

# 大理交出高质量发展五年“成绩单”

“十四五”时期，大理州坚持生态优先、绿色发展，攻坚克难、实干笃行，交出了一份有温度、有厚度、有力度的高质量发展答卷。

生态保护成效显著。洱海水质较前5年持续改善，治理经验入选国家河湖长制典型案例，“洱海指数”综合评价体系正式发布。洱海、剑湖获评国家重要湿地，大理市成为全省首个国际湿地城市，获评全国“两山”实践创新基地称号。大理州入选全国第二批碳达峰试点，洱源、南涧创建为国家生态文明建设示范区，大理经开区获评国家级绿色园区，祥云经开区列入首批国家级零碳园区建设名单，绿色发展底色更加鲜明。

经济总量实现历史跨越。全州经济总量跨过2000亿元大关，由2020年

1575.5亿元增至2025年2087.5亿元，占全省生产总值比重由6.2%提升至6.4%。鹤庆、宾川经济总量超200亿元。一般公共预算收入达108.02亿元，经营主体总量达43.7万户，较2020年净增18.5万户；“四上”企业达1959户，是2020年的1.8倍。金融机构存贷款余额分别达2677.9亿元、2547.7亿元，年均增长6.6%、8.4%；其中居民存款达2004.8亿元、占比75%，居民财富积累大幅增加。

现代产业格局实现重构。产业投资占比从2020年的11.6%跃升至2025年的49%，工业增加值占比提升至23.3%。实施国内合作项目1200余项，引进州外到位资金2120亿元。祥云经开区与大理经开区形成双核驱动，鹤庆产业园区支撑有力，弥渡数字健康产业

园建成投运。12个县市实现产业园区全覆盖。新能源装机超800万千瓦，电力总装机容量达2162万千瓦，绿色能源成为全州第一支柱产业。贝特瑞、中信戴卡、帝亚吉欧等头部企业落地投产，硅光伏、新能源电池、绿色铝等产业链加速成型。农业龙头企业加速集聚，乳业、核桃、蓝莓、香水柠檬等特色产业链提质增效，农业总产值稳居全省第二。“去有风的地方”“最佳爱情表白地”等文旅IP持续升级，国际酒店品牌纷纷入驻，2025年全州接待游客突破1.2亿人次，带动就业85万人以上。

基础设施筑牢跨越根基。实施重点项目4911个，完成固定资产投资3543.3亿元。高速公路通车里程1131公里，实现“县县通高”。大瑞铁路（大

保段）建成运营，大理火车站新站房投用，大理洱海站、动车所建设加快，铁路通车里程543.2公里。大理机场三期改扩建启动，开通航线46条。滇中引水工程稳步推进，鲁地拉水资源综合利用一期工程通水，万花溪、拥政、岔河等水库有序推进，桃源水库开工建设。大理入选国家物流枢纽建设名单，跻身全国性综合交通枢纽和国家现代流通战略支点城市。

城乡面貌焕发崭新新气象。常住人口城镇化率提升至47%，建成城市公园162个，“口袋公园”386个，城市建成区绿地率达40%。大理州纳入全国第一批美丽城市先行区建设、入选联合国“世界康养城市”试点。改造老旧小区439个、城市危旧房657套。脱贫攻坚成果

持续巩固，东西部协作全面深化。深入学习运用“千万工程”经验，农村卫生户厕覆盖率达82.9%，生活垃圾处理设施覆盖率98.1%，城乡融合发展成色更足。

改革开放激发强劲动能。完成州县重点领域机构改革。“放管服”改革纵深推进，“高效办成一件事”落地见效，“开办企业一窗通”使用率达96%以上。园区“标准地”出让占比达95.5%，数据要素市场化配置改革获评全国首批“最佳范例城市”。培育国家级专精特新“小巨人”企业1户、省级47户，获批中国（大理）跨境电商综合试验区，建立鲜活农产品出口一站式服务中心，设立外资企业120户，实际利用外资1.16亿美元，完成外贸进出口总额134亿元，开放型经济向新

