

以新发展理念引领云南跨越式发展

——荆楚专家献策彩云南

伍新木

开栏的话：

2021年是中国共产党成立100周年和“十四五”规划开局之年，做好今年经济社会发展工作，迈好“十四五”时期发展第一步至关重要。为了促进全省干部群众深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，落实省委十届十一次全会精神，以更加坚定的信心和更加昂扬的斗志，开局“十四五”、开启新征程，本报开设“书记市长话开局·专家学者论新局”专栏，编发与省委宣传部共同组织的相关稿件，同时由云南理论网(<http://llw.yunnan.cn/>)集纳为专题。

习近平总书记曾经指出：“用五年规划引领经济社会发展，是我们党治国理政的一个重要方式。”2020年8月25日，习近平总书记主持召开党外人士座谈会时强调，“摆在我们面前的历史课题是加强顶层设计和科学规划，继续贯彻落实中共十九大作出的战略安排，制定好中长期发展规划建议，指导全党全国做好未来5年和更长时期经济社会发展工作。”

新时代需要什么样的规划

自1953年起，我国已经编制和实施了13个五年规划。五年规划引领新中国从“一五”到“十三五”，用几十年的时间走完了发达国家几百年走过的工业化道路，取得了辉煌成就。

进入新时代，好规划必须具备五大特征：一是清醒认识大变局，牢牢把握大

趋势，顺应时代大潮流。二是高度契合国家战略，演好国家战略各分工中的角色定位。三是充分彰显各地之优，把极优发挥到极致，四是务实补上“必须”的“关键”短板(不是所有短板)。五是全面地、完整地、创造性地践行新发展理念。

当下，全国各地都在努力践行新发展理念，谁能够更全面、更务实、更自觉地体现新发展理念，在规划中赋予更多的创意、创新，就是一个好规划。新发展理念的首要理念、核心理念就是创新。要实现“协调、绿色、开放、共享”发展，同样需要依靠创新。当然，规划的成效最终要靠未来五年发展的实践来检验。

现在各地制定的“十四五”规划，大多重在分析、利用本地的“现有资源与条件”。一个好的“十四五”规划，它的思路、战略、重大项目工程和体制机制设计，关键要看是否最大化、最优化、最集聚、最能吸引超出本地的资源、资本、技术、人才、人气！上海、湖北等先进省市制定“十四五”规划的一些举措，值得云南关注学习。

注重策划谋划是最重要的环节

一段时间以来，不少地方政府都急于直接进入规划程序，直接关注上一级分配给自己的角色功能，分析省情市情，按规划文本格式起草撰写，然后进两会征求意见建议，修改成法定规划。这种常规做法忽略了一个最重要的环节：策划与谋划。

策划、谋划应先于规划并贯彻实施的全过程。着力规划、谋划，做好“定位、定向、顶层设计”，规划才最具引领性。比如，武汉市20世纪90年代重工业建设，

扬“滨水之优”。21世纪，重地地铁重绿道建设，得金奖、得口碑、得人气。云南的发展应该如何策划、谋划呢？云南的九湖治理如何进一步推进？是否可以重点高品质打造极富创意的“国家公园”“主题公园”？建一个一般特色的“国家公园”“主题公园”不难，但要建一个世界影响的“国家公园”“主题公园”，则必须充分策划、认真谋划。实施全程策划、谋划很重要。比如武汉的东湖绿道已拿世界金奖，已被国人认可。但在运营上如何拿国际金奖？在管理上如何拿国际金奖？仍需进行创新创意的策划、谋划。

进行策划、谋划必须充分依靠专业团队和人民群众。一提到策划、谋划，一些地方政府往往关注“xx设计公司”“xx策划机构”。其实大多具有创意创新的策划，并非完全出自这些“专业团队”。“政府要关注‘概念规划’‘规划的规划’，所以要有‘一个头脑风暴’‘征集金点子’‘发现亮点’的工作安排。因既要依靠专业团队，更要发动和依靠人民群众。

新阶段的规划要注重发现唯一，做成第一

我们讲的“唯一”，是人无，我有；人有，我优。要把有做成优，把优做成第一，成为全县第一、全市第一、全省第一、全国第一、全世界第一。成为全世界第一了，还要与时俱进，1.0版，2.0版，3.0版。这一思想不仅适应规划，也适应一切工作。云南有什么“唯一”？有什么可能、怎样建成第一？

