

云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

上接3月9日第八版

第一章 做强做优做大资源型产业

依靠科技发展精深加工,用好全省牵引性重大产业项目攻坚突破机制,推动绿色铝、磷化工、有色和稀贵金属等资源型产业布局优化、结构调

整和延链补链强链,推进硅光伏提质升级,巩固提升优势资源型产业在全国产业链供应链中的地位。加快提升铝、铜精深加工水平。大力发展有色金属精深加工,促进稀贵金属从材料向器件和装备延伸,高质量建设滇中稀贵金属国家先进制造业集群。加强再生资源回收和铝、铜、钨族金属等再生

资源利用。推动稀土精深加工发展。争创绿色磷化工国家先进制造业集群。实施传统资源型产业转型升级、高质量发展行动,推动设备更新和技术改造,提高产品精深加工水平和资源综合利用效率,提升产业附加值和品牌价值,推动矿业、冶金、化工、建材、轻工等领域改造升级。

专栏4 园区重点任务

产业集聚发展。聚焦主导产业,对规模以上工业总产值500亿元以上有优势、有条件的园区,以“产业综合体”模式推动延链补链强链,打造互为上下游、产销一体化的“全能选手”;对100亿元至500亿元的园区,抓实精深加工,向“专精特新”方向发展,争做“单项冠军”;对100亿元以下的园区,坚持走特色化、差异化、集群化路子,培育一批“小而美、小而精”的特色产业园区。力争规模以上工业企业年均增长600户,到2030年主导产业集中度超过65%,力争新增2

个国家级开发区,园区规模以上工业总产值占全省规模以上工业总产值比重超过85%。

基础设施提质。全面实施园区基础设施建设“正负面清单”管理,提高投资效益。集中资源优先支持重点园区建设,一次规划、分步分片实施,适度超前建设配套基础设施。

体制机制改革。健全开发区全生命周期管理,细化新设、整合、调区、扩区、退出各阶段的管理标准与流程。动态调整赋权,实行编制分类管理与人员统筹使用,

逐步剥离社会事务,提升园区治理效能。

强化要素供给。以“标准地”改革和亩均效益为导向,开展园区土地集约利用评价,园区工业用地“标准地”出让比例达100%。扩大绿电直连园区建设试点范围。采取“订单式”培养人才模式。

深化开放合作。拓展跨境电商、保税加工等业态,用好利益共享机制推动园区协作。“十五五”期间开放型园区外贸、外资分别年均增长5%以上,力争到2030年开发区外贸、外资总额分别占全省外贸、外资总额的55%以上。

专栏1 重点资源型产业

绿色铝产业。以文山、红河为重点,大理、昭通、曲靖、昆明协同发展,巩固电解铝产能规模优势,围绕打造“电解铝—铝加工—终端应用领域”铝产业链,推动绿色铝向精深加工和终端制造领域拓展,促进再生铝和铝加工融合发展,打造“绿色铝谷”。

硅光伏产业。贯彻落实国家宏观调控要求,推动先进产能释放,促进光伏发电和光伏制造融合发展,拓展“光伏+应用场景”,打造优势企业主要生产基地。

磷化工产业。以昆明、昭通、曲靖、玉溪、楚雄、红河为重点,推动磷资源有序开发和高效高值利用、磷产品结构优化调整,促进磷化工副产资源高质利用。加快发展精细磷化

工,促进磷资源与新能源电池材料耦合发展。加快昭通磷矿资源勘探开发,循环推进镇雄磷基新材料绿色低碳循环经济产业集群建设。

有色和稀贵金属产业。铜产业,以昆明、楚雄、玉溪、红河为重点,大力引进国内头部企业,发展高强高导铜合金、先进铜基复合材料等,建设铜基新材料基地,打造滇中铜产业集群。锡产业,以昆明、红河为重点,巩固提升资源保障能力,发展高端焊料、稳定剂、催化剂、封装材料等锡基新材料及配套产品,构建供应链多布局,提升锡矿资源贸易韧性。锗产业,以昆明、曲靖、临沧为重点,做精做优先进锗材料、大直径锗单晶、锗晶片、有机锗等新材料产品,培育发展光电子、微电子和医疗保健产品等下

