

# 中共中央办公厅国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署。为积极稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作(以下简称延包试点)，经党中央、国务院同意，根据有关法律法规和政策要求，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持稳中求进、守正创新，牢牢把住处理好农民和土地关系这条主线，锚定加快建设农业强国目标，坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，充分运用农村土地承包确权登记颁证成果，通过细致工作有序推进，确保第二轮土地承包到期后再延长30年政策扎实落实到位，不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置政策体系，进一步巩固和完善农村基本经营制度。

工作中要做到：坚持集体所有权不动摇，严禁打破原集体土地所有权的界限，在全村范围内搞平均承包，充分维护农民集体对承包地发包、调整、监督、收回等各项权能，探索和丰富农村土地集体所有制的有效实现形式。坚持农户家庭承包经营，农村集体土地由本集体经济组织内农民家庭承包，农户承包地要保持稳定，发包方及其他组织、个人不得违法调整和收回农户承包地。坚持农民主体地位，充分发挥农民主动性和创造性，鼓励农民集体在法律和政策范围内因地制宜探索延包具体路径和办法。坚持维护农村社会稳定、尊重历史、照顾现实，统筹考虑、循序渐进，科学合理安排进度，做好矛盾纠纷调处，保持农村社会稳定安宁。

各级党委和政府要深刻认识开展延包试点的重要性、艰巨性、复杂性，提前谋划，做好工作指导，积极稳妥推进各项部署落实，加强探索实践并根据实际情况及时调整完善相关措施。第二轮土地承包合同到期的，原则上要在期满后1年内完成延包工作。

## 二、稳妥有序开展延包试点

(一)坚持稳中求进。开展延包试点，以农村土地承包确权登记颁证成果为基

础，以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来、打乱重分，不能借机违法调整或收回农户承包地。

(二)依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”，“小调整”的前提是“大稳定”，“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整，仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

(三)规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在法律法规政策范围内民主协商，在本集体经济组织范围内公示不少于15日，依照相关法律法规征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。延包方案涉及承包地调整的，应当报乡(镇)政府和县级政府农业农村主管部门批准。县级以上地方农业农村农村主管部门、乡(镇)政府要加强对延包方案制定和实施的指导监督，发现问题，应当及时予以纠正。

(四)妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益，妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题，结合延包试点妥善处置。

## 三、加强农民土地承包权益保护

(五)保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益，非集体经济组织成员不参与延包。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权，做好跨区域协调工作，避免“两头空”、防止“两头占”，依照农村土地承包法、农村土地承包经营权法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益，探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

(六)依法收回闲置承包地。坚持农村土地农民集体所有，因家庭成員全部死亡而导致承包方消亡的，发包方应

当依法收回承包地，原承包方应得的承包收益，依照民法典规定继承。承包方分立、合并的，应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省级政府农业农村主管部门作出规定。

(七)规范机动地和新增耕地管理。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%，且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式新增加的耕地要严格管理，县级以上政府依法明确土地所有权。确定为农村集体所有耕地的纳入农村集体财产管理，在尊重农民意愿前提下，通过确权确地、确权确股等方式承包到户，可以采取多种方式发展生产经营，由集体经营的所得收益主要用于分红，确保集体经济组织成员受益。

(八)从严掌握确权确股不确地。坚持确权到户到地，不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地，也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民确股。实行确权确股不确地的条件和程序，由省级政府农业农村主管部门依法作出规定。

## 四、加强农村土地承包合同管理

(九)全面开展合同网签。加快健全国家、省、市、县互联互通的农村土地承包信息应用平台，抓紧建立全国统一的农村土地承包合同网签系统。健全农村土地承包合同网签制度，对出现互换、转让、土地征收和承包方分立、合并等情形的，及时变更或终止承包合同。

(十)加强档案化管理。延包试点中形成的对国家、社会和个人有保存价值的各种文字、图表、声像、数据等文件材料，应当纳入农村土地承包档案管理体系。制定延包档案管理办法。县级以上地方农业农村农村主管部门和档案主管部门及乡镇党委和政府应当制定工作方案，健全管理制度，确保农村土地承包档案完整和安全。发包方应当将农村土地承包档案纳入村级档案管理体系。

