

## 云南省国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要

上接3月11日第八版

## 第二节 推动企业主导的产学研深度融合

提升企业在技术创新决策中的话语权,鼓励企业提出科研需求,承担重大科技攻关任务,完善企业参与科技重大战略规划、重大项目及重大政策论证制定的决策机制。支持行业龙头企业牵头,联合高等学校、科研院所和上下游企业等组建创新联合体,面向产业需求共同凝练科技问题、联合开展科技攻关,推动企业主导的产学研融通创新。健全基础性、公益性研究成果评价机制和利益共享机制,充分发挥企业、金融投资机构等在科技成果评价中的作用。

## 第三节 激励加大研发投入

优先支持研发投入高的企业和项目,充分发挥财政科技资金杠杆作用,加快提升规模以上企业开展研发活动和设立研发机构的比重,完善国有企业研发投入增长机制,激励高等学校、科研院所和医疗卫生机构持续加大研发投入。落实提高企业研发费用加计扣除比例政策。探索建立研发投入服务特派员制度,加大政府采购自主创新产品力度。

## 第三章 推动科技创新和产业创新深度融合

以科技赋能为关键,以科技金融为支撑,以科技成果转化保障,以科技创新引领产业创新,塑造发展新动能新优势,不断催生新质生产力。

## 第一节 开展科技赋能产业升级

推动科技赋能传统产业转型升级,引导创新资源与绿色能源、矿产、生物、种质等优势资源相结合,推动绿色能源、磷化工、烟草、有色和稀贵金属、高原特色农业、文化旅游、现代物流等产业不断迈向中高端。深入实施种业振兴行动,建设农作物种质资源库和特色种业强省。推动科技支撑新兴产业发展壮大,推进生物医药、新材料、先进装备制造等产业延链补链强链,建立标准化体系,形成一批行业共性和关键技术解决方案。推动科技

引领未来产业前瞻布局,围绕生物制造、人工智能、氢能及新型储能、卫星应用等产业,推动新技术、新产品落地应用与迭代升级,打造标志性产品。加强知识产权保护 and 运用。

## 第二节 加快科技成果转化应用

健全区域科技创新和服务体系。支持全国范围内企业、高等学校、科研院所等机构以“技术入股+现金入股”方式在滇转化科技成果。布局建设一批工业互联网、概念验证、中试基地等公共平台,培育引进一批社会化科技服务机构。探索建设一批前沿技术应用场景,发布场景应用清单,通过场景创新引进一批科技型企业。加大技术经纪(经理)人引培力度,探索技术转移人才聘用制。完善科技成果转化政策体系,畅通成果转化中间环节。到2030年,技术合同成交金额突破500亿元。

## 第三节 大力发展科技金融

持续做好科技金融大文章,加强政策协同配合,推动健全多元化科技投入机制,综合运用贷款、担保、股权、保险、债券等手段,引导金融机构提升科技金融服务能力,加强对国家、省级重大科技任务和科技型中小企业的金融支持。发挥为初创期、成长期、成熟期等不同发展阶段科技型企针对性提供企业全生命周期多元化金融服务。发挥云南省科创股权投资母基金引导放大作用,引导社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。

## 第四章 一体推进教育科技人才发展

建立健全一体推进教育科技人才发展的协调机制,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动,统筹学科专业设置,构建科研攻关、人才培养、学科建设、成果转化、产业协同发展模式。

## 第一节 完善科教协同育人机制

推动教育部云南高等研究院建设成为“政产学研金服用”多方主体参与的新型合作平台和推进教育科技人才一体改革的先行先试专区,努力将西南联合研究生院建设成为前沿科学研

究重要机构和国家高端人才培养重要基地。持续提升人才培养与产业发展的适配度,围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人,优化高等学校布局、分类推进改革、统筹学科设置,稳步扩大理工农医类学科专业比重,打造特色优势学科专业集群,加强基础、新兴、交叉学科建设和拔尖创新人才培养。支持高等学校、科研院所、新型研发机构、重点企业联合培养硕士、博士,促进人才供需有效对接。开展科技副总及产业导师选聘。

