

精准施策协同发力 巩固拓展向好势头

——五部门主要负责人回应中国经济热点问题



3月6日，十四届全国人大四次会议在北京举行记者会。国家发展和改革委员会主任郑栅洁(中)、财政部部长蓝佛安(右二)、商务部部长王文涛(左二)、中国人民银行行长潘功胜(右一)、中国证券监督管理委员会主席吴清(左一)就发展改革、财政预算、商务、金融证券等相关问题回答中外记者提问(拼版照片)。新华社记者 李鑫 摄

6日下午，十四届全国人大四次会议经济主题记者会在北京梅地亚中心举行。

回应经济热点，详解政策走向。国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、中国证监会五部门主要负责人齐聚一堂，两个半小时里回答了中外记者的一系列提问。

实现今年经济增速目标有底气、有信心

今年的政府工作报告在提到2026年发展主要预期目标时说，经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果。

“实现这一目标，我们有坚实的基础。”国家发展改革委主任郑栅洁说，我国有超大的经济规模和体量、创新的活力和突破、体制机制等优势，让我们有底气、有信心应对各方面风险挑战和市场的波动，实现既定目标、预期目标。

为更好实现这一目标，郑栅洁表示，将从四方面发力，即加大提升宏观经济调控效能，加大建设强大国内市场，加大做强现代化产业体系，加大打通经济社会发展关键点难点。

今年是“十五五”开局之年，5日亮相的“十五五”规划纲要草案备受关注，国家发展改革委此前会同有关方面开展了起草工作。

郑栅洁介绍，规划纲要草案有很多新措施和新亮点，比如把握高质量发展鲜明主题，规划纲要草案提出109项重大工程，包括：引领新质生产力发展的28项、构建现代化基础设施体系的23项、促进城乡融合发展的9项、保障和改善民生的25项、推动绿色低碳转型的18项、重点领域安全保障的6项等。

“十五五”时期将有一批高成长性行业蓄势发力。”郑栅洁说，将通过增量创造、存量挖潜，形成数个万亿级甚至更大规模市场。其中，智能机器人等六大新兴支柱产业相关产值到2030年有望扩大到10万亿元以上。

谈及“十五五”时期如何做好民生服务，郑栅洁表示，将按照“一老”“一小”两类人群，并做好医疗、教育、就业三项服务。

医疗方面，将深入实施医疗卫生强基工程，建设1000个左右紧密型县域医共体等；教育方面，将新建、改扩建1000所普通高中，增加学位200万个以上，支持“双一流”高校本科扩招10万人以上等；就业方面，将提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员的参保率等。

继续实施更加积极的财政政策

政府工作报告对继续实施更加积极的财政政策作出部署。财政部部长蓝佛安表示，今年更加积极的财政政策既体现在资金规模上，政策力度给足；更体现在强化政策协同上，效应进一步放大。

据介绍，今年财政支出规模安排上创了三个“新高”：支出总量创新高，首次超过30万亿元；新增政府债券规模创新高，达到11.89万亿元；中央对地方转移支付创新高，中央对地方转移支付的总量达到10.42万亿元，连续4年超过10万亿元。

关于强化政策协同，蓝佛安表示，重点体现在三个方面：财政与金融等宏观政策协同，改革创新与政策支持协同，各项支出安排相互协同。

“今年，中央财政专门安排1000亿元，推出财政金融协同促内需一揽子6项政策，4项定向支持民间投资，2项支持居民消费。”蓝佛安介绍，财政金融协同促内需政策规模大、工具灵活、针对性强、惠及面广，是扩大有效需求、创新宏观调控的重要举措。

“我们将综合运用这些短中长期的政策工具，保持市场的流动性充裕。”潘功胜表示，今年结构性货币政策工具的重点将聚焦于支持扩大内需、科技创新和中小微企业。同时，将引导金融机构优化信贷结构，从金融角度抑制一些行业的“内卷式”竞争，支持经济结构调整和转型升级。

