

为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

——“十五五”规划纲要编制记

“通过！”
2026年3月12日下午，人民大会堂。十四届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议。

从党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议，到十四届全国人大四次会议审查批准“十五五”规划纲要，党的主张通过法定程序转化为国家意志，成为党中央团结带领亿万人民乘势而上、全面建设社会主义现代化国家新征程上的行动纲领。

巨笔如椽，中国式现代化新的篇章开始书写——

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全军全国各族人民万众一心、踔厉奋发，一张蓝图绘到底，必将为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，不断开创中国式现代化崭新局面。

领航掌舵 擘画宏伟蓝图

7万余字、18篇、62章——翻开《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，未来五年中国高质量发展的全景图跃然纸上。

“中国向2035年宏伟目标迈出关键一步。”海外观察人士这样评价。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。“十五五”规划，是基本实现社会主义现代化进程中承前启后的五年规划。

习近平总书记深刻指出：“‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好‘十五五’规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

新的关键一程，面对世界之变、时代之变、历史之变，如何在识变应变中把重大的事业持续推向前进？如何用好五年规划制度优势，为实现社会主义现代化阶段性目标筑牢坚实基础？

以习近平同志为核心的党中央深刻把握历史发展规律，科学审视发展道路上的时与势、危与机，为“十五五”时期中国号巨轮领航掌舵。

习近平总书记高度重视“十五五”规划的编制工作，亲自担任党的二十届四中全会文件起草组组长。从规划建议到规划纲要，习近平总书记亲自谋划、亲自指导，作出重要部署指示，指导研究重大问题。

党的二十届四中全会，按照党中央要求，国务院组建“十五五”规划纲要编制工作领导小组和起草小组，在前期大量工作的基础上，全面对标对表党中央规划建议精神，量化细化“十五五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，起草形成“十五五”规划纲要草案。纲要草案全面贯彻“十五五”规划建议精神，把规划建议明确的大方向大战略，转化为未来发展的目标指标、重大任务举措和重大工程项目，为抓住机遇、应对挑战勾勒了清晰的路径安排。

凝聚共识 广聚众智民意

编制规划纲要，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，“中国之治”展现蓬勃的生命力。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，是规划编制最鲜明的特点。

“党中央作出重大决策部署，都要广泛发扬民主，集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”习近平总书记强调。

如何贯彻落实好党的二十届四中全会精神，将党的主张转化为国家意志和亿万人民的行动，事关现代化建设全局，习近平总书记高度重视。

2025年11月，党的二十届四中全会首次考察，习近平总书记启程南下，奔赴海南、广东考察。

此行，习近平总书记深刻指出：“学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”他十分关心各地“十五五”规划编制工作，叮嘱作为经济大省和发达地区的广东“要有高站位、大格局”“引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。

2025年12月召开的中央经济工作会议上，针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制，习近平总书记提出明确要求：“要加强统筹，精简化交叉重复，缺乏实效的规划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实实在在，没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展。”

殷殷嘱托、谆谆教诲，习近平总书记为各地各部门贯彻落实好党的二十届四中全会精神指明前进方向、提供根本遵循。

2025年10月24日，党的二十届四中全会闭幕次日，国务院“十五五”规划纲要编制工作领导小组会议召开，强调深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，在党中央决策部署下，在纲要编制中全面深入地贯彻落实。

深入研究，科学论证。聚焦“十五五”发展的重点领域和难点问题，组织高水平研究机构形成近200份支撑报告，对“十五五”时期主要目标指标、重要任务举措认真论证、深入测算。组织各地区、各部门系统谋划重大工程项目，对项目必要性可行性进行多轮论证。

调查研究，广聚民意。召开50多场座谈会听取民营企业、专家学者、一线工作者和各地各部门建议，赴东西部和东北典型地区实地调研40余次，组织专家委员会咨询论证，面向社会开展网络问计求策，充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体以及企业



2025年1月15日在安徽合肥拍摄的全超导托卡马克核聚变实验装置(EAST)。

方面关切谋划政策举措，奔着解决实际问题去，让群众和企业可感可及。全体人民共同富裕迈出坚实步伐，是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹。“十五五”规划纲要为不断增强我国发展的确定性和可持续性筑牢行稳致远的实践基础。