游产业。铟产业,以昆明、曲靖、楚雄、红河、文山、大理为重点,做大铟锭、铟箔、铟粉等基础材料,拓展高(纯)铟、铟化合物半导体、铟基金合金等产品,培育显示终端等下游产业。钨族为主的贵金属产业,以昆明、玉溪、大理为重点,提升二次资源综合回收保障能力,做精做优做大特种功能材料、催化功能材料,大力发展贵金属浆联材料、电子浆料、化工材料、光伏银粉和高端医疗领域用新型药物、关键材料等,培育储氢、制药和环保治理等下游应用产业。钛产业,以昆明、楚雄、红河为重点,做大钛及钛合金熔炼产能规模,巩固提升高端钛白粉、海绵钛、钛材等工艺技术水平,培育发展医疗器械、家居生活用品等下游产业。稀土产业,加快构建稀土全产业链。

第二章 巩固提升特色优势产业

运用数智技术、绿色技术推动特色优势产业提质升级,加快产业模式变革,提升优势产业竞争力,稳步提升高原特色产业、文化旅游、绿色能源、烟草、现代物流等特色产业优势。

聚焦“1+10+3+N”高原特色产业,打造世界一流鲜切花产业,推动咖啡产业加工现代化和品牌国际化,做强中药材全产业链,打造“第

二个烟草产业”,巩固提升天然橡胶产业,推动茧丝绸等纺织产业加快发展。大力发展农产品精深加工,做强高原特色农业品牌,推动一二三融合发展,建设全国一流特色农业强省。推动文旅深度融合,持续擦亮旅游金字招牌,深入挖掘文旅资源,引育培优文旅企业,系统推进旅游产品、模式、业态创新和优质服务创优,建设诚信旅游“云南服务”品牌,打造“旅居云南”大IP、大生态、大产业,让“有一种叫云南的生活”更具吸引力,建设旅游强省。加快

专栏2 重点特色优势产业

高原特色农业。重点在已划定的粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区,围绕花卉、高原蔬菜、云岭肉牛、咖啡、天然橡胶、三七、奶业、茶叶等8个国家级优势特色产业集群,推进地理标志运营,建立高原特色现代农业产业体系。推动茧丝绸稳步向丝绸面料、丝绸服饰、家纺产品等精深加工方向发展。

文旅产业。推动旅居与休闲度假、文化体验、医疗康养、体育赛事深度融合,实施旅游景区强基焕新行动

和度假区品质提升行动,构建特色鲜明、层次丰富的旅居产品体系。做活“体育+旅游”,发展“影视+旅游”,拓展入境、跨境游,深化“遗产游”、“文物游”、“节庆游”,推动“情绪+文旅”破局发展。培养旅游管家、星级导游(讲解员)。

绿色能源产业。加快新型能源体系建设,积极争取和推动国家大型水电项目开发,加快规划内火电项目建设,优化发展储能,探索发展氢能,推进昭通页岩气开发利用。积极探索

“绿电+”场景应用。有序承接优质高载能产业转移。

烟草产业。做强卷烟工业,坚持“大品牌”发展战略,聚焦高端突破,提升智能制造水平,做强做优云南卷烟品牌集群,提高精准营销能力,推动产卷烟市场突破。推动烟草配套企业数智化转型,向“专精特新”方向发展。

现代物流业。推进产业链供应链协同创新。创新发展与平台经济、低空经济、无人驾驶等结合的物流新模式,提升多式联运水平。

第三章 积极发展战略性新兴产业和未来产业

实施产业创新工程,加快生物医药、新材料、先进装备制造、数字经济、低空经济等战略性新兴产业发展,推动新能源电池产业等延链补链强链,

努力培育新兴支柱产业,加快形成布局合理、优势突出、要素完备的战略性新兴产业发展体系。积极谋划布局未来产业,建立未来产业投入增长和风险分担机制,因地制宜推动生物制造、人工智能、氢能及新型储能等成为新的经济增长点,加强原创性、颠覆性技

术创新,以前沿技术能力供给引领新场景、创造新需求。完善产业生态,加快发展创业投资,实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动,引导社会资本、人才等优质资源要素向重点领域和优势企业集聚。大力培育专精特新“小巨人”、制造业单项冠军企业。