潘功胜介绍，中国人民银行将落实好“十五五”规划纲要部署，构建科学稳健的货币政策体系，处理好短期与长期、稳增长与防风险、内部与外部的关系，从货币政策的目标、工具、传导等方面统筹推进。

今年以来人民币对美元汇率有所升值。潘功胜表示，这与中国经济持续向好、美元指数总体走弱、企业季节性结汇等有关。目前人民币对美元双向汇率水平处于近些年的中值区间。

“中国没有必要，也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势。”潘功胜说，中国人民币的立场始终是清晰的，坚持市场在汇率形成中的决定性作用，保持汇率弹性，加强预期引导，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

防控风险是金融工作的永恒主题。潘功胜介绍了重点领域风险化解

“多元化发展提升了外贸韧性。”王文涛表示，我国是160多个国家和地区的主要贸易伙伴，现在与共建“一带一路”国家贸易占比超一半。“西方不亮东方亮，没了北方有南方。”他说。

面对复杂严峻的外部环境，王文涛说，商务部今年将围绕贸易强国建设货物贸易、服务贸易、数字贸易“三大支柱”，加强统筹协调和促进、新兴和传统、进口和出口、生产性服务和生活性服务，全力稳住外贸基本盘。

此外，商务部还将靠前发力，研究出台一些增量政策措施，推进贸易投资一体化发展，加大对企业赴境外参展办展的支持力度；挖掘文化、中医药、餐饮等服务出口潜力，推动医疗、健康等优质服务进出口……

“出口和进口就像一辆车的两个轮子，这两个轮子越平衡，这辆车就开得越平稳，走得越远。”王文涛表示，中国是一个主动开放的市场，商务部将推动贸易平衡发展，把扩进口和稳出口结合起来，并推动更多国家优质产品和服务进入中国市场。

继续实施好适度宽松货币政策

货币政策走势历来备受关注。中国人民银行行长潘功胜明确表示，中国人民银行将继续实施好适度宽松的货币政策，灵活高效地运用降准降息等多种货币政策工具，为实现“十五五”良好开局营造良好的货币金融环境。

“我们将综合运用这些短中长期的政策工具，保持市场的流动性充裕。”潘功胜表示，今年结构性货币政策工具的重点将聚焦于支持扩大内需、科技创新和中小微企业。同时，将引导金融机构优化信贷结构，从金融角度抑制一些行业的“内卷式”竞争，支持经济结构调整和转型升级。

潘功胜介绍，中国人民银行将落实好“十五五”规划纲要部署，构建科学稳健的货币政策体系，处理好短期与长期、稳增长与防风险、内部与外部的关系，从货币政策的目标、工具、传导等方面统筹推进。

今年以来人民币对美元汇率有所升值。潘功胜表示，这与中国经济持续向好、美元指数总体走弱、企业季节性结汇等有关。目前人民币对美元双向汇率水平处于近些年的中值区间。

“中国没有必要，也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势。”潘功胜说，中国人民币的立场始终是清晰的，坚持市场在汇率形成中的决定性作用，保持汇率弹性，加强预期引导，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

“十五五”时期将有一批高成长性行业蓄势发力。”郑栅洁说，将通过增量创造、存量挖潜，形成数个万亿级甚至更大规模市场。其中，智能机器人等六大新兴支柱产业相关产值到2030年有望扩大到10万亿元以上。

谈及“十五五”时期如何做好民生服务，郑栅洁表示，将按照“一老”“一小”两类人群，并做好医疗、教育、就业三项服务。

继续实施更加积极的财政政策

政府工作报告对继续实施更加积极的财政政策作出部署。财政部部长蓝佛安表示，今年更加积极的财政政策既体现在资金规模上，政策力度给足；更体现在强化政策协同上，效应进一步放大。

据介绍，今年财政支出规模安排上创了三个“新高”：支出总量创新高，首次超过30万亿元；新增政府债券规模创新高，达到11.89万亿元；中央对地方转移支付创新高，中央对地方转移支付的总量达到10.42万亿元，连续4年超过10万亿元。