这是把握历史规律，充分发挥制度优势的生动实践——

在“十五五”规划建议和规划纲要的编制过程中，习近平总书记把我们对中长期发展规划的规律性认识提升到新的高度。

全面阐释制定和实施五年规划的重要政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。

深刻总结长期实践中创造积累的丰富经验：坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则等。

坚持问题导向，聚焦突出矛盾，“十五五”规划纲要编制坚持创新思路、务求实效，谋划提出务实管用的发展载体和工作抓手。

培育壮大高质量发展新动能，围绕成长性、牵引性强的领域打造一批新兴产业新赛道，坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘强大国内市场的潜力，通过全面深化改革释放发展动力和活力，围绕重点领域和关键环节深入改革举措；主动开展对外经贸格局的战略性调整，推出更多自主开放、单边开放措施；统筹发展和安全，防范重点领域风险，确保社会大局稳定。

凝聚共识，广聚众智民意。编制规划纲要，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，“中国之治”展现蓬勃的生命力。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，是规划编制最鲜明的特点。

“党中央作出重大决策部署，都要广泛发扬民主，集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”习近平总书记强调。

如何贯彻落实好党的二十届四中全会精神，将党的主张转化为国家意志和亿万人民的行动，事关现代化建设全局，习近平总书记高度重视。

2025年11月，党的二十届四中全会首次考察，习近平总书记启程南下，奔赴海南、广东考察。

此行，习近平总书记深刻指出：“学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”他十分关心各地“十五五”规划编制工作，叮嘱作为经济大省和发达地区的广东“要有高站位、大格局”“引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。

2025年12月召开的中央经济工作会议上，针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制，习近平总书记提出明确要求：“要加强统筹，精简化交叉重复，缺乏实效的规划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实实在在，没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展。”

殷殷嘱托、谆谆教诲，习近平总书记为各地各部门贯彻落实好党的二十届四中全会精神指明前进方向、提供根本遵循。

2025年10月24日，党的二十届四中全会闭幕次日，国务院“十五五”规划纲要编制工作领导小组会议召开，强调深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，在党中央决策部署下，在纲要编制中全面深入地贯彻落实。

深入研究，科学论证。聚焦“十五五”发展的重点领域和难点问题，组织高水平研究机构形成近200份支撑报告，对“十五五”时期主要目标指标、重要任务举措认真论证、深入测算。组织各地区、各部门系统谋划重大工程项目，对项目必要性可行性进行多轮论证。

调查研究，广聚民意。召开50多场座谈会听取民营企业、专家学者、一线工作者和各地各部门建议，赴东西部和东北典型地区实地调研40余次，组织专家委员会咨询论证，面向社会开展网络问计求策，充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体以及企业

意见建议，分类汇总出近7万条高质量建言，逐条分析、研究采纳，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十五五”规划纲要编制中来。

2026年1月19日、1月26日、2月2日，国务院先后召开专家、企业家和教科文卫体等领域代表座谈会，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈会，以及省市县四级政府负责同志代表座谈会，听取对“十五五”规划纲要草案征求意见稿的意见建议，为推动经济社会发展高质量发展汇聚更多智慧和力量。

2月6日，国务院第十次全体会议讨论“十五五”规划纲要草案稿。会议部署进一步加强对年度工作和五年规划的衔接，将中长期目标任务落实到年度工作部署中，强调注重整体规划和重点突破相结合，围绕规划纲要高质量编制各领域专项规划，深入谋划实施一批重大举措、重大项目，特别是要在发展新质生产力、做强国内大循环、促进居民增收等方面取得更大突破。

2月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，讨论国务院拟提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案稿。

会议要求，在“十五五”规划纲要草案提交十四届全国人大四次会议审查和政协十四届四次会议讨论过程中，要发扬民主、集思广益，广泛凝聚共识。

3月5日上午，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查，国家发展规划委员会同时提请大会审议。

当天下午，在参加江苏代表团审议时，习近平总书记强调：“规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程。”

