

云南省人民代表大会常务委员会工作报告

—2026年1月30日在云南省第十四届人民代表大会第四次会议上

云南省人民代表大会常务委员会副主任 李小三

各位代表：

受省人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇之年。习近平总书记再次亲临云南考察并发表重要讲话，为我们做好各项工作指明了前进方向，提供了根本遵循。党的二十届四中全会召开，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，为我省推进“3815”战略发展目标注入了强大动力。我们更加深刻领悟到习近平总书记指引的方向，就是云南前进的方向、奋斗的方向，进一步坚定了紧跟总书记、奋进新征程的政治自觉；更加深刻认识到人大在中国式现代化进程中开创云南发展新局面的使命任务，进一步增强了做好新时代人大工作的信心和决心。

一年来，在省委领导下，省人大常委会牢记嘱托，感恩奋进，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行全过程人民民主，认真履行宪法法律赋予的职权，以实干实绩坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。全年制定省级地方性法规7件、修改6件、废止11件，批准州（市）地方性法规38件，批准民族自治地方单行条例11件；审议“一府一委两院”专项工作报告27个，开展执法检查5项、专题调研8项、专题询问2次、质询1次；讨论决定重大事项5项；任免国家机关工作人员156人次，各项工作取得新进展新成效。

一、服务中心大局，强化中国式现代化云南篇章法治保障

贯彻落实习近平总书记对云南工作的实践要求，是我们最重要的政治任务和一以贯之的工作主题。常委会聚焦全省中心大局，找准人大工作着力点，打好依法履职组合拳，有力推动云南高质量跨越式发展。

助推经济平稳向好。锚定“三年上台阶、八年大发展、十五年大跨越”，听取和审议2025年1月至7月计划执行情况报告，专题调研“十四五”规划实施情况、“十五五”规划纲要编制情况，推动顺利完成“三年上台阶”任务，绘好未来发展蓝图。强化预算算符审查监督，在听取和审议预算执行情况等报告的基础上，突出问题导向，有针对性地提出加强预算约束、改革专项资金管理、缓解基层财政困难等方面的建议，推动优化财资资源配置效率，不断提升财政治理效能。强化国有资产监督管理，审议国有资产情况综合报告、企业国有资产（不含金融企业）管理情况专项报告，首次对省属国有企业开展综合绩效测评，督促摸清国有资产规模、结构、收益和风险底数，助推国企改革创新和国有资产保值增值。加强政府债务全口径审查、全过程监督，听取和审议政府债务管理情况报告，推动控制债务增速、优化债务结构、防范债务风险。聚焦一流营商环境建设，专题调研全省法治化营商环境情况，听取和审议公安机关服务保障法治化营商环境工作情况报告，并开展专题询问，助力营造更加稳定、公平、透明、可预期的营商环境，深入贯彻民营经济促进法，调研培育保护中小企业情况，批准昆明市民营经济发展促进条例，推动依法保护各类经营主体合法权益。

二、坚持人民至上，推动发展成果更加公平惠及人民群众

以人民为中心，是人大工作始终坚守的初心使命。常委会尊重人民主体地位，努力让每一项工作都满载民意、贴近民生、顺应民心，不断满足人民美好生活需要，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

依法保障和改善民生。紧盯办好人民满意的教育，修改学校安全条例，听取和审议教育高质量发展三年行动计划落实情况报告，推动维护学校教育教学秩序，扩大优质教育资源供给，建设高质量的教育体系。聚焦健康云南建设，批准昆明市学校食品安全管理条例、临沧市网络餐饮服务食品安全管理条例，两版双纳州傣医药条例、病媒生物预防控制管理办法，推动加强食品安全监管，促进医药事业发展，有力保障人民群众身体健康。着力解决群众生活、生产用水需求，针对水利项目土地要素保障问题开展质询，督促推进水利工程项目建设，助力提升城乡供水保障能力。关心爱护“一老一小”，

招牌。

推进高水平对外开放。着眼用好国家向南开放平台，制定中国（云南）自由贸易试验区条例，专题调研园区经济发展情况并开展专题询问，促进园区与自贸试验区联动创新发展，助力打造高水平对外开放突破口、经济发展增长点，不断深化面向南亚东南亚辐射中心建设。聚焦口岸经济发展，制定口岸服务条例，推进口岸功能提升，保障安全高效运行；作出关于加快推动磨憨国际口岸城市建设的决定，探索体制机制创新，支持托管区建设成为现代化国际化口岸城市，更好发挥沿边地区的内引外联作用。积极开展对外交往，听取和审议国际友好城市等相关工作情况报告，服务保障全国人大第二次东盟国家议员研讨班及相关代表团访滇，与老挝丰沙里和南塔两省人民议会签署新一轮友好合作备忘录，深化与有关国家地方议会的全方位交流和深层次合作，更好服务国家总体外交大局。