一是打造彩云省、花世界。首先要挖掘、凝练、人类爱花的普适审美文化。要彰显、转化、传承云南的花文化。云南的四季、一草一木一花都是美丽的。云南的四季、

每一天也都是美丽的。云南的每市每县每乡每村也都是美丽的。云南有省花、市花、县花、乡花、村花。云南有许多美的故事美的传说。花节办花会，花会办花论坛，组建花产业联盟，创新花产业业态。创新题材，搭建平台，创建第一。

二要办好《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)。东道主办会，不仅是展示云南生物多样性展示的窗口，更要策划好大会成果，“昆明宣言”共建人类生态共同体，彰显大国担当、责任、贡献、智慧。最好能建永久会址，论坛平台。可以优先集中全省之力，把滇池建成保护、修复、利用世界一流的样板工程给世界示范。

三是打造多民族和谐共处，多元文化多元发展的世界典范。要加大多民族文化挖掘的力度、保护传承的力度以及创新性转化、创造性发展的力度。以世界文明视野，宽容的文化心态，请各文化领域的大师精心指导各民族的“文化代表作”，也要融入多媒体手段和高科技应用，但要留住文化内核。

四要注重“融、跨、加”的发展模式，打造“共护、共建、共享”的体制机制。把建国家公园、自然地保护和绿色发展，与康养、大健康产业、农家乐、美丽乡村、文旅产业以及研学教育，从实现跨行业、跨区域的融合、叠加方面，加强谋划策划和实施推进，融合、叠加得好，可以获取“乘数的效应”。

站在生态的高地，站在七彩云端，只要不断创新，只要创造性践行新发展理念，充分运用好高新技术，完全可以实现对生态环境无害化、优化的发展。中央电视台的生态广告语“不被打扰的相逢”已给了我们生动的启示。

(作者系武汉大学教授、长江生态环境基金会会长)

围绕“三个共同体” 谱写中国梦的云南篇章

——荆楚专家献策彩云南

徐新桥

习近平总书记殷切希望云南“主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来，努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，谱写好中国梦的云南篇章”。这份沉甸甸的嘱托，也正是党的十九大报告“三个共同体”的要求和体现。这“三个共同体”就是“铸牢中华民族共同体意识”“人与自然是生命共同体”“构建人类命运共同体”。

“三个共同体”的政治担当

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制的《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(以下简称“《纲要》”)，充分体现了政治担当。无论是“十四五”指导思想、主要目标，还是2035年远景目标，都紧紧围绕“三个共同体”，结合云南实际加以部署。

《纲要》明确“十四五”时期的指导思想，落脚到“努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展”，以及“十四五”时期主要目标中的“民族团结进步示范区建设达到新水平”“生态文明建设排头兵取得新进展”“面向南亚东南亚辐射中心建设迈出新步伐”，全都对应着“三个共同体”。民族团结进步示范区建设不断取得新进展，达到新水平，是“铸牢中华民族共同体意识”的云南特色。生态文明建设排头兵不断取得新进展，是体现“人与自然是生命共同体”的云南担当。面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展，迈出步伐，是“构建人类命运共同体”的云南作为。

《纲要》明确了2035年远景目标，其中有“基本建成教育强省、人才强省、文化强省、高原特色体育强省、健康云南”等重要内容，这实际上是把人和自然、人和人、人和世界关联的“三个共同体”融会贯通，用云南的天时地利人和打造世界康养乐园。

责任在肩，目标在前，脚踏实地创新奔跑、方能圆梦。当务之急，就是要像《纲要》指出的，确保全面急进社会主义现代化新征程开好局、起好步。

石榴籽抱团：建设我国民族团结进步示范区

铸牢中华民族共同体意识，这是第一个共同体。《纲要》要求全面贯彻民族区域自治制度和党的民族政策，坚持“在云南，不谋民族工作就不足以谋全局”的指导思想，全面深入持久开展民族团结进步创建工作，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

党的十九大报告指出，“全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，加强各民族交往交流交融，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同团结奋斗、共同繁荣发展。”习近平总书记的这个隐喻，不仅形象生动，而且还有历史文化渊源。石榴籽乃是汉代张骞从西域引进的灌木浆果，本身就是民族交融的见证。

