

云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

第十二篇 深入推进文化强省建设

第二章 提高全社会文明程度

加强思想道德建设，推动形成适应新时代新征程要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

创新新时代思想政治工作，持续擦亮“云南省高校百场形势政策报告”等思政工作品牌。开展“建设好美丽家园、维护好民族团结、守护好神圣国土”实践活动，健全“云岭楷模”、道德模范、身边好人等先进典型培育选树、学习宣传机制，打造“思奇宣讲”理论宣讲品牌。

第二节 提高人民道德水准和文明素养

统筹推进城乡精神文明建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。深入实施公民道德建设工程，大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，加强家庭教育家风建设，加强和改进未成年人思想道德建设，持续办好乡村“家长夜校”。一体推进“五大创建”，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，发挥先进典型示范引领作用，优化英模人物学习宣传机制，发挥市民公约、村规民约等作用，推进移风易俗，有效治理婚嫁嫁娶中的陋习等问题，广泛持续开展民族团结、普法、科普、诚信和国防教育，加强体育文化和赛场文明建设。完善志愿服务制度和 works 体系，弘扬诚信文化、廉洁文化。

第三节 加强网络文明建设

加强网络管理，健全网络生态治理长效机制，培育积极健康、向上向善的网络文化，共建网上美好精神家园，强化网络内容建设和管理，提升党的创新理论、中华优秀传统文化网上传播效能。规范网络内生产生、信息发布和传播流程，推动网络视听和广播电视一体化监管，督促互联网企业履行社会责任。完善网络舆情工作体系，加强网络空间法治建设。

第三章 发展文化事业和文化产业

坚持以人民为中心的发展思想，激发文化创新创造活力，提升文化服务和产品供给质量。

第一节 大力繁荣文化事业

实施公共文化服务提质增效行动，深化新型公共文化空间建设，加强智慧图书馆等文化基础设施建设。加快补齐基层文化短板，认真贯彻《全民阅读促进条例》，广泛开展全民阅读等群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺，深化国门文化、边防文化、工业文化建设。深挖云南文化资源“富矿”，聚焦讲好“五

个故事”、中老铁路等重大选题，创作推出一批文化精品。加强历史文化名城、街区、村镇、文物等有效保护和活态传承。深化中华优秀传统文化、非物质文化遗产、工业遗产、红色文化资源、民族文化的保护传承和活化利用。创新文艺文化人才培养机制，实施乡土文化能人扶持计划，加强档案工作，传播档案文化。完成第三轮云南省地方志书编修工作。组织编纂云南文化通史。

第二节 加快发展文化产业

实施重大文化产业项目带动战略，优化文化产业政策体系，规范文化市场监管服务。深化国有文化企业改革，培育一批骨干文化企业和品牌。强化文化建设和教育数字化赋能，推动文化与科技融合，培育文化新业态，建好昆明、丽江国家文化和科技融合示范基地。发挥建水紫陶国家级文化产业示范园区带动作用，推动省级文化产业园区提质增效。做强做优影视、演艺、出版(版权)、文创等产业，持续增强“天然摄影棚”品牌影响力，加快建设面向南亚东南亚影视基地。建设一批文化特点鲜明、主导产业突出的特色文化乡村。落实文化数字化战略，积极推动文化数字化出海。

第四章 扩大中华文化传播力影响力

加强对外宣介，讲好中国故事、云南故事，提升面向南亚东南亚的国际传播效能，加强对外文化交流，展现可信可爱可敬的中国形象。

第一节 全面提升国际传播效能

构筑中华文化向周边国家传播的西南通道，打造面向南亚东南亚国际传播主阵地，深化国际传播重点基地建设，建好管用好用云南省南亚东南亚区域国际传播中心、中国(昆明)南亚东南亚研究院、面向南亚东南亚影视译制基地。构建优质内容生产、遴选、翻译、传播机制，打造面向南亚东南亚优质鲜明的话语创新支撑平台，通过人工智能生成内容(AIGC)本地化部署等项目，夯实“面向南亚东南亚创新网络外交实践平台”。