促进生态文明建设。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，听取和审议生态环境状况和环境保护目标完成情况报告、生态文明建设工作情况报告，促进生态环境质量稳中向好、持续改善，不断深化生态文明排头兵建设。加强高原湖泊保护治理，制定重点高原湖泊入湖河道保护条例，与九个重点高原湖泊保护条例充分衔接，推动保护治理从“一湖之治”向“流域之治”、“全域联治”转变；督察重点高原湖泊河（湖）长制工作落实情况，检查滇池保护条例实施情况，督促落实主体责任，确保相关政策法规有效实施。加强水资源、水环境、水生态保护和治理，修改湿地保护条例，有效发挥湿地涵养水源、改善环境的生态功能；批准丽江市漾弓江流域水生态环境保护、曲靖市河湖岸线保护管理、兰坪县丰坪水库保护管理等条例，为筑牢长江上游生态安全屏障作出积极贡献。围绕维护生物多样性生态平衡，审议陆生野生动物保护条例修订草案，检查古茶树保护条例实施情况，促进生物资源科学保护、规范管理和可持续利用，全力守护好生物多样性宝库。督察林长制工作落实情况，督促落实林草资源保护发展责任。检查噪声污染防治法实施情况，推动优化噪声污染防治体制机制，还自然以和谐、宁静、美丽。

加强边疆民族地区治理。紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，听取和审议促进各民族交往交流交融工作情况报告，推动拓宽各民族全方位嵌入的实践路径，不断深化民族团结进步示范州建设；贯彻习近平总书记重要回信精神，批准宁南县民族团结誓词碑文化保护传承条例，继承光荣革命传统，续写人民大团结故事；检查省宗教事务条例实施情况，持续提升宗教事务治理法治化水平，巩固宗教和睦、民族和睦、社会和谐的良好局面；在全省设立9个人大民族工作基层联系点，助力打造民族政策法规的宣传前沿、民族事务治理的基层阵地。着力维护边疆稳固，制定我省实施反恐主义办法法，确保国家安全、公共安全和人民生命财产安全，守好祖国西南大门；专题调研华侨社区经济社会发展情况，批准红河州蒙自城市管理条例、德宏州城乡网格化服务管理条例等，推进新时代兴边富民行动，构建共建共治共享社会治理格局。统筹推进发展和安全，检查防震减灾“一法一条例”实施情况，专题调研消防安全责任体系建设情况，提升安全生产和防灾减灾救灾能力，持续推进边疆治理体系和治理能力建设。

三、突出守正创新，不断提升地方人大工作质量和水平

守正创新，是做好新时代人大工作的活力源泉。常委会准确把握人大的职能定位、机制程序、运行规律，注重在实践中探索、在探索中规范，在规范中创新，不断丰富拓展人大工作的时代特色和实践特色。

坚决维护宪法权威。深化宪法宣传教育，落实宪法宣誓制度，组织宪法宣誓9次，激励和教育国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。认真做好备案审查工作，听取和审议规范性文件备案审查工作情况报告，全年备案审查规范性文件56件，纠正5件，坚决维护国家法制统一、尊严、权威。目前，我省有1.4万余件规范性文件纳入专门的数据库平台，覆盖全省各级人大和“一府一委两院”，加大法规清理力度，全面梳理我省现行的地方性法规和自治条例、单行条例，及时修改、废止不相适应的法规，确保立法工作更好地适应时代需要、人民期待。

完善立法工作机制。加强对地方立法规律属性的认识和把握，把提高立法质量放在更加突出的位置，统筹修改全省16个州（市）人大及其常委会立法条例，理顺立法体制机制，完善立法程序，规范立法活动，促进提高立法水平。修改常委会立法技术规范，明确立法工作操作标准，规范法规文本结构和条款设置，推进立法精细化。创新建立单行条例立法中评估机制，主动介入、靠前指导，全面把好民族立法的政治关、法律关和内容关。持续加强基层立法联系点建设，通过18个常委会基层立法联系点，对28件次法律法规草案征集意见建议1130条，努力让每一部法律法规都建立在坚实的民意基础之上。

持续推进监督工作。深入贯彻落实新修改的监督法，及时修改我省实施监督法办法，完善程序机制，突出操作性，更好保障各级人大常委会依法行使监督职权。高位推动专题询问，省委书记、省人大常委会主任主持园区经济发展情况专题询问，省长率队应询，有效传导监督压力，确保问出效果。持续深化质询监督，常态化听取和审议质询整改情况报告，加强跟踪问效，督促解决存在问题，进一步增强监督刚性。加强人大监督和审计监督的贯通协同，针对审计查出问题整改情况开展满意度测评，将测评结果通报相关部门，推动信息共享、结果共用，整改共促。制定财政预算事项备案审查办法，健全财政预算监督机制。推动预算联网监督系统转型升级，以人工智能技术赋能审查监督工作，不断提升监督质效。