铸牢中华民族共同体意识是锻造一种精神，而锻造的过程则是一种生产价值的文化。习近平总书记指出，文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量。中国特色社会主义现代化道路，多民族是一项中国特色，也是云南特色。

团结是铸牢中华民族共同体意识的核心，需要在实践中运用马克思主义基本原理，并加以创新发展。比如，实施传统村落保护工程，既不能破坏其原真性、完整性、环境适配性，也不能为保护而保护，被动保护难以永续，应当增强其活性。正如习近平总书记在2020年中央政治局第二十三次集体学习时强调的那样，让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来，丰富全社会历史文化滋养。为此，我们还应让文化事业的发展促进文化强省。

比如，可否在传统村落周边的村庄，建设文化产业映衬村庄，把“原村”与“映村”的利益关联起来，让保护不被发展冲击，让发展反哺保护。再比如，可以高标准建设一批乡村振兴示范园，打造村庄养老产业。云南气候优越，文化迷人，大力打造村庄养老业，可以弥补居家养老、机构养老、社会养老、城市社区养老不足之缺憾，这些方面，云南大有可为。

民生优先领域：成为我国生态文明建设排头兵

在2018年的全国生态环境保护大会上，习近平总书记指出，“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题”“要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域”。

习近平总书强调，加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。《纲要》明确筑牢国家西南生态安全屏障，提升云南“植物王国”“动物王国”“世界花园”的影响力，是一篇政治生态学的云南谋篇布局，体现了生态云南的责任担当和特色优势。

需要在开好局、起好步中，更加注重科学性、系统性的微观层面把控，因为生态问题从根本上讲是微观问题。这种微观问题，既有“面上的污染都是源自点上”之类的环境因素，更有习近平总书记高屋建瓴、高瞻远瞩划出的警戒线和方法论。比如，在坚持长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”方面，习近平总书记2019年指出，“我讲过‘长江病了’，而且病得还不轻”“长江生物完整性指数到了最差的‘无鱼’等级”。习近平总书记在这里用了“无鱼级”这个生态指标。无鱼级是生物完整性指数(BI)中的鱼类生态指数(F-BI)6个等级(极好、好、一般、差、极差、无鱼)的最差一级。如何治好“长江病”？要科学运用中医整体观，追根溯源、诊断病源、找准病根、分类施策、系统治疗”。“确保一江清水”流出云南，不仅要理清水、纯净水、矿泉水，还要是生态清水、天然水、自然水。

绿色是硬基底，发展是硬道理。云南全力打造世界一流“绿色能源牌”“绿色食品牌”“健康生活目的地牌”“三张牌”也是互相关联的。绿色能源能够创造绿色环境，绿色食品能够供给绿色营养，它们共同为健康生活目的地提供硬件保障。

开放共享：建设我国面向南亚东南亚辐射中心

更大范围、更宽领域、更深层次开放，深度融入新发展格局，融入“一带一路”、融入长江经济带，《纲要》明确，坚持深化供给侧结构性改革这条主线，紧紧扭住扩大内需这个战略基点，注重需求侧管理，充分发挥我省区位优势，找准云南融入新发展格局的发力点和突破口，全面提升云南在“大循环、双循环”中的嵌入度、贡献度和价值链地位。

构建人类命运共同体，首先是在地球村里大家开门不闭户。中国开放的大门只会越开越大，这是习近平总书记多个国际场合强调的。作为西南边陲省份，云南是祖国面向南亚东南亚的窗口，扩大开放融入双循环格局，就是要按照国际法、国际标准、国际专利、国际惯例，甚至参与创造中国主导的国际话语权，构造硬平台、软实力。

其次，面对当前国际飘忽不定的新冠疫情，沉渣泛起单边主义思潮，我们要用实际行动唱响国歌与国际歌，助力多边主义、多方合作，为世界摆脱经济低迷甚至经济衰退、经济危机而协力撑篙划桨。正如《纲要》指出的那样，以中国(云南)自由贸易试验区为引领，滇中新区、瑞丽国家重点开发开放试验区、勐腊(磨憨)重点开发开放试验区、中老磨憨—磨丁经济合作区为重点，构建优势互补、协同发展的质量开放合作新平台。