第二节 深化文明交流互鉴

深入挖掘云南文化核心元素，发挥已列入世界遗产和非遗名录文化遗产的文化价值，实施“世界遗产游计划”。广泛开展面向南亚东南亚及环印度洋国家人文交流活动，打造具有国际影响力的文化IP。持续办好大寨国际传播论坛、减贫治理与全球发展(怒江)国际论坛、全球生态文明建设(洱海)论坛，创办好澜沧流域国家文化艺术节、澜沧国际电影节、澜沧视听周等文化交流活动。推动区域国别研究体制机制创新，深化国际智库交流合作，提升面向南亚东南亚区域国别研究质效。

推进清廉云南建设。以文明城市创建为龙头、农村精神文明建设为重点，实现各项创建指标争先进位。提升新时代文明实践中心(所、站)建管用水平。

全媒体传播体系建设工程。完善“4+N”新媒体产品推送机制，打造全媒体全平台传播矩阵，加快人工智能技术应用。推动省级重点媒体深化改革、融合发展、转型升级。

国际传播能力提升工程。创办好习近平总书记重要著作多语种专题书展，对外宣介好习近平新时代中国特色社会主义思想。实施国际传播重点基地建设行动，加强资源统筹联动，提高各地各部门协同开展国际传播的积极性。提高“跨国春晚”等品牌影响力。

文化人才支撑工程。完善符合宣传思想文化领域特点的人才工作机制，造就一支规模宏大的优秀文化人才队伍。建立完善文艺、新闻等8类宣传思想文化领域人才评价体系。“一人一策”引进高层次急需紧缺人才，建立跨部门、跨地区、跨行业、跨体制特殊调配制度。完善并落实常态化长效化党委联系服务专家制度。

未完待续

上接3月16日第八版

支持发展临空经济、低空经济，培育发展航空器验证飞行、航空器驾驶培训、低空物流等新业态，促进中小型支线机场可持续发展。

第三节 提高公路发展效益

重点补齐普通国省道和农村公路发展短板，优化公路网结构，盘活存量，努力实现公路网均衡发展，提升高速公路运营效率。推动高速公路量力而行发展，合理控制建设规模和节奏，重点推动国家高速公路新建、扩容改造和安全韧性提升项目。建设全省高速公路一体化运营养护管理平台。严

禁投入与经济社会效益不匹配、可能新增债务风险的高速公路项目。因地制宜合理确定技术标准，推进普通国省道提档升级，着力消除普通国省道断头路、瓶颈路，全面贯通沿边国道G219云南境内段、沿边陆路战略骨干通道，建设沿边公路并行线、边境口岸连接线等，优先实施对沿线居民出行贡献较大路段、重要城镇过境路段等普通国省道改扩建。持续推动“四好农村路”高质量发展，实施新一轮农村公路提升行动，结合乡村旅游、资源开发、产业发展提升农村公路通达广度和深度。推进三级物流体系建设和村级寄递物流综合服务站覆盖工程。树

立“经营交通”理念，发展壮大绿美交通经济，提升高速公路综合效益。

第四节 补齐水运发展短板

以水运出省出境通道为重点，打通航道堵点卡点，增强港口功能并提高规模化集约化水平。打造金沙江—长江“黄金水道”，畅通右江—珠江通道，实现与平陆运河的高效链接。加快建设水富、富宁、景洪、东川等枢纽港口，推动内河高等级航道建设，构建多层次港口体系，建设“港城园”一体的港口经济区。加快库湖区航运发展，建设便民码头。积极推动与境外河段合作开发。

专栏 21 交通领域重点项目

铁路。推动渝昆高铁云南段、大瑞铁路保山至瑞丽段、文山至蒙自铁路等项目建成通车，有序推进西南沿边铁路文山至靖西、普洱至临沧等沿线开工建设，推进大理至丽江至攀枝花铁路建设。

民航。推动昆明长水国际机场改扩建、昭通机场迁建、新建蒙自机场建成投用，争取新建元阳机场，继续推进怒江、楚雄、宣威机场前期工作，有序推进丽江、西双版纳、德宏等具备条件的机场改扩建。