关于强化政策协同，蓝佛安表示，重点体现在三个方面：财政与金融等宏观政策协同，改革创新与政策支持协同，各项支出安排相互协同。

“今年，中央财政专门安排1000亿元，推出财政金融协同促内需一揽子6项政策，4项定向支持民间投资，2项支持居民消费。”蓝佛安介绍，财政金融协同促内需政策规模大、工具灵活、针对性强、惠及面广，是扩大有效需求、创新宏观调控的重要举措。

“我们将综合运用这些短中长期的政策工具，保持市场的流动性充裕。”潘功胜表示，今年结构性货币政策工具的重点将聚焦于支持扩大内需、科技创新和中小微企业。同时，将引导金融机构优化信贷结构，从金融角度抑制一些行业的“内卷式”竞争，支持经济结构调整和转型升级。

潘功胜介绍，中国人民银行将落实好“十五五”规划纲要部署，构建科学稳健的货币政策体系，处理好短期与长期、稳增长与防风险、内部与外部的关系，从货币政策的目标、工具、传导等方面统筹推进。

今年以来人民币对美元汇率有所升值。潘功胜表示，这与中国经济持续向好、美元指数总体走弱、企业季节性结汇等有关。目前人民币对美元双向汇率水平处于近些年的中值区间。

“中国没有必要，也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势。”潘功胜说，中国人民币的立场始终是清晰的，坚持市场在汇率形成中的决定性作用，保持汇率弹性，加强预期引导，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

防控风险是金融工作的永恒主题。潘功胜介绍了重点领域风险化解

“多元化发展提升了外贸韧性。”王文涛表示，我国是160多个国家和地区的主要贸易伙伴，现在与共建“一带一路”国家贸易占比超一半。“西方不亮东方亮，没了北方有南方。”他说。

面对复杂严峻的外部环境，王文涛说，商务部今年将围绕贸易强国建设货物贸易、服务贸易、数字贸易“三大支柱”，加强统筹协调和促进、新兴和传统、进口和出口、生产性服务和生活性服务，全力稳住外贸基本盘。

此外，商务部还将靠前发力，研究出台一些增量政策措施，推进贸易投资一体化发展，加大对企业赴境外参展办展的支持力度；挖掘文化、中医药、餐饮等服务出口潜力，推动医疗、健康等优质服务进出口……

“出口和进口就像一辆车的两个轮子，这两个轮子越平衡，这辆车就开得越平稳，走得越远。”王文涛表示，中国是一个主动开放的市场，商务部将推动贸易平衡发展，把扩进口和稳出口结合起来，并推动更多国家优质产品和服务进入中国市场。

“我们将综合运用这些短中长期的政策工具，保持市场的流动性充裕。”潘功胜表示，今年结构性货币政策工具的重点将聚焦于支持扩大内需、科技创新和中小微企业。同时，将引导金融机构优化信贷结构，从金融角度抑制一些行业的“内卷式”竞争，支持经济结构调整和转型升级。

潘功胜介绍，中国人民银行将落实好“十五五”规划纲要部署，构建科学稳健的货币政策体系，处理好短期与长期、稳增长与防风险、内部与外部的关系，从货币政策的目标、工具、传导等方面统筹推进。

今年以来人民币对美元汇率有所升值。潘功胜表示，这与中国经济持续向好、美元指数总体走弱、企业季节性结汇等有关。目前人民币对美元双向汇率水平处于近些年的中值区间。

“中国没有必要，也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势。”潘功胜说，中国人民币的立场始终是清晰的，坚持市场在汇率形成中的决定性作用，保持汇率弹性，加强预期引导，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

成效：2025年末，融资平台数量和债务规模相较2023年初均下降超过70%；高风险中小金融机构数量较峰值下降一半……

潘功胜表示，将继续把握好经济增长、经济结构调整和金融风险防范之间的动态平衡，有序化解重点领域的风险，维护金融市场平稳运行。

让资本市场服务产业变革跑出“加速度”