认真思考、热烈讨论。在共商国是的民主殿堂上，一份份真知灼见，代表着最广大人民群众的心声，汇集到旁听会议的国务院有关部门工作人员手中。

大会闭幕前夕，根据代表委员在审查讨论中提出的意见，起草组对“十五五”规划纲要草案作出48处修改。

3月10日，一份来自国家发展改革委办公厅的感谢信，送达全国人大代表、重庆谢家湾学校党委书记刘希娅手中。此前，她提出的建议已被采纳，在规划纲要第三十八章第二节中，明确增加了“有序推进小班化教学”。

“非常惊喜和振奋，对我而言是一份珍贵的激励。相信小班化教学会让孩子们的学习生态更加健康，我也会继续把人民的活带到北京，再把这里的答案带回人民中去。”刘希娅代表说。

从广泛征求意见到逐条研究吸纳，从基层调研座谈到全国两会审查讨论，规划编制全过程清晰呈现了党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的实践逻辑。这是中国发展规划体系的鲜明品格，是中国特色社会主义制度优势的生动体现。

乘势而上 续写时代新篇

3月5日下午，在参加江苏代表团审议时，习近平总书记深刻阐释：“制定实施五年规划是国家制度安排，是中国共产党治国理政的重要经验。做好规划还要推动执行，好规划和执行力，这两条要结合起来。”

20项主要指标、16个方面重大战略任务、109项重大工程项目……通过“十五五”规划纲要，大国现代化宏图愿景落实落细为一个可感可知的“国家大事”和“关键小事”，转化为务实可行的路线图和施工图。

聚焦关键环节和重大任务持续发力——

“十五五”开局之年，习近平总书记首次考察来到位于北京亦庄的国家信创园，详细了解信息技术创新应用等情况；中央政治局首次集体学习，聚焦前瞻布局和发展未来产业。

两个“首次”，凸显建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强的紧迫性。“十五五”规划纲要中，“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”“深入推进数字中国建设 提升数字化发展水平”三篇作出针对性的战略部署。

全国两会期间，无论是参加人大代表团审议还是参加政协联组会，习近平总书记对这一系列关键任务都作出重要指示。

谈实体经济，“中国这么大，我们必须搞实体经济，一个方面一个领域都不

能少。和粮食一样，中国碗里必须装着中国粮，必须自力更生。”

谈新质生产力，“现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代，一步一步往上走。”

谈科技创新，“现在我们更多要解决战略性短缺的问题，解决‘要不来、买不来、讨不来’的问题。科技发展不可能面面俱到，要有所为有所不为。‘有所为’，就要在问题导向、需求导向上下功夫，明确当务之急，进行前瞻性布局。”

……

夯实基础、全面发力，“十五五”规划纲要精准把握经济社会发展重点难点问题，谋划部署一系列重大战略任务。

全社会研发投入占GDP比重增长7%以上，到2030年数字经济核心产业增加值占GDP比重提升至12.5%；布局新产业新业态培育发展，前瞻布局量子科技、可控核聚变等前沿科技攻关，全面实施“人工智能+”行动……聚焦建设现代化产业体系、高水平科技自立自强，“十五五”规划纲要勾勒清晰路线图；

建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放……一系列战略部署着眼惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，以做强国内大循环提升扩大高水平对外开放的自主性，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，加快构建新发展格局；

更好统筹发展和安全，从加强国家全体系和能力建设，保障国家经济安全，提高公共安全治理水平、完善社会治理体系等方面推进国家安全体系和能力现代化；

……

注重前瞻布局，坚持脚踏实地，系统战略部署，在谋定长远中塑造引领未来的发展新优势。

彰显人民至上价值取向——

3月6日，习近平总书记在参加政协联组会时道出深层次考量：“到2035年建成健康中国，是中共中央作出的一项战略决策。”“十五五”是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。”

鼓励地方“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”，强调“线下的卫生健康依然要夯实”“要高度重视农村精神文明，抓教育、抓移风易俗，抓文化建设”……全国两会期间，聚焦人民群众关切，习近平总书记作出重要指示。