最后，国际品牌意识需要从一开始就策划、全过程创建。一个东西生产出来是产品，卖出去是商品，卖得多、知名度高而成名品，往高质量高水准去做可成精品，具有周到的服务、独特的文化和高附加值则可望打造成品牌。产品—商品—名品—品牌，一开始创新文化符号、全流程积累文化价值。无论是产品品牌还是企业品牌，只有怀揣更多的品质、名牌特别是国际品牌，才能登顶价值链的高端。

(作者系武汉大学特聘研究员、华中科技大学客座教授)

在超常规高质量发展中 奋力开新局

发展思路要更清、定位更准、目标更明、质量更高

赵德光

今年是我国开启“十四五”新征程的开局之年，站在新的历史起点上，保山要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，把习近平总书记考察云南重要讲话精神切实落实到“十四五”及今后的工作中，做到发展思路更清、定位更准、目标更明、质量要更高，努力走出一条超常规发展之路，塑造保山在新发展格局中的新地位。

发展思路要更清

思路决定出路。习近平总书记指出：“一个地方的发展，关键在于找准路子、突出特色。欠发达地区抓发展，更要立足资源禀赋和产业基础，做好特色文章，实现差异竞争、错位发展。”谋划好“十四五”时期保山发展，要把握发展规律、认清短板差距、抓住发展机遇，要深刻认识保山“欠发达”中的欠发达”的基本市情，牢牢把握习近平总书记考察云南亲临保山带来的历史性机遇，把握构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局带来的战略性机遇，把握区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)签署带来的开放性机遇，深入学习研究，主动对接融入，努力在新一轮开放开发中抢占先机、赢得先机。

发展定位要更准

定位事关地方。习近平总书记指出：“做好一个地方工作，首先要认识本地区的特点。”要正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用”“各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势”“云南经济要发展，优势在区位，出路在开放”。保山市委立足保山在“大循环、双循环”中的位置和比较优势，结合省委、省政府对保山的工作要求，进一步提出以建设滇西工业重镇、滇西高原特色农业示范区、滇西世界健康生活目的地、滇西数字经济新高地为具体内容、具体支撑，全面建设“滇西辐射中心”的总体定位。

发展目标要更明

目标决定方向。保山市2020年GDP为1052.6亿元，人均6200美元左右，只有全国平均水平的59%。全国要实现2035年人均GDP达到2万美元的目标，年均增速4.73%就能达到；保山人均GDP要实现2万美元，则需要年均增速达10%左右才能达到。如果不拿出超常规、跨越式发展的举措，不保持中高速增长，就不可能实现目标。因此，“十四五”时期，要做到高质量与高速度协调推进，对外开放与对内开放相互促进，“不平衡”矛盾和“不充分”矛盾一体解决，确保经济总量增速保持“高于全省平均水平1个百分点、高于全国平均水平3个百分点”，在打造世界一流绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”上走深、走精、走上、走在前列，在推动高质量跨越式发展上奋力、奋斗、

(作者系保山市委书记)

全力推进“三个定位”的 普洱实践

加快推动生态、资源和区位优势转变为竞争优势

刘勇

“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题

这是党的十九届五中全会根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。习近平总书记考察云南时也指出要“坚持新发展理念，推动经济高质量发展”，并作出了“一个跨越”“三个定位”和“四个突出特点”的科学判断。为新时代云南发展打开了视野，指明了路径，也重新赋予了普洱新的使命担当，使普洱高度契合习近平总书记的“三个定位”要求。普洱将坚决把习近平总书记对云南的指示精神作为统领发展的“纲”和“魂”，全力推进“三个定位”的普洱实践。

坚决把习近平总书记对云南的指示精神作为统领发展的“纲”和“魂”

普洱西连孟中印缅经济走廊，南融中国—中南半岛(中新)经济走廊，东接澜沧—中老铁路，衔接长江经济带，地处大湄公河区域次区域合作的中心，是全国唯一的国家绿色经济试验示范区。普洱民族团结誓词碑被誉为新中国民族团结第一碑。独特的区位、生态、资源优势和新火相传的民族团结火种，培育硅基产业、工业大麻、石油炼化中下游产业等千亿级产业集群和食药、轻纺、绿色化建等百亿级产业集群，在打造世界一流“绿色能源牌”中走在全省前列。