近年来，一批创新企业高效完成首次公开募股(IPO)和并购重组。“A股市场的科技叙事逻辑更加清晰和具象化。”中国证监会主席吴清说。

接下来，如何提高资本市场制度包容性、适应性，以更大力度推动要素资源向新质生产力领域聚集？吴清表示，近期将推出两项新措施，一是深化创业板改革，二是优化再融资机制。

比如，将在创业板增设一套更加精准、更为包容的上市标准。积极支持新型消费、现代服务业等优质创新创业企业在创业板发行上市。再比如，进一步在制度规则层面，优化再融资审核注册机制，着力提高便利度。

防风险、强监管、促进高质量发展是资本市场的工作主线。新的一年，资本市场将如何作为？吴清明确了五个着力点——

着力筑牢资本市场风险“防波堤”“防浪堤”；着力巩固和提升财务造假综合惩戒效能；着力引导行业机构专注主业、规范发展；着力强化对新型业务的监管；着力扎牢织密投资者合法权益保护“安全网”。

过去五年，资本市场发展备受瞩目。吴清介绍，目前A股总市值超110万亿元。5400多家上市公司营收超过国内生产总值(GDP)的一半，沪深300成分股中战略性新兴产业公司权重占比达45%，向新向好发展动能不断集聚。中长期资金持有A股流通市值增长超50%。

面向未来，资本市场如何进一步实现质的有效提升和量的合理增长？吴清说，“十五五”时期，将完善中国特色退市机制建设，丰富跨周期逆周期调节的手段和机制，增强市场内在稳定性。将完善激励约束机制，促进上市公司提升治理水平，加强分红回购，不断提升投资价值 and 投资者回报，活跃并购重组市场等。

“当前，国际投资者资产配置多元化需求日益增强，‘中国资产’吸引力明显提升。”吴清说，证监会将以提升跨境投融资便利度为方向，推动市场、产品、服务、机构等方面双向开放迈上新台阶。

新华社记者 于欣 吴雨 刘慧 新华社北京3月6日电

两会解码

从“三张网”看“十五五”新型基础设施建设

3月5日提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案提出，“适度超前建设新型基础设施”，并对全国一体化算力网、卫星互联网、信息通信网络等“三张网”的建设作出明确安排。

建设新一代超算、通算、智算设施体系，积极发展公有云服务；统筹推进卫星互联网星座建设，提升发射测控保障和安全防护能力，加快卫星互联网和北斗在重点行业、大众消费等领域规模化应用和国际化推广；加快5G-A移动通信网络规模商用，建设5G-A基站50万个，加强6G技术研发、标准研制和应用验证……

全国政协委员、中国工程院院士邓中翰说，从规划纲要草案对“三张网”建设的具体部署可以看出，加快新型基础设施建设，充分考虑到国情实际，强调发挥好各地资源禀赋优势，统筹安排、共促共建。同时，规划纲要草案还强调推广应用，为我国构建现代化产业体系、推动高质量发展提供“硬支撑”。

“十四五”期间，我国建成全球规模最大的5G网络和千兆光网，5G规模总量达到全球的60%以上。全国一体化算力网络加快布局，形成了“网络+算力+数据”的新型信息基础设施。

“今年是‘十五五’开局之年，我在这次全国两会重点关注算力基础设施

自主化路线、人工智能核心技术突破等议题。”邓中翰委员说。

规划纲要草案还提出，“围绕支撑产业升级和数智化发展，推进新型基础设施布局建设和集约高效利用”。

“产业升级与数智化改造对企业而言相当于重塑生命周期。”全国人大代表、齐重数控装备股份有限公司董事长王俊峰说，公司通过构建数智化管理平台，加强系统集成，实现设计工艺设备互联互通，推进5G网络技术应用，新产品制造周期缩短15%。

王俊峰认为，“十五五”期间，新型基础设施建设能帮助实体经济实现从“经验决策”向“数据驱动”跨越，增强企业的发展韧性与市场竞争力，有效推动企业商业模式向高附加值的“产品+服务”转型。

“规划纲要草案提出‘适度超前’，彰显国家五年规划‘先行引领’的意义和价值。”全国人大代表、国家航天局探月与航天工程中心研究员刘继忠说，这既是顺势而为、量力而行，体现平衡性与可持续性，又突出走在产业需求的前面，体现引领性和前瞻性，将为传统产业转型升级“点灯引路”，为战略性新兴产业和未来产业的发展“铺路架桥”。

