

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

推动云南新型智库建设 助力经济社会高质量发展

王添 张媛 杨树开



智力资源是一个国家、一个民族最宝贵的资源，智库则是一个国家思想创新的动力和源头。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把智库工作上升到党和国家长远发展战略全局的高度，提出加快推进中国特色新型智库建设。今年是“十五五”规划开局之年，党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出战略部署，学习贯彻党的二十届四中全会精神，要求智库紧紧围绕地制宜发展新质生产力、加快构建新发展格局等战略部署，以前瞻性政策研究破解发展难题。云南省自2017年认定30家首批重点培育新型智库以来，已初步构建起覆盖多个重点领域的智库体系。历经近十年探索，云南新型智库建设正处于“立柱架梁”的关键阶段，系统梳理其发展现状与成效，并以改革创新精神谋划未来提升路径，对于将云南的智力资源优势切实转化为服务国家战略与地方高质量发展的胜势，具有重大意义。

时代价值： 服务云南发展的现实必需

加强中国特色新型智库建设，是党中央推进国家治理体系和治理能力现代化的重要部署。近年来，云南贯彻落实党中央决策部署，制定实施《关于加强云南新型智库建设的实施意见》《云南新型智库建设管理办法（试行）》等文件，认定重点培育智库并成立智库联盟，积极构建特色鲜明的新型智库体系。

新型智库建设是赋能云南高质量发展、推动科学决策的现实需要。当前，云南正紧紧围绕“一个跨越”“三个定位”“开创发展新局面”这个总纲，紧扣“3815”战略发展目标与“三大经济”部署，改革发展任务繁重且复杂。新型智库建设正是应其时、为其事，通过前瞻性、储备性的政策研

究，在破解发展瓶颈中提供“思想破冰”的智慧，将战略构想转化为科学决策的务实路径，是推动云南高质量发展不可或缺的“外脑”与“参谋”。

智库建设承担着构建中国哲学社会科学自主知识体系的重要使命。通过研究云南在民族团结、生态文明、辐射能力建设等领域的实践，不仅推动了党的创新理论在边疆落地生根，更在讲好“中国故事、云南篇章”的过程中，显著提升了区域文化的辐射力与软实力，为增强我国哲学社会科学民族性与原创性贡献云南智慧。

作为面向南亚东南亚开放的前沿，云南新型智库是深化国际合作、强化公共外交的战略平台。它立足于独特的区位优势，在政策沟通与民心相通中扮演着“转换器”与“粘合剂”的关键角色，将地方实践智慧融入国家周边外交大局。通过前瞻性的区域别研究与人文对话，智库不仅为营造稳定友好的周边环境提供了坚实的智力支撑，更在推动构建周边命运共同体进程中，彰显了云南不可替代的开放门户作用。

主要成效： 服务决策能力显著增强

自2017年省委宣传部启动30家省级新型智库建设以来，云南新型智库体系在资政建言、管理运行、科研产出及人才培养等方面取得了积极成效。

2022年到2024年间，多项智库研究成果获得各级政府部门肯定，资政启民的作用日益凸显。研究成果紧密服务云南“三个定位”的战略大局，紧扣产业发展、社会治理与文化建设等关键议题，一系列专题报告和对策建议直接转化为省级规划内容，并获得相关部门的采纳应用，实现以高质量的智力供给赋能地方治理现代化。

在管理运行方面，智库建设已实现规范化发展。各智库均具备完备的科研基础设施，建立了实体化运行机制，实行首席专家负责制，为高质量研究奠定了坚实的制度基础。目前拥有专兼职专家1400余人，其中高级职称占比超74%，形成了结构合理、实力雄厚的人才方阵。通过统筹各类科研项目资助及专项财政经费支持，累计投入经费逾

4.29亿元，为智库的可持续发展注入了强劲动力。

研究成果质量齐升。智库研究人员承担国家级项目338项、省级项目596项，在中央“三报一刊”发表理论文章105篇，CSSCI等核心期刊发表文章1931篇，出版专著336部，获得国家奖项20项、省部级以上奖项158项。依托智库建设推动获批省部级及以上科研项目10余个，彰显了研究实力的全面提升。