推动普洱建成民族团结进步示范区，提高边疆少数民族地区发展质量和成色。在已经成功创建为全国民族团结进步示范市的基础上，我们将始终坚持“在普洱不谋民族工作不足以谋全局”的理念，牢牢把握“铸牢中华民族共同体意识”核心要义，丰富拓展民族团结誓词碑精神，大力弘扬“包容开放、团结拼搏”普洱精神，全面推进乡村振兴，加快“百千万”工程项目建设，建设一批示范园、田园综合体，打造新时代民族团结进步示范创建样板。

争当生态文明建设排头兵，探索绿水青山转变为“金山银山”更多实践路径。普洱国家绿色经济实验示范区建设受到国内外专家学者和新闻媒体的广泛关注，绿色发展经验在全国全省推广。普洱将始终践行习近平生态文明思想，“做长”绿色能源牌，“做深”绿色食品牌，“做精”健康生活目的地牌，加快构建以绿色产业为主的千亿级产业集群，统筹山水林田湖草系统治理，建设更高水平的国家绿色经济试验示范区。

打造面向南亚东南亚辐射中心前沿，实现更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。普洱发展优势在边、出路在边。我们将坚定不移地实施“开放活市”战略，稳步推进中国(云南)自贸试验区普洱联动创新区建设，加快构建“思宇一体化”为引擎的口岸城市，围绕“出口抓加工、进口抓落地”，依托昆曼大通和泛亚铁路中线，推动宁洱绿色工业园区、为各族人民谋幸福谋总账，确保习近平总书记对云南发展总目标总部署和党中央和省委、省政府的决策部署在普洱落地生根、开花结果。

(作者系普洱市委副书记、市长)

坚持以“新阶段”“新理念”“新格局”统领现代化建设新征程

统筹好疫情防控和高质量发展。当前，世界百年未有之大变局加速演进，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好好自己的事，提高发展质量。疫情发生以来，普洱市坚决贯彻习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的指示精神及省委、省政府决策部署，科学防治、精准施策，阵地前移死守边境，为全国、全省疫情防控作出了普洱贡献。面对严峻复杂的国内外疫情防控和经济发展形势，我们必须牢牢把握高质量发展和这个根本要求，立足当前坚持党政军警民合力强边固防，压实“五个管住”责任，筑牢边境疫情防线。

着力补齐基础设施短板。“十三五”时期，普洱把重大项目建设作为经济建设的主战场，举全市之力谋项目、引项目、建项目，补齐基础设施历史欠账。对普洱来说，要实现高质量发展，仍然要通过增加基础设施投资，拉动产业发展，扩大消费市场。推动“能通全通”和“互联互通”工程全面提升，尽快建成城市2.5小时经济圈，使普洱成为泛亚铁路中、东、西线连接的重点枢纽节点。

做好“产城人”融合文章。对普洱来说，随着区域性综合交通枢纽建设加快构建，产业转型升级成为实现高质量发展必须快做、做好“必答题”。我们正紧扣“产城人”融合发展主线，抢抓东部地区产业转移战略重大机遇，立足打造千亿级产业集群规划目标，持续优化“产城人”空间布局，抓招商、育龙头、建平台，推动“茶、林、牛、药、咖啡、康养”产业优化升级，以产兴城，以城促产，产聚人、依托“一条线、一条江、一座山、一片叶、一座城”，打响“养在普洱”健康品牌，全方位融入大滇西旅游环线建设。

始终把党的领导作为高质量发展的重要前提和基本保障

党的十九届五中全会把坚持党的全面领导作为“十四五”经济社会发展必须遵循的首要原则来强调。我们要坚持把党对一切工作的领导贯彻到各领域、各方面、各环节，坚持以贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党管一切、党领导一切、党决定一切，做到“两个维护”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。为党夯实地基、筑牢根基，为党守好国门、为国家守好国门、为各族人民谋幸福谋总账，确保习近平总书记对云南发展总目标总部署和党中央和省委、省政府的决策部署在普洱落地生根、开花结果。

(作者系普洱市委副书记、市长)



本版编辑：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64190521
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com ynn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网