(十一)做好与不动产登记有序衔接。加强农村土地承包合同信息与登记信息、征地信息等互通共享，保障土地承包合同管理与不动产登记有序衔接。已颁发的土地承包权利证书在新的承包期继续有效且不变不换。承包方、承包地块等发生变化的，可依据承包合同到期变更登记。对延包中仅因土地承包合同期限变化顺延的，依据承包合同记载的信息办理登记，在原农村土地承包经营权证上标注记载，加盖不动产登记专用章。不得

搞统一换发证书，增加基层和农民负担。

(十二)保障流转土地稳定经营。依法保障流转双方合法权益，发挥好农村集体经济组织作用，在尊重农民意愿前提下，引导承包方和受让方充分协商，通过合同约定等方式明确承包延期后土地续租事宜，稳定经营主体预期。强化流转土地经营权监管，不鼓励大规模长时间流转农村土地。坚决遏制流转土地“非农化”，有效防止“非粮化”。

## 五、加强组织领导

(十三)健全工作机制。坚持和加强党对延包工作的全面领导，由中央统筹、省负总责、市县抓落实，省市县逐级成立工作专班，切实解决突出问题，坚决落实工作责任。在党中央集中统一领导下，中央农村工作领导小组负责延包工作的牵头抓总、统筹协调和督促落实，定期听取进展汇报，及时研究重大问题，总结推广先进经验。完善第二轮土地承包到期后再延长30年试点部际联席会议工作制度，农业农村部、中央农办履行牵头单位职责，抓好延包工作组织实施；司法、财政、自然资源、档案、妇联等部门按照职责分工做好相关工作，加强政策支持协同，推动延包工作落实。各省(自治区、直辖市)党委和政府要加强组织领导，研究制定延包具体办法，加强调度监测，试点期间每年向党中央、国务院报告情况。县乡党委和政府要针对具体问题制定工作方案，明确专人负责，加强延包政策、业务和技术培训，稳妥做好合同网签、信息变更、纠纷调处等工作。充分发挥农村基层党组织领导作用，组织村“两委”成员、派驻干部、到村任职选调生、老党员等积极参与相关工作，充实村组延包工作力量，各地在延包试点中不得向农民收取费用。

(十四)做好宣传引导。加大政策宣传培训力度，通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、新媒体等渠道，采取群众喜闻乐见的方式，使广大干部群众全面准确了解延包政策，营造良好社会氛围。

(十五)加强风险防范。密切关注延包试点中出现的新情况新问题，及时报告工作中遇到的困难和困难。出台政策前要做好社会稳定风险评估。健全多元化解纠纷调解机制，加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍能力建设和社会保障，依法采取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时稳妥化解延包中出现的矛盾纠纷。

新华社北京3月18日电

# 丁薛祥在全国高校毕业生等青年就业创业工作视频会议上强调 促进高校毕业生高质量充分就业 更好服务大局服务民生服务发展

新华社北京3月18日电 全国高校毕业生等青年就业创业工作视频会议3月18日在京举行。中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席会议并讲话。

丁薛祥指出，促进高校毕业生等青年就业是家事，更是国事，是讲政治、保民生、促发展的重要工作。要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，贯彻落实党中央和国务院决策部署，牢固树立和践行正确政绩观，以更加积极态度、务实作风、有力举措，促进高校毕业生等青年高质量充分就业。

丁薛祥强调，要全力稳定和扩大大高校毕业生就业规模，坚持投资于物和投资于人紧密结合，为高质量发展注入新动力、新活力。坚持就业优先导向，加大力度支持企业稳岗扩岗，统筹政策、编制、项目等资源，稳定政策性岗位招录，开发更多增量岗位。适度扩大基层项目招募规模，引导更多毕业生扎根基层、成长成才。加强创业政策支持和服务保障，促进创业带动就业。鼓励地方引才聚才、厚植发展优势，支持经济大省发挥稳就业“挑大梁”作用。

丁薛祥表示，要提质增效做好就业指导服务工作。推动关口前移，就业公共服务提前进校园。加强就业能力培训和实习实训，帮助毕业生优化知识和技能结构。加大困难毕业生兜底帮扶力度，落实“一人一策”帮扶责任，优先提供各类服务。