同时，智库建设有力促进了学科发展与人才培养。18所高校智库推动新增相关本科专业26个，培育国家一流专业及重点专业37个，为云南高等教育发展注入新动能。通过科研实践培养了大批高素质人才，形成了科研与育人相互促进的良性循环。

破局路径： 推动智库实现质效跃升

当前，云南新型智库建设已取得系统成效，同时，也面临着研究与实践需求衔接不足、成果转化渠道不畅及人才激励机制不完善等挑战，需围绕“精准供给、高效转化、活力迸发”的目标，发起系统性改革，构建全新的发展生态，推动智库实现质效跃升，更好服务云南高质量发展。

强化顶层设计，加强组织领导。管理部门要加强对新型智库建设工作的组织领导、科学规划和业务指导，构建定位清晰、结构合理、特色鲜明的智库集群，重点围绕云南“建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的核心使命，凝练优势主攻方向，避免低水平重复。创新智库运行机制、管理方式、评价体系，完善以质量创新、实际贡献、社会效益、传播影响为导向的分类评价标准，通过定期考评对智库进行分类定级、动态调整。督促指导主管主办单位科学统筹单位内部社科研究平台建设，研究制定智库建设发展规划、年度工作计划，统筹推进经费保障、人才支持、设备配套等服务保障。建立智库交流平台，举办智库论坛、完善会议调研、学术研究、成果报送等制度，积极为智库建设发展“铺路架桥”。

创新人才机制，建设人才队伍。一要创新引才机制，实施“智库特聘专家”计

划，打破编制、身份限制，通过柔性引进、项目聘用、短期兼职等方式，广泛吸引国内外高端人才。二要改革育才模式，探索建立更具弹性的“旋转门”机制，创新“政教研”联合培养机制，推动智库专家到党政部门挂职锻炼，到基层一线调研实践，培养既懂学术又懂政策的复合型人才。三要完善激励机制，建立以决策贡献为核心的评价标准，设立专项奖励基金，对产生重大影响的成果予以重奖，增强智库创新创造动力。

优化资源配置，激发创新活力。要构建持续稳定、多元投入的经费保障机制，在保持财政支持的基础上，拓展竞争性项目、社会服务等多渠道资金来源。积极引导和激励省内大型国企、知名民企设立智库专项研究基金，同时主动对接国家部委专项基金、金砖国家智库合作机制等，争取国家和国际组织资金支持。改革科研组织方式，对重大战略需求推行“揭榜挂帅”，对应急研判需求启动快速响应机制。通过一套系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，全面激发智库的内在活力与创新动力。

打造智库品牌，形成优势产品。应整合全省力量，打造“云智系列”旗舰产品，定期发布《云南民族团结进步报告》《大湄公河次区域发展报告》《云南生态文明绿皮书》《云南辐射中心建设蓝皮书》等系列品牌报告，形成具有区域和国际辨识度的知识产品。拓展传播渠道，建设“云南智库”统一门户网站和社交媒体矩阵，设立政策解读短视频、跨境研究动态地图、线上论坛等，推动成果可视化转化。并在南博会、国际旅交会等平台设立专门展区。针对南亚东南亚国家，推出英语、缅语、老挝语和泰语等多语种政策解读产品，着力将“中国—南亚东南亚智库论坛”办成机制性、高规格的国际学术交流平台，使其成为云南智库链接全国、走向世界的重要名片。

面向百年变局的时代征程，唯有以改革破壁体制机制，以创新激活人才动能，以品牌塑造思想影响力，才能让智库的“思想之光”凝聚成服务国家战略、赋能高质量发展的强大引擎，为在中国式现代化中开创新局面贡献智慧。