五年规划，是“国事”也是“家事”。劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年，养老机构护理型床位占比提高到73%，人均预期寿命提高到80岁……“十五五”规划纲要设定的20项指标中，民生指标占比超过三分之一，覆盖就业、收入、健康、养老、托育等人民群众急难愁盼的关键领域。

建设生育友好型社会，办好人民满意的教育，加快建设健康中国，积极应对人口老龄化，实施稳岗扩容提质行动、城乡居民增收计划、社会关爱服务提升……从促进人口高质量发展，到扎实推进全体人民共同富裕，一揽子务实举措坚持在高质量发展中保障和改善民生，引导民生保障从“有”向“优”不断升级。

强化规划纲要落地实施——

3月12日，十四届全国人大四次会议表决通过国家发展规划法。作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律，为更好发挥国家发展规划的战略导向作用提供有力法治保障。

规划的生命在于执行。

“十五五”规划纲要专章部署健全规划实施全周期推进机制，强调实施国家发展规划法，健全统一规划体系，充分调动全社会积极性主动性创造性，有力有序推进各项目标任务实施，确保党中央决策部署落到实处。

当前，全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育，习近平总书记叮嘱：“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力”“落实‘立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干’总要求，引导广大党员干部踏踏实实干事创业，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。

蓝图绘就，亿万人民正焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神，在以习近平总书记为核心的党中央带领下，向着基本实现社会主义现代化宏伟目标奋勇前进。

新华社记者

新华社北京3月30日电

丁薛祥出席世界数据组织成立大会 宣读习近平主席贺信并发表主旨讲话

新华社北京3月30日电(记者 孙楠 韩佳诺) 中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥30日在京出席世界数据组织成立大会，宣读习近平主席贺信并发表主旨讲话。

丁薛祥表示，成立世界数据组织，是顺应智能时代发展潮流、深化数据国际合作的一件大事。习近平主席专门发来贺信，充分体现了对世界数据组织的殷切期望。中国支持世界数据组织发展壮大，发挥弥合数据鸿沟、释放数据价值、繁荣数字经济的作用，为共创美好数字未来贡献力量。

丁薛祥指出，中国高度重视数据治理和数字经济发展，加快构建数据产权等基础制度，推动数据赋能产业升级、服务民生福祉、提升治理效能，取得了一系列重要成果。我们将深入推进数字中国建设，深化数据资源开发利用，加快数据技术创新，积极拓展应用场景，为全球数字经济繁荣发展注入强大动力。

丁薛祥强调，要以世界数据组织成立为契机，推动完善全球数据治理，实现数字经济健康发展。他提出3点建议：一是把握数据高流动性特征，以开放合作促进数据高效流通使用。秉持共商共建共享理念，推动相关规则标准的制定、对接和互认，有效破除影响数据跨境流动的各种障碍。二是把握数据高赋能性特征，以普惠共享促进共同发展。加快落实联合国《全球数字契约》，推动技术联合研发和成果推广应用，让数据红利更好造福各国人民。三是把握数据高敏感性特征，以协同治理守住数据安全底线。探讨制定反映各方意愿、尊重各方利益的数字治理国际规则，严格保护个人隐私、商业秘密与重要数据安全，有效应对网络攻击、数据犯罪等风险。

世界数据组织会员代表、国内外科技人员、政府官员和国际组织负责人等约500人参加大会。

高端要讯

当地时间2026年3月28日至30日，国家副主席韩正应邀访问塞舌尔，在维多利亚会见塞舌尔总统赫米尼耶，同副总统皮拉伊会谈，并出席庆祝中国塞舌尔建交50周年招待会。

据新华社电

树立和践行正确政绩观学习教育 中央督导组培训会议召开

新华社北京3月30日电 树立和践行正确政绩观学习教育中央督导组培训会议30日在京召开。会议深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，对学习指导督导组工作进行动员培训。中共中央政治局委员、中央党的建设工作领导小组副组长石泰峰出席会议并讲话，中共中央书记处书记、中央纪委副书记刘金国主持会。