专栏3 重点战略性新兴产业和未来产业

生物医药。支持中药材种质创新、生态种植及产地加工技术研究,开展中药新药研发、中药已上市品种二次开发及医疗机构中药制剂新药转化研究。发展中成药和民族药、新型天然药物、天然功效性化妆品和日化产品等特色产品。在药食同源、保健食品、植物提取物等方面挖掘一批高附加值中药材产品。支持开展新型生物疫苗、血液制品、抗体药物、细胞及基因治疗产品等生物技术药研发生产,加大实验动物模型创新,加快树鼯、非人灵长类等实验动物及实验服务产业化。布局异种移植器官供体基地。强化提取、制剂、缓释等关键技术攻关。

新材料。发展钛基新材料、锡基新材料、化工新材料等先进基础材料,加快发展有色金属新材料、锗基新材料、钨基新材料、稀土等关键战略材料,大力发展液态金属、3D打印

材料、石墨烯等前沿新材料。深入实施材料基因工程,组建新材料领域新型研发机构,培育发展新材料中试平台,积极打造国内重要新材料产业基地。

先进装备制造。巩固新能源电池前端正负极材料优势,重点发展动力电池和储能电池制造环节,支持锂离子、全钒液流、钠离子电池等技术多元化发展。重点引进和打造以储能电站装备等为代表的新能源电力装备产业链。优化提升工业母机产业,提升高端铸件、光机等拳头产品竞争力。加强丘陵山区小型农机装备研发制造和推广应用,加快推进智能网联汽车基础设施建设及示范应用,带动智能网联汽车产业发展。

数字经济。依托昆明国际通信业务出入口局,推进数字出海,新业态文化产品破圈出海,低时延通信圈、算力枢纽平台建设,做强做大昆明螺蛳湾

数据产业园,推动昆明万溪冲智算产业园打造算力产业集群区。发展面向南亚东南亚外向型数字产业。

低空经济。论证高原无人机试验基地建设可行性,聚焦关键细分应用场景和产业环节,研究推动昆明等重点城市因地制宜发展低空制造产业。推广一批标准化规模化的公共服务、低空物流、农业作业、低空旅游等典型应用场景,严守安全底线探索低空载人运输运营。建立国内国际两个市场常态化对接服务机制,定向生产南亚东南亚等地区需求的航空器。

生物制造。聚焦合成生物、生物育种、基因编辑、细胞工程、核心酶制剂和菌种等领域,开展基础研究和关键技术攻关,建设重点产品领域中试平台,推进生物技术医药、农业、食品、化工、材料、能源、环保等领域的应用。

第六章 推动园区经济高质量发展

优化园区规划布局,强化产业链多区联动、错位发展,更好发挥各类园区在产业集聚、科技创新、开放合作等方面的载体支撑作用。有序完善和提升重点园区基础设施,节约集约用地,盘活低效用地。深化园区体制机制改革,推行“小管委+大公司”等模式,实行机构精简和扁平化管理,提升园区市场化运营水平。推动开发区政策集成优化,以制度创新赋能园区协同发展,科学制定开发区综合绩效评价指标体系,强化评价结果运用。立足资源禀赋和产业基础,对全省开发区实施分层培育、分类指导,强化经营主体引培,推动产业聚链成群。加强省级统筹,做好招商引资和要素保障,避免内卷式竞争。推进园区智慧化建设,整合政务服务、能源消耗、环境监测等数据资源,以数字化赋能要素高效配置。支持园区企业“走出去”参与国际产业投资合作,推动园区高水平对外开放。

第三篇 不断深化我国面向南亚东南亚辐射中心建设

以建设我国面向南亚东南亚辐射中心为统领,用好国家向南开放平台,统筹推进通道、口岸、物流、产业转移和人文交流,做好内外统筹、双向开放文章,为服务国家周边工作大局和构建周边命运共同体作出新贡献。

第一章 用好各类开放平台

充分释放国家向南开放平台叠加效应,推动沿边睦邻安邻富邻发展样板、中老铁路沿线共享发展样板、澜湄流域绿色发展样板建设,把各类开放平台打造成高水平对外开放的突破口、经济发展的增长点。

第一节 高质量参与共建“一带一路”

以高质量共建“一带一路”八项行动为指引,以互联互通为主线,加强基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”,共建国家人民“心联通”,让高质量共建“一带一路”可感可及。配合国家商签更多与南

