

十四届全国人大四次会议决议

(2026年3月12日第十四届全国人民代表大会第四次会议通过)

关于政府工作报告的决议

第十四届全国人民代表大会第四次会议听取和审议了国务院总理李强所作的政府工作报告。会议高度评价“十四五”时期我国经济社会发展取得的重大成就，充分肯定国务院过去一年的工作，同意报告提出的“十五五”时期主要目标、重大任务和2026年工作部署，决定批准这个报告。

会议要求，国务院和地方各级人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏

观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，建设现代化产业体系，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，有力保障和改善民生，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议号召，全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定必胜信心，保持昂扬斗志，同心同德、真抓实干，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议

第十四届全国人民代表大会第四次会议审查了国务院提出的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，会议同意全国人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告，决定批准这个规划纲要。

会议认为，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行，胜利完成“十四五”规划主要目标任务，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，必须不懈努力、接续奋斗，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

会议要求，“十五五”时期要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划的决议

第十四届全国人民代表大会第四次会议审查了国务院提出的《关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告》及2026年国民经济和社会发展计划草案，同

意全国人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准2026年国民经济和社会发展计划。

关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算的决议

第十四届全国人民代表大会第四次会议审查了国务院提出的《关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告》及2026年中央和地方预算草案，同

意全国人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告》，批准2026年中央预算。

关于全国人大常委会工作报告的决议

第十四届全国人民代表大会第四次会议听取和审议了赵乐际委员长受全国人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的今后一年的任务，决定批准这个报告。

会议要求，全国人大常委会要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领

导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，认真行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权，全面贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神，着力提高立法质量，进一步增强监督实效，支持和保障代表依法履职，积极开展人大对外交往，全面加强自身建设，稳中求进推动人大工作高质量发展，为实现“十五五”良好开局、不断开创中国式现代化新局面作出积极贡献。

关于最高人民法院工作报告的决议

第十四届全国人民代表大会第四次会议听取和审议了最高人民法院院长张军所作的工作报告。会议充分肯定最高人民法院过去一年的工作，同意报告提出的2026年工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，最高人民法院要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个

自信”、做到“两个维护”，坚持党对人民法院工作的绝对领导，践行全过程人民民主，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，严格公正司法，深化司法体制改革，加强数字法院建设，锻造新时代法院铁军，充分发挥惩治犯罪、保护人民、定分止争、维护公正的重要职能，以高质量司法助力经济社会高质量发展，为实现“十五五”良好开局、不断开创中国式现代化新局面提供有力司法保障。

关于最高人民检察院工作报告的决议

第十四届全国人民代表大会第四次会议听取和审议了最高人民检察院检察长应勇所作的工作报告。会议充分肯定最高人民检察院过去一年的工作，同意报告提出的2026年工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，最高人民检察院要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自

信”、做到“两个维护”，坚持党对检察工作的绝对领导，践行全过程人民民主，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，严格公正司法，高质量办好每一个案件，深化司法体制改革，锻造新时代检察铁军，强化检察监督，加强公益诉讼，履行好国家法律监督机关职责，以高质量司法助力经济社会高质量发展，为实现“十五五”良好开局、不断开创中国式现代化新局面提供有力司法保障。

新华社北京3月12日电

习近平签署第七十号至第七十三号主席令

分别公布生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法等

据新华社北京3月12日电 中华人民共和国主席习近平3月12日签署第七十号、第七十一号、第七十二号、第七十三号主席令。

第七十号主席令说，《中华人民共和国生态环境法典》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议于2026年3月12日通过，现予公布，自2026年8月15日起施行。