## 第二节 健全人才培养引进制度

优化实施云南省“兴滇英才支持计划”。围绕重点产业发展需求,引进一批产业紧缺急需的高精尖人才。健全创新人才培养制度,加快建设一批卓越工程师学院、现代产业学院,深化产业工人队伍建设改革,实施“新八级工”职业技能等级制度,培养造就卓越工程师、大国工匠、云岭工匠等技能人才,培养引进专业技术人才,加强对本土人才的关爱和培养,打造与云南现代化建设相匹配的高素质创新人才队伍。深化国际合作交流,引育世界优秀人才。积极引入国内外高端科技人才、科平台、知名企业家滇发展。加强人才协作,优化人才结构,促进人才区域协调发展。支持用人单位用好“一事一议”、“以才引才”、“柔性引才”等一揽子政策,畅通高等学校、科研院所、企业人才交流通道,引进并用好银龄人才、候鸟型人才,吸引更多高端智人才、创新团队、专家工作站落地云南。提质升级“智汇云南”计划,吸引南亚东南亚优秀人才来滇创新创业。

## 第三节 优化人才评价激励机制

深化人才评价改革,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的多元化评价体系,深化高等学校、科研院所分配制度改革,在科研人员业绩认定和考核评价中,健全科技奖励,要素参与收入分配等激励机制,探索增加横向课题权重,突出评价成果转化及产业发展贡献。允许更符合条件的国有企业以科技创新为导向,在科研人员中开展多形式的中长期激励。健全保障科研人员专心科研制度,优化科研项目经费管理。

## 第五篇 深入推进数字云南建设

以数据要素为基础,以数字技术为支撑,以数字安全为保障,培育发展以数智化为核心的新质生产力,以数智赋能高质量发展、高水平开放、高效能治理和高品质生活。

## 第一章 夯实数字云南建设基础

优化完善网络基础设施,集约建设算力基础设施,统筹数据基础设施建设,深化公共基础设施数智化改造,强化数据应用支撑能力,不断夯实数字云南基础支撑体系。

## 第一节 打通数字基础设施大动脉

提质升级网络基础设施,深入

推进“宽带边疆”、“双千兆”网络、千兆城市建设,深化农村网络覆盖,稳步推进万兆光网部署。统筹推进5G、5G-A网络协同发展,深入实施5G规模化应用“扬帆”升级行动,前瞻布局第六代移动通信。全面发展移动物联网,推进工业互联网创新发展,深化IPv6技能创新和融合应用,积极布局卫星通信网络。集约建设算力基础设施,以昆明万溪冲智算产业园为重点,增设滇南、滇西省级枢纽节点,多地布局边缘算力节点,打造“一主、两辅、多点”布局均衡的算力产业集聚发展格局。加快融入全国一体化算力网络。开展算电协同试点,引进智算头部企业,积极发展“绿电+智算”。统筹推进数据基础设施建设,实现与

国家数据基础设施互联互通。打造呈贡等一批特色数据标注基地,推进交通、能源、水利等基础设施数智化升级。

## 第二节 深化数据资源开发利用

深化数据要素市场化配置改革,积极融入全国一体化数据市场建设。统筹推进政务数据共享、公共数据开放和授权运营。推动出台公共数据管理地方性法规。大力推进企业数据、行业数据开发开放。完善数据标准体系和质量管理体系统,做强能源、交通等领域大数据中心,建设一批高质量数据集。培育壮大数据产业,深入开展“数据要素×”行动,实施可信数据空间发展行动计划。

## 专栏13 数字云南建设基础工程

**网络基础设施建设。**推进昆明国家级互联网骨干直联点带宽扩容。推动50G无源光网络(50G-PON)设备规模部署,到2030年50G-PON端口达到6.5万个。开展“5G+先进装备制造业”、“5G+食品与消费品制造业”、“5G+新材料”、“5G+现代物流业”、“5G+高原特色农业”、“5G+文旅产业”、“5G+智慧医院”等规模化应用。