加强基层人大工作和建设。制定县级人大常委会街道工委工作条例，对人大街道工委性质定位、职责任务等作出运共同体作出更大贡献。中方始终重视中拉关系，支持拉美和加勒比国家维护自身主权、安全、发展利益，支持乌拉圭接任拉美和加勒比国家共同体以及南方共同市场轮值主席国，愿同乌方和地区国家推动共建中拉命运共同体走深走实。

奥尔西表示，中国在习近平主席领导下取得伟大成就，令人钦佩，期待“一带一路”规划为世界带来更大机遇。今天正值乌中建交38周年，两国全面战略伙伴关系处于历史最好时期。中国是乌拉圭的重要合作伙伴，为乌经济社会发展提供无私帮助。发展对华关系已成为乌拉圭国策，得到各党派和社会各界一致支持。乌方坚定支持一个中国原则，支持“一国两制”方针。乌方期待同中方深化全面战略伙伴关系，将双边合作提

升到更高水平。双方要加强发展战略对接，在贸易、投资、科技、减贫、绿色经济、数字经济等领域深化合作，促进教育、体育、旅游等领域人文交流，为两国关系注入更强劲动力，为两国人民带来更多福祉。乌方高度赞赏习近平主席提出的人类命运共同体理念，面对充满挑战的国际地区形势，愿同中方携手合作，尊重联合国宪章宗旨和原

则，坚持多边主义，维护国际贸易体制，推动拉中关系不断发展，维护全球南方共同利益。

会谈后，两国元首共同见证签署投资促进、贸易等领域10余份合作文件。

当天中午，习近平在人民大会堂金色大厅为奥尔西举行欢迎宴会。王毅参加上述活动。访问期间，双方发表《中华人民共和国和乌拉圭东岸共和国关于深化中乌全面战略伙伴关系的联合声明》。歌，天安门广场鸣放礼炮21响。奥尔西在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队，并观看分列式。

奥尔西抵达时，礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台，军乐团奏中乌两国国

族地区的特色实践，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，依法履行职责，稳中求进推动人大工作高质量发展，为实现“十五五”良好开局作出人大贡献。

坚定不移坚持党的全面领导。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，用习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示精神统一思想、统领发展、统揽工作，持续深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理。严格执行党的各项制度，自觉把人大工作融入全省工作大局，把党的领导具体地、现实地体现到人大工作的全过程各环节。

进一步提高立法质效。协同推进科学立法、民主立法、依法立法，加强重点领域、新兴领域立法，及时推进保障“十五五”规划贯彻实施和改革发展稳定急需的立法。聚焦“三个定位”建设，积极推进民族团结进步、生态环保、对外开放等方面立法，进一步贯彻落实习近平总书记的重要指示要求，聚焦创新型云南建设，强化科技赋能引领，推进数字经济、低空经济等方面立法，推动科技创新与产业创新深度融合。聚焦各族人民美好生活需要，推进公共文化服务、慈善事业等方面立法，促进基本公共服务均等化，不断提升人民生活品质。聚焦边疆民族地区治理，推进公共安全、乡镇人大工作、电信设施建设和保护等方面立法，统筹推进发展和安全，推动提升基层治理效能，加强立法规划和立法审查，修订关于统筹协调省、州（市）、自治县立法工作的意见，有效整合立法资源，避免重复立法；常态化开展法规清理工作，加强备案审查工作，增强立法的系统性、整体性、协调性、时效性。

进一步增强监督实效。坚持正确监督、有效监督、依法监督，综合运用法定监督方式，在“十五五”发展中更好发挥人大推动决策部署落地见效的重要作用。紧扣“十五五”开局起步，加强对“十五五”专项规划编制、财政经济工作等领域的监督，推动经济运行稳中求进、提质增效。紧扣产业转型升级，加强对发展“三大经济”、优化营商环境等方面监督，推动构建具有云南特点的现代化产业体系。紧扣扩大开放，加强相关工作监督，推动提升人文教育整体水平，助力云台经济文化交流合作，塑造开放发展新优势。紧扣增进民生福祉，加强对教育、卫生、养老、农民增收、防灾减灾、民族团结进步等方面监督，推动解决好人民群众急难愁盼问题。紧扣生态文明建设，加强对环境保护目标完成情况、固体废物污染环境防治等工作监督，开展重点高原湖泊河（湖）长制和林长制工作督察，助推绿美云南建设。加强对普法、司法工作的监督，推进全面依法治省。