公路。加快G60沪昆高速盘州至曲靖段改扩建、G78汕昆高速/G80广昆高速石林至昆明段改扩建、G8517屏兴高速云南境内段、G7611

都匀至香格里拉高速公路丽宁至香格里拉拉段等国家高速公路项目建设，高质量推进G85银昆高速水富至昭通段、G56杭瑞高速安宁至保山段、G8511昆磨高速玉溪至磨憨段和小勐养至磨憨段安全韧性提升工程，积极推进国道G219及并行线、G214拖顶至叶枝段等国道改扩建项目建设，新建及改扩建农村公路5万公里。

水运。建成右江百色库区(云南段)高等级航道、百色水利枢纽通航设施等项目。加快推进金沙江下游航道及翻坝转运设施建设，协调推进金沙江水富至宜宾航道建设。推进富宁港、关累港、

东川港等港口规范化建设。研究建设水富港中心作业区二期工程。研究推进澜沧江航道延伸，研究论证中缅瑞丽江界河航道和怒江中下游航道。

重点交通枢纽。建成昆明长水综合交通枢纽工程(GTC)、昆明西客站综合交通枢纽。

“交通+”融合发展。推动“高速+工业”、“高速+文旅”、“高速+光伏”、“高速+物流”、“高速+数智”等发展，并逐步向铁路、机场、水运等领域延伸，做优路衍经济、通道经济、枢纽经济，推动交通通道向生态、经济、社会多元价值拓展的绿美通道转型升级。

工程、计量监测等设施，开展灌区信息化建设，改善灌区生产条件。

第三节 深化水利重点领域改革

推进水利行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。深化投融资体制改革，全面落实以企业为主体的项目法人制。创新金融支持方式，扩大“取水贷”、“节水贷”等绿色金融实践。健全用水权交易制度体系。加快培育经营主体，鼓励和引导更多社会资本特别是民营资本，通过募、投、建、管一体化参与工程前期论证、建设和运营。建立健全激励约束并重、与水利投融资体制改革相适应的水价形成和动态调整机制。健全重大水利工程建设、运营、管理机制，全面加强工程建设管理，确保工程长期稳定发挥效益。健全小型水利工程管理机制，全面深化小型水库物业化管理改革，推广复制“水库保姆”管护新模式。

专栏 22 现代高原立体水网重大工程项目

重大引调水工程。续建滇中引水一期工程、滇中引水二期配套工程，加快推进滇中引水二期骨干工程建设。**水库工程。**续建桃源、黑滩河、湾中河、勐堆、海稍等水库，开工建设南瓜坪、清水河、罗申河、开里河等水库，加快推进小石门、黄草坝、慕底河水库扩建、大碓河、桥田、苏租、俄廷等水库前期工作。

农村供水“3+1”标准化建设和管护。实施宜良、峨山、勐海等城乡供水一体化项目，推进易门、昌宁、西畴等集中规模化供水项目建设，实施元江、牟定、麻栗坡等小型供水工程规范化建设和改造。

防洪提升工程。实施怒江、澜沧江、金沙江等水系主要支流及中小河流治理，加快山洪沟治理和大中型病险水库(闸)除险加固。推进昆明、曲靖、景洪等重要城市防洪达标建设。**人工影响天气工程。**实施云南省人工影响天气水资源保障工程、西南区域人工影响天气能力建设工程、重点生态修复区降水垂直观测系统建设工程和高原飞机增雨能力建设工程。

能源“双碳”工程。实施云南省碳达峰碳中和工程，按照国家标准和要求建设“两馆”，建立优质文化资源直达基层机制。提升广播电视公共服務标准化水平。鼓励和推广电影公益放映创新发展。支持实体书店创新发展，提升“书香云南”全民阅读品牌影响力。推出更多“城市书房”、“文化驿站”、旅居图书馆等新型公共文化空间。

