有提高、生态有改善前提下，稳步开展全域土地综合整治，提高土地节约集约利用水平，分类保障乡村发展用地。支持边境地区城镇和村庄建设。

（十六）加强农村基础设施建设和管护。支持小型引调水工程建设，分类提升农村供水保障水平，有条件的地方可推行农村供水县域统管和专业化管护。提升农村电网供电保障和综合承载能力，扩大农村充电设施覆盖范围。推进农村

老旧公路改造、过窄公路拓宽和次差路段提升，加强安全防护设施建设。支持农村寄递物流设施共建共享，推动农村客货邮融合发展，推行共同配送，加快快递进村，健全农村客运稳定运行保障机制。持续实施农村危房改造，推动现代宜居农房建设。实施数字乡村高质量发展行动，提升农村及偏远地区网络覆盖水平。加强林区、垦区、牧区基础设施建设。推动县城基础设施和重点中心乡镇卫生院建设，健全农村基础设施管护长效机制。

（十七）加强县城基本公共服务供给统筹。稳慎优化农村中小学校和幼儿园布局，保留办好必要的乡村小规模学校和幼儿园，实施县域普通高中振兴行动计划，推进城乡学校共同体建设，加强县域教师队伍统筹配置，推动城乡学校在线共享优质课堂。综合施策加大农村控辍保学力度，实施医疗卫生强基工程，推进县级医院和重点中心乡镇卫生院提级升级，加强县、区、基层医疗机构运行保障。支持紧密型县域医共体提升综合服务能力，合理扩大基层医疗卫生机构药品采购、配备、使用范围。巩固拓展农村居民医保参保成果，健全连续参保激励约束机制，稳步提高医保基金在县乡村医疗卫生机构使用比例。实施大学生乡村医生专项计划。以居家养老为基础，鼓励有条件的地方发展助餐服务、日间照料、康复护理等养老服务。发展县乡普惠托育服务。完善农村低保标准确定和动态调整机制，优化特困人员救助供养条件，提升临时救助时效性、可及性。采取干部包联、志愿服务、开发乡村公益性岗位等方式，加强对农村孤寡老人、留守儿童、困境儿童、残疾人、精神障碍人员等的探访关爱，及时帮助解决实际困难。

（十八）一体化推进乡村生态保护修复。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题治理，完善农村厕所社会化管护服务体系，改善村容村貌，建设美丽乡村。因地制宜选择农村生活污水治理模式，优化调整低效无效污水处理设施，加快消除农村黑臭水体。推进农村生活垃圾源头减量，健全收运处置常态化运行保障机制。推广绿色生产和节水灌溉技术，发展生态低碳农业。推进农业农村污染防治攻坚，强化农业面源污染突出区域系统治理，推进土壤重金属污染溯源、整治和受污染耕地安全利用，加强畜禽养殖粪污和

海水养殖生态环境问题综合治理。提升秸秆综合利用能力。加强重要江河湖库系统治理和生态保护，推进重点流域、区域水土流失综合治理。坚定做好长江十年禁渔。加强进境动植物检疫和外来入侵物种防控。全面推进“三北”工程建设，推广以工代赈等项目实施方式，巩固扩大防沙治沙成果。完善第四轮草原生态保护补助奖励政策。

（十九）深入实施文明乡风建设工程。加强农村思想政工作，弘扬和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性宣传教育活动。统筹推动文明婚约、文明实践、文明创建，推动形成向上向善的乡村道德风尚。推进“文艺赋能乡村”，丰富农村文化产品和服务供给。推进乡村文化遗产系统性保护，加强乡村文物、传统村落、非物质文化遗产调查保护，建立以村民为主体的保护实施机制。持续推进农村移风易俗，发挥党员干部带头和村规民约引导作用，疏堵结合、标本兼治推进突出问题综合治理。持续整治农村高额彩礼，加强省际毗邻地区联动治理。引导树立正确的婚恋观、生育观、家庭观，培育简约文明的婚俗文化。健全农村殡葬公共服务体系，推进农村公益性墓地建设和规范治理。

（二十）建设平安法治乡村。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷化解在基层。强化农村社会治安整体防控，常态化开展扫黑除恶、坚决遏制“村霸”、家族恶势力黑恶势力滋生蔓延。完善宗祠活动管理制度，深入打击农村黄赌毒、侵害妇女儿童权益和残疾人身权利、电信网络诈骗、非法金融活动等各种违法犯罪行为。强化未成年人违法犯罪预防和治理。加强农村宗教事务管理，建立健全农业农村法律法规体系，强化农村法治宣传教育的普及，深入推进农村法治宣传普及。统筹做好农村灾害风险隐患排查治理，防范化解道路交通、有限空间、燃气、消防、房屋等重点领域安全风险，加强溺水等涉险安全防护和应急救援能力建设。开展海洋渔船安全生产专项整治。

### 五、强化体制机制创新

（二十一）加快健全现代农业经营体系。全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，妥善解决延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包。规范承包地经

### 高端要讯

● 国务院总理李强、全国人大常委会委员长赵乐际2月3日在北京分别会见乌拉圭总统奥尔西。

据新华社电

## 全国双拥工作领导小组、退役军人事务部、中央军委政治工作部向全国双拥模范、广大官兵和优抚对象致慰问信

据新华社北京2月3日电 新春佳节来临之际，全国双拥工作领导小组、退役军人事务部、中央军委政治工作部，向全国双拥模范、广大官兵和优抚对象发出慰问信，致以诚挚问候和美好祝福。