丁薛祥要求，各地区各部门各高校要加强组织领导和责任落实，切实维护毕业生合法权益，积极营造良好舆论氛围，推动全社会树立正确就业观，确保圆满完成今年就业工作目标任务，更好服务大局、服务民生、服务发展，为实现“十五五”良好开局作出积极贡献。

国务委员谌贻琴出席会议并讲话。中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门，部委直属在京高校负责同志在会场参加会议。各省、自治区、直辖市人民政府和新疆生产建设兵团负责同志及有关部门单位负责同志在分会场参加会议。人力资源社会保障部、教育部、广东省人民政府、四川省人民政府和安徽工程大学主要负责同志，以及高校毕业生生代表在会上发言。

## 高端要讯

● 中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥3月18日在北京会见阿联酋总统中国事务特使哈勒敦。丁薛祥表示，中方愿同阿方共同落实好两国元首重要共识，推动中阿全面战略伙伴关系迈向更高水平。

● 国家主席习近平夫人、世界卫生组织结核病和艾滋病防治亲善大使彭丽媛3月18日向世界卫生组织2026年世界防治结核病日视频会议发表书面致辞，呼吁各国各界人士积极行动起来，支持和参与全球结核病防治事业。据新华社电

## 国家发展改革委推出新一批重大外资项目

据新华社北京3月18日电(记者 魏玉坤)记者18日从国家发展改革委获悉，近日，国家发展改革委推出了新一批13个标志性重大外资项目，计划投资额134亿美元。

据悉，新项目主要集中在制

造业，包括电子制造、化工、汽车、电气机械等，促进产业集群加速发展。同时，加大对服务业支持力度，首次将物流项目纳入清单，继续支持生物医药等领域研发中心项目，推动现代服务业和先进制造业深度融合。

## 上接一版《春风又绿彩云南》

早晨，阳光洒在磨憨站站台上，一列中老铁路货运列车缓缓停靠，集装箱吊装作业随即展开；数公里外的磨憨公路口岸，货运车辆有序通行，短暂停留后便驶向老挝和内地。这条全长2125公里、途经老挝和内地……曾经闭塞的边境小镇，如今激荡着人流、车流与物流的交响。这变化，基于通道的畅通，更得益于改革与创新成为发展破局、新动能。

破，就要破在痛点。云南以壮士断腕的决心优化营商环境，“厅局长坐堂接诉”让政府部门转变角色，从“管理者”变成“服务者”；全省“六上”企业大走访，2025年累计解决各类问题4000余项；市场准入效能评估的“云南方案”，更成为全国开展市场准入效能评估的基础性方案。不为困难找借口，只为发展想办法，正是这种“自我革命”，让云南成为产业转移的“强磁场”。2025年，云南新引进落地亿元以上项目904个，瑞丽获批国家级产业协作园区；过去五年，滇滇“16+16”重点园区合作引进的项目总投资超360亿元。

立，就要立在根基。从《中国(云南)自由贸易试验区条例》正式施行，到《云南省人民代表大会常务委员会关于加快

推动磨憨国际口岸城市建设的决定》印发，云南的改革正从“政策驱动”迈向“法治引领”，赋予沿边开发开放更多制度支撑。

云南自贸试验区“梯度承接产业转移新模式”和“中越跨境陆路运输模式改革”两项案例，成功入选2025年全国自贸试验区“最佳实践案例”，为全国制度创新贡献了“云南方案”。

破立之间，新质生产力加速奔涌。弥勒低空经济产业园里，弥勒浩翔科技自主研发的“云雁”飞机乘风而起，把占国内三分之一的市场份额，硬是把“天空”开拓为发展的“蓝海”。从绿色铝、硅光伏到新能源电池“新三样”，传统资源型产业正经历从“制造”到“智造”、从“跟跑”到“领跑”的深刻蝶变。

以创新之钥，打开未来之门，让“新质生产力”成为这片土地上最澎湃的动能，在“破”与“立”中，云南不断探索和开辟发展新路径。

## (三)

云雾缭绕的山之巅，风火作伴，点亮万家灯火；机器轰鸣的园区内，千度铝液奔流成银色的产业链条；纵横交错的铁轨上，中老铁路列车满载集装箱，驶向更广

阔的世界市场……气象万千的云南大地，激荡着发展的脉动，回响着奋进的足音。

这是砥砺前行印记，更是攻坚克难的答卷。回望来路，经济发展之“急”，重点突破之“难”，民生补短板之“重”，重要考验接踵而至；国家深化向新开放，“双碳”战略深入推进，重大机遇叠加交汇。唯有奋发图强，才能在危机中开新局；唯有锐意进取，才能在变局中开新机。