**算力基础设施建设。**实施昆明

算力绿电一体化融合项目,强化配套基础设施、传输网、能源网建设,推动能源技术科技创新园近零碳智慧工厂、电信运营商数据中心、“两亚”智算中心、昆明国际算力中心等重点项目持续扩大规模。

**数据基础设施建设。**建设具备统一目标标识、统一身份登记、统一接口要求的数据流通利用设施。聚焦高原特色农业、稀贵金属、综合交通、文化旅游、医疗健

## 第二章 全面赋能经济社会高质量发展

推进数智技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合,推动形成数字经济高质量发展、数字政府善治优化、数字文化自信繁荣、数字社会普惠精准、数字生态文明绿色智慧新格局,全方位助推高质量发展。

## 第一节 培育壮大数字经济

推动数字产业化,持续完善数字经济企业培育机制,加快推进数字经济产业园区、数字楼宇建设,形成主导产业鲜明、集聚效应明显、经济效益突出、配套服务完备的特色数字产业集聚区。发展电子信息制造、软件和信息技术服务、互联网相关服务等数字经济核心产业,培育壮大人工智能、大数据、云计算等新兴产业,推动数字内容、游戏电竞、跨境直播电商等新业态快速发展。深入推进产业数字化,深入实施“人工智能+”行动,加快数智技术在高原特色农业、工业制造、电力能源、文旅康养、交通运输、现代物流、电子商务、金融等领域的融合应用。推进重点领域产业互

联网平台建设。加快出台数字经济地方性法规。

## 第二节 建设善治优治数字政府

以数智技术为支撑,系统性重塑政府治理体系,构建数智化政府运行新形态,推进政府治理流程优化、模式创新。强化数字政府基础支撑能力,政务数据资源统筹能力,深化数字政府“一平台”、“一朵云”、“一张网”、“一组库”、“一本账”建设。发挥“高效办成一件事”牵引作用,提升政府数字化履职能力,推进机关办公“一网协同”、政务服务“一网通办”、公共服务“一网通享”,加快建设“一表通”平台,加强数智技术在宏观调控决策、经济社会发展分析、投资监督管理、财政预算管理等方面的应用。推进政法工作数字化平台建设,强化跨部门执法司法协同和监管。推行智慧监管,提升对新技术、新产业、新业态、新模式的监管能力。

## 第三节 打造自信繁荣数字文化

增强公共文化数字内容供给能力,推动建设云南馆藏珍贵文物数据库、少数民族语言文字数据库,培育数

字文化消费新场景,推进动漫游戏、云展览、电子竞技、数字艺术等新业态集聚发展。

## 第四节 构建普惠便捷数字社会

聚焦提质增效,加快推动数智技术与教育、医疗、养老、婚育、未成年人保护等公共服务深度融合。聚焦精准精细,全面提升交通、公安、应急等基层治理领域的数智化水平。因地制宜开展城市全域数字化转型,深入实施数字乡村建设,促进数字城乡融合发展。协同推进智慧社区和数字家庭建设,打造数字消费场景。提升全民数字素养,缩小数字鸿沟。

## 第五节 建设绿色智慧数字生态文明

健全生态环境监测天地立体智能感知“一张网”,形成生态环境“一套数”,综合开发利用环境保护、自然资源、水利、林草、气象等数据。探索建设和完善自然资源三维立体“一张图”,优化国土空间数字治理体系。探索建设数字孪生流域,构建智慧水利体系。深入推进数字化、绿色化协同转型发展。

## 专栏14 经济社会数智化转型重点

**数字经济核心产业。**持续做强数字产品制造业,壮大半导体材料、智能终端、新型显示和可穿戴设备等产业。持续发展数字技术应用业,积极推进软件设计、开发及信息系统集成服务,推动动漫、游戏等企业发展壮大。持续培育数字要素驱动业,推动互联网平台、数据交易等发展。持续扩大数字产品服务业,发展数字产品批发、零售、租赁和维修。