过去一年，人民解放军指战员、武警部队官兵、军队文职人员、预备役人员、民兵守边固防担当奉献，为制造福积极作为，用忠诚、信仰和奋斗证明，人民军队始终是党和人民完全可以信赖的英雄军队。烈军属坚韧不拔、自强不息，退役军人和

其他优抚对象心系家国、恪守本色，在各岗位上坚守奉献，共同汇聚成推动强国兴军事业不断前行的磅礴力量。

2026年是“十五五”开局之年，全国双拥模范和广大军民，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，锚定经济社会发展大局和部队备战打仗的目标任务，深入扎实做好新时代新征程双拥工作，巩固发展坚如磐石的军政军民团结，凝聚起以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴伟力！

## 省委政法委员会全体(扩大)会议强调 科学谋划好“十五五”时期全省政法工作

本报讯(记者 王云) 2月2日，省委常委、政法委书记胡大鹏主持召开省委政法委员会2026年第1次全体(扩大)会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神，学习贯彻党中央及省委有关会议、文件精神，审议有关事项，研究部署近期重点工作。

会议强调，要把政法工作置于党和国家工作大局中思考，认真贯彻落实中央政法工作会议及省两会精神，科学谋

划好“十五五”时期全省政法工作。要推动《中国共产党领导全面依法治国工作条例》落细落实，确保上下衔接、高质效有序。要健全执法司法监督制约机制，深入推进全面从严管党治警和反腐败斗争。要统筹做好岁末年初安保维稳工作，维护社会大局持续安全稳定。

会议听取省委政法委员会2025年述职。

李俊杰、张宏伟、张相军、王宁出席。

### 要闻简报

● 2月3日，云南省工商联(总商会)十三届五次执委会议在昆明召开，省政协副主席、省工商联主席高峰出席并讲话。

## “续写荣光再出发——向老兵报告”主题活动在昆举行

本报讯(记者 岳晓琼 通讯员 苑彬) 2月3日，省退役军人事务厅在昆明举行“续写荣光再出发——向老兵报告”主题活动，邀请150名退役军人、优抚对象、最美拥军人物和驻滇部队代表齐聚一堂，向老兵报告年度工作成效，听取老兵心声，凝聚奋进力量。

2025年，我省退役军人事务系统首次推出“暖兵心·惠民生”10件实事，带着温度和感情解决好老兵们的急难愁盼，不断提升服务保障的精细化、精准化水平。活动紧扣10件实事的推进落实，

通过工作报告、代表讲述和现场互动等形式，向参加活动的老兵报告工作。

过去一年，云南广大退役军人在产业发展、乡村振兴、基层治理、强边固防、应急救援、志愿服务等方面涌现出一大批先进典型。活动中，退役军人代表、省退役军人事务厅干部职工代表讲述了就业创业、双拥共建、服务保障、英烈褒扬等故事，在讴歌时代、礼赞老兵的过程中，不断推动“让人人成为全社会尊崇的职业，让退役军人成为全社会尊重的人”成为社会共识与共同行动。

推进乡村巾帼追梦人计划、大学生志愿服务西部计划和乡村振兴青春建功行动。

### 六、加强党对“三农”工作的全面领导

（二十五）强化乡村振兴责任制落实。坚持五级书记抓乡村振兴，健全党领导农村工作体制机制。更好发挥党委农村统筹协调作用。加大“三农”干部教育培训力度，深入开展推进乡村全面振兴专题培训，提升各级党政干部抓“三农”工作本领。

（二十六）加强农村基层党组织建设。做好农村基层党组织换届选举，选优配强乡镇领导班子，优化村“两委”班子特别是带头人队伍，持续整顿软弱涣散村党组织。加强农村党员日常教育管理，实施农村党员集中轮训计划。充实和稳定农村基层一线力量，公务员招录计划向县乡基层机关倾斜，原则上不得从县乡借调工作人员。落实村干部基本报酬保障，做好后备力量培养储备。健全村级议事协商机制程序，拓宽农民群众参与乡村治理渠道。严格落实农村基层干部监督管理，持续深化对村党组织巡察。

（二十七）改进农村工作方式方法。树立和践行正确政绩观，结合实际、因地制宜，自觉按规律办事。深入开展整治形式主义为基层减负工作，用好乡镇（街道）履行职责事项清单，完善村（社区）工作事项准入制度，加强“一表通”数据共享和创新应用，清理整合面向基层的政务移动互联网应用程序。扎实开展第四次全国农业普查，优化乡村振兴战略实绩考核，聚焦重点任务，完善考核方式，提高考核的针对性和科学性。全面落实“四下基层”制度，从农村实际出发，充分尊重农民意愿，避免政策执行“一刀切”、层层加码。坚持问题导向、守正创新，坚持政策支持和改革创新并举，鼓励基层结合实际大胆探索，充分激发干事创业活力。深化整治乡村振兴领域腐败和作风问题，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，以优良作风推进乡村全面振兴。

我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，锚定目标、砥砺前行，推动乡村全面振兴取得新进展、农业农村现代化再上新台阶，朝着建设农业强国目标扎实迈进。

新华社北京2月3日电