向好。

民生福祉交出温暖答卷。全州城镇、农村居民人均可支配收入分别达46824元、19300元。新增城镇就业17.9万人，年均农村劳动力转移就业130万人次以上。教育、医疗、社保等公共服务提质增效，大理大学获批博士学位授予单位，云南省滇西中心医院（州人民医院）主院区、凤仪院区开诊运营。社会保障水平持续提升，完成漾濞6.4级地震灾后恢复重建。入选国家级文化生态保护区，当选“东亚文化之都”，成功举办三届中国户外运动产业大会。安全生产形势稳定向好，成功创建“平安中国建设示范州”，被命名为第十一批全国民族团结进步示范区，各项事业迈上新台阶。

## “十五五”建设“六个新大理”

**1** 建设生态优先、山清水秀的美丽大理。坚持苍山洱海一体化保护，确保主要入湖河流水质持续稳定向好，洱海水质保持优良。协同推进降碳减污扩绿增长，持续改善生态环境质量，加快碳达峰试点建设，推进“风光水储地热”多能互补，促进“源网荷储”一体化发展，推动单位地区生产总值碳排放持续下降，打造零碳园区、低碳州。全域推进绿美建设，打造一批绿美城市、绿美乡村、绿美交通标杆，让绿色成为大理最亮丽的底色。

**2** 建设文旅融合、创新引领的魅力大理。坚持以文塑旅、以旅彰文，推进古城古镇古村保护修复活化利用，提升“东亚文化之都”“世界康养

城市”的国际影响力。围绕“旅居大理·品味乡愁”，高质量发展特色民宿，引进高端品牌酒店，推动旅游向旅居、定居深化。培育户外运动、非遗体验等新业态，持续打响“在大理爱上生活”等IP，年接待游客稳定在1亿人次以上。

**3** 建设产业兴旺、动能澎湃的富强大理。推进资源经济、园区经济、口岸经济协同发展，巩固提升高原特色农业、文化旅游等特色优势产业，培育壮大新材料、生物医药、数字经济、低空经济等新兴产业，布局未来能源、生物制造、人工智能等未来产业。打造大理经开区、祥云经开区两个千亿级开发区，推动鹤庆产业园区营收突破500亿元。

**4** 建设城乡融合、安居乐业的和美大理。推进大理市中心城市建设，提升城市品质，打造全国美丽城市先行区建设样板。推动以县城为重要载体的城镇化，推进创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧城市建设。壮大县域经济实力，培育一批农业强县、工业大县、文旅名县。扎实推进乡村振兴，持续提升农村人居环境，建设宜居宜业和美乡村。力争到2030年，全州常住人口城镇化率达51%以上。

**5** 建设内通外联、开放包容的活力大理。推进“一带一路”中印缅国际新通道建设，完善铁路、高速公路网络，加快大理至周边地区互联互通项目建设，提升大理国际陆港能级。稳步推进跨境电商综合试验区建设，加快保税物流中心（B

型）申报和机场航空口岸申建，拓宽与东盟国家经贸合作空间。对接滇中城市群，加强与滇西各州市、川渝、藏东南联动，辐射南亚东南亚，推进区域互联互通和产业协同发展。

**6** 建设民生殷实、繁荣安定的幸福大理。全力稳定和扩大就业，促进城乡居民持续增收。推动基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，着力解决教育、医疗、养老、托幼等急难愁盼问题。健全“婚生养教”一体化支持政策，建设生育友好型社会。统筹发展和安全，筑牢安全稳定防线。深化平安法治大理建设，提升社会治理现代化水平，加强双拥共建，促进军政军民团结。以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动民族团结进步事业走在前列。