新华社记者 刘开雄 新华社北京3月6日电

前沿科技攻关向“深”而行

地球深部的奥秘破解，大洋深海的资源勘探，星空深处的遥感观测，“十五五”规划纲要草案将深空探索、深海深地极地探测作为培育新质生产力、维护国家资源安全的重要抓手。未来五年，我国前沿科技将向“深”而行。

向地球深部进军是必须解决的战略科技问题。从2025年完钻的井深10910米“塔科1井”，到“深地”超万米科学钻探工程，深部探测前景远大。全国人大代表、自然资源部中国地质调查局青岛海洋地质研究所副所长印萍说，要加快国家资源安全的重大工程，超深钻探、地球物理成像、人工智能预测等技术，破解深部矿产资源勘探“卡脖子”问题，为关键矿产保障提供技术支撑。

深海蕴藏着远未认知和开发的宝藏。全国政协委员、自然资源部海洋发展战略研究所原所长张海波说，虽然起步较晚，但在重大科技计划和业务工程支持下，“深钻、深潜等深海科技发展迅速，我国第一次和有上百年历史的老牌海洋强国站在同一起跑线上。“从发展绿色技术、研发数智装备到制定国际规则、技术标准，我们在深海领域的每一项创新都有原创性，未来的商业化规模开发要实现领跑。”

全国政协委员、中国测绘科学研究院院长燕琴说，卫星是“千里眼”“顺风耳”“效率倍增器”，“十五五”期间，将推动新型陆海空天卫星研制与建设，包括激光测绘、重力测量、海洋监测、地质灾害监测等新型卫星，攻克高光谱遥感、高精度测绘和雷达卫星干涉测量等关键技术，构建“数算存用”一体的陆海空天技术体系，加速空地海网数据融合、互联互通，形成全域立体、精细多维的空间信息服务能力，赋能各行各业各领域。

从科技创新到产业化集群发展，“三深”+人工智能未来将向纵深发展。全国人大代表韩喜球是中国大洋科考首位女首席科学家，她说，载人深潜器抵达海底，只能舱内作业，无法像航天员那样出舱。“我期盼未来的人形机器人能够在海底出舱，抵达人类难以亲临的洋底，完成岩石采样、原位观测、精细勘探等复杂任务。”

“三深”并非三个领域简单叠加。自然资源部科技发展司司长冯文利说，陆地、海洋、大气与生物圈之间的物质循环和能量交换不可分割，“三深”是山水林田湖草沙生命共同体理念在地球系统科学层面的实践延伸。未来将按中央部署，以地球系统科学为理论内核，以技术协同为驱动机制、以制度统筹为保障体系，推动中国科技向“深”而行。

新华社记者 王立彬 新华社北京3月6日电

我国将实现更高水平住有所居

“十五五”规划纲要草案提出，加快构建房地产发展新模式，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实现更高水平住有所居。这不仅明确了“十五五”时期房地产高质量发展的路径，更承载着人民群众对美好居住生活的向往。

全国政协委员、民盟中央原秘书长王荣彬说，实现更高水平住有所居，是社会经济可持续发展的内在需求。要立足当前房地产市场的主要矛盾，以问题为导向，优先解决人民群众急难愁盼的关键问题。

当前，我国房地产市场供求关系发生重大变化。一方面，保障性住房供给相对不足，大城市房价相对较高，新市民、青年人住房负担较重；另一方面，改善性住房需求持续升级，居民对提升居住品质的愿望更为强烈。规划纲要草案从完善住房保障体系和推动房地产市场平稳健康发展两个维度进行了系统安排。

浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬表示，房地产供求矛盾与结构错配并存的矛盾，构成了当前住房领域亟需破解的现实难题。房地产发展应转向更加注重供给与需求适配、保障与市场协同、风险与发展的新的发展格局。实现更高水平住有所居，要构建定位清晰、功能互补的保障和市场两个体系，满足新市民、青年人等群体的刚性住房需求以及居民