（作者单位分列系云南农业大学、昆明学院、昆明幼儿师范高等专科学校）

以互嵌式社区建设 绘就云岭民族团结新图景

金永梦



2025年3月，习近平总书记在考察云南时强调，要“拓宽各民族全方位嵌入的实践路径”。这一重要指示，为云南在新征程上做好民族工作提供了根本遵循。《云南省国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》提出“加快构建互嵌式社会结构和社区环境，建设一批‘和和美美一家人’互嵌式社区，推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。”作为铸牢中华民族共同体意识的重要实践载体，互嵌式社区建设既是践行习近平总书记重要指示精神的具体行动，更是促进民族团结、优化社会结构、巩固边疆安宁的战略举措。

立足“国之大事”，把握互嵌式社区建设的云南使命。其一，这是筑牢边疆安全稳定屏障的固本之策。社区是社会治理的“最后一公里”，更是各民族交往交流交融的核心场域，其治理效能直接决定着边疆稳固的根基。互嵌式社区通过推动各族群众全方位嵌入，能够从深层次上织密安全稳定的基层网络，巩固国家统一、边疆安宁的社会根基，从而为实现繁荣发展与长治久安提供有力支撑。其二，这是推进中华民族共同体建设的必然要求。随着城镇化进程加快，云南已形成各民族大流动、大融居的生动格局。互嵌式社区通过创造共居、共学、共事、共乐的社会条件，能够让各族群众在日常互动中自然增进对中华文化的认同、对中华民族身份的归属，促使中华民族共同体意识在社区的沃土中生根发芽。其三，这是探索中国式现代化云南实践路径的题中之义。云南的多民族省情，决定了其现代化进程是各民族共同繁荣发展的进程。互嵌式社区建设通过优化社会结构、促进公平正义、改善人居环境等微观实践，为全省的高质量发展奠定坚实而和谐的社会基础。

扎根实践沃土，筑牢互嵌式社区建设的云岭根基。目前，全省已建成一批以互嵌融居为鲜明特点的民族团结进步示范社区，涌现出许多具有代表性的实践样本。例如，昆明市官渡区关上街道中心社区以“四口幸福之家”标识为引领，以“一会一舞台一学院一集市二街区三基地四平台”的“111234”实践模式为支撑，推动“红石榴”品牌落地，实现了组织凝聚、文化展示、教育深化、经济互动、氛围营造、传承保护与服务供给的全方位覆盖。西双版纳傣族自治州景洪市万景社区创新推出“1235+N”治理模式，精准对接旅居人群需求，实现党建引领有力、民族交融深入、社区治理精细的良性循环。云南各地立足地域特色、结合实际需求，探索出一条各具特色的互嵌式社区建设路径，这些实践印证，唯有扎根实际、服务群众，才能推动各民族深度融合、巩固边疆安定与社会和谐，为中国式现代化云南篇章汇聚广泛力量。

聚焦关键节点，开拓互嵌式社区建设的未来路径。推进互嵌式社区建设，核心是实现各民族全方位嵌入。一是空间互嵌，在城市规划和社区管理中有意识引导，通过打造开放共享的广场、邻里中心等公共“第三空间”，为各族群众创造日常相遇、自然交往的物理条件。二是文化互嵌，在社区环境中巧妙融合中华文化共同符号与各民族文化特色，积极搭建节庆共享、非遗体验等互动平台，鼓励各族居民共同参与文化创作，在深度互动中持续增强对中华文化的认同。三是经济互嵌，通过就业帮扶、技能培训、社区支持性经济等形式，营造公平包容的环境，让发展成果惠及各族群众。四是社会互嵌，强化党建引领，通过提供普惠均等的公共服务，有效回应各族群众共同关切，强化对党的领导的认同。五是心理互嵌，依托“文化展览”“社区学院”等载体，持续加强中华民族共同体意识教育，让“我们都是‘一家人’”的观念内化于心、外化于行，在情感相依中不断升华对中华民族共同体的认同。