## 2026 这样干

2026年经济社会发展主要预期目标

地区生产总值增长**5%**左右

规上工业增加值增长**7%**

固定资产投资增长**2%**

社会消费品零售总额增长**5%**

一般公共预算收入增长**2%**、支出增长**1.5%**

居民人均可支配收入增速快于经济增长

龙GDP尽快突破100亿元。

### 主攻产业升级 筑牢产业根基

加快产业链强集群，构建现代化产业体系。推进北衙矿业采剥等重点项目建设，推动锦、铜、黄金等产业向中高端聚链提质。培育新质生产力，做强数字经济、低空经济，拓展北斗规模应用场景试点，引进一批数字经济企业。推动大理经开区、祥云经开区打造先进装备制造产业集群，支持鹤庆、弥渡、宾川、巍山等园区差异化发展，力争全州园区营业收入增长10%以上、规上工业增加值增长8%以上。持续优化营商环境，常态化开展“州长会诊”助企纾困，擦亮“微笑政务”大理品牌。深入实施“百业百强”培育计划，新增限上贸易企业100户以上。

### 主攻项目投资 攒足发展后劲

以产业项目为主导，健全重大项目全链条闭环管理服务机制，年度完成投资不低于500亿元。新开工项目不少于800个，民间投资增长5%以上。配合推进大攀铁路前期工作，确保大理动车所建成投用，加快大理洱海站及站前广场建设。提速鹤庆、云永、南云高速建设，推进大理机场三期改扩建。加强重点水源工程、物流项目、新能源项目建设。实施招商引资国内合作项目360个以上，其中亿元以上项目不少于50个。

### 主攻美丽城市 赋能全域发展

坚持规划引领、建管并重，推动全国美丽城市先行区建设。集中攻坚大理市中心城市建设，开展违建专项整治，推进城市绿化、美化、亮化、优化。深化城市更新，提升城市交通通达能力与精细化、规范化管理水平。实施文明城市提升行动，推进“五城共建”，加快城市基础设施补短板，改造城市危旧房200套以上，建成保障性租赁住房500套以上，提速“全州一个停车场”建设。建强县域经济，支持引导各县市差异化发展，提升综合实力。力争祥云GDP早日突破300亿元，洱源、永平、云

### 着力保护生态 擦亮绿色本底

实施洱海保护治理“十五五”规划，推进截污治污、生态修复等项目，确保洱海水质稳定优良。推进苍山保护区规划编制，规范旅游业态发展。打好蓝天、碧水、净土保卫战和污染防治攻坚战，创建“无废城市”。深化河湖长制、林长制，完成水土流失治理370平方公里、义务植树500万株以上。加强生物多样性保护，实施绿色消费推进行动，加快建设零碳园区、绿色工厂，确保单位GDP二氧化碳排放降低率完成省下达目标。

### 着力创新业态 引爆文旅消费

坚持政府做生态、景区建平台、市场创业态，高水平建设苍山洱海、巍山古城、沙溪古镇等，办好“东亚文化之都”活动年系列活动。发展康养、红色、研学等多元业态，实现旅游总花费、过夜游客人数分别增长3%以上。推进“世界康养城市”试点建设，培育健康管理、医美等新兴业态。以“演艺+”“赛事+”消费模式，推进苍山洱海高质量户外运动目的地建设，培育定制旅游、“低空经济+旅游”新业态，做强咖啡之城、威士忌之城场景产业链，推进“旅居云南”试点，打造特色民宿聚集区，严格规范旅游市场秩序，推动旅居人数增长10%以上。落实提振消费专项行动，提质扩容疗休养、休闲等服务消费，培育银发经济、青春经济、情绪经济，繁荣夜间消费场景。

### 着力振兴乡村 促进群众增收

实施设施农业、精深加工、冷链物流提质项目，推动核桃、蔬菜等优势产业全产业链发展，发展林下经济，力争总产值增长20%以上；严守耕地红线，建设高标准农田10万亩以上，确保粮食播种面积稳定在453万亩、产量173万吨以上。抓实绿美乡村建设，整治提升农村人居环境，加强农村基层治理，推进移风易俗。持续建设“四好农村路”，完成30户以上自然村通村硬化道路820公里。落实常态化帮扶

责任，守牢不发生规模性返贫致贫底线。实施新一轮促农增收三年行动，拓宽农民增收渠道。培育新型经营主体，建立利益联结机制。壮大村集体经济，确保农村常住居民人均可支配收入增长6%以上。