第七十一号主席令说，《中华人民共和国民族团结进步促进法》已由中华人民共和国第十四届全国人

民代表大会第四次会议于2026年3月12日通过，现予公布，自2026年7月1日起施行。

第七十二号主席令说，《中华人民共和国国家发展规划法》已由中华人民共和国第十四届全国人

民代表大会第四次会议于2026年3月12日通过，现予公布，自公布之日起施行。

第七十三号主席令说，根据中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议于2026年3月12日通过的《第十四届全国人民代表大会第四次会议关于批准〈全国人民代表大会常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告〉的决定》，废止《中华人民共和国全民所有制工业企业法》，现予公布。



扫码读
生态环境法典



扫码读
民族团结进步促进法



扫码读
国家发展规划法

部长通道

司法部副部长贺荣：

今年将加快研究推进人工智能等领域立法

新华社北京3月12日电（记者 齐琪 邵艺博）司法部副部长贺荣12日在十四届全国人大四次会议第三场“部长通道”上表示，今年将进一步加强重点领域、新兴领域、涉外领域的法律法规制度供给，加快研究推进人工智能和数字经济等领域的立法、修订道路交通安全法、制定空域管理条例等，使法治更好与改革、发展、稳定相协同。

据介绍，“十四五”期间，国务院提请全国人大常委会审议法律议案60部，制定修订行政法规165件次、

废止53件，政府立法质量和效率不断提高。例如，制定社会保险经办条例，极大惠及13.9亿社保卡持有人员；制定消费者权益保护法实施条例，治理网络消费痛点难点；制定未成年人网络保护条例，为未成年网民的身心健康砌起一道“防火墙”。

贺荣提到，今年将制定全国统一大市场建设条例，着力解决地方保护、不当设置一些准入条件、“内卷式”竞争等问题。还将制定实施供水、药品管理、住房安全管理、道路运输管理等方面的行政法规。此外，

新就业群体、灵活就业群体权益保障问题，生产安全事故隐患排查问题等，都是政府立法的重点。

行政执法一头连着政府，一头连着群众，直接关系到党和政府的信任、对法治的信心。

“目前全国有行政执法人员329万名，承担着大量的执法任务。”贺荣说，广大执法人员恪尽职守，为经济社会发展 and 人民群众合法权益的保护发挥了很重要的作用，同时也确实存在着一些执法不规范的问题。

对此，司法部去年部署在全国开

展规范涉企执法专项行动，聚焦企业和群众反映较多的检查、查封、罚款、收费，以及违规异地执法、趋利性执法等方面的问题，查处纠正相关案件6万多项，为70多家企业挽回经济损失近300亿元。今年司法部将在全国统一推行“扫码入企”，企业一扫码，谁来检查、检查什么，一目了然。

“规范涉企执法，规范的是乱执法、滥执法，不是不执法，也不是执法越宽越好，更不是放松监管。”贺荣表示，像食品药品、安全生产、生态环境等，和人民群众生命健康、财产安全密切相关的领域，要实行最严的标准和要求，严格监管，执法到位。同时，对首次违法、轻微违法的，符合法定条件，又在执法幅度范围内，依法免除处罚。

自然资源部部长关志鸥：

将在优化国土空间布局上下功夫

新华社北京3月12日电（记者 王立彬 刘慧）自然资源部部长关志鸥12日表示，“十五五”期间，将统筹推进高质量发展和高水平保护，在优化国土空间布局上下功夫。

关志鸥是在12日举行的十四届全国人大四次会议第三场“部长通道”上作出上述表示的。

他说，要强化主体功能区战略实施，进一步优化细化功能分区，进一步完善支持政策，激励各地亮“绝活儿”，展所长、发挥比较优势，助力高质量发展。要加强国土空间规划

实施监测，实事求是开展规划评估优化，坚决守住守好耕地、生态保护、城镇开发边界三条红线，确保国家粮食安全、生态安全，坚决防止城市无序扩张、“摊大饼”式发展。

他指出，要在创新资源配置上下功夫，聚焦“十五五”重点项目，通过建立空间规划许可制度，实行用地用林用草用海用矿联动审批，大幅度压缩审批时限，让项目快落地、早开工、早见效。要主动适应新变化新需求，结合正在实施的城市更新行动、全域土地综合整治，多渠道盘