意识形态安全建设工程。全面落实党委(党组)意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制。

公共文化服务提质增效工程。创新实施文化惠民工程，按照国家标准和要求建设“两馆”，建立优质文化资源直达基层机制。提升广播电视公共服務标准化水平。鼓励和推广电影公益放映创新发展。支持实体书店创新发展，提升“书香云南”全民阅读品牌影响力。推出更多“城市书房”、“文化驿站”、旅居图书馆等新型公共文化空间。

文艺繁荣发展工程。紧扣重大现实、重大革命、重大历史题材，统一建立涵盖各艺术门类的重点题材库。实施文艺“青苗”、青年艺术家培养计划。建设“文化基地+创意园区+人才高地”的“艺术家第二居所”，完善“云南文化精品工程”评价激励机制。实施“云岭广播电视精品工

公共文化服务提质增效工程。创新实施文化惠民工程，按照国家标准和要求建设“两馆”，建立优质文化资源直达基层机制。提升广播电视公共服務标准化水平。鼓励和推广电影公益放映创新发展。支持实体书店创新发展，提升“书香云南”全民阅读品牌影响力。推出更多“城市书房”、“文化驿站”、旅居图书馆等新型公共文化空间。

意识形态安全建设工程。全面落实党委(党组)意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制。

公共文化服务提质增效工程。创新实施文化惠民工程，按照国家标准和要求建设“两馆”，建立优质文化资源直达基层机制。提升广播电视公共服務标准化水平。鼓励和推广电影公益放映创新发展。支持实体书店创新发展，提升“书香云南”全民阅读品牌影响力。推出更多“城市书房”、“文化驿站”、旅居图书馆等新型公共文化空间。

能源“双碳”工程。实施云南省碳达峰碳中和工程，按照国家标准和要求建设“两馆”，建立优质文化资源直达基层机制。提升广播电视公共服務标准化水平。鼓励和推广电影公益放映创新发展。支持实体书店创新发展，提升“书香云南”全民阅读品牌影响力。推出更多“城市书房”、“文化驿站”、旅居图书馆等新型公共文化空间。

文艺繁荣发展工程。紧扣重大现实、重大革命、重大历史题材，统一建立涵盖各艺术门类的重点题材库。实施文艺“青苗”、青年艺术家培养计划。建设“文化基地+创意园区+人才高地”的“艺术家第二居所”，完善“云南文化精品工程”评价激励机制。实施“云岭广播电视精品工

第二章 加快推进现代高原立体水网建设

落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，系统构建以重要江河为主动脉，以滇中引水等重大引调水工程为骨干架，以重要支流、河湖连通和输配水渠系为脉络，以大型水库为骨干节点，以高原特色灌区为支撑的现代高原立体水网，为全省经济社会发展提供强有力的水利支撑和保障。

第一节 提高供水安全保障能力

实施国家重大水资源战略储备工程，谋划论证跨流域重大水资源配置工程，提高长江、珠江流域水安全韧性。有序推进滇中引水工程及一批重点水源工程建设，开工建设一批大中型水源工程，推进一批大型水库前期工作，强化大中小微供水工程协调配

套，重点解决区域性水资源时间、空间分布不均问题。以现有城乡供水体系为基础，加强重点水源和重大引调水等骨干工程延伸配套建设，推进城镇供水管网延伸、配套改造、联通并网，全面推进农村供水标准化建设和管护，构建现代化城乡供水网络体系。

第二节 提升灌溉供水保障能力

以高原特色农业发展需求为牵引，统筹水源与灌区、改造与新建、骨干与田间协同推进，做好灌区与高标准农田有效衔接，构建设施完善、节水高效、管理科学、生态良好的现代化灌溉体系。持续加快重点灌区建设，坚持宜筑则筑、宜梯则梯，在水土资源条件适宜地区新建一批高原特色现代化灌区，提高粮食生产保障能力。实施一批大中型重点灌区现代化建设和改造，加快建设一批灌区，推进一批灌区前期工作。有序推进干热河谷水利建设。完善渠系骨干