### 着力改革开放 激活内生动力

推进园区体制机制创新，探索“飞地经济”“园中园”模式。深化国企改革、农业农村改革，持续优化“放管服”，确保企业开办耗时稳定在0.5个工作日以内。扩大对外开放，深化与口岸协作，推进跨境电商综试区建设，提速建设电商产业园、海外仓，扩大农产品、工业品出口备案基地规模。加密国际国内旅游航线，力争大理机场航空口岸开放。实现外贸进出口总额增长5%以上。强化科技创新，深化校地合作，加大研发投入，发挥骨干人才作用，支持青年科技人才创新创业。培育高新技术企业145户以上、科技型中小企业680户以上。

### 着力普惠共享 办好民生实事

扩大就业创业，新增城镇就业2.8万人以上，完成职业技能培训2万人次，加强新就业群体权益保障。优化教育资源布局，扩大普惠学前教育供给，巩固义务教育均衡发展成果，深化集团化办学。加强云南省滇西中心医院（州人民医院）运营管理，推进大理州中医院集团建设，提升基层医疗卫生服务能力，完善“一老一小”服务体系，推进州儿童福利院、养老服务中心建设，加大低保、临时救助、残疾人帮扶力度。

### 着力加强治理 护航全域安全

践行新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷源头化解，健全社会治安防控体系。深化安全生产治本攻坚，抓实森林草原防灭火、防汛抗旱等工作，强化食品药品监管，兜牢基层“三保”底线，坚决守住不发生区域性系统性安全风险底线。铸牢中华民族共同体意识，巩固全国民族团结进步示范区建设成果，促进各民族交往交流交融。

## 2025 这些成效值得关注

### 经济稳进 筑牢根基

地区生产总值增长4.1%，规上工业增加值增长4.9%；社会消费品零售总额、一般公共预算收入等核心指标稳步增长。395个重大项目纳入国家储备库，1988个项目纳入省级一体化平台。

### 产业焕新 活力迸发

投入产业发展引导资金5.9亿元，设立专项基金2支。新获批6个省级产业园区，12个园区规上工业总产值增长6.4%。硅光伏、绿色铝产业增加值分别增长17.6%、6%；新认证绿色食品等137个，特色农业品牌更响亮；新增4个国家AAAA级景区，“苍山洱海高质量户外运动目的地”入选全国首批高质量户外运动目的地建设地区名单，旅居大理人数达40.7万人、增长49.4%。

### 绿美城乡 生态增色

洱海水质持续优良，27条主要入湖河流水质持续改善，洱海“山水”工程完成主体建设，苍山保护管理从严规范。云龙天池保护区列入全省首个世界自然保护联盟绿色名录，剑湖幸福河湖项目成为全国试点。建成省级绿美乡镇36个、绿美村庄60个，大理市补植树木30余万株，88个“千万工程”振兴村获省级奖补8920万元。

### 改革赋能 动能增强

营商环境持续优化，“州长会诊”“县市长、州级局长坐诊问诊”等机制精准助力纾困，政务服务事项网上可办率达99%，“最多跑一次”比例达99.4%。完成国企改革三年行动，国企资产总额达2114.7亿元，增长5.2%。完成外贸进出口总额23.7亿元，跨境电商贸易额2.1亿元、增长63.3%。大理机场口岸获批临时开放，开通6条国际（地区）航线，出入境旅客超3万人次。列入国家首批北斗规模应用试点、国家级知识产权公共服务标准化建设试点城市。

### 民生为本 幸福升级

75.5%的财政支出投向民生领域。基础教育、医疗服务提质，基础教育集团化办学起步，弥渡一中搬迁投用，“大祥巍”紧密型城市医疗集团启动试点。建成“一老一小”服务设施1159个。安全生产治本攻坚三年行动深入推进。普法强基补短板深化，平安大理建设成效显著。成功创建全国双拥模范城，入选全国旅游促进各民族交往交流交融计划试点城市。

弥渡小河淌水长街宴场景。

古生村稻田丰收。

吊草村的幸福生活。

本报通讯员 瞿标祥 摄

洱海边拍婚纱照的新人。

本版稿件由本报记者李丽 秦蒙琳 段苏航 采写 本版图片除署名外均为本报记者 秦蒙琳 摄