进一步增强监督实效。坚持正确监督、有效监督、依法监督，综合运用法定监督方式，在“十五五”发展中更好发挥人大推动决策部署落地见效的重要作用。紧扣“十五五”开局起步，加强对“十五五”专项规划编制、财政经济工作等领域的监督，推动经济运行稳中求进、提质增效。紧扣产业转型升级，加强对发展“三大经济”、优化营商环境等方面监督，推动构建具有云南特点的现代化产业体系。紧扣扩大开放，加强相关工作监督，推动提升人文教育整体水平，助力云台经济文化交流合作，塑造开放发展新优势。紧扣增进民生福祉，加强对教育、卫生、养老、农民增收、防灾减灾、民族团结进步等方面监督，推动解决好人民群众急难愁盼问题。紧扣生态文明建设，加强对环境保护目标完成情况、固体废物污染环境防治等工作监督，开展重点高原湖泊河（湖）长制和林长制工作督察，助推绿美云南建设。加强对普法、司法工作的监督，推进全面依法治省。

进一步发挥代表作用。坚持尊重代表、依靠代表、服务代表，加强代表工作能力建设，修改我省实施代表法办法，在“十五五”发展中更好发挥人大代表凝聚共识、汇聚力量的重要作用。密切常委会组成人员同代表的联系，不断深化代表对常委会工作的参与，确保联系的经常性、有效性。丰富代表联系人民群众的内容和形式，实现五级人大代表履责服务全覆盖，推进代表活动阵地从“建好”向“用好”转变。优化代表议案建议办理机制，加强跟踪督办，提升议案建议工作水平。强化代表履责服务保障和监督管理，加强代表培训，保障代表依法履职、发挥作用。做好全省县乡人大换届选举有关工作。

进一步加强自身建设。坚定不移加强政治机关建设，完善理论学习机制，不断提高做好人大工作的政治站位和理论水平，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，巩固拓展学习教育成果，培土加固中央八项规定堤坝，牢固树立和践行正确政绩观，加强正确政绩观教育，扎实推进作风革命效能提升行动，切实做到笃信、务实、担当、自律。健全完善人大及其常委会运行机制，更好发挥专门委员会、工作委员会、办公厅的作用。密切上下联动，增强全省人大工作整体质效。积极开展人大对外交往，深化理论研究和新闻宣传，讲好全过程人民民主故事、云南人大故事。

各位代表！历史的长河奔涌向前，奋斗的脚步永不停歇。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在省委领导下，围绕“一个跨越”、“三个定位”、“开创发展新局面”的总纲，锚定“3815”战略发展目标任务，持续推进全过程人民民主在边疆民

五、立足“四个机关”，全面加强人大及其常委会自身建设

“四个机关”是习近平总书记对各级人大及其常委会提出的新的定位新要求。常委会始终以政治建设为统领，全面加强思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，努力成为让党放心、让人民满意的政法机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

坚持政治引领。始终牢记政治机关第一属性，坚决贯彻党对人大工作的全面领导，确保人大工作正确政治方向。聚焦贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署，以及省委工作要求，建立工作台账，项目化清单化推进，确保各项工作部署落地落实。严格落实请示报告制度，坚持年初向省委全面汇报人大工作，全年就重要会议、重要立法、重要工作、重大事项向省委请示汇报145项，保证党的领导全面落实到人大工作全过程各方面。配合做好中央第

今后一年的主要任务

2026年是“十五五”开局之年。省人大常委会要坚持以习近平同志为核心的党中央领导航舵掌，要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，不断深化代表对常委会工作的参与，确保联系的经常性、有效性。丰富代表联系人民群众的内容和形式，实现五级人大代表履责服务全覆盖，推进代表活动阵地从“建好”向“用好”转变。优化代表议案建议办理机制，加强跟踪督办，提升议案建议工作水平。强化代表履责服务保障和监督管理，加强代表培训，保障代表依法履职、发挥作用。做好全省县乡人大换届选举有关工作。

进一步加强自身建设。坚定不移加强政治机关建设，完善理论学习机制，不断提高做好人大工作的政治站位和理论水平，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，巩固拓展学习教育成果，培土加固中央八项规定堤坝，牢固树立和践行正确政绩观，加强正确政绩观教育，扎实推进作风革命效能提升行动，切实做到笃信、务实、担当、自律。健全完善人大及其常委会运行机制，更好发挥专门委员会、工作委员会、办公厅的作用。密切上下联动，增强全省人大工作整体质效。积极开展人大对外交往，深化理论研究和新闻宣传，讲好全过程人民民主故事、云南人大故事。

歌，天安门广场鸣放礼炮21响。奥尔西在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队，并观看分列式。

奥尔西抵达时，礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台，军乐团奏中乌两国国