（作者系云南省社会主义学院教研室教师）

加强我省地方政府专项债券管理 确保资金高效安全使用

张凌伟

党的二十届四中全会明确指出，积极稳妥化解地方政府债务风险。2025年全国财经工作会议提出，坚持化解风险与建立长效机制相结合，加强政府债务管理不放松。近年来，为贯彻落党中央决策部署，省委、省政府关于防范化解财政金融风险领域风险，促进扩大有效投资的部署要求，省审计厅组织全省审计机关对专项债券资金项目及其形成资产管理使用情况开展了审计，以有力有效的审计监督推进地方债务风险防范化解工作，牢牢守住不发生系统性风险底线，助力地方经济高质量发展。

全省专项债券管理效能进一步提升。一是靶向聚焦，突出精准施策。2024年底，我省结合实际情况，更加灵活地明确了专项债券资金具体投向。2024年全省新增专项债券831亿元，用于补充政府性基金财力234亿元，占比28.16%，超七成用于项目建设；2025年新增资金955亿元，用于项目建设230亿元，占比24.08%，用于解决拖欠企业账款、隐性债务化解、部分存量PPP项目建设合计725亿元，占比75.92%。这一结构性调整能够在短期内快速缓解企业资金压力，避免债务问题向产业链蔓延，创造更好的区域营商环境，畅通经济循环。二是建章立制，强化过程管理。近年来，通过印发《关于加强专项债券管理使用十二条措施》，优化完善投向负面清单等，使专项债券信息化穿透式监管、全周期绩效管理成为新常态。建立高质量项目库，提前完成规划、可研、环评等前期工作，对项目收益进行更严格、更科学的评估；利用信息化系统，对债券资金从国库到项目单位的全链条进行实时、动态监控和穿透式跟踪；设定明确的绩效目标，建立项目收益评估机制，地方政府的管理现状逐步由“重建设、轻管理”转变为更重视“债务—资产—效益”的动态平衡，专项债券项目收益能力逐步增强。三是服务大局，成效持续显现。我省专项债券主要用于基础设施补短板、新型城镇化建设、生态保护修复、教育医疗等民生及公益

性项目，投向紧扣国家战略、紧密结合省情，资金来源稳定、成本低、资金使用、项目建设有效拉动投资，稳定了市场预期与就业大局，发挥了经济“压舱石”的作用，同时显著改善了民生福祉与城乡面貌，促进了区域协调发展与基本公共服务均等化。

加强地方政府专项债券管理。当前，我省专项债券管理机制不断规范，但仍面临公益属性与偿债要求存在结构困境、宏观监管与微观执行存在现实鸿沟、理想模型与有限财力存在根本冲突等问题，需进一步加强地方政府专项债券管理。一是建立同高质量发展相适应的项目储备与项目库。对重大项目融资进行充分论证和风险评估，合理测算项目预期收益和融资期限及还本付息的匹配度，从源头严格防范债务风险；资产运营单位要切实履行项目运营主体责任，建立完善项目运营管理机制，动态跟踪监测项目融资收益平衡情况；积极主动开拓思路，提升项目运营效益，夯实偿债资金来源，确保项目按照融资平衡合同约定的时间到期偿还债务本息，有力防范和化解风险。二是强化专项债券资金使用穿透式监督和绩效管理。财政、发展改革等部门应当与地方加强沟通交流，增强信息共享，强化上下级、部门之间的协同联动，提高项目管理与监督的效率；清理专项债券资产收入和资金利息收入及时缴入国库，纳入政府性基金预算管理，如期偿还债券本息。三是完善重点项目建设保障机制。通过培植财源、盘活资产、结转结余预算收入、上级转移支付、结转结余等方式多渠道筹集重大项目资金，严格保障财政资金预算安排，保障专项债券项目地方配套资金及时足额到位；对项目单位收益进行明确通过市场化融资部分的资金，应严格按照资金筹措计划，稳步推进市场化融资，严格确保项目建设资金及时、足额到位。同时督促项目单位积极筹措偿债资金，提前做好风险应对预案，严格防范债务风险。