活利用闲置土地、厂房等存量资源，全力推进存量资源增量发展，为经济高质量发展“充电加油”。同时，要做大做优做强海洋、矿产、林草、地理信息等增量资源，打造创新创业新空间，让老百姓有更稳定的工作、有更满意的收入。

关志鸥说，要持续开展包片蹲点现场服务，及时解决问题，全力支持经济大省挑大梁。要听得见、听得进基层的声音，主动跨前一步解决基层急难愁盼，要加快推进不动产登记“跨省通办”、实事实是解决林

耕矛盾等历史遗留问题，让企业和百姓有更多的获得感、幸福感。

海洋是高质量发展的战略要地。2025年我国海洋生产总值突破了11万亿元，占GDP的比重达到7.9%。

关志鸥说，将加快推动海洋经济高质量发展。在具体实践中，要更加注重创新驱动，通过启动实施重大科技专项，全面提升深海感知探测开发能力；要更加注重高效协同，通过陆海统筹进一步优化主要海湾的空间布局，打造新的增长极；要更加注重产业更新，大力发展深海装备、蓝色药库等新兴产业，培育新的经济增长点；还要更加注重人海和谐，精心守护碧海银滩，让乘邮轮、玩海钓成为文旅新时尚。

生态环境部部长黄润秋：

带芯片上通道展示环保成就

新华社北京3月12日电（记者 高敬 张皓洁）一块小小的环境DNA测序芯片，记录了长江江苏段19个国控断面的水生生物信息，显示这个江段近5年来水生生物增加20多种，充分体现了长江十年禁渔的成效。

12日，在十四届全国人大四次会议第三场“部长通道”上，生态环境部部长黄润秋展示了这样一块芯片，并介绍我国生态环保成就。

黄润秋介绍，去年全国PM2.5浓度降到28微克立方米，优良天数

比例达到89.3%，创有监测以来最好水平。“十四五”期间，全国PM2.5浓度累计下降20%，重污染天数减少25%。全国地表水优良水体比例达到91.4%，远超“十四五”规划目标。长江干流连续6年、黄河干流连续4年全线水质稳定达到Ⅱ类。长江大保护10年来，长江流域的优良水体比例提升30个百分点，江豚恢复到1426头。人民群众对生态环境满意度连续多年超过90%。

他表示，重污染天对PM2.5浓度的影响显著。“十五五”期间，要把重污染天数降下来。要坚持系统治理、源头治理，标本兼治、治本为主，推动产业结构、能源结构、交通运输结构的绿色低碳转型和新质生产力发展，从源头上减少污染物排放。

当前，一些小微水体、支流水体、坑塘沟渠的污染和臭黑问题还比较突出。黄润秋说，将出台深化水污染防治相关文件，把治理重点向农村、县城等延伸，推动做好小微水体治理，解决人民群众“家门口”的污染。

“生态环境监管已进入数字化、信息化、智能化的新阶段。”黄润秋介绍，在智慧化监测方面，使用智能无人机实现水环境监测取样，开发“黑灯实验室”用于环境样品分析，生物多样性监测方面应用了智能化的红外相机、雷达相机等。其中，对水生生物监测，则开发出环境DNA技术。

他表示，生态环境执法实现从“人防为主”向“技防优先”的非现场执法模式转变，“努力做到对守法企业无事不扰、对违法企业利剑高悬”。“我们将进一步加大工作力度，让监测更加客观、执法更加精准，环境监管更具穿透力和有效性。”黄润秋说。