亚东南亚国家共建“一带一路”合作规划,落实好国家赋予云南的各项任务。办好与周边国家地方的多双边机制会议,促进各领域交流合作。深化人文交流,广泛开展民间外交,推动国际友城工作提质增效,促进与毗邻国家人民交往交流,不断扩大知华友华朋友圈。统筹实施对外援助和“小而美”民生项目,在科技、教育、文化、法治、旅游、卫生、生态环境、应急救援、体育、广播电视等领域深化与共建国家交流合作。办好“国门学校”、“国门医院”、“国门司法所”。打造“心联通·云南行”、“留学中国·学在云南”品牌。与重点国家开展高水平合作办学,加强中国文化中心、中文国际学校等建设合作。推进中国职业教育标准、教材、教学设备、执业资格证书“走出去”。

第二节 积极推进经济走廊建设

发挥云南面向南亚东南亚国家开放合作主体省份作用,高质量参与中国—中南半岛、孟中印缅经济走廊建设,深化

专栏5 向南开放平台

高质量共建“一带一路”。务实推进交通物流、能源、数字信息大通道建设,深化与共建“一带一路”国家经贸合作,用好滇越、滇老、滇泰等双边合作机制,拓展与越南、老挝、缅甸、孟加拉国等周边国家合作,不断深化贸易、投资、产业、人文等方面交流。

区域全面经济伙伴关系协定。用好RCEP降税和开放承诺,培育“经认证的经营者”企业和经核准出口商,扩大与RCEP国家国际贸易,引导企业运用好RCEP原产地累计、贸易投资便利化、知识产权保护、自然人临时移动承诺等规则,加强区域产业协作。积极在中国(云南)自由贸易试验区等开放平台开展制度创新。

西部陆海新通道。积极参与西部陆海新通道东中西三条通道建设,打造多式联运网络,建设经云南通往南亚东南亚的出海通道,逐步形成与西部陆海新通道双向联动的格局。

中国—东盟自由贸易区。高水平对

接中国—东盟自由贸易区3.0版,提升通关便利化水平和跨境物流效率,巩固扩大温带果蔬、鲜切花、化工产品、电力等出口和热带水果、矿产品等进口规模,发展旅游、中医药、数字和金融等服务贸易。落实全面取消制造业领域外资准入限制。支持企业在东盟国家参与建设境外园区,促进境内外园区加强产业协作。

中国—中南半岛经济走廊。持续深化与中南半岛国家多双边合作机制,强化中国老挝磨憨—磨丁经济合作区、万象赛色塔综合开发区等与境内园区联动发展,深化拓展红河流域中越地方“7+8”合作。

孟中印缅经济走廊。用好孟中印缅经济走廊联合工作组、中国云南—孟加拉国合作对话会议机制,滇印青年友好交流活动等平台,推动多双边合作机制更加完善。

中缅和中老经济走廊。全面落实中

第二章 积极推动大通道建设

发挥区位优势,依托中老铁路辐射带动效应,深化澜沧江—湄公河合作,以交通物流、能源、数字信息为重点,加强与周边国家基础设施互联互通和规则机制标准对接,完善通道沿线节点布局,健全沿线城市合作机制,建设联通内外、辐射周边、双向互济、安全高效的大通道,

构建多元化、韧性强的国际通道体系。

第一节 加快交通物流大通道建设

配合国家推进中越跨境标准轨铁路、中泰合作铁路项目建设。加快大瑞铁路保瑞段建设。打造中老泰、中越国际货运班列品牌,高质量运营中老铁路,提升“黄金大通道”辐射效能。支持“昆明陆港号”、“郑和号”海公铁国际多

专栏6 交通物流大通道重点任务

中缅方向。推进大瑞铁路保山至瑞丽段建设,深化临沧至清水河铁路前期工作,适时开展芒市至腾冲至猴桥铁路项目研究论证。

中老泰方向。配合国家推动中泰合作铁路项目建设。

中越方向。建成中国坝洒—越南巴刹红河界河公路大桥,根据中越跨境标

准轨铁路越南段(老街—河内—海防铁路)建设情况,适时启动跨境段(河口北—老街连接线)及铁路口岸等工程建设。

航空线路。以曼谷、万象、吉隆坡等南亚东南亚枢纽城市为主要节点,不断优化国际航线网络结构和密度,打造昆明门户复合型国际航空枢纽。

第二节 加快能源大通道建设

完善区域能源合作机制,推动建设“电力互通、油气联动、绿电主导、数字赋能”能源大通道。积极参与周边国家清洁能源合作开发,加强中老电力通道研究论证,稳步推进老挝北部清洁能源基地开发建设。促进澜湄电力合作,加快电力互联互通建设,稳步扩大跨境电力贸易规模。运营维护好油气互联互通设施,提升中缅油气管道安全保障水平,依托桂气入滇工程,提升海气保障能力,争取启动“川气入滇”天然气管道建设,构建多气源保障格局。