（作者单位：云南省审计厅）

农村集体“三资”监管既要“管得住”又要“放得活”

陈晓东

农村集体“三资”（资金资产资源）是促进新型农村集体经济高质量发展、巩固和完善农村基本经营制度和社会主义基本经济制度，推进乡村全面振兴，加快建设农业强国，促进共同富裕的重要经济基础。党的二十届四中全会强调，建立高水平社会主义市场经济体制既要“放得活”又要“管得住”。2026年中央一号文件明确要求“深入整治农村集体资金、资产和资源管理突出问题”。立足新发展阶段“三农”工作新形势、新任务，2026年2月27日，云南省农村集体“三资”专项行动工作组作出明确要求：加强农村集体“三资”监督管理，发展壮大集体经济，带动农民持续稳定增收，提升乡村治理水平，为开创乡村全面振兴新局面提供坚实支撑。

2024年以来，云南省先后在昆明、楚雄、红河3个州（市）20个县（市、区）开展了农村集体“三资”监管管理试点工作，建立了一套科学监管体系，基本实现了“管得住”“放得活”的核心目标。从2026年3月开始，在全省分两批次滚动推开农村集体“三资”监督管理。“十五五”时期，要

在守住安全底线的前提下，充分释放集体财产的市场价值，实现既要“管得住”又要“放得活”，支持规范盘活利用“三资”，发展新型农村集体经济。

“十五五”时期农村集体“三资”监管既要“管得住”又要“放得活”的背景要求。其一，“十五五”时期更强调发展的“质量”，这意味着，农村集体经济靠土地和增量项目来获得农村收入的发展空间越来越小，必须依靠转变农村集体经营方式、盘活存量来增效益。具体而言，产业形态要从固定资产租赁向服务业、绿色产业运营、产业配套服务等高附加值环节和新业态转型，从单一农业产业发展向农业农村融合发展增效益。其二，村改居社区在实际运作中面临既非纯粹农村也非完全城市的过渡形态。进入“十五五”时期，这类社区面临多重压力：一是传统上依赖固定资产租赁的收入模式面临瓶颈；二是位于城市不同区域的村改居社区资源禀赋价值发生变化，社区之间分化加快，要求对集体“三资”实施更为精细化的分类监管；三是部分社区因代管国有资产而获得稳定收入，但随着

经济下行压力加大，代管权一旦收回，集体经济将受到冲击。因此，“十五五”时期农村集体“三资”监管必须既要管得住又要盘活农村资产和资源。

要优化监管机制，提升农村活力。将试点期间有效的部门联动、提级监督、调度会议制度等机制制度化、常态化，并将“三资”监管成效纳入相关部门的绩效考核，确保监督合力持续有效。完善“四议两公开”制度的实施细则，平衡民主监督与经营效率的关系；明确村“两委”、农村集体经济组织、村务监督委员会的权责边界，形成有效制衡和协同的治理结构；探索制定农村集体“三资”管理的“负面清单”，明确政府监管与村级自治的边界，实现真正的“非禁即准”，激发基层创新活力。培育专业乡村运营力量，并鼓励引进职业经理人或委托专业机构对农村集体资产进行市场化、专业化运营。

要创新监管模式，实施“分类监管”与“智慧赋能”。对高价值资产密集的村改居社区，下放部分资产处置权限，建立容错机制和开通创新项目的绿色通道。对位于老城区的村改居社区，监管重点

应从“管资产”转向“促升级”，鼓励其利用存量物业发展养老服务等民生业态，并给予一定的财政补贴或税收减免。强化平台之间的对接，实现资产交易、合同管理的全流程在线化和透明化，拓展数字化平台在乡村治理、公共服务中的应用，提升管理效率与居民参与度，动态监测资产运营状态和收益情况。