会议强调，中央督导组要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和党中央部署要求，牢牢把握指导督导工作的正确方向，精准有力开展指导督导。要聚焦目标任务真抓实干，在推动提高思想认识、整改突出问题、立好制度规矩上聚力用劲，督促抓好学习研讨，提高党性觉悟，不断筑牢思想根基；督促查清找准问题，动真碰硬整改整治，坚持抓典型抓现行抓追逃，解决群众急难愁盼问题；督促查找短板、提高履职质量、狠抓制度执行。要大力弘扬严实作风，坚持问题导向，讲究方式方法，增强工作合力，以高质量指导督导工作推动学习教育

开展好。

会议指出，党中央决定，派出8个中央督导组到20个地方和单位进行指导督导，是确保学习教育取得实效的有力举措，目的是有效传导压力，推动问题解决。相关地方和单位要拿出正视图、刀刃向内的勇气，以接受指导督导为契机把学习教育

郑丽文谈将赴大陆参访：反映了台湾主流民意的殷殷期盼

新华社台北3月30日电(记者 黄扬 姜江) 中国国民党主席郑丽文将应邀率中国国民党访问团于4月7日至12日到江苏、上海、北京参访访问。郑丽文30日在台北召开记者会表示，此次赴大陆参访反映了台湾主流民意的殷殷期盼。

郑丽文表示，从此前国民党前主席连战、马英九访问大陆，到她此次行程，都是基于坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础。在此政治基础上，国民党要向台湾人民与全世界证明，两岸不需要兵凶战危，可以凭着自己的智慧努力，共同走出和平的康

庄大道。台湾有选择，为了两岸、区域稳定与下一代的幸福，必须坚定走出和平的道路。

她表示，2月初举办的国共两党智库论坛，不仅回应了台湾百业对于两岸关系恢复正常化的高度期待，更在气候变迁、节能减碳、人工智能等议题上凝聚两岸智慧，作出了积极贡献。希望通过此次大陆之行，既展现对和平的共同期盼，也能体现对台湾产业、台商台企发展的关切，同时在各类前瞻性议题上，进一步探寻两岸交流合作的

空间。

云南省大中专毕业生就业供需洽谈会在德宏举行

本报讯(记者 管毓树) 3月30日，云南省2026届高校毕业生春风行动暨大中专毕业生就业供需洽谈会在德宏职业学院举行。洽谈会聚焦专业与岗位精准匹配，汇聚了来自全国的218家企业，提供涵盖医学、计算机、建筑等领域的优质岗位8787个，为毕业生就业和企业引才搭建了高效对接平台。

本次洽谈会由省委教育工委、省教育厅主办，云南省大中专毕业生就业服务中心、德宏州人力资源和社会保障局、德宏州教育体育局、德宏职业学院联合承办。活动旨在搭建高校毕业生与用人单位精准对接平台，全力促进毕业生更加充分、更高质量就业，服务地方经济社会高质量发展。

昆明机场航线网络优化升级

本报讯(记者 胡晓蓉) 2026年夏航季来临，昆明长水国际机场已完成航班时刻优化调整。时刻量稳中有增，航线结构升级，国际航线质量提升，中转效能提升，为区域航空和地方经济发展注入新动能。

城等11条航线，区域通达性和全国联通能力全面增强。

国内方面，日均航班量超10班的快线已达23条，包括北京、上海、广州、深圳、杭州、蓉市、南京、厦门、成都、武汉、西安、长沙、郑州、济南、南昌、合肥、兰州等城市。骨干航线提质扩容，新增安庆、洛阳、宜春、永州、丽水、龙岩、嘉兴、威海、延吉、武夷山、柳州、亳州、信阳等13个航点，加密乌鲁木齐、福州、常州、石家庄、扬州、盐

城等11条航线，区域通达性和全国联通能力全面增强。

省内方面，加密了昆明至西双版纳、芒市、腾冲等州市的航班班次，其中昆明至芒市计划日均达18班次。同时，稳固丽江、香格里拉、保山等省内航线运营，进一步助力昆明长水国际机场中转通道建设。

国际方面，新开和加密了曼谷、万象、仰光、雅加达、西哈努克港、棉兰等多条航线。基地航空公司持续加大国际运力投入，航线覆盖范围和航班密度同步提升，面向东南亚南亚国家航线持续恢复和加密，航点持续增加。