**传统产业数智化转型。**深入推进数字乡村建设,持续推动数字农业创新应用基地建设,提升高原特色农业生产和销售等环节数智化水平。完善工业互联网平台体系,培育一批制造业数智化转型标杆企业,引导优质企业争创国家级“数字领航”企业。加快文旅、商贸、物流、金融等服务业数智化发展。

**数字经济产业园区、数字楼宇。**支持云南省数字经济开发区、昆明万溪冲

智算产业园、五华数字经济产业园等进一步改善产业生态及上下游配套。以“园中园”、“一栋楼就是一个产业园”等形式,因地制宜推进数字经济集聚发展,加快培育数字经济产业生态。

**“人工智能+”重点行动。**实施“人工智能+”科学技术、“人工智能+”产业发展、“人工智能+”消费提质、“人工智能+”民生福祉、“人工智能+”治理能力、“人工智能+”开放合作等重点行动。

**“融信服”平台建设。**在数据归集共享、智慧应用创新、平台功能拓展、融资成本降低等方面持续发力,不断提升“数据+政策+金融”创新模式服务成效,推动平台建设成效持续走在全国前列。

**政务信息基础设施建设。**持续提升省级政务云的承载能力,加快形成全省“一朵云”格局,健全新一代电子政务外

网体系,推动行政村级全覆盖,全面整合部门业务专网。集约建设身份认证、电子证照、电子印章和地理信息等共性支撑平台,提高资源利用效率,降低政府运营成本。

**数字公共服务多跨协同场景建设。**加强“三医”数据共享利用,创新业务联动模式,推进一人一档、一医一档、一药一码。创新医疗诊疗与康复、预防与保健、健康与养老相结合的智慧养老服务新模式。推动电子社保卡在政务服务、惠民惠农、就医购药、交通出行、文化旅游等领域“一卡通”跨区域应用。

**提升网络和数据安全监管服务效能。**持续加强云南省网络安全协调指挥平台能力建设,全面纳管云、网、数、端等安全防护对象,提升全域感知、综合研判、多级联动的一体化处置能力,筑牢数字云南发展安全屏障。

## 第三章 优化数字云南发展环境

统筹发展和安全、创新与规范,优化体制机制,不断提升数字云南治理效能,激发经营主体创新活力,规范市场竞争秩序,营造公平发展环境,筑牢数据安全屏障。

## 第一节 强化数字技术和应用场景创新

聚焦半导体材料、卫星应用、高端智能装备、光子技术、自然语言处理等领域关键技术突破,支持重大科技计划项目立项。按照国家统一部署安排,建设公共服务平台,支持人工智能发展和应用。在高原特色产业、智慧口岸、文旅产业、生物医药、南亚东南亚语言信息处

理等优势领域推动垂直领域大模型算法研发创新。加快区块链、隐私计算等技术和应用创新,以场景应用为突破口,吸引汇聚优势创新团队,引入前沿技术,提供技术研发、场景验证等服务,打造面向南亚东南亚的新技术“应用场”、“推广场”,提升数智技术科技成果转移转化率。

## 第二节 建设公平规范的数字治理生态

健全网络综合治理体系和内容协同治理机制,深入开展“云岭净网”系列专项行动,营造清朗网络空间。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展,加强未成年人网络保护。健全平台经济常态化监管制度,规范网络交易平台收费行为,推动平台经济创新和健康发展。加强数智化发展标准支撑,支持鼓励

## 第六篇 畅通经济循环

会力量提供多层次医疗健康服务,着力增加高质量的中医医疗、养生保健、康复、健康旅游等服务,培育多元化教育和培训产业。优化生活服务消费,培育特色餐饮美食街区,开展“中华美食荟·好味云南”和云南“老字号嘉年华”系列促消费活动,推动家政服务提质扩容,全域建设一刻钟便民生活圈。推进电信服务及相关数字产业、医疗康养、金融、商贸、文旅、交通运输等领域开放合作。