要创新经营模式，提升农村集体经济组织的市场竞争力。鼓励资源互补的乡村联合成立区域性集体经营联合社或合作社，实现抱团发展，提升整体议价能力和抗风险能力。引导农村集体经济从“单一产业”向“租赁+服务+运营”转型，在符合规划前提下，支持利用货币资金，多村联合投资获得标准厂房、市场、仓储设施、农村商业等可持续产生收入的实体资产，打造农村资源盘活的不同典型，拓展“三资”监管试点经验，针对一些不同类型的村，在优化现有的监管体系下，在区（县）的层面给予新型发展业态项目以绿色通道政策。

（作者系云南省社会科学院农村发展研究所副所长、研究员）

临沧临翔：“积分密码”解锁社区共治新路径

张光菊



2025年以来，临沧市临翔区锦凤社区以“活动积分册”为核心载体，将居民参与社区治理、志愿服务、文明实践等行量化赋分、激励兑现，构建规范有序、务实管用的积分管理机制，让社区居民从治理“旁观者”变为“参与者”，让基层治理从“单向推动”变为“双向互动”，以小积分撬动大治理，走出了一条贴合社区实际的基层共建共治共享新路径。

精准设计规则，让积分制易懂易行可落地。锦凤社区积分制紧扣“全民参与、正向激励、贴合实际”原则，构建起标准化、梯度化的积分规则体系，让居民看

得懂、好参与、易操作。积分适用范围覆盖全体社区居民及为社区提供志愿服务的志愿者，符合条件者到社区党群服务中心登记即可领取“活动积分册”，可以个人或加入志愿服务队参与积分活动。积分仅限本人使用、不得转让，且不得兑换现金，每年度累加计算，当年积分需在次年1月31日前完成集中兑换，逾期自动清零，确保积分的有效性和激励性。积分获取根据参与类别分7大类设置梯度分值，分值从1—30分不等，实现零门槛参与同差异化激励相结合，并以高分值树立鲜明价值导向。同时预留弹性条款，其他经社区居委会认定的项目，可结合实际情况赋分，让积分制适配社区治理动态需求。

严格流程管控，让积分制公开透明守底线。社区明确专人负责积分管理，从居民参与行为认定到积分登记、台账建立，均按办法规范操作，每年定期将积分

数据报表提交社区党总支、居委会、居务监督委员会查验，确保每一笔积分真实可靠，牢牢守住公益底线和规则红线。为强化群众监督，社区每年度通过公开栏，对参与居民的积分情况及兑换结果进行公示，主动接受居民监督。同时，划定积分管理“负面清单”，明确9类本年度不受理或暂缓受理积分、已获积分直接清零的情形，涵盖家庭成员非法上访、参与“黄赌毒”、酒驾等违法行为，不赡养老人、违规办酒席等违背公序良俗行为，让积分制既成为治理激励手段，也成为文明风尚引导载体。积分兑换环节，社区始终坚持公示导向，所有兑换所需资金均由社区居委会整合社区内资金资源保障支出，不依赖外部额外投入，确保积分制可持续发展。

强化结果运用，让积分制撬动治理凝聚力。锦凤社区将积分结果与物质激励、荣誉表彰深度挂钩，以积分为载体

凝聚治理合力，推动志愿服务、文明实践、社区自治等工作制度化、常态化，社区自治活力充分迸发，治理效能全面提升。除兑换物质、服务福利外，社区每年度评选积分最高的居民为“最美志愿者”，并给予20积分额外奖励，若积分相同，由参与者商议选出不超过3名表彰对象，切实增强居民的成就感和自豪感。通过积分册记录，社区还能精准掌握居民参与偏好和需求导向，据此优化社区活动安排和服务供给，实现服务精准化、治理精细化。同时，积分制成为社区凝聚民族情感、促进交往交流交融的重要载体，各族居民在共同参与积分活动、共建社区家园的过程中，增进邻里感情、凝聚社区共识，让社区真正成为各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的幸福家园。

（作者单位：临沧市临翔区委社会工作部）



本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com
更多理论评论文章、视频
请关注云南理论网、云南日报新理评微信公众号