沿着习近平总书记指引的方向，云南一步一个脚印奋力前行。

民族团结之花，在这片土地上常开长盛。宁洱哈尼族彝族自治县民族团结实践基地，“侬侬侬”“声声合唱团的清脆童声唱出了“一心一德、团结如一”的历史誓言，民族团结誓词碑的光荣传统深入人心。在铸牢中华民族共同体意识的深实践中，各族儿女心手相牵，凝聚起坚如磐石的奋进合力。

生态文明之光，在这片土地上绽放光彩。洱海的清波里，海菜花在清流中重新绽放；生态廊道上，观光农业、生态研学、精品民宿串珠成链。从“一湖之治”到“流域之治”，把麓湖、异龙湖治理脱壳，赤水河(云南省段)、大盈江(盈江县段)入选全国幸福河湖优秀案例。云南用“守

丹麓小镇、选路、停车、进门、配送一气呵成。“让骑手感受到城市温暖”体现在行动中，展现出新成效。

## 共建共治提效能 减负添活力

走进马关县坡脚镇田蓬村，多年的脏乱差消失不见，花台错落有致、鲜花迎风绽放。村民们颇为自豪：“这是我们自发购买树苗、花苗，投工投劳建起的花台。”马关县委社会工作部相关负责人介绍，全县建立“村级共治理理事会”制度，1个村(社区)共治理理事会、N个专业志愿服务分队共同发挥作用，以“群众点单、1个院坝会”等形式开展基层协商，引导群众依靠自身力量解决治理难题。昆明市盘龙区青裕社区把家庭家教家风建设作为加强和创新基层治理的有效抓手。曲靖市麒麟区白石江街道依托AI算法对社区各类场景数据进行实时解析，捕捉到异常情况就会立即推

绿换金”的智慧，书写着“绿水青山就是金山银山”的生动答卷。

开放高地之位，在这片土地上日渐凸显。中老铁路的汽笛长鸣，化作沿边开放的铿锵节奏。一列列“钢铁巨龙”满载东南亚的榴莲、山竹与中国的机电产品，温带蔬菜双向奔赴，人流、物流、资金流在这里集聚。中老铁路建成通车4年来，累计发送旅客6300多万人次，运输货物7300多万吨，成为名副其实的“黄金大通道”，以开放之业拥抱更广阔的发展天地。

产业转型之路，在这片土地上向新而行。群山之间的园区里，一滴铝液完成从高能铝到航空航天合金材料的绿色蝶变；绿色铝、硅光伏、新能源电池“新三样”异军突起。2025年，全省经济总量历史性突破3.27万亿元大关，实现了“三年上台阶”的目标。产业投资成为“主引擎”，民营经济撑起半边天，云南大地向新、向绿、向优的发展态势愈发鲜明。

打好攻坚战，啃下硬骨头，云南各族儿女砥砺前行，阔步向前。

## (四)

真抓实干，是奋发进取的底色，是成就事业的基石。

一年来，我省深化多元共治实践，出台《云南省党建引领社会力量参与基层治理若干措施》，动员各类组织和广大群众投身基层治理，机关干部、网约车司机、旅居基层、青年骨干等都成为基层治理的参与者、受益者。在临沧，全市908个村(社区)划分为6万余个微网格，每个微网格均配备网格员，基层治理的触角延伸至千家万户，有效凝聚起化解矛盾、促进发展的合力。在玉溪，来自美团、饿了么两家平台的30名工作人员和外卖骑手受聘为网络餐饮食品安全社会监督员，成为守护市民“舌尖上的安全”的新力量。