代表通道

奋楫扬帆启新程 笃行实干向未来

——十四届全国人大四次会议第三场“代表通道”扫描

3月12日14时许，十四届全国人大四次会议第三场“代表通道”在人民大会堂中央大厅北侧举行。6位全国人大代表面向中外记者分享基层故事，展现履职风采，凝聚奋进力量。

“海南的美，一半在碧海蓝天，一半在热带雨林。”首先亮相的海南省保亭黎族苗族自治县副县长吕妍代表，带来了守护美丽家乡生态家底的故事。

今年春节假期，保亭县凭借美丽独特的生态环境吸引了很多游客前来打卡。她介绍，好生态就是“金饭碗”，乡亲们在山里发展林下经济、雨林温泉康养、雨林徒步等，“正是有了这份共同的守护，我们拥有了厚实的生态家底”。

青海省海东市互助土族自治县委书记王国栋代表分享了班彦村的新发展新变化。

“‘班彦’在土族语言中是‘幸福、富裕’的意思，但以前这里很穷，出行难、吃水难、看病难、上学难。”王国栋代表说，2016年班彦村实施

了易地扶贫搬迁集中安置，在党和国家政策支持下，发展特色产业，村民们种起了长白葱，开起了农家乐，致富路越走越宽。

近年来，当地充分挖掘清洁能源潜力，在新村建起了集中式光伏电站，形成“源网荷储”一体化微电网。“村民每年靠光伏余电就能分红2500元，家家户户都通上了天然气，用上了电热炕，村民们的生活越来越便捷。”王国栋说。

同样见证山乡之变的还有依文集团董事长夏华代表。20多年前，她来到贵州黔东南州的民族村落，被绣娘们精彩的技艺深深吸引，从此结缘贵州深山，培训当地绣娘，探索出一条手工艺传承创新助力乡村振兴的产业之路。

“更多绣娘有机会在自己的家门口背着娃，绣着花，‘养活自己、富了家’。”夏华代表说。

夏华代表这次带来了中国民族纹样数字化保护和创新性应用等建议。她表示，将努力发挥好代表作

用，让更多精湛的“指尖技艺”转化成鲜活的“指尖产业”，推动文化与产业深度融合，助力地区经济高质量发展。

乡村振兴在实干中加速推进，中国制造因创新更具底气。“现在全球100多个国家和地区都在使用我们的产品，这就是市场用订单给中国制造投的‘信任票’。”天津钢管制造有限公司工程师李刚代表说。

“我们‘啃’下了许多国家重大工程的‘硬骨头’。”他举例说，深海油气开采用管现在已实现自主生产，成本降到国外产品的60%，交货周期缩短一半，直接推动我国油气管材进口率从90%降至30%以下。这种“卡脖子”领域的突破，为我国能源安全战略提供了“硬支撑”。

博发康安控股集团有限公司董事长陆晓琳代表所在的企业参与了“一带一路”多个境外工程项目的建设，她分享了在东南亚建设大型电站项目的难忘经历。

为顺利安装重达300吨的发电机定子等设备，反复勘察、解决运输难题；面对中外工程师语言不通、有文化差异的挑战，开设双语协调会、“文化交流角”，加强技术合作……最终电站建成并网送电，不少当地员工骄傲地称之为“能源奇迹”。

陆晓琳代表表示，希望通过一个个项目推进，推动更多中国装备走出去，让中国装备的招牌更加闪亮。

有人充满自信“出海”的闯劲，有人充满矢志创新的韧劲。近30年，海信集团董事长贾少谦代表一路见证了“中国制造”从跟跑、并跑，再到有些领域领跑的历史性跨越。他深刻体会到，这一切都离不开“创新”二字。

贾少谦代表说：“未来，海信将积极发挥企业作为科技创新主体的作用，打通从‘实验室’到‘生产线’的‘最后一公里’，把更多实验室里的好成果、金点子，变成生产线上的好产品，飞入寻常百姓家。”

一位位代表的真情讲述，汇聚成新时代蓬勃向上的奋进气象，激励人们接续奋斗，共同创造更加美好的未来。

新华社记者 吴雨 王思北 张皓洁
据新华社北京3月12日电