第三节 加快数字信息大通道建设

加强数字基础设施、数据规则标准、数字经济人才、数智技术“四个联通”。建设立体互联互通网络,推动昆明国际通信业务出入口局建成投用,扩容延伸中老、中缅方向跨境陆地光缆系统,适时新建中国—越南方向跨境陆地光缆系统,加快打造以昆明为核心的低时延通信圈,优化云南与国内数字产业

第三节 加快各类开放平台建设发展

深入践行四大全球倡议,深化拓展与南亚东南亚经济、科技、人才、医疗、文化等合作空间,促进多双边合作走深走实。主动对接国际高标准经贸规则,深入贯彻落实自贸试验区提升战略和《中国(云南)自由贸易试验区条例》,稳步扩大制度型开放,建设面向南亚东南亚文化通道,深化自贸试验区体制机制改革,推动形成以中国(云南)自由贸易试验区为引领,经济技术开发区为重点,沿边重点开发开放试验区、综合保税区及边(跨)境经济合作区等为支撑的协调联动发展格局。

缅、滇老进出口贸易持续增长,增强中老铁路运输服务能力,务实推动与缅甸、老挝的产业、贸易合作,深化人文交流。

中国—南亚博览会。推动“会展+产业”深度融合,支持以鲜切花、农机装备、服装鞋帽等云南特色产业和产品出海为重点拓展南亚市场,不断提升展会质效和国际化、专业化、市场化、品牌化水平。

中国—印度洋地区蓝色经济发展合作论坛。高质量承办论坛会期活动,落实论坛成果涉云南事项,加强与印度洋地区国家各领域交流合作走深走实。

中国—南亚合作论坛。发挥云南主体省份作用,深化与南亚国家交流合作,提升论坛质效和影响。

澜沧江—湄公河合作。秉持“发展为先、平等协商、务实高效、开放包容”的澜湄精神,提升云南在澜湄合作中的参与度,拓展与湄公河五国交流合作的广度和深度,打造更为紧密的澜湄合作2.0版。

式联运班列常态化运行。推进空中丝绸之路建设,支持昆明建设辐射南亚东南亚国际航空枢纽,持续推动加密昆明长水国际机场与南亚东南亚国家首都和重要经济城市航线。推动柬埔寨暹粒吴哥国际机场运营和空港区区域联动开发。联合老挝、缅甸、泰国对澜沧江—湄公河碍航险滩进行整治,持续提升航运货运能力。

水运通道。强化澜沧江—湄公河通道对外开放,协调推进澜沧江境外航道建设与维护,优化通航条件,完善景洪港、关累港等港口基础设施,加快澜沧江流域经济发展。推进中缅瑞丽江航道、中缅伊洛瓦底江陆水联运通道、中越红河界河航运研究。

第一节 大力提升口岸通关能力

实施重点边境口岸基础设施扩能提质工程,优化重点边境口岸周边路网结构,全面提升货物集疏运效率。提升口岸智慧化水平,推进重点边境口岸查验设施智能化、运行管理数字化、协同监管精准化、综合服务泛在化。优化通关作业流程,完善和提升中国(云南)国际贸易“单一窗口”平台综合服务能力,全力构建覆盖跨境贸易全链条的“一站式”贸易服务平台。巩固发展与周边国家口岸多层次合作机制,务实推进口岸对等开放、基础设施同步建设、通关制度协同、应急处置协调等,提升口岸客货通关能力。落实中老铁路旅客运输“一地两检”安排。推动章凤、南伞、片马、孟连、永和、盈江6个原二类口岸升级为国家对对外开放口岸。到2030年,全省口岸通关能力翻一番,将云南打造成为强大国内市场与南亚东南亚市场之间的链接纽带。 未完待续