多样化的改善性需求。“十五五”时期，正是房地产发展新旧模式转换的关键期、攻坚期。对这一涉及多方利益调整的深刻变革，全国人大代表、中国工程院院士彭寿认为，在新旧模式转换期，房地产依然蕴含着巨大的消费新动能和发展新空间。从实现“住有所居”到“住有宜居”“住有优居”，不仅带动材料、装修等上下游产业链的协同发展，更将催生智能家居、社区服务、数字生活等新型智能经济消费场景，打造未来人居建设“新范式”。

全国政协委员、北京国家会计学院原院长秦荣生说，规划纲要草案体现了注重短期稳增长、防风险与长期制度重构协同推进的考量。当前，房地产市场企稳基础仍在夯实，保持未来政策的稳定性、连续性和精准性，将有助于进一步修复市场预期。

虞晓芬表示，房地产发展新模式本质上是一场涉及土地、金融、财税、治理体系等深层次制度的重构。今年政府工作报告提出“深入推进房地产发展新模式的基础制度和配套政策建设”，清晰表明房地产发展新模式的构建进入深入推进阶段。“十五五”时期，随着房地产发展新模式的建立完善，房地产高质量发展和更高水平住有所居将迈出更为坚实的步伐。

新华社记者 王优玲 新华社北京3月6日电

“中国之治”优势彰显 国家发展规划将有基本法律

大国发展，规划先行。与经济和社会发展息息相关的国家发展规划立法法，迎来最新进展。3月5日，国家发展规划立法草案提请十四届全国人大四次会议审议。

作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律，国家发展规划立法法将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定，更好发挥“中国之治”优势。

针对国家发展规划法，为何要制定一部法律？从“一五”计划奠基工业体系，到“十四五”规划开启高质量发展新征程，我国已连续编制和实施14个五年规划(计划)，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。如今，“十五五”规划拉开大幕。

习近平总书记强调，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一

个重要政治优势。五年规划如同一把标尺，丈量着奋进中国的铿锵步伐。对国家发展规划立法法，在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。

全国人大常委会法工委有关负责人表示，制定国家发展规划法，有利于加强党中央对国家发展规划工作的集中统一领导，更好发挥我们党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把中国特色社会主义制度优势更好转化为发展优势。

国家发展规划，关乎大国发展前途命运，也关乎14亿多人幸福生活；既是“国事”，也是“家事”。

“草案明确编制国家发展规划应当坚持顶层设计和问计于民相统一，有助于更好凝聚人民群众对美好生活向往的‘最大公约数’，进一步体现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共

享。”全国政协委员、清华大学法学院教授聂鑫说。

通读国家发展规划法草案，6章内容，丰富、系统全面，包括总则、国家发展规划的编制、国家发展规划的审查和批准、国家发展规划的实施、国家发展规划实施的监督和附则。

草案明确国家发展规划是指中华人民共和国国民经济和社会发展的五年规划纲要，包括根据需要提出的远景目标。谋划长远，才能干好当下。

草案总结长期实践中形成的成熟做法，明确国家发展规划根据党中央建议和决策部署，由国务院组织编制；具体编制工作由国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门承担。

根据宪法规定和实践做法，草案明确国家发展规划草案报党中央、国务院审议后，由国务院按照法律程序提请全国人民代表大会审查和批准。

行稳致远的发展蓝图，贵在落地落细落实。

为了保证国家发展规划顺利实施，草案明确国家发展规划由国务院组织实施，国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门拟订国家发展规划实施意见，各地区、各部门明确具体工作推进和推进措施。

根据有关法律规范和多年来的实践做法，草案明确全国人大及其常委会对国家发展规划实施情况进行监督，全国人大财政经济委员会和有关专门委员会承担监督具体工作。

3月5日，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查，党的主张将通过法定程序转化为国家意志，成为团结带领亿万人民全面建设社会主义现代化国家新的一步上的行动纲领。

新华社记者 魏玉坤 戴锦镕 新华社北京3月6日电