专栏 22 现代高原立体水网重大工程项目

重大引调水工程。续建滇中引水一期工程、滇中引水二期配套工程，加快推进滇中引水二期骨干工程建设。

水库工程。续建桃源、黑滩河、湾中河、勐堆、海稍等水库，开工建设南瓜坪、清水河、罗申河、开里河等水库，加快推进小石门、黄草坝、慕底河水库扩建、大碓河、桥田、苏租、俄廷等水库前期工作。

灌区工程。续建耿马、保山坝、石屏、弥泸、腾冲等灌区，开工建设大勐统河、景腊、潞江坝等灌区，加快推进

瑞丽江、宣威、新元等灌区前期工作，加快实施昭鲁、五山乡等大中型灌区续建配套及现代化改造，有序推进罗师、华坪、会泽、普渡河、富源、文砚、红河谷、湖孟西、景镇、小黑江、藤条江、永仁、鹤庆、曲江“三湖”、礼社等灌区前期工作。

农村供水“3+1”标准化建设和管护。实施宜良、峨山、勐海等城乡供水一体化项目，推进易门、昌宁、西畴等集中规模化供水项目建设，实施元江、牟定、麻栗坡等小型供水工程规

第三章 加快构建新型能源体系

深入贯彻落实国家能源安全新战略，坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动煤电油气协调发展，加快新型电力系统建设，夯实能源安全保障能力，构建安全可靠绿色低碳的电力供给体系、清洁能源消费促进体系和开放共赢的能源合作体系，拓展清洁能源优势转化运用的有效路径，建设绿色能源强省。

第一节 构建多元供应的能源供给安全体系

持续巩固提升国家水电基地建设成果，有序推进后续大型水电项目前期和开工建设，推动新能源高质量跃升发展，强化火电支撑调节作用，释放煤炭先进产能，稳定原油进口，加大页岩气等气源勘探力度，提升能源储备能力，完善能源基础设施网络，提升能源监测预警和安全应急水平、油气区域协同保障能力。

第二节 构建新型电力系统支撑的电力保障体系

推动“风光水火储”等多能互补和

专栏 23 能源建设重点项目

水电综合开发利用。继续推动重点流域风光一体化基地及重点水电项目建设。

抽水蓄能建设。加快富民、禄平、泸西、西畴、宣威、云县等抽水蓄能电站建设。加快推动一批抽水蓄能储备项目前期工作。

清洁火电建设。加快建设曲靖、昭通、红河、文山等规划内煤电项目，推动中缅天然气管道沿线项目建设。

“源网荷储”一体化发展。基本建成清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统。优化电源结构，打造金沙江流域、澜沧江流域、红河流域等“风光水储”一体化基地。协调推进新能源开发和消纳，提升新能源场站友好性能。建设坚强可靠智能电网，打造“四翼组团、核心双环”主网架，加强配电网建设，提高可靠性和抗灾能力，提升对分布式新能源、电动汽车等承载能力，因地制宜推动智能微电网建设。协同建设新型储能、抽水蓄能、调峰气电等项目，提升调储能力。提升电力需求侧响应能力，发展虚拟电厂、车网互动、柔性用电负荷。深化电力体制改革，完善市场体系。建立完善新型电力系统智能管理平台，推动数字化转型，实现调控决策智能化升级，协同推进新型电力系统建设。到2030年，全省电力装机超过2亿千瓦，力争新增用电需求以清洁电量为

“源网荷储”一体化发展。基本建成清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统。优化电源结构，打造金沙江流域、澜沧江流域、红河流域等“风光水储”一体化基地。协调推进新能源开发和消纳，提升新能源场站友好性能。建设坚强可靠智能电网，打造“四翼组团、核心双环”主网架，加强配电网建设，提高可靠性和抗灾能力，提升对分布式新能源、电动汽车等承载能力，因地制宜推动智能微电网建设。协同建设新型储能、抽水蓄能、调峰气电等项目，提升调储能力。提升电力需求侧响应能力，发展虚拟电厂、车网互动、柔性用电负荷。深化电力体制改革，完善市场体系。建立完善新型电力系统智能管理平台，推动数字化转型，实现调控决策智能化升级，协同推进新型电力系统建设。到2030年，全省电力装机超过2亿千瓦，力争新增用电需求以清洁电量为