## 第一节 提升消费能力和意愿

实施消费能力提升行动。提高城乡居民收入,促进工资性收入合理增长,拓宽财产性收入渠道,多措并举促进农民增收。合理提高公共服务支出占财政支出比重,落实生育养育教育、医疗养老、重点群体保障等补助政策,加大直达消费者的普惠政策力度,减轻居民基本保障支出负担。持续开展消费帮扶,做好基本消费品保供稳价。加强促消费政策宣传解读引导,精准传递政策导向,保障劳动者合理休息休假权益,鼓励有条件的地区结合实际探索设置中小学春秋假。落实带薪错峰休假。

## 第二节 培育消费新增长点

支持昆明开展国际化消费环境建设试点,建设消费新业态新模式新场景试点城市。培育首发经济,开设首店、举办首发首秀首展,发展演艺、赛事、观影经济,拓展“票根+”消费场景,促进影视消费,紧扣“体、旅、商融合办赛”,办好云南省城市足球联赛、发展演艺“滇超”等品牌赛事,举办“跟着赛事游云南”、“跟着电影游云南”系列活动。扩大入境消费,打造入境游首站,推进境外旅客购物离境退税“即买即退”,开发特色冰雪消费产品,打造跨境、省内环线旅游列车等产品,差异化发展低空旅游、航空运动、消费级无人机等低空消费,发展数字消费,支持线上线下消费融合发展,培育“互联网+社会服务”新模式,促进“人工智能+消费”,培育发展社交电商、即时零售、直播经济、无接触式服务等新业态新模式。

## 第三节 深化投融资体制改革

发挥政府投资基金引导带动作用,深化“省级引导基金+重点产业母基金+子基金”三级架构体系运作,推进政府投资基金改革,健全“投融建管”机制。完善民营企业参与重大项目建设长效机制,破除民间投资准入壁垒,保障民间资本平等享受要素保障、政策支持和准入待遇。规范实施政府和社会资本合作(PPP)新机制,完善社会资本激励政策,强化金融与产业深度融合,探索建立“投贷联动、投保联动、投建联动”协同机制。稳妥推进不动产投资信托基金(REITs)在绿色能源、物流仓储、园区平台、商业综合体、商业零售、办公、酒店等优质存量资产证券化方面取得突破,盘活沉淀资产。壮大“耐心资本”供给,支持科技成果转化和初创企业发展。

## 第四节 抓实重大项目建设

强化项目全生命周期管理,建立健全行业牵头、部门联合监管的工作机制,落实项目法人制、招标投标制、工程监理制、合同管理制、验收制责任,强化政府投资项目监管,健全完善项目实施、前期、储备、谋划“四个一批”良性机制。用好国家重大项目用地保障、环评审批绿色通道、先行用地等政策,强化重大项目要素保障支持,高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。强化项目库动态管理,提升项目储备精准度和落地转化率。发挥各类投资工具作用,用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等资金政策,加快滇中引水工程、昆明长水国际机场改扩建、滇昆高铁、大瑞铁路、文蒙铁路等一批重大项目建设。谋划实施重点流域水风光一体化基地、龙头水库一体化开发建设、西南沿边铁路、金沙江水运通道、G8511磨盘高速昆明至玉溪段等国高网高速公路扩容改造等一批强基础、利长远的重大项目。

## 第一节 提高政府投资效益

坚持“硬投资”和“软建设”协同推进,健全政府投入机制,提高投入效率,完善项目实施和运营维护长效机制。科学制定政府投资方向,以非经营性项目为主,重点投向市场不能有效配置资源的领域,重点投向人口结构变化和流动趋势,完善基础设施和公共服务设施布局,加强人力资本开发和人力的全面发展投资。支持无形资产投资,坚持政府投资项目“先评估、后决策”原则,进一步规范政府投资行为。通过“正面清单”引导投向,“负面清单”划清边界,避免低效、无效甚至负效投资。依托国家重大建设项目库、云南省投资项目在线审批监管平台、云南省项目综合管理一体化平台,强化全生命周期绩效管理,严禁违法违规举债融资、新增地方政府隐性债务,杜绝“形象工程”、“面子工程”、“政绩工程”。全面提升