减负增效云南行动的不断深化，更是极大地激发了基层干事创业的动力。在各地村(社区)，墙上挂的牌子、制度明显少了，“报表数量减少了三分之二”“开的证明从每年100多份到现在十几份”——基层干部轻装上阵的心情溢于言表。一年来，全省社会工作系统督促落实破解基层“小马拉大车”突出问题45条具体措施，推动相关单位出台10余个专项文件；制定村(社区)工作事项准入工作指引，动态更新准入事项；巩固村级组织“挂牌牌”清理成果，用好不合理证明事项倒查机制，推行证明事项替代解决方案，推进“一表通”平台全省应用，切实为基层减负、为群众省心。

## 凝心聚智察民生 服务有实招

2025年10月，100名特邀意见人拿到了聘书。这些热心公益的社会能人，将依托各自领域和行业优势，以日常观察体验、深度调查研究等方式，及时反馈社情民意，当好倾听民生的“观察员”。推动人民建议征集工作走深走实，我省印发工作指引和指南，搭建起全省统一征集平台，与信访智能辅助系统衔接，强化“征集—办理—反馈—运用”闭环管理，人民建议征集质量不断提升，900余件群众意见建议得到及时回应、督办。

同时，我省扎实做好人民信访工作，深入推进信访工作法治化，加大督查督办和精准追责力度，以程序性推动信访问题实质性解决，确保全省信访形势平稳、信访秩序良好。“志愿彩云南”，不断凝聚起全社会向上向善磅礴力量。我省构建“3+1+N”志愿服务实践路径，聚焦“三个定位”，开展“续写誓词铸精神 我们都是收信人”“九湖环保卫士”“中老铁路·好邻居好朋友”等主题志愿服务活动；结合“有一种叫云南的生活”文旅品牌，将志愿服务融入文旅核心场景；聚焦群众需求和民生实事，以社区为主阵地，广泛开展各类志愿服务，2025年组建志愿服务队伍8135

支，服务群众569.6万人次。

志愿服务成为时代新风尚。旅居客集中的景洪市万景社区，组建了29支旅居志愿服务队伍，创新“以服务换服务”的工作机制，旅居志愿者通过语言教学、文化分享、才艺培训等服务换取社区导览、生活支持等帮助。具备专业技能旅居人士被纳入“枫桥经验”调解工作室，化解邻里矛盾、调解日常纠纷，形成了“被服务者—服务者—社区共建者”的良性循环。社工赋能展现专业力量的担当。我省推动“云岭社工”品牌化建设，选拔200名社会工作专业人才，在50个社区(单位)实施党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点，探索“社工带领、志愿者协助”联动模式，推动重点领域社工服务发展。构建社工人才全链条培育机制，2025年组织5万余人参加职业资格考，开展“兴滇人才奖”社工专业人才评选。截至目前，全省登记注册社工机构656家，专业人员总量达12.29万人，持证社工达3.5万人，社会工作专业化、规范化水平持续提升。

迈入“十五五”开局之年，全省社会工作系统将扎实开展“纵深推进年”行动，着力推动重大改革、重点任务、重要举措向深发力、向实发展，走出一条边疆民族地区社会治理新路子，为在中国式现代化进程中开创云南发展新局面贡献更大力量。本报记者 岳晓琼

## 上接一版《夯基固本强引领 云岭善治谱新篇》

快递员群体党建工作、“骑手友好社区”建设等做法在全国交流推广，行业协会商会工作联系点片区交流会也在云南召开，5个“党建强、发展强”典型案例入选中央社会工作部汇编，9个组织和个人入选全国志愿服务“四个100”先进典型。

## 红色引擎增动力 暖“新”有温度

“曾经，村民因咖啡价格低砍掉树当柴烧，现在咖啡是我们致富的‘金豆’。”保山市隆阳区龙江镇新寨村产业发展的巨大转变，离不开保山市咖啡产业协会搭建平台、链资源、提质效、建机制做精全市咖啡产业的努力，生动诠释出增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力如何为高质量发展注入“红色动能”。

2025年，我省制定实施拓展深化新兴领域党的建设三年行动计划，全面落实“管行业也要管党建”责任，推动新兴领域党建工作提质增效。集中攻坚，1.89万户非公企业和1097家省级社会组织实现“两个覆盖”，向5000余户“三有”非公企业选派党建工作指导员。创新模式，开展美团“纵向垂直+横向网络”、滴滴“支部建在车队”等8个试点，为党组织组建探索有效路径。压实责任，推进全省891个行业